

为了一江清水

一位老代表 20年推进长江保护立法之路

□ 张子航
中青报 中青网记者 朱娟娟 雷宇

在老武汉人的记忆中，在长江里游泳、东湖边跳水，宣告着又一个夏天的到来。从年轻气盛的小伙子，到近年花甲的老杆子，站定、起势，然后纵身一跃，跳入水中。怕么？来一个！不绝对于耳，喊出这座千湖之城独有的烟火气。

这样的场景，对65岁的周洪宇教授来说再熟悉不过。作为一名在江边长大的长江子弟，他记忆里高中时在长江边游泳，柳树茂密，江水清澈，鱼儿清晰可见。然而，随着经济的发展，穿城而过的长江一度容颜不在，有一段时间，甚至东湖都不能下水了。

建议立法促进长江流域生态保护

作为一名连续四届担任全国人大代表的老代表，长江流域的生态保护，一直是周洪宇20年来挂在心头的一件大事。

周洪宇在长江科学院的宿舍大院里长大，这里和长江只有一街之隔。他的父母是建国初期的老水利。那时，在毛主席治国先治水号召下，全国掀起了一阵水利建设热潮。周洪宇常听父母讲起，年轻时跑遍中南省做水利勘测的故事，也从长辈口中得知毛主席与长江的深厚情缘。

万里长江横渡，极目楚天舒。江水奔腾、轮船来往、江鸥鸣叫，这成为周洪宇的童年记忆，也在他涵养了一份独特的长江情结。

2003年，首次当选全国人大代表的周洪宇，决心提出一些有利于社会发展和民生福祉的议案。他了解到，我国水质按功能高低依次分为I、II、III、IV、V(含劣V)，共5类。其中III类以下即表明水质恶劣，不能作为人

体饮用水源，而超过V类标准的水体已基本丧失使用功能。

2005年，全国人大常委会水污染防治法执法检查组发现，我国七大水系中，劣V类水体占三成左右。这些有害的脏水，连农田灌溉都不行。

当时，北至松花江，南至珠江流域，都发生了不少水污染事故。养育全国六分之一人口的淮河流域，劣V类水体更是占到60%，污染从地上波及地下，1.3亿居民的日常生活直接受到影响。

亲眼所见的细节变化，加之媒体曝光的一系列水污染事故，让周洪宇触目惊心。他想到，如果对每一条江河都进行立法保护，将极大浪费立法资源。那么，能否出台一部统管国内所有大江大河的法律？

2005年，周洪宇将这一想法带到全国人大会议上。一年后，他正式提出《关于制定大江大河法的建议》。但当时得到的答复是，按照国际经验，江河立法应遵循一江一法的思路，大江大河这样宽泛的提法很难付诸实践。

此后一段时间，经济发展在国家发展全局中依然处于压倒性位置，社会上普遍对于生态环保的认识还不够深刻全面。虽然水资源、固体废物、大气污染等都有了法律保障，但专门的长江保护法依然难获时机。

周洪宇依然在处处留心。通过查阅现代水事立法大量资料 and 到国外的考察交流，他发现，欧洲的莱茵河、法国的塞纳河、美国的田纳西河等，都是国际上流域立法的先行者。作为中华民族母亲河的长江，也不能落后。

数十位专家为议案出谋划策

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设放在了治国理政的重要位置，绿水青山就是金山银山的理念深入人心。周洪宇逐渐意识到，长江保护法的立法

进程越来越紧迫。

2016年1月，习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上强调，当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。

