

为了耕地中的大熊猫

中青报 中青网记者 杨杰

吃饭大于天，东北黑土地事关中国人的饭碗。中国人每9碗饭中就有1碗来自黑龙江。

东北四省区的黑土地是天然的粮仓，人们用“一斗土、二两油”来形容它的肥沃。黑土的出身稀有且高贵，全球仅有4块黑土分布区，它每增长一厘米，就需要一两百年的时间。

它帮助东北获得“北大仓”的名声。黑土区是我国重要的商品粮基地，东北三省商品粮和粮食调出量分别约占全国总量的1/4和1/3。

2020年7月，习近平总书记在吉林考察时强调，采取有效措施切实把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好，使之永远造福人民。

十四五规划明确提出，实施黑土地保护工程，加强东北黑土地保护和地力恢复。

围绕这个目标，全国政协2021年起开展了专项民主监督工作，并将持续5年。

2021年7月中旬，全国政协副主席李斌、何维分别率队深入吉林、黑龙江20多个市县、30多个基层一线调研点开展实地调研。

十四届全国政协委员、中国科学院东北地理与农业生态研究所所长姜明参与了这次调研。在老百姓中间，问得比较细，大家也不怕，有什么问题就说出。

有人反映，基层农技人员严重不足，黑土地保护利用技术推广落实难。以前，吉林省农技师（所）共有农技人员4806名，2020年只剩3740余人，减少了1000多人。

有时座谈会会在晚上召开，工作人员常常要连夜准备资料。为鼓励大家畅所欲言，全国政协人口资源环境委员会办公室一位处室负责人记得，领导的开场白是“保护黑土地，筑牢大粮仓，农民是主体，基层是依靠”。给大家营造一种轻松的氛围。

早在这次走出去之前，调研组已做了其他准备。2021年五六月，全国政协人口资源环境委员会办公室一位处室负责人记得，领导的开场白是“保护黑土地，筑牢大粮仓，农民是主体，基层是依靠”。给大家营造一种轻松的氛围。

2021年五六月，全国政协人口资源环境委员会办公室一位处室负责人记得，领导的开场白是“保护黑土地，筑牢大粮仓，农民是主体，基层是依靠”。给大家营造一种轻松的氛围。

硬了。姜明说：黑土地形成缓慢，但破坏起来，一年就能减少两三厘米。

据监测，黑土层厚度由开垦之初的40-100厘米，变为现在的20-60厘米，有些地方甚至出现“破皮黄”露出底层黄土。

黑土地上的“裂纹”也越来越多。据统计，黑土耕地中有侵蚀沟49万多条，长度16万公里，其中九成以上的侵蚀沟仍在“长大”。

东北四省区现有侵蚀沟已导致467.88万亩耕地直接损毁，按玉米亩产500公斤估算，每年直接损失的粮食，大约相当于北京市2100多万常住人口10个月的口粮。

根据水利部2021年的专项调查，与2011年对比，侵蚀沟平均增加速率为2.2万条/年。但按照目前国家规划的十四五治理黑土耕地侵蚀沟7000条，年均治理1400条目标，可以看出治理速度远低于发育速度。全国政协委员、水利部松辽水利委员会副总工程师李和跃说。

他在2021年全国两会时就提交了提案，建议加大东北黑土地水土流失治理投资。

李和跃说，从统计数据可以看出，十二五和十三五期间，国家在水土流失治理上的投资比十一五及以前明显增加，但治理的面积和侵蚀沟数量与实际的水土流失状况、投资的规模与需要的投资数量存在着巨大的差距。即使按最低标准测算，黑土地水土流失治理需要的总投资也要超过千亿元。

这些问题在第一年的黑土地民主监督报告中均有所体现。去年8月，调研组再次出发，聚焦新的问题。

2022年8月25日至28日，全国政协副主席李斌率调研组赴黑龙江就加强黑土地保护开展民主监督性调研。调研组召开了省级调研座谈会，并深入抚远、建三江、富锦、桦川等地，现场察看、建三江黑土地保护利用示范区、侵蚀沟治理项目、智慧农业农技中心建设情况等，在田间地头与农技专家、水利专家、基层工作人员面对面交谈，详细了解黑土地保护进展。

