



# 顺德 以水兴城 引领高质量发展

近年来,顺德践行绿水青山就是金山银山理念,深入推进以水美城、以水兴城。坚定打好打赢治水大会战,让长治久清、河畅景美的水环境推动城市价值持续提升,让绿水青山成为顺德高质量发展的靓丽底色。

位于珠江三角洲平原中部广东顺德,因制造业扬名海内外。细数繁荣发达的顺德历史,归根到底是因为有发达的水系,承载便利的人员货物水上往来,成就了顺德千百年人文鼎盛、事业兴旺。

因水而得,依水而生。顺德总面积只有806平方公里的土地上,密布着大小近1000条河涌,水域面积占到32.6%,平均每平方公里就有一条河涌,是岭南水乡的代表性区域。

领改革开放风气之先,得粤港澳大湾区之机,带着传统水乡文明余韵的顺德发展成为工业总产值、上市公司总市值双双破万亿的经济大区。但在此过程中顺德的发展渐渐远离了水。不少地方水环境质量下降,一些地方甚至出现填水造路。随着经济的发展,顺德的城市建设水平逐渐与其经济实力不匹配。临水不见水、见水不亲水成为人民群众共享城市发展成果的突出矛盾。

水的问题不只影响到水本身,更事关城市发展的基础。在顺德的一些地区,尽管有一批现代化的制造业园区,一定程度上制约了城市面貌的提升。一座城市美不美、好不好,决定了它对人才和产业的吸引力。如果没有人才、资本等市场要素的进入,那么城市发展就只能纸上谈兵。

2021年10月,顺德区第十四次党代会提出,以壮士断腕的决心打赢水污染防治攻坚战,坚持以水美城、以水兴城,重塑水韵凤城魅力,打造美丽中国标杆。顺德聚全区之力,有序推进清岸、清源、提质、净水、美岸、智慧、兴城、爱河的八大行动。一年时间里,顺德在全面摸清河涌情况的基础上,铁腕执法向涉水违法行为亮剑,推进试点科学治水,加快推进污水管网建设、雨污分流改造和农村黑臭水体治理,充分利用清岸腾出的滨水空间,打造高品质美岸示范项目。

今年以来,顺德区清岸行动共拆除违建建筑超过180万平方米,清源行动共检查各类涉水企业、单位共计15182家次,全力推进试点科学治水,科学论证顺德治水路径,同步启动12个治水分类示范项目,同步启动10个美岸示范项目,全社会共建共治共享的格局初步形成。金秋十月,第一批以水兴城试点科学治水项目开工,目前,第二批、第三批科学治水项目也正在同步铺开。

随着治水大会战深入推进,一条条河涌泛起碧水清波,一处处岸边崛起滨水景观。高品质的见水近水亲水空间,优化了人居环境,提升了水韵凤城魅力,更好满足了人民群众对于美好生活的向往。

## 科学谋划 以水兴城 重塑城市格局

蔚蓝、红、绿三种颜色相间的栏杆,配着深蓝色的栏杆墩及银色的扶手,沿着清波荡漾的河涌一路延伸,与河水里的倒影一起,构成了一幅美丽的乡村图景,这是如今顺德区伦教街道永丰村五村涌两岸的景色。受益于以水兴城水环境治理,永丰村获得了彩虹村的美誉。

作为土生土长的顺德人,永丰村梁健锋对水有着特别的感情。在他的记忆里,小时候村前河流清澈,孩子们戏水畅游、村民们捕鱼为生的情景还历历在目。但随着粗放模式的发展,以及生活污水管网建设的历史欠账,工业污水偷排现象和内河涌黑臭问题时有发生。顺德很多河涌受到了污染,成为了



罗浮宫杯 乐从镇村居龙舟大赛在顺德沙琅河公园开赛,图为龙舟竞渡

市民群众的心头之痛。

顺德治水工作已开展多年,也取得了一定成效。十余年前,顺德实施美城行动,严厉打击工业污水偷排,加强城镇污水处理厂建设和农村污水分散处理,开展桂畔海水系综合治理,并通过村级工业园改造,改善了城乡空间形态,一定程度遏制了水环境污染。

但在永丰村五村涌的两岸的违建建筑,影响着河岸景观,给村民出入带来不便,类似的情形还出现在其他街镇。此外,侵占河道挤占河岸的现象也影响了大众亲水体验。

令人担忧的是,毗邻一线城市广州、深圳的顺德,早年,得益于靠近特大城市获得的人才红利,全国各地人才往顺德流,大学毕业生源源不断前往顺德落户,如今却受到这两大巨人对人才的虹吸效应。处在高质量发展、转型升级关键期的顺德,通过设立人才日、发布招贤令,不断扩大人才智力密度。

