编者按

在2022年的下半年，共青团中央印发了《关于开展2023年“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动的通知》，2023年“面对面”活动选取“把新时代十年发展成就全面融入青少年爱国主义教育”“完善乡村振兴青年人才引育管用体制机制”“建立健全新业态新就业群体职业发展体系”“扩大城市青年公寓供给，破解高校毕业生租房难题”“抓住重点群体、重点领域促进高校毕业生更充分更高质量就业”五大主题及若干二级主题开展，各级团组织会同人大代表、政协委员深入开展调研、协商沟通、凝聚共识，在各级“两会”上以议案、建议、提案、大会发言等形式发出集中呼吁。

近日，中青报·中青网记者对一些省市进行了采访。其中贵州和重庆把“面对面”与全国青少年模拟政协活动相结合，把青年少年的模拟提案，通过与人大代表和政协委员的面对面，转化成真正的两会提案。广东面向高校毕业生开展了调研，围绕“扩大城市青年公寓供给，破解高校毕业生租房难题”召开专题座谈会，组织人大代表和政协委员开展讨论。如今，“面对面”活动已经成为共青团践行全过程人民民主，发挥党联系青年的桥梁和纽带作用、参与社会主义协商民主建设的重要载体。

面对面 吐心声

把青年的更多诉求带上两会

中青报·中青网记者 李雅娟
实习生 刘崴琪

一个月前，贵州民族大学的大二女生杨雅惠受邀参加了一次特别的座谈会。

大一暑假，她和老师、同学参加了暑期三下乡活动，调研贵州省威宁县非物质文化遗产的保护情况。后来团贵州省委举办青少年模拟政协提案大赛，杨雅惠和伙伴们将暑期调研成果转化为模拟提案，入围了全国总决赛。

今年1月，共青团贵州省委举办“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动（以下简称‘面对面’活动），特意邀请杨雅惠等优秀模拟提案作者参会。

童辉已是第六次参加“面对面”活动，作为贵州省政协常委、致公党贵州省委副主委、贵州省青联副主席，她很珍惜这种与年轻人交流的机会。

2008年共青团中央发起的“代表委员面对面”活动，已成为人大代表和政协委员了解年轻人需求、年轻人表达诉求的一个重要渠道。

从田野调查到省两会

今年“面对面”活动，除了完成团中央给定的题目，共青团贵州省委决定再做一个“自选题目”，他们把目光放在了专门学校。

2020年，我国修订未成年人保护法、预防未成年人犯罪法。2021年，贵州省“两会”期间，时任团贵州省委主要领导联合13名贵州省人大代表联名提交《关于制定〈贵州省预防未成年人犯罪条例〉》的议案，推动贵州成为首个完成条例修订工作并颁布实施的省份。

贵州财经大学管理学院教师陈禄一直关注青少年成长议题，他也很想知道，上述“两法”“两条例”究竟落实得如何、有何亮点。

去年4月，陈禄接受共青团贵州省委、省人大社会建设委的委托，开始了这项调研。在此后的半年，陈禄团队在贵州的28所专门学校中选定了3-5所开展调研。每到一所学校，团队成员要了解学校概况，并对学校管理者、教师、学生做深度访谈。

调研进行得并不顺利，很多学校有顾虑，不愿意接受调研。克服了许多困难后，陈禄走进学校，接近这些他并不熟悉的青少年群体。

一个14岁男孩的访谈让陈禄至今记忆犹新。那个男孩其实并没有做严重不良行为的意识，但他受到了一些不良青年的影响。陈禄问他：“假如你从这个学校走出去以后，面对一些不良诱惑的时候，你打算怎么办？”

男孩坦率的回答让陈禄有些吃惊——如果诱惑足够大，他可能还会去做。

陈禄反思，孩子们在专门学校的时间通常只有一年，在他们走出去之后，对他们的跟踪教育和监督很有必要。

这项为期半年的调研最终形成一份报告：《加强专门学校建设，强化专门学校有效预防矫治未成年人违法犯罪》。

这是陈禄第二次承担‘面对面’活动的调研工作。2020年他主持的调研报告《拓展贵州省青年参与易地扶贫搬迁安居社区治理途径的调查研究报告》，获2021年‘面对面’活动优秀调研报告省级一类报告。