总书记的话，一下讲到了周洪宇的心坎里。倡议出台一部保护长江的法律，再一次被他提上议事日程。

此时，全国人大有了新的规定，人大代表要提出涉及立法的议案，必须把立法建议稿拿出来，勾勒出法律的基本条款。这对研究教育学和历史学的周洪宇来说，是个极大的挑战。

从无到有，推动一部法律的诞生，仅靠个人的努力远远不够。面对这项跨界挑战，周洪宇提出了借脑借力的工作方法。

当时，周洪宇担任湖北省人大常委会副主任、民进湖北省委会主委。早在上世纪90年代，民进湖北省委就召集数十位水利专家对防治长江水患建言献策。周洪宇的老前辈、民进湖北省委原主委蔡述明是我国著名的自然地理学家、湿地生态学家，是第一位荣获国际湿地科学研究最高奖项——拉姆萨尔湿地保护科学奖的中国人，为湖北民进凝聚了一批水生生物研究、湿地保护、水利治理等领域的专家。

由此，周洪宇充分调动民主党派的智库优势，将全国人大代表、湖北省人大常委会和民进湖北省委的工作结合起来，组建起一支由水生生物、湿地、航运、法律等各领域专家组成的智库团队。知名大学的法学教授，中科院水生物所的专家学者，中航集团的业界精英，数十位专家拧成一股绳，为这份议案出谋划策。

周洪宇坦言，在立法方面，自己不是专家，却组织起了更多的专家，重点在于研究把握了立法的方向。

此后一年间，团队多次到江边考察，召开专家座谈会，赴荆州、黄石等地开展实地调研。终于，在2017年3月的十二届全国人大五次会

上，周洪宇领衔提出了《关于制定长江保护法的议案》。

然而，究竟是长江法，还是长江保护法？学界对这部法律的命名，一度存在着很大争议，两字之差，大有不同。

多次交锋中，周洪宇坚持认为，当前长江流域首要的就是保护，这部法律应与以往保护与开发并重的理念有根本区别。有法学专家不买账，洪宇，你不是搞法学的。可周洪宇坚信，自己的方向没有错。他认为，总书记从国家战略高度提出共抓大保护，不搞大开发，经济建设过程中暴露出的无序开发问题应该受到法律的约束，立法必须有针对性，必须旗帜鲜明。

议案成为国家立法

2018年3月，周洪宇联合30位全国人大代表提出《关于尽快制定长江保护法的议案》，呼吁立法加速推进。当年7月，这份议案得到回应，长江保护法纳入十三届全国人大常委会立法规划。此后，周洪宇参加了一次次审议并积极发表意见。

如何打破九龙治水的局面，是长江保护法草案几次审议中讨论的焦点。江河治理一直有环保不下河，水利不上岸的说法。早在2006年的首份议案中，周洪宇就提出，河流治理与防洪是一项系统工程，单靠某一部部门不能解决问题，靠多头管理也不能解决问题，而要加强跨部门、跨地区的协调。

此时，已是全国人大常委会委员的周洪宇和众多代表委员纷纷呼吁，九龙治水，的僵局必须打破，相关意见呈送给了中央。草案第三次审议时，终于明确了由国家建立长江流域协调机制，国务院各部门和长江流域省级人民政府共同负责落实国家协调机制的决策。

周洪宇心里悬着的巨石终于落下。全流程一盘棋的机制，解决

了长江保护的燃眉之急，也为其他流域的立法保护提供了重要借鉴。

2020年12月26日，周洪宇清晰地记得这个日子。当天，十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过《中华人民共和国长江保护法》，自2021年3月1日起施行，是我国历史上第一部流域保护法律。

有了前期积累的经验，《中华人民共和国黄河保护法》也于2022年10月30日表决通过，将于2023年4月1日起施行。长江、黄河，中华民族两条最重要的母亲河，终于有了立法层面的专门保护。

前不久，周洪宇在长江岸线上的工业城市湖北黄石调研中看到的变化显而易见：从20年前的开矿挖矿，灰尘漫天，到如今的山青水绿，这里走出了一条从资源枯竭型城市向国家创新型城市转型的绿色崛起之路。

