

# 极不寻常这5年

## 数读政府工作报告

### 编者按

成如容易却艰辛，过去的5年极不容易极不平凡。但平均每年5.2%的GDP增长以及2%左右的CPI增幅，不只昭示着中国经济发展抵御住了中美贸易战、新冠疫情冲击以及俄乌冲突等重重叠加的重压，而且，也标志着国家治理能力的提升，这也是中国经济的信心之源。2023年，是中国式现代化开局之年，只要笃定信心、稳中求进，就一定能实现我们的既定目标。



### 科技创新成果丰硕

一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果不断涌现

全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上

组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组



### 经济发展再上新台阶

国内生产总值增加到121万亿元，五年年均增长5.2%，十年增加近70万亿元、年均增长6.2%

财政收入增加到20.4万亿元

总体赤字率控制在3%以内

城镇新增就业年均1270多万人

粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上

工业增加值突破40万亿元

外汇储备稳定在3万亿美元以上



### 基础设施更加完善

排水管道增加到89万公里

新增机场容量4亿人次

高速铁路运营里程增加到4.2万公里

高速公路里程增加到17.7万公里

农村自来水普及率提高到87%

新建改建农村公路125万公里，所有行政村实现通宽带



### 经济结构进一步优化

高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长10.6%、7.9%，数字经济不断壮大

新兴产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上

常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%，乡村振兴战略全面实施



### 生态环境明显改善

单位国内生产总值能耗下降8.1%、二氧化碳排放下降14.1%

地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度下降27.5%，重污染天数下降超过五成

森林覆盖率、湿地保护率分别达到24%、50%以上

水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少10.6万、3.8万、3.3万平方公里

建立各级各类自然保护地9000多处



### 人民生活水平不断提高

经过八年持续努力，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全国832个贫困县全部摘帽

多年累计改造棚户区住房4200多万套，上亿人出棚进楼、实现安居

基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从50元提高到84元

基本养老保险参保人数增加1.4亿、覆盖10.5亿人

义务教育巩固率由93.8%提高到95.5%

居民收入增长与经济增长基本同步



### 改革开放持续深化

货物进出口总额年均增长8.6%，突破40万亿元、连续多年居世界首位

一带一路沿线国家货物进出口额年均增长13.4%

新签和升级6个自贸协定，与自贸伙伴货物进出口额占比从26%提升至35%左右

进口、出口通关时间分别压减67%和92%

关税总水平从9.8%降至7.4% 全国和自由贸易试验区负面清单条数分别压减51%、72%

## 过去五年 经济社会发展成绩单

文案 李若一 王林  
设计 聂亚栋

## 今年发展 主要预期目标

国内生产总值(GDP)增长5%左右  
城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右

居民消费价格涨幅3%左右

居民收入增长与经济增长基本同步

进出口促稳提质，国际收支基本平衡  
粮食产量保持在1.3万亿斤以上

单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善

积极的财政政策要加力提效，赤字率按3%安排

稳健的货币政策要精准有力，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定

政府投资和政策激励要有效带动全社会投资，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元，加快实施“十四五”重大工程

## 这个2%和每个人息息相关

中青报 中青网记者 张均斌

在今年1万多字的政府工作报告中，2%这一数字看起来并不起眼，但它却紧紧连着我们的柴米油盐，连着实实在在的民生。

而如果这一数字连带着十年这个量级，则更不寻常。正在召开的全国两会上，李克强总理作政府工作报告时说，十年来我国居民消费价格涨幅稳定在2%左右的较低水平。

30多年前，新西兰央行确立了该国下一年的通货膨胀目标——2%，这成为一国央行采用正式通胀目标的起点。此后，2%逐渐被学界和许多国家视作一个标准，超过或不及都意味着风险。

可是，过去几年，这个标准被越来越多的国家突破。受新冠疫情等因素影响，以欧美国家为主的发达经济体开启的“量化宽松”浪潮，直接推高了全球的通胀水平。2022年，全球这一平均数值甚至达到40多年来的最高值。由此带来的一系列影响，如物价高企、大宗商品价格上涨等，让老百姓生活、企业生产备感压力。

如果仅从通胀这一指标去评价，中国的情况好得有些出人意料。去年全年，国内居民消费价格指数(CPI)单月涨幅始终运行在3%以下，全年上涨2%，大大低于美国8%左右、欧元区8%以上、英国9%左右等发达经济体，也明显低于印度、巴西、南非等新兴经济体7%—10%(2022年1—11月)的涨幅。

此前，国家发改委价格司司长万劲松曾评价，国际胀、国内稳，对比十分鲜明。拉长时间线来看，这样的特点就更为明显。央行行长易纲说，过去五年，中国通货膨胀指数平均是2%，过去十

年，也是2%，这是一个非常理想的通货膨胀水平。

一位全国人大代表对这个数字的感受是，考虑到全球经济周期逐渐进入衰退阶段，通货膨胀、美联储加息周期持续叠加地缘政治冲突等动荡因素，我们能十年都维持2%的涨幅，实属不易。