陈禄的两份调研报告都得到贵州省政协委员的关注，转化为正式提案。

模拟提案成为正式提案

一次偶然的机会，贵州医科大学公共卫生专业学生吕宝坤走进一家养老院，那次经历给他留下很深的印象。

跟养老院负责人交流时，吕宝坤听说，这里的工作人员流动性比较大，而这会影响老人的照护质量。他又去跟养老院的医生护士聊天，发现他们的离职倾向确实普遍比较高。

后来，吕宝坤把这作为自己的调研题目。他发现，养老院有很多失能失智的老人，家人忙于工作，很少来看望他们，老人得到的关心主要来自养老院的照护人员。如果护工比较负责，老人看起来就比较幸福；如果护工不太负责，甚至跟老人产生冲突，那些老人看起来就不太开心。

有位工作人员坦言，自己的工资待遇并不高。吕宝坤在调研中发现：“人们普遍认为，养老就是给人家端屎端尿的这种活儿，所以他们觉得对职业的认同感不高。”

这名医学生陷入思考：怎样才能让大家安安心心地在养老院工作、给老人多一点关怀呢？

“（养老问题）一方面是能够让老年人安享晚年，从另一个大的方面来说，就是能够促进整个社会的发展。”吕宝坤告诉调研对象，“只要有机会，我一定帮助大家反映这个诉求，帮助大家推动解决这个问题。虽然说我个人的影响非常小，但是只要有机会，我一定会去争取的。”

在今年的‘面对面’活动上，童辉注意到这份模拟提案。如今养老问题受到全社会关注，她认为这份提案的调研、建议很契合当下的需求，她决定‘认领’。

后来，童辉与模拟政协提案团队进行过多次沟通、打磨，这份出自学生之手的模拟提案成为正式提案，走上贵州省政治协商会议。

让年轻人有发声的机会

杨雅惠分享了团队的模拟提案后，得到贵州省人大社会委专职副主任委员王志略等在场领导的点评。他们指出，这份模拟提案偏学理，对政府部门的调研还不够。也有在场专家提醒，要结合政府部门职能发挥，一事一议，提出的建议可操作性要强。

那次三下乡活动，杨雅惠和伙伴们走访了当地民宗局、文体广电局、彝学会等单位，还去两个乡镇采访了非遗传承人。她坦言，那次活动只有短短5天，很多内容来源于当地政府部门提供的资料，调研确实还不够深入。

“有这个平台，把这个不算成熟的想法呈现出来，对我来说是莫大的鼓励。”

杨雅惠打算，未来还要再去威宁县，把调研深入下去。

大三男生吴祖精也参加了这次座谈会，他感觉，跟以前参加的类似讨论相比，这次会议更有实际效果，年轻人提出的问题能真正反映上去。

吕宝坤则感到，参加过‘面对面’活动后，自己的主人翁意识更强了。“社会和国家的发展，我们也有责任。这样一个渠道能够让我们参与到国家的发展当中。”

童辉身兼数职，工作忙碌，但每逢‘面对面’活动，她都尽最大努力参加。

她希望未来能有更加丰富的‘面对面’活动载体，拓展人大代表、政协委员与青年常态化交流的平台，能让更多人倾听到青年的诉求。

而模拟政协提案作为一个新的参与路径，逐渐受到年轻人的欢迎。

自2019年以来，团贵州省委每年组织全省青少年参加模拟政协提案征集活动。2022年，团贵州省委收到了近5000件青少年模拟提案，这一数量是前3年总量的近6倍。

团贵州省委还建立了省级青少年模拟政协提案库，将778件省级优秀作品收入提案库，面向共青团和青联界别的政协委员开放。

团贵州省委书记史麒麟认为：贵州共青团通过举办模拟政协提案大赛，加深了青少年对我国新型政党制度、社会主义协商民主制度和人民政协制度的认识，大家可以在亲身参与中感悟全过程人民民主，坚定中国特色社会主义制度自信。”