在准备调研侵蚀沟时，天正好下起雨，调研组冒雨踩点，有了更直观的感受。有时，他们在现场把土挖开，看看秸秆应该埋到多深，才能达到有效的治理结果。

这一年，基层的声音仍旧直面现实。有的县开门见山说自己“是产粮大县也是财政穷县”，不回避问题。

有地方反映，有机肥还田项目的国家补助标准为每亩200元，与实际需求每亩相差200-300元，而且补贴覆盖面小，东北四省区每年有1000多万亩有机肥还田任务补贴没有到位。

这些问题，原原本本地记录在关于加强黑土地保护的民主监督报告中，也被送到各部委相关人员的办公桌上。2021年的民主监督报告，作为全国政协3个重点报告之一呈报中共中央，得到中央领导的高度重视和重要批示。

民主监督的过程也推动建立了国际协调机制。黑土地保护涉及自然资源部、农业农村部、生态环境部、水利部、国家林草局、国家发改委、财政部等多个部门，民主监督的力量协调各部门统筹规划，实现“各炒一盘菜，共做一席席”。

以前自己作为学者调研时，不太容易联系到地方政府。姜明说，民主监督的调研大家都很配合，反映真诚的民意民心。

民主监督过程助力黑土地保护法的出台。2021年4月，黑龙江省9万多平方米的耕地被非法挖占，在如何判定法律责任方面，引发多方关注。东北四省区都制定了黑土地或耕地保护的法规，但由于缺乏上位法，难以对损害黑土地的行为进行有效监管。全国政协在报告中明确列出这一点。

2022年8月，我国的黑土地保护法正式实施。我国成为世界上唯一一个通过专门法律保护黑土地的国家。

在一次有关黑土地保护调研的工作会上，全国政协一位领导表示，民主监督的方式与人大监督、行政监督有所区别，主要是提出意见、批评、建议等，不是靠说了算，而是靠说得对。要多做解释解惑、释疑增信的工作，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，积极营造保护黑土地的良好社会氛围。

（上接1版）

对此，日照职业技术学院现代汽车系辅导员王连强很认同。他曾帮扶过的一名学生由于来自单亲家庭，家里经济困难，一入学就利用空闲时间兼职挣钱，补贴家用，有时因此耽误了上课，影响学习成绩。

来自低收入家庭的孩子，都想通过自己的努力改善家境，但他们还没有习得相应技能，只能干一些体力活，这并不能提高他们的求职能力和职业素养。王连强解释说。

此外，共青团中央调研显示，超过四分之三的学生未能得到家庭的足够支持，在素质教育投入、心理关怀、社会关系提供等方面更是无能为力。而无差别的大学生就业服务，对缓解这一群体的就业困难作用有限。《提案》提出。

一对一 精准帮扶 增强公益就业供给

3月5日，国务院总理李克强在政府工作报告中指出，强化就业优先政策导向。把稳就业作为经济运行在合理区间的关键指标。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作。如何帮扶大学生就业，尤其是帮扶地方一般院校低收入家庭毕业生就业，是全社会共同关注的话题。

对此，《提案》指出，要建立健全精准识别机制，提供个性化差异化就业帮扶。

虽然很想帮助学生解决困难，但王连强并没急着制止这名学生兼职，而是选择走访他的室友、同学、任课教师，深入了解这名学生。每个学生的个人需求与生活实际都不一样，要想做好帮扶工作就要实施“一人一策”。王连强说。

为此，他从聊天开始，逐步取得学生信任，不仅为他争取了校内勤工俭学岗位，还推荐他到一家汽车修理公司实习。这样不仅能获取一定报酬，更重要的是能在实践中锻炼相关技能。在王连强的帮助下，该学生在实习过程中就被当地一家重点企业看中，早早签订了就业合同。

《提案》提出，要把目光和关怀进一步聚焦到脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭以及有残疾的、较长时间未就业等最需要帮助的群体学生上。科学动态追踪帮扶对象状态，掌握具体需求与情况变化。