人才来不来,取决于顺德的城市美不美。如果一座城市不够美,就很难吸引优秀的人才和企业,甚至连已有的企业都保不住。此前一段时间,顺德城市品质不高成为干部群众和企业普遍强烈反映的问题,水则是影响顺德城市品质的重要因素。在新的发展时期,顺德区委、区政府提出了以水美城、以城聚才、以才兴城发展战略,全面推动治水大会战、城市大建设、品质大提升,重塑水韵凤城魅力,打造美丽中国标杆。治水就是坚持不争是争的原则,只要做好了以水兴城,生态环境好了、城市品质高了、人民生活幸福了,人才、企业、资金等发展要素就都会主动流向顺德,高质量发展将成为水到渠成的事。

以水兴城是百年工程。在顺德区领导看来,多修几条路或多建几座桥,都不能解决根本性问题,只有水环境综合治理才能抓住问题根本。因为顺德平均每平方公里就有一条河流,以水为脉重塑城市才是长远之计,推进治水工作、建设生态文明和实现高质量发展不是相互孤立的,必须把治水和发展统一起来,让绿水青山充分发挥经济社会效益。

## 全面统筹 明确科学治水原则

自古至今,治水都是一场复杂的系统工程。一部顺德史,半部治水史。作为岭南水乡,顺德治水工作已开展多年,也取得了一定成效。但此前的治水主要以管网建设、河涌清淤为主,重点

围绕上级任务开展,各单位缺乏统一高效的指挥体系,合力不足,缺乏顶层设计和系统性,更缺乏科学有效的方式方法,河涌整治依旧任重道远。

基于此,2021年12月,顺德区以水兴城建设指挥部应运而生。指挥部构建高效指挥体系,实现决策扁平化、运作高效化、人员专业化,以更大气魄、更大力度统筹推进全区以水兴城工作。换句话说,指挥部将负责统筹协调顺德以水兴城建设工作,审议以水兴城建设中的重大事项;研究解决以水兴城建设工作存在的重大问题。

除指挥部外,治水全过程中涉及的咨询单位、服务单位、中标单位等专业的技术服务力量,都会集中办公,真正建立统一高效的区、镇两级指挥体系,彻底改变九龙治水现状,集中力量办好大事。

在治水的策略上,顺德出台了《顺德区以水兴城建设行动方案(2022-2025)》,该方案贯穿了治水、治城到兴城全过程,明确了水质、滨水空间和治水实现兴城三个层次的目标,提出了四先四后的治水原则,沉下心来打造治水百年工程。

一是先摸排后设计。顺德全面摸排清楚相关河涌、岸线的家底,既要掌握地下的情况,弄清楚到底有多少污染源、排污口、暗涌,全区有多少地下管网等问题。又要清楚地上的情况,比如全区有多少断头涌,沿河建筑有多少,哪些是违建的、哪些是有证的。在此基础上,强化科学思维、提升鉴赏力,统筹设计沿岸景观设施、地下截污管网等水体治理3D模型。对每一条河涌问题都了然于胸,治水也将更加精准有效。顺德还组建了11支现场排查队伍,对摸排成果进行现场复核,前期摸排准确率达到98.21%。

二是先清岸后建设。坚决清拆沿岸违建,下定决心用铁腕手段把岸线两边清拆出来,真正做到还岸于民、还水于民。

三是先试点后推广。成为轨道上的城市之前,顺德早已是水道上的城市,陈村、北滘两个镇是其中典型。

明清时期,受珠江水系冲刷的珠三角逐渐形成了平坦的成片陆地,供人们这里居住,但新的问题也随之产生,河涌泥沙继续堆积使得河水淤浅外流,甚至泛滥成灾;遇到地势过低之处,还可能形成内涝。为了防御水患,保护居所和农田,顺德人便学会了通过修筑堤围的办法来抗御洪涝灾害。

陈村大部分镇域都属于南顺联安围范围内,北滘镇则主要由群力围、石龙围与顺德区第二联围的一部分覆盖,自古以来就位于番禺顺的地理中心,是岭南水乡的代表性区域。然而,改革开放以后,顺德的

水环境质量呈现下降趋势,在有的镇街,2021年的水域面积比2003年下降了10%。

群力围、石龙围、南顺联安围片区是顺德城市发展不平衡一面的典型。这里虽然有世界500强企业碧桂园的总部,有一批现代化的制造业园区,有传统岭南文化代表的碧江金楼,靠近广州、有多个轨道交通站点,但受限水环境、城市面貌仍有提升空间。