贵州省政协主席赵永清对此也表示认可：“团省委开展的青少年模拟政协活动，以模拟提案为媒介，为青少年注入关心国事、参政议政的基因，播下制度自信的种子，很有意义。”

重庆市西南大学附属中学学生游梦洁、杨雅婷、郑雯黎、江怡行在讨论模拟政协提案。 受访者供图

代表委员与青少年一起关注‘青话题’

实习生 葛 菲
中青报·中青网记者 王鑫昕

让生涯教育成为必修课，并建立生涯教育反馈评价机制；网课平台应将任教老师资历信息公开，政府要打击用虚假广告引流造势的网课平台……

在不久前举行的重庆市两会上，一批“青话题”被代表、委员们带到了两会的会场，并受到了广大青少年的关注。

在政协重庆市第六届委员会第一次会议上，重庆市政协委员李涵涵提交了《关于推进学校生涯教育与需求接轨的提案》。她建议，社会各界要密切关注当下青少年群体的职业选择与求职困境，呼吁深化生涯教育体系化建设，推进生涯教育在学生教育阶段的连续性和贯通性。

在重庆市2023年“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动中，李涵涵看中了这份模拟政协提案，将它转化成了一份真正的政协提案。这份提案的萌芽，其实来自重庆市西南大学附属中学高三学生的调研。

去年7月，2022年全国青少年模拟政协提案征集活动启动。看到活动的消息时，重庆市西南大学附属中学学生游梦洁联想到了课本里的“协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”。她很感兴趣，于是报名参加此次“参政议政”的实践。

由游梦洁带领的四人小组随后开始了模拟政协提案的探索之路。他们结合自己的思考，观察到身边同学接受生涯教育相对欠缺的问题，于是对该问题展开了为期两周的调研。

“我们发现，不仅是很多小学生、初中生接受的生涯教育很薄弱，很多高中同学对于职业生涯的了解也停留在文理选科这样简单的二元概念当中。”游梦洁说，“当时我们就觉得，推进生涯教育太重要了。”

要完成一份模拟政协提案并不容易。身为中学生的游梦洁和团队成员需要设计问卷并完成数据分析工作。为此，同学们学习使用问卷星平台和一些基本的数据整理与分析方法，实现了对基本数据的处理和信息的提取。在指导老师的帮助下，游梦洁和其他同学们又学习了政协提案的文件格式和语言规范，几经修改，最后才完成了模拟提案的正式文件。

游梦洁说：“我们发现问题，分析问题，给予建议，提出解决措施。这一整个过程让我们更加清晰地认识到生涯教育存在的问题以及解决该问题的迫切性。”

由游梦洁等四位同学拟写的《关于推进学校生涯教育与需求接轨的提案》经过层层遴选，最终走进了重庆市2023年“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动的现场。

在多份优秀的模拟政协提案当中，长期关注青少年教育的李涵涵委员觉得，这个提案和当下的现实和背景关联度很大。

作为90后政协委员，李涵涵在日常工作中也注意到，因为生涯教育的欠缺，很多年轻人原本是有职业理想的，但是他们的职业愿景在学业压力、家长期许和社会环境的变化中慢慢消亡了。

这个模拟政协提案既是来自青少年的心声，也符合自己对这个问题的判断，于是，李涵涵在会后联系了“面对面”活动的相关负责人，决定通过进一步的调查研究，把这个模拟政协提案转化为正式的提案，通过政协的渠道让政府有关部门和社会大众关注这个问题。

在重庆市模拟政协提案征集活动中，来自青少年的真切心声还有很多。

重庆市万州高级中学的郎凤琴等4名同学提出了《关于双减政策下网课平台乱象整治的提案》。他们在模拟政协提案中说，网课平台在发展过程中暴露出诸多问题：平台信息良莠不齐、课程质量参差不齐、收费标准不够统一……

为此，他们建议政府加强对网课平台的监管，建立官方网课平台或者委托第三方开设官方网课，对违规的平台加大处罚力度，规定网课平台应将任教老师资历信息公开，要求网课平台应偏重优质教育，摒弃逐利敛财思想。

重庆第二师范学院大二学生周元萍则提出了《关于促进井盖防坠网覆盖我市的提案》。她说，看到那些行人因井盖缺失而坠落甚至出现人员伤亡的新闻时很痛心，于是想到了井盖安全方向的提案主题。