20年的履职长跑中，周洪宇交出了亮眼的成绩单，提出418份议案，平均每年都有20份以上；总体采纳率达70%；他是呼吁农村义务教育免费的第一人，一度被称为周免费。

熟悉周洪宇的人都知道，周老师很忙：早上8点审核博士生报考材料、午饭后指导学生毕业论文、下午2点接受采访、3点半进行工作会谈，手机上的日程表填得满满当当，而项目日程间几乎不休息，上个洗手间回来继续。佩服周老师思维转换如此之快，学术、科研、工作无缝衔接，一旁的年轻教师不由称赞。

这是十三届全国人大常委会委员、华中师范大学国家教育治理研究院院长、教授周洪宇日常工作的缩影。65岁的周洪宇至今仍保持着每天工作15小时的习惯，凌晨两三点还在工作是常有的事。

繁忙的工作中，周洪宇一直把人大代表的分量看得很重，也从不觉得累。因为，他始终眺望的远方，常常从窗前的一江清水出发。武汉2月21日电

税务总局再推25条便民举措

本报北京2月21日电(中青报 中青网记者张均斌)在便民办税春风行动首批推出17条便民举措后，今天国家税务总局进一步聚焦纳税人缴费人的新诉求新期待，又接续推出了第二批25条便民举措。

国家税务总局办公厅主任、新闻发言人黄运表示，2023年是税务部门连续第10年开展便民办税春风行动，首批推出17条便民举措，其中部分已落地见效。在此基础上，第二批25条便民举措发布。

黄运表示，这些措施涉及面更广、内容更丰富，主要有几个特点：一是在高效落实政策上着力，助企纾难解困；二是在推进智能办税上着力，助企减负增效；三是在优化执法方式上着力，助企公平竞争。

据了解，新推出的第二批25条措施，重点从6个方面为纳税人缴费人办实事、解难题。在诉求响应提质方面，推出开展税费优惠政策推送等5条措施。比如，税务部门将运用好新时代枫桥经验，持续畅通纳税人缴费人诉求表达、权益保障的通道，充分发挥调解作用，更好维护纳税人缴费人合法权益。

在政策落实提质方面，推出优化税费政策法规库等5条措施。比如，税务总局将开展税务青年助企惠民志愿服务，组织广大税务青年以志愿服务的

方式，为纳税人缴费人提供更为细致更有温度的服务，促进税费政策更加精准有效落地。

在精细服务提档方面，推出加强区域执法协同、联合银保监部门深化银税互动、数据直连试点等5条措施。比如，税务部门将深化征纳互动服务，通过精准推送、智能应答、屏屏共享等问办协同服务，让非接触式办税缴费更加便捷、更加好办易办。

在智能办税提速方面，推出持续推行社会保险经办和缴费业务线上“网通办”等3条措施。比如，税务部门将进一步扩大全国跨省异地电子缴税推广成果，为跨省经营纳税人提供更加便捷的缴税方式，实现足不出户即可跨省缴税。

在精简流程提级方面，推出简化印花税申报流程、推进职业伤害保障制度试点等5条措施。比如，税务部门将简化印花税申报流程，对一些行业相同税目的应税合同探索实行合并申报并留存备查，优化电子税务局印花税申报，探索实现一键零申报，进一步优化纳税人纳税申报体验。

在规范执法提升方面，推出进一步优化税务执法等两条措施。比如，加强重大税收违法失信主体信息动态管理，积极为纠错改过后符合遵从条件的纳税人缴费人开展信用修复工作，引导其守法经营、规范发展。



西藏·欢度藏历新年
2月21日，在西藏拉萨，藏族姑娘在吃寓意五谷丰登的切玛。当日是2023年藏历新年的第一天，西藏各族群众欢度藏历新年。
新华社记者 晋美多吉/摄

生育支持政策多久可以发挥作用

中青报 中青网记者 刘昶荣
见习记者 谭雅丽

近期，关于支持生育的相关政策持续引发关注，从四川取消对生育登记相关限制条件，到近期多地发布增设有育儿假、延长产假、发放生育津贴等消息。记者梳理多条信息发现，各地这些支持性政策从二孩时代就开始推出，三孩时代更加密集。