据了解，2022年共青团中央联合专业服务机构，在全国举办106场千校万岗招聘会、双选会，充分发挥各级青联、青企协等作用，累计将16.67万家企业提供的364.22万个岗位信息直接送达学生。

《提案》还建议，加大政策性、公益性岗位倾斜，拓宽定向支持就业渠道。西部计划，是其中的重要途径之一。

为切实帮助更多大学生，近年来，西部计划进行了合理扩容。2022年共新招募3.67万名2022届毕业生到中西部地区基层参加志愿服务，其中全国项目1.1万名，地方项目2.57万名。自2003年起，累计41万名志愿者通过参与西部计划，深入基层开展服务。西部计划，客观上已成为一种缓解高校毕业生就业难的有效方式。

此外，共青团中央建议，发挥市场化手段的撬动作用，发挥财政资金、失业保险金的杠杆效能，合理设定补贴期限、完善补贴认证办法、加强资金使用监管等，支持企业吸纳困难学生就业。同时，以中央财政牵动、地方财政为主，鼓励和支持各地结合乡村振兴发展战略，因地制宜开发基层服务项目。

鼓励学生积极就业 注重提升社会化能力

2021年9月开学不久，兰州理工大学2022届毕业生马斌（化名）已开始为就业感到焦虑。在经历几次面试不顺后，他开始怀疑自己。他给校团委副书记王文霞发消息说，自己状态特别不好，我觉得肯定找不上工作了。

早在马斌上大二时，王文霞就在一次学生心理资本和就业能力评估测试中注意到了这名学生。他来自低收入家庭，自信心不足，未来规划也并不明确，只想通过考公务员的方式回到老家。王文霞说，看到马斌的留言，很快就回复了过去，询问当天面试的情况，分析他的职业竞争优势，他属于工科专业，找个和专业相关的工作并不太难，可如果选择考公，不仅需要付出更多时间准备，竞争优势也并不明显。

针对像马斌这样执着于考公、考研的大学生，《提案》专门提出，要充分发挥灵活就业“蓄水池”作用，引导先就业、再择业。共青团中央建议，要纠正“精英化”就业偏差，引导一般院校低收入家庭学生多元就业、灵活就业，减少“慢就业”缓就业现象。

在王文霞的引导下，马斌重拾信心，反思面试环节暴露出的问题，最终进入一家央企工作。在王文霞看来，像马斌这样的学生，从校园到社会的巨大跨越很少是一蹴而就的，需要不断在实习实践中积累经验。

因此，《提案》建议，加大政策、经费投入，支持一般院校有组织、有计划地为低收入家庭学生提供多样化的实习实践机会。同时，支持共青团全面推进实施大学生实习扬帆计划，更大规模地开展“三下乡”返家乡社会实践活动，通过“第二课堂”引导低收入家庭学生广泛参与社会实践，在躬身实践中不断提高社会化能力和就业能力，为更充分、更高质量就业打下基础。

顶住压力 稳中有进

2022年 对账单 传递哪些经济信号

值得注意的，在受到多重挑战的2022年，我国不仅坚持政府过紧日子，还实施了大规模退税减税，其力度在“对账单”中也一目了然。就退税减税规模来看，此前预计全年退税减税约2.5万亿元，其中增值税留抵退税约1.5万亿元，实际上，2022年全年退税减税降费超3.5万亿元。其中，新增减税降费超1万亿元，增值税留抵退税2.46万亿元。

与此同时，对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高至100%等为企业减负的情况下，中国经济顶住压力，全年国内生产总值超121万亿元，实际同比增长3%。国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副研究员邵蕴涵表示，承压前行，殊为不易，对中国经济来说，2022年是有压力、有波动但又有进步的一年。

国民经济顶住压力稳发展

国民经济 顶住压力，从对账单中的第一组数据就能看得出。

2022年，经初步核算，国内生产总值（GDP）为1210207亿元，比上年增长3.0%。这与年初5.5%左右的预期目标有一定差距。对此，多名专家认为，在异常严峻的形势下，能实现如此增长实属不易。相比国际主要经济体，3.0%是一个较大的数值。国家统计局局长康义在解读这组数据时说，2022年二季度前期，受一些超预期因素冲击，国民经济一度出现下滑，稳增长一揽子政策及时出台，力促经济顶住压力企稳回升。