周元萍用了两周时间进行调研，了解了井盖防坠网的材料、什么类型的防坠网在什么样的地方安装、防坠网的最高可承受能力等等问题，最后完成了提案的撰写工作。

在2022年全国青少年模拟政协提案征集活动中，周元萍的模拟政协提案被评为“最佳模拟政协提案作品”。她说，这是自己第一次有了民生事务的参与感，观察身边不合理的地方，进而思考怎么去改进、怎样让社会变得更好，体会到了身为大学生的社会责任感。

据了解，2022年全国青少年模拟政协提案征集活动中，全国共有34.1万名青少年报名参加，27.3万名各级政协委员、思政教师担任指导老师，征集提案作品19.4万件。经省级团委审核、推荐，共有981件模拟提案作品参与全国评审，内容涉及经济发展、社会治理、民生保障、文化事业、生态文明、青少年成长发展等多个领域。

李涵涵表示，让青少年进入到参政议政的环节中来，有利于培养起他们发现问题、分析问题、解决问题的思维和能力，同时也在鼓励他们积极关心社会公共事务。

▲贵州医科大学公共卫生专业学生吕宝坤（左一）在养老院调研。 受访者供图

►广东省‘共青团与人大代表、政协委员面对面’活动现场。

广东共青团开展专题调研

“面对面”破解高校毕业生租房难题

中青报·中青网记者 林 洁

“过高的房价”“增速过快的房租”让高校毕业生面临巨大的居住压力，如何做好青年住房保障工作？日前，团广东省委举办2023年广东省“共青团与人大代表、政协委员面对面”（以下简称“面对面”）活动，围绕“扩大城市青年公寓供给，破解高校毕业生租房难题”召开专题座谈会。

而在此之前，为进一步了解双非高校毕业生的居住情况和住房需求，团广东省委面向广东省双非高校毕业生群体开展专项调研，共回收来自广东省内12所高校的双非高校毕业生有效问卷2505份，同时作为参照，回收双一流高校毕业生有效问卷830份。调研发现，当前双非高校毕业生在居住方面主要存在着新生就业群体集中的一线城市供给量偏少、青年住房支出比重相对收入较高、住房条件和环境不理想、政策知晓度和覆盖率偏低和社会支持力不足等问题，做好双非高校毕业生的住房保障工作存在一定的挑战。

调研显示，有26%的受访青年租住在城中村，近半数受访青年认为‘住房价格比较高’，其中更有23.8%认为住房价格难以承受。值得关注的是，九成以上（95.8%）受访青年来自非一线城市。在一定程度能反映，该群体在住房支出上的经济能力，相较于其所面临的住房支出，整体比较薄弱。

在访谈中，有部分中小企业青年出于用工成本的考虑，将员工宿舍安排在城中村，因此居住在城中村的比例实际上会更高。在粤短于1年的受访青年中有约1/3租住在城中村，比例显著高于其他毕业时段人群。价格相对较低的城中村房源和单位福利房成为初入社会的双非高校毕业生“社会第一站”。城中村人员居住集中，监管较难，存在着一些潜在的安全隐患。

部分受访青年反映，目前公租房房源太少，呼吁政府提供更多保障性租赁住房，主导建设完善租赁购买房屋平台，进一步规范住房市场，让青年的合法居住权益得到有效保障。

广东省人大代表、团广东省委副书记王浩表示，要避免简单地将住房保障与“以房引人”等人才引入机制相挂钩，扩大青年保障性住房的适用范围，建立分层分类的保障性住房供应体系。建立短中长期相结合的保障性住房供应机制，针对不同阶段、不同经济条件的青年提供不同类型的住房，以增强政策实施的精准性。增强面向双非高校毕业生等“夹心层”群体的住房保障力度。综合考虑城市地理特征和经济发展阶段的特点，因地制宜、因城施策，根据新增劳动人口流入和流出情况，制定适合地方特色的青年住房保障政策。