与此同时，中国的人口增长迎来重大转折。2022年末，全国人口141175万人，比上年末减少85万人，出现近61年来的首次负增长。

从人口发展规律和预测结果来看，人口负增长一旦开始，将持续较长时期。中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健在接受中青报 中青网记者采访时说。

人口负增长之后，目前各地出台的支持生育政策多久可以发挥作用？中央民族大学民族学与社会学学院教授杨菊华表示，政策不是立竿见影的，短期来看，生育支持政策可能主要对想生但不敢生的人起作用，而对根本没有生育意愿的人，效果不会太大。

但是，这并不意味着我们不需要支持政策，好的政策有助于营造好的育儿氛围，可能会提振人们的生育意愿。杨菊华说。

托育机构或迎来新的发展期

1月30日，盼了近两个月，90后李彦兮终于盼来了两岁女儿糖糖所在的托班复课。

李彦兮坦言自己不愿意成为那种为了孩子而失去自己生活的妈妈，她的心态其实是众多年轻人的心声。与此同时，养育孩子越来越精细成为社会趋势。

杨菊华表示，托育服务体系是生育支持体系一个非常重要的方面，众多欧美国家的经验表明，它是所

有支持政策中对生育提振作用最大的一项。2022年8月17日，国家卫健委召开的相关主题发布会通报，国内调查显示，婴幼儿无人照料是阻碍生育的首要因素。

2019年以来，国家卫健委会同有关部门先后制订印发了托育机构设置标准、管理规范、登记和备案办法等，促进托育机构规范起步，行业健康发展。但遗憾的是，在刚刚起步阶段，就遭遇了新冠疫情，这确实对托育机构的发展带来了巨大的冲击。杨菊华说。

2021年年末，我国每千人口的托位数仅为2.03个。按照规划，2025年，我国将达到每千人口4.5个托位数。

宋健表示，每千人口4.5个托位数是国家的基本要求，属于平均指标。各地可根据实际情况测算家庭需求，不仅要达到基本要求，更要以满足家庭需求为目标。

2022年5月，福建发布了相关政策，新建城区和新建住宅区应当按照每千人不少于10个托位规划建设托育服务设施，老城区和已建成住宅区无托育服务设施或者现有设施未达到标准的，应当通过购置、置换、租赁等方式，按照每千人不少于6个托位建

设托育服务设施。同年8月，浙江发布文件要求，新建社区按照每千人10个以上托位的标准配置托育服务设施，未满足托位标准配置的待建、在建和已建成社区要通过改建、购置、置换、租赁等方式加快增配。

3年疫情期间，托育行业与很多其他行业一样遭到冲击，随着疫情调控措施的完善，托育行业将会迎来发展的加速期。宋健说。

并不是钱发得越多、假放得越长就越好

记者梳理各地的生育支持政策时发现，增设有育儿假、延长产假是常见措施，有的地方还会直接发津贴。宋健表示，如果说普惠托育服务体系的建构主要是提供生育的服务支持，假期延长和津贴发放则是提供生育的时间和经济支持，对提振生育信心同样重要。

宋健强调，产假、育儿假、生育津贴等这些措施要避免地区间的攀比，并非钱发得越多、假期时间越长，效果就一定越好，太多的假期会削弱女性在职场的竞争力，也不利于企业的理解和认同。在激烈竞争的社会环境下，

企业的成本付出毕竟是有限的。所以，宋健建议，增加假期的同时还需要明确成本分担机制，为企业提供适当的税费减免，以避免对女性的歧视。

对于一些省市发放生育津贴的政策，宋健分析说：津贴发放额度在不同地区、对不同人群的效果并不相同，发多了政府承担不起，更遑论可持续性；发少了对家庭没有实质性帮助。所以津贴怎么发、发多少、发给谁，需要在配套支持措施实践中因地制宜制定细则，以取得效益最大化。