在3月1日召开的权威部门话开局系列主题新闻发布会上，财政部部长刘昆解释，紧是通过提高资金的有效性来实现的。以中央为例，中央部门带头严格支出管理，一般性支出连续4年压减，2022年中央部门支出预算安排下降了2.1%，实际执行中下降了3.5%，把钱花在刀刃上，强化重点支出的保障。

新增就业1206万人 超额完成全年目标

看清困难才更知进步来之不易。压力大、困难多，但中国经济迎难而上，新的力量保持成长，关键指标保持稳定。邵蕴涵结合2022年主要经济数据表示，在关键经济指标方面，物价和就业等相对稳定，起到了“定盘星”作用。

在对账单中，物价和就业的数据极为亮眼。2022年，我国物价总体水平保持平稳运行，全国居民消费价格指数（CPI）单月涨幅始终在3%以下，全年上涨2%。

国家统计局副局长盛来运介绍，2.0%的涨幅，大幅低于美国8.0%、欧元区8.4%、英国9.1%等发达经济体的涨幅，也明显低于印度、巴西、南非等新兴经济体6%至10%的涨幅，中国物价与全球通胀形成极为鲜明的对比。究其原因，他表示，有效实施稳健的货币政策，坚持不搞大水漫灌，为物价平稳运行奠定坚实基础。同时，持续做好稳产保供，适时开展储备调节，促进产销衔接，保障市场总体稳定。

就业目标的超额完成更为不易。盛来运分析说，2022年，国内外形势复杂严峻，疫情冲击下企业生产经营困难，吸纳就业能力下降，农民工就业困难增多，同时高校毕业生人数超过1000万人，创历史新高，就业总量压

力与结构性矛盾凸显。就是在这样的压力之下，全国城镇新增就业1206万人，超额完成1100万人的全年目标任务。与此同时，城镇调查失业率全年也成功控制在5.5%以内。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授李长安告诉中青报·中青网记者，之所以能够取得这些成绩，主要得益于就业优先战略和政策的贯彻和落实。在稳就业、保就业的过程中，主要采取了为企业发放稳岗补贴等措施，并面向大学生扩大招聘岗位，对返乡农民工就业创业予以政策支持。

数据里看民生

基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元的指标，也如期完成。

2022年，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准为84元，较2021年提高5元。全国政协委员、首都医科大学宣武医院神经外科首席专家凌锋分析说，这提高的5元，影响到村医的工资待遇，基本公共卫生标准的提高可以发挥杠杆作用，有助于撬动村医的积极性，提升基层防病治病能力。

事关民生实事的还有跨省异地就医直接结算工作的推进。对账单显示，截至2022年年底，全国跨省联网定点医药机构32.69万家，实现每个县至少有1家定点医疗机构提供包括普通门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算服务，住院和门诊累计结算6225.12万人次，减少个人垫付2489.67亿元。

从全国共释放失业保险政策红利3600亿元到城乡居民医保人均财政补助标准新增30元；从全年共符合条件的科技型中小企业新增减免企业所得税超过100亿元到全国建成高标准农田10472万亩，一个2022年初的愿景成为现实。

眼下，各地拼经济的热潮仍在涌动。在邵蕴涵看来，近期经济不断呈现新气象，居民生活秩序逐步恢复，消费场景加速修复，物流保障显著提升。我们有理由相信，在提信心、扩内需的主基调引导下，随着周期性政策加码发力、结构性政策提速生效，以及国家长期增长与中长期发展战略的进一步落实，中国社会生产与生活秩序将总体向好，顶住压力的中国经济也必将行稳致远。