在广东今年的“面对面”活动现场，人大代表、政协委员不约而同地讲到了“应多关注青年居住问题的需求，加强住房保障政策宣传”。

“建立住房保障风险排查机制，及时发现、化解极端事件，做好兜底救助。”全国人大代表，广州市中级人民法院审判委员会专职委员、少年家事审判庭党支部书记陈海仪表示，推动相关职能部门联动综合治理，健全积分制、依申请启动机制、鼓励市场主体参与等保障机制。建议可在招聘会、招聘平台配套规定引入住房政策、相关信贷政策，申请住房保障的链接和途径，引导毕业生在求职时，能将职业规划与居住计划理智有效挂钩，实现既尊重市场规律、又结合职业发展和个人选择的新常态。

广东省人大代表，省律师协会副会长、广东至高律师事务所主任吴兴印建议，把高校毕业生的居住问题纳入政府的民生工程，加大建设保障性住房，增加供应量。出台引导政策，支持农村集体经济组织、企事业单位、住房租赁企业等主体利用已有资源发展青年保障性租赁住房，推动形成多主体投资、多渠道供给的保障模式，出台针对毕业生租房的货币补贴、税收优惠、差别化信贷等保障措施。完善针对高校毕业生的保障性租赁住房的使用规则，真正发挥过渡性支撑作用。毕业生应提前做好踏入社会转型期居住条件不及预期的心理准备，合理做好租购计划。

在广东省政协委员，省青联常委、北京岳成律师事务所广州分所主任王静巍看来，破解居住难题，可以从政策性住房供给入手，做好保障性住房规划，同时完善保障性住房配套设施；积极寻求社会支持，统筹利用社会资源筹集房源。

在青年住房问题上，广东作出了一些探索。

团广东省委联合省住房和城乡建设厅实施‘青年安居计划’，聚焦毕业季青年，大力宣传住房保障政策；依托12355青少年综合服务平台，创新搭建‘青年安居’信息查询系统，动员广州、深圳、佛山等18个地市上线房源保障性住房6257套，人才房4752套，青年驿站1405套，信息对接服务超过50万人次。今年以来广东省通过实物公租房及租赁补贴累计保障高校应届毕业生5368人，累计推出面向高校应届毕业生的优惠社会化租赁住房共7500余套，累计求职住宿服务超过5万人次。

下一步，团广东省委将加强与各职能部门和人大代表、政协委员的沟通，积极配合其做好建议、提案的准备工作，并持续跟踪建议、提案的落实情况，进一步健全青年租住房支持体系，真正将党的‘政策红利’转化为青年看得见、摸得着的‘居住红利’。

2023年‘共青团与人大代表、政协委员面对面’活动主题聚焦

团中央举办的专场

四川专场：“抓住重点群体、重点领域促进高校毕业生更充分更高质量就业”

北京专场：“把新时代十年发展成就全面融入青少年爱国主义教育”

省级活动

上海：“扩大实习实践实施规模，促进大学生高质量就业”

重庆：“推动青年发展型城市建设试点、促进产业园区青年更好成长发展”

黑龙江：“建立健全新业态新就业群体职业发展体系”

山东：“完善乡村振兴青年人才引育管用体制机制”

江西：“把新时代十年发展成就全面融入青少年爱国主义教育”

广东：“扩大城市青年公寓供给，破解高校毕业生租房难题”

湖北：“湖北省返乡青年创业状况调查”

河南：“扩大城市青年公寓供给，破解高校毕业生租房难题”

海南：“青年保障性租赁住房需求与运行现状”

福建：“建设青年发展型城市”“服务来闽台青就业创业”“大学生就业观引导”“新业态从业青年权益保障”

安徽：“促进高校毕业生更充分、更高质量就业”

广西：“乡村振兴青年人才引育管用”“高校毕业生保障性租赁住房供应”

云南：“完善乡村振兴青年人才引育管用体制机制”

陕西：“关于陕西高校毕业生‘慢就业、不就业、缓就业’问题现状与政策支持研究”

贵州：“抓住重点群体、重点领域促进高校毕业生更充分更高质量就业”“加强专门学校建设、预防青少年违法犯罪”

青海：“青海东部农业区乡村振兴战略实施中青年人才现状和需求调研”

（中青报·中青网记者 杜沂蒙整理）