产假、育儿假和生育津贴相关政策的执行体现了生育支持政策制定、落实过程中的复杂性。安徽规定，子女6周岁以前，每年给予夫妻各10天育儿假。该规定自2022年1月1日起施行。而在安徽某家私企工作的王莉，虽然在2022年休满了10天育儿假，但今年同事请育儿假时，公司说没有，而且以后可能都没有了。事实上，王莉身边很多朋友都没有享受到育儿假，虽然有政策，但还是得看企业具体的情况，感觉很多私企都没有育儿假。

杨菊华表示，中国的生育配套支持措施才刚刚起步，政策落地也还需要时日。无论如何，任何一项单独的政策或政策之间相互矛盾，都难以对提振生育水平起到明显的效用，只有全程性、全局性、协同性的政策，才可能对生育意愿和水平提到提振作用。

(应采访对象要求，李彦兮、王莉和王易均为化名)

税务总局答中青报记者：如何斩断网络涉税诈骗黑手

本报北京2月21日电(中青报 中青网记者张均斌)近年来，一些不法分子利用网络、新媒体等进行虚假引导甚至实施网络涉税诈骗，将黑手伸向纳税人。如何斩断这些黑手？今天，国家税务总局办公厅主任、新闻发言人黄运在回答中青报 中青网记者相关问题时，给广大纳税人做了几点防诈反诈提示。

根据国家税务总局收集到的信息，网上涉税诈骗至少有以下几种类型：有的是直接诈骗纳税人钱款牟取不法利益，有的是非法骗取纳税人信息特别是个人隐私、商业秘密等用于灰色交易，有的是蓄意制造恐慌向纳税人招揽业务。从手段上看，不法分子通常以短信、电话、网络甚至直接上门等形式冒充税务人员，并以税务稽查、中奖兑付等为借口，诱导纳税人转账付款或提供相关信息，还有的利用短视频、线上培训等方式，歪曲解读税收政策，并以帮助解决涉税问题为名蒙骗纳税人，达到非法牟利的目的。

对此，黄运提醒，首先要提高防范意识。遇到冒充税务人员上门征收税费、宣扬各种退税返款新政策，或收到伪造涉税信息的不明链接及二维码等，一定要保持高度警惕，拒绝诱惑，冷静识别，切勿泄露隐私或转账支付。其次，认准官方渠道。通过税务总局以及各地税务部门官方网站、服务热线、电子税务局等渠道进行业务办理和涉税咨询，不要轻信非官方信息和渠道，谨防不法分子的诈骗诱导。最后，及时举报求证。如遇到相关情况，咨询12366服务热线或主管税务机关以进一步核实，或立即拨打110、全国反诈专线96110寻求帮助。

黄运表示，税务总局高度重视打击网上涉税诈骗，持续开展反诈宣传，积极会同公安等部门建立健全联动机制开展治理，同时联合国家互联网信息办公室、市场监督管理总局共同印发《关于规范涉税中介服务机构行为 促进涉税中介行业健康发展的通知》，对涉税中介虚假宣传信息、开展恶意指收筹划等违法违规行为进行严肃查处整治，并公开曝光了一批性质恶劣的典型案件。

下一步，国家税务总局将持续加大治理涉税诈骗和公开曝光的力度，强化打击和震慑，全力保障国家税收利益和纳税人合法权益。

广西南宁：四不窗口解决急难愁盼问题

中青报 中青网记者 谢洋 通讯员 韦雨丹

今年26岁的黄颖还记得，去年7月从广西金融职业技术学院工商管理专业毕业后，她在网络上海投了多份简历，都没有回音。

去年9月的一天，黄颖偶然在南宁人社微信公众号上看到一篇关于南宁人社创新设立“四不”反映窗口的推文。抱着试试看的心态，她来到“四不”窗口咨询。

南宁人力资源市场新民路市场工作人员林小淇根据黄颖的情况，给她推荐了几家公司。如今，黄颖已经通过两个月的试用期，成为其中一家咖啡店的正式员工。将来，她希望通过学习培训，往管理岗位发展。