图片新闻

3月5日上午，十四届全国人大一次会议开幕会结束后，全国人大代表、篮协主席姚明准备离场。

中青报 中青网记者 李隽辉/摄

果园里的斜杠青年

履职故事

中青报 中青网记者 胡宁

80后岳巧云从媒体人转型为新农人已6年有余，如今她是国家级示范社北京市平谷区绿农兴云果品产销专业合作社理事长。从向乡亲们普及“互联网+大桃”的新零售，到创立专业服务团队，帮果农提升果品质量，为了探索农业发展的更多可能性，6年来，她马不停蹄。

说起全国人大代表的新身份，岳巧云坦言“很忐忑也很期待”，毕竟要提交大会的建议是他们在果园里的鲜活期盼。

岳巧云经营的农业合作社覆盖了平谷区4个乡镇上千家农户。6年前，乘着电商新零售的风潮，岳巧云为老乡免费培训，并吸纳低收入人群和就业机会较少的老年劳动者到合作社工作。在她的带动下，老乡们收入有了明显增加，电商和直播等手段被果农广泛应用，优质大桃的销量节节提高。

合作社以订单倒逼生产提质，桃子品质更好了，也更卖得上价了。此外，配套的采摘园等项目也为果农提供了更多增收途径。这些成绩背后是岳巧云带领团队付出的努力，其中涉及的技术、产业配套等问题，也成了她履职的扎实素材。

在作为平谷区政协委员履职时，她着重反映了林下经济的整体规划、林场建设标准等问题，并得到有关部门的积极反馈。作为新当选的北京市人大代表，她在履职过程中，又根据自己在实践、调研中发现的痛点积极建言献策。

今年年初的北京两会上，她提出了关于进一步加强北京市农产品质量安全管理的建议和关于支持平谷区申报临港型国家物流枢纽的建议。提出有关物流的建议，是因为她观察到，除了桃子成熟季，平谷的物流企业会把在村中设立的发货点一个不留地撤掉，这直接导致农民要以更高成本销售其他优质农产品。

我几乎每天都泡在基层，都要去地里。我为代表提出的建议都是从基层老百姓给我反映的问题里产生的。岳巧云说。

今年全国两会之前，岳巧云说她有几件必须完成的事情：一方面，要更深入学习研究国家的最新政策，从中找到更好的发展方向；另一方面，要替北京的农业发声，替农民发声，并从与会的各行各业代表身上汲取新思想和经验。各地的农业代表一定会给我很好的启发，科技等其他领域的代表也能让我们农业得到赋能。

这位在果园农田里生长出来的人大代表，一直在思考如何在更大的平台上更高质量地代表农业、农民发声。自己的饭碗一定牢牢掌握在自己的手里。岳巧云反复提及这句话。

记者手记

中青报 中青网记者 胡宁

2017年是我第一次见到岳巧云。当时正值平谷大桃成熟季，快递点人山人海，她跟老乡们一起在基地打包大桃、做直播。院子里还有一处教室，用于培训农民玩转电商。几年后，她又开始用田间教室给果农培训农业技术，教大家怎么生产出更绿色优质的农产品。她还设置了专业的服务队伍，专门向每一个村镇提供有针对性的服务。

岳巧云也算是“斜杠青年”，她名下还有一家传媒公司，承接的主要是农业方向的宣传项目。这个时代，酒香不怕巷子深的那套过时了。在岳巧云看来，借着帮合作方做农业宣传的机会，她也能在田间地头得到更多灵感。

岳巧云还是深深扎根在土地里。她说：在果园里的时间是最快乐的。

我很累。岳巧云几次提到这3个字。但她还是每天排满时间表，觉得老乡对她的信任绝不可以辜负。有年轻人回平谷要跟她一起创业，也让她有了成就感。作为全国人大代表，岳巧云心里的这份责任感如今扩大到了更广阔的农民群体。我的建议一定是关于农业的，要反映我们实际调研到的情况。岳巧云说。

过去，人们提到农业代表总是容易想到面朝黄土背朝天、的农民形象，但如今的农业代表们更具未来感、的姿态来到会场。他们懂科技，致力于创新，眼界开阔，同时依旧有着强烈的责任感。这份代表的任期才刚刚开始，我们可以期待这些“新农人”代表给农业、农民，乃至全社会带来更多惊喜。

果

长

出来