顺德将南顺联安围和群力围、石龙围的流域综合治理作为试点,区镇两级预计将在三年内总投资超50亿元,打造治水治产治城融合示范区,综合运用各种工程技术、设计、理念,总结形成先进经验,逐步推广至全区所有联围。

在北滘镇,清岸行动强力推进,啃下了多处历年治水的硬骨头,今年以来,共组织执法行动1494次,出动工作人员17253人次,拆除河涌违建建筑物达到1869处,拆除建筑面积308483.86平方米,拆违面积位居全区前列,群力围、石龙围这2个试点联围已经清拆整治河岸超过13万平方米。面对权属、法律关系复杂的沿岸违建,北滘探索出独具特色的清岸五步曲和黄龙模式,得到了市民群众的支持。村民自查自拆建筑面积约5.5万平方米,约占全镇拆除面积的18%。

陈村镇全力打造的样板工程文海河支涌活水连通工程于6月完工,率先在全区使用大直径连通管达成河道引水调水需求,把一度断头的文海河支涌与鸡肠涌连通,实现活水自流,为全区治水提供了示范。陈村镇还开启了一盘棋模式,将保障水安全、保护水环境、修复水生态、传承水文化、激活水经济等板块一体推进,着力打造潭洲片区水产城融合发展示范点。整个示范点位于广佛一体化核心区内,规划约3000亩,由碧道、水道、轨道环绕,示范点将围绕碧道、水道、轨道、人文设施等建设,打造成为国际化的创新小镇。

这也是治水的第四个原则,先治水后治城。在治水治岸后,重新建立人、水、城之间的联系,重整滨水岸线空间,沿着2000多公里岸线种植百万株树木绿化河岸线,建设碧道、篮球场、公园等各种设施,打造生态优美的共享公共空间,让美好生活沿着河岸徐徐展开,以此实现城市品质提升、土地增值,从而吸引一流人才、聚集一流产业。

## 清岸美岸 打开高品质滨水生活圈空间

52天,是从顺德区第十四次党代会提出以水兴城战略,到顺德区以水兴城建设指挥部挂牌成立的时间。

这52天里,顺德做了什么?关键词是清岸还河,这是治水的第一步,针对滨水空间建设粗放、侵占河道挤占河岸、见水不亲水等现象,沿着水网脉络,拆除沿岸违法建筑和设施,整理滨水土地资源,让城市滨水区可亲可近。

治水为人民,治水靠人民。顺德一方面用心用情、做实做细群众工作,让清岸还河成为群众的自觉行动;另一方面通过铁腕执法,坚决向涉水违法行为亮剑。出台《顺德区清岸行动违法建设查处工作指引》,形成快查快处机制,出台《顺德区清岸行动后土地利用建设工作指引》,为清岸土地利用提供指引。

梁健锋也立刻着手推进永丰村鸡洲涌、五村涌两岸的清岸工作,带领党员干部发挥先锋模范作用,多次深入走访群众,动之以情,晓之以理,劝说村民放弃违建建筑,支持以水美城建设新家园。

一开始,有些村民不理解,我们就等他冷静后,耐心讲法律,从他们的身边进行劝说,讲道理,讲利害,讲示范案例,最终取得了村民们的支持。梁健锋说,以水美城是满足人民群众对美好生活向往的好事,无论如何都要把它干好,不能让这样的机会溜走。

经过耐心做好群众沟通工作后,越来越多村民加入到以水美城的行列,积极配合清岸行动,拆除违建建筑,腾出河岸空间,建设成为水清、岸绿、景美的美丽河涌。

五村涌在深入开展以水美城之后,河涌沿岸因地制宜改造道路,建设公园,增添彩绘,改善了村民的生活环境,提升了群众的幸福感。永丰村也获得了彩虹村的美誉。

跟彩虹村一样,在治水基层一线,广大干部群众以极高的热情合力推进以水兴城战略,营造治水共监督、护河同行动、全民共参与的浓厚氛围。

清岸行动为建设高品质滨水生活圈打开了空间,也为未来打造高品质的公共亲水岸道创造了有利条件。

自然就是美,生活就是美,简单就是美,这是勒流街道西华村的美岸理念。清岸基础上的美岸项目对河涌堤坝进行加固,在河岸加装古色古香的石栏,布置成闲情逸致的亲水小道,各式的花木为村民营造滨水绿色休闲空间。河涌与附近连片鱼塘打通合并,进行了清淤、挖深,河面拓宽到了15米。波光粼粼的河面风光,与河岸景观交相辉映,形成颜值与气质兼具的景观绿廊。