不少经济学家试图探究我们能保持2%涨幅的原因。全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，中国与欧美等发达国家的发展路径和政策周期有所区别，经济韧性强，抗外部通货膨胀冲击能力大，这给了本国较为灵活的政策空间。

更关键的是，立足本国实际，制定政策。改革开放以来，中国发生数次通胀，在中国人民大学研究生院常务副院长陈彦斌看来，数次应对通胀危机给我们最大的经验就是，货币政策要克制。2022年，中国稳增长政策持续发力，货币政策虽然在持续加码，但总量政策与结构政策一直是双轮驱动，多措并举促进市场保供稳价。

CPI涨幅十年稳定在2%左右也是本届政府创新宏观调控成果的直接体现。在3月5日举行的十四届全国人大一次会议开幕会上，国务院总理李克强在总结过去五年政府工作时，将这一点放在了首位。一位政府工作人员曾表示，本届政府“创新宏观调控的理念，是推动中国经济长远发展的唯一选择。今年的政府工作报告中写道：保持物价总体平稳。在应对冲击中没有持续大幅增加赤字规模，也没有超发货币，为物价稳定创造了宏观条件。

数字可以证明这一点。拿稳粮价来说，粮价是百价之基。2022年，中央财政分三批累计下达补贴资金400亿元，缓解农资价格上涨带来的种粮增收影响，不断调动农民种粮积极性。能源价格是一段时间以来全球通胀高

企的主要推手之一。2022年，国际能源供需形势复杂严峻，价格大幅上涨，多个国家遭遇能源危机，中国是能源消费大国和进口大国，国际冲击叠加极端天气频发，能源保供稳价面临较大风险挑战。

因此，政府在持续加强能源产供储销体系建设基础上，创新机制、稳定预期、加强监管，以煤炭为锚着力保持能源价格总体稳定。

国家发改委的数据显示，2022年我国居民水电燃料价格仅上涨了约3%。欧美国家则明显攀升，美国、欧元区2022年1—11月CPI中电力价格同比涨幅分别达12.9%和36.3%，天然气价格同比涨幅分别达26.6%和56.5%。

老百姓关注“菜篮子”，企业家对原材料成本异常敏感。2022年以来，针对大宗商品价格明显上涨，相关部门及时采取供需双向调节、期现货市场联动监管等措施，遏制价格不合理上涨，推动PPI(工业生产者出厂价格指数)涨幅有序回落。2022年全年，PPI比上年上涨4.1%，低于上一年8.1%的涨幅。

2%背后的努力还不止这些。2022年中国物价运行总体保持平稳，但对一个刚打赢脱贫攻坚战、消除绝对贫困人口大国来说，部分脱贫群众的脱贫基础还不牢固，存在致贫返贫风险。物价的些许“风吹草动”，就有可能影响他们的基本生活。

为此，对困难群众的生活“托底”成为政府的重要工作。这几年，政府推出的价格补贴联动机制保障范围不断扩大、启动条件持续优化、补贴标准稳步提高、发放时效不断提升。

国家发改委数据显示，2020年以来，各地累计发放物价补贴约375亿元，惠及困难群众7.3亿人次，其中2022年发放物价补贴约65亿元，惠及困难群众约两亿人

次，对缓解物价上涨影响、保障困难群众基本生活发挥了积极作用。

政府工作报告说，在看到发展成就的同时，我们也清醒认识到，我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出。

新的一年我国面临的诸多困难挑战里就包括“全球通胀仍处于高位”。

田轩认为，2023年外部环境不确定性仍较大。国际大宗商品价格高位震荡，输入性通胀压力依然较大，内部经济恢复的基础尚不牢固，内需不足的问题较为突出。

这也是全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌关注的问题。他说，我国当前经济复苏的主要矛盾是需求不足，新增就业不够，居民收入增长不够。

央行此前公布的《2022年第四季度中国货币政策执行报告》称，预计通胀水平总体保持温和，也要警惕未来通胀反弹压力。从中长期看，物价水平具备保持基本稳定的有利条件，中国经济供需大体平衡，货币政策保持稳健，居民通胀预期平稳。

2023年全球通胀中概大概率较2022年下降，国际货币基金组织预计2023年全球CPI将由2022年的9.3%明显下降至4.7%，中国面临的输入型通胀压力将明显下降。

田轩做过相应测算，他预计2023年中国核心CPI将得到持续修复，同比呈温和增长态势，全年CPI涨幅将高于2022年，但他相信政府仍将有有力保障物价整体稳定。因为我国经济复苏基础稳固，商品供给充足，政策精准性将更强，稳增长、保物价体系进一步完善。

十年来我国CPI涨幅稳定在2%左右的较低水平，不少代表委员对此都很感慨：每年我们遇到的经济挑战都不一样，但政府稳物价保民生的决心从未改变。

开新局  
强信心 聚共识 同奋斗

读图