据了解，为认真贯彻落实国家优化营商环境决策部署，全力打好稳就业保民生攻坚战，广西南宁市于2022年8月16日，在全市人社系统服务大厅创新设置“办不成事”招不到人、找不到工、领不到薪的“四不”反映窗口，专窗专人受理企业群众反映的烦心事，专注解决疑难杂症问题，并在南宁智慧人社App等网络平台同步设置线上反映端口，实现线上线下有呼必应、有诉必接、有接必办、有办必果的一体化稳就业保民生兜底服务。

截至目前，南宁市已设立“四不”反映窗口54个。南宁市人力资源和社会保障局局长刘德宁介绍，办不成事主要聚焦企业和群众反映业务办理遇到的疑难杂症问题；招不到人主要聚焦企业在疫情防控形势下面临的招工压力以及新能源、电子等用人需求较大的制造业企业招工难问题；找不到工主要聚焦高校毕业生尤其是外地生源毕业生、农民工、大龄困难就业人员求职难题；领不到薪主要聚焦矛盾突出、关注度较高的劳动纠纷、劳资纠纷等问题。

“四不”反映窗口设立至今，帮助登记找不到工诉求的求职者1832人，帮助企业解决招不到人的急切招工需求60件；为企业和群众办理疑难杂症业务事项275件；接到涉及劳动或劳务纠纷的问题反映579件，目前顺利协调解决430件，帮助劳动者追回有关报酬335万余元。

南宁市人才服务管理办公室工作人员黄东维告诉中青报 中青网记者，了解求职者诉求后，她会帮助其填写登记表，了解求职者的基本情况，然后对接招聘科工作人员，在后台寻找符合其专业和要求的岗位信息，现场向求职者推送岗位，告知他们先去这几家公司面试，一般7个工作日后会回访求职者是否已经成功就业，如果还未就业的话，会继续推送岗位给他们。

去年，2022届驻邕高校毕业生人数为18.71万人，今年预计会更多。帮助大学生解决就业问题，我们在感到巨大压力的同时，也觉得这是个留住人才的机会。刘德宁说。

数据显示，2022年区内外高校毕业生来邕留邕就业人数11.79万人，比2021年增长50.09%，来邕留邕总人数创历年新高。刘德宁表示，下一步，南宁市人社部门还将继续以问题为导向强化服务意识、增强服务效能，全力打造人社政务服务优质样板区，打通人社服务最后一公里，不断提升人民群众的满意度、幸福感。

苏州推出归国人才留创贷

本报苏州2月21日电(中青报 中青网记者李超)今天，苏州“留创贷”金融产品启动仪式在江苏省苏州市太仓市举行。活动中，11家留学回国人员创办或领办的企业获得首批授信，授信额度合计1亿元，其中单户纯信用授信额度高达5000万元。本次活动由苏州市委人才办、苏州人社局、中国建设银行苏州分行主办。

“留创贷”主要是指为留学回国人员及其创办或领办企业提供融资授信的金融产品，将体现留创企业质量水平、留学回国人员资质潜力的无形资产转化为企业和人才获得授信和服务的有形资产，着重支持企业开办运营、创新发展、技术改造和转型升级，以及人才创新创业活动和提升生活提升等。

截至2022年，苏州全市人才总量达到363万人，其中留学回国人员累计超过5.9万人，近3年新新增留学回国人员数量年平均增幅达到8.75%。目前，苏州28家市级留创园共集聚在解留创企业超千家，已立项资助的姑苏领军人才中有海外留学和工作背景的超过六成，境内上市留创企业约占全市1/10，苏州连续3年获评中国最佳引才城市。