杏坛镇的古朗大涌串联着百岁坊、古塚、起凤桥、连元桥等古建筑。在自然基底和人文底蕴基础上,古朗村在美岸项目

中规划了溯源广场、古朗埠头、竹林车场、集市广场、会堂广场等14个节点,以再现枕水而栖、小桥流水、榕荫遮蔽的岭南水乡生活画卷。

在有81条河涌的均安镇,水域面积占全镇总面积近50%。均安镇充分利用清拆腾出的土地空间,规划建设一批水上公园、亲水平台、碧道和公共配套,美化河岸环境。通过全力攻坚河涌内源治理,清理淤泥,建设污水管网,打造滨水生态景观,此前因水质污染而消失多年的白鲩鱼在这里重现了。白鲩鱼是鲤科的一种小型初级淡水鱼类,对水质要求较高,在污染严重的水体中不能生存。

坚持高品质、高标准、低成本的原则,顺德充分利用清岸腾出的滨水空间,打造10个美岸示范项目,总面积达23万平方米,有力提升市民幸福感获得感。

## 联围治理 探索科学治水新模式

近日,顺德以水兴城建设工程试点联围治水开工,这是顺德科学治水进入新阶段的重要标志,更是顺德探索科学治水新模式的重要节点。

此次开工建设的两大试点联围,项目主要内容包括新建空白区排水管网、排水单元进行雨污分流改造、扩建污水处理厂、暗涵整治、河涌疏浚、断头涌连通、水环境整治、内涝点改造、项目范围内管网整理和维护等。

顺德较早之前就形成了联围防洪、合力抵御自然灾害,并以围为独立的引水排水单元的格局。但联围治理却是顺德提出的治水新理念。

顺德区以水兴城建设指挥部办公室领导表示,联围治理是顺德总结过去治水经验教训之后,选择的新时代治水创新模式。

顺德是岭南水乡,水网密布,相互连通。我们以前碎片化治理,比如先治一两条河涌,结果会是这条涌治理好了,但其他河涌没有治理,由于水体相通,出现治理效果达不到要求。这也是全国各地普遍遇到的问题。经过充分调研,科学论证,顺德把全区12个堤围的区域分为七大联围,将从碎片化治理转变为系统性治理,实行大兵团作战,一盘棋治水,从原来的碎片推动走向统筹推动。

联围治理是顺德系统治水最好的选择,是最有利于实现水环境治理目标的方式。除了具有系统性之外,还在每个联围从地理上来讲是相对独立的,只要做好联围治理试点,就可以复制到其他联围进行推广。

为了做深做细技术方案,顺德采取了项目管理、设计咨询、造价咨询、工程监理联合组成的1+3全过程咨询模式,引进有经验、有实力、有情怀的专业团队,为顺德治水提供有力的技术支撑。围绕治水目标可达,顺德以水兴城也将工程方案划分为7大专题15个专题,用时2个多月先后组织30余场专题研讨会,经过大量严谨、细致、科学的论证,逐步形成符合顺德本地实际的科学治水技术路线,仅设计图纸就接近2万张。

当前,顺德正探索试点联围工程EPC+O模式。EPC+O是设计、采购、施工及运营一体化的模式。在施工阶段,运营单位也同步进场,有利于工程效果和水质达标。现在顺德治水是建管并重,有效解决以往重建轻管的问题。顺德提出在联围水环境综合治理中,围绕打造百年工程的目标,严把质量关,夯实治水建设基础,全力打造高品质的标杆工程、良心工程、民生工程。

与此同时,顺德创新投融资模式,开辟治水资金筹措新路径。顺德抢抓政府专项债红利窗口期,积极申报和用好专项资金;探索开展政策性开发性金融工具(基金)工作,利用政策性开发性金融工具。

同时加快研究治水项目的市场化投融资渠道,本地优质国企积极参与治水开发建设运营,推动本地国企做大做强。顺德还结合治水与营城各类项目投入产出情况,系统安排土地储备与开发实施时序,探索城市价值升值反哺机制,通过收益平衡实现治水的可持续发展。

以水美城、以城聚才、以才兴城,顺德将践行绿水青山就是金山银山理念,坚定打好打赢治水大会战,让长治久清、河畅景美的水环境推动城市价值持续提升,让绿水青山成为顺德高质量发展的靓丽底色,为顺德奋力建设高质量发展先行示范区筑牢基础。



顺德区乐从镇潭州水道碧道



顺德区陈村镇四季公园



顺德区大良街道峰山公园



顺德区桂桂街道眉鱼河



顺德区大良街道云雾缭绕的新城区