



开新局

强信心 聚共识 同奋斗

读图

# 改革开放以来 历次国务院机构改革方案

## 2023年

(根据国务院关于提请审议  
国务院机构改革方案的议案)

### 国务院办公厅和国务院组成部门

国务院办公厅+26个组成部门  
具体调整

### 重新组建科学技术部

将科学技术部部分管理职责划入农业农村部、国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会、工业和信息化部、人力资源和社会保障部等部门

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责  
不再保留科学技术部国家外国专家局牌子

### 组建国家金融监督管理总局

在中国银行保险监督管理委员会基础上组建,不再保留该委员会  
将中国人民银行、中国证券监督管理委员会的部分职责划入国家金融监督管理总局

### 深化地方金融监管体制改革

强化金融管理中央事权  
地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子

### 中国证券监督管理委员会调整为 国务院直属机构

将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会

### 统筹推进中国人民银行分支机构改革

调整中国人民银行大区分行体制,按照行政区划设立分支机构  
不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行

### 完善国有金融资本管理体制

将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责

### 加强金融管理部门工作人员 统一规范管理

中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行国家公务员工资待遇标准

### 组建国家数据局

将中央网络安全和信息化委员会办公室和国家发展和改革委员会的部分职责划入国家数据局

### 优化农业农村部职责

加挂农业农村部国家乡村振兴局牌子  
不再保留单设的国家乡村振兴局

### 完善老龄工作体制

将国家卫生健康委员会的部分职责划入民政部  
全国老龄工作委员会办公室改设在民政部  
中国老龄协会改由民政部代管

### 完善知识产权管理体制

将国家知识产权局调整为国务院直属机构

### 国家信访局调整为国务院直属机构

### 精减中央国家机关人员编制

中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减。收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作

编者按

国务院机构改革是党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府,朝着实现国家治理能力和治理体系现代化的目标迈进。

## 国务院机构改革意义深远

中青报 中青网记者  
王林 邱晨辉 李华锡

3月7日下午,十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议,国务委员兼国务院秘书长肖捷受国务院委托,就国务院机构改革方案向大会作说明。

这是一份万众瞩目的改革方案。重新组建科学技术部、组建国家金融监督管理总局、组建国家数据局、完善知识产权管理体制 哪一项改革都是牵一发而动全身,意义深远。

共和国历史上已先后有过八次国务院机构改革,今年是第九次。国家行政学院教授汪玉凯认为,不同阶段的改革目标不一样,国家治理任务也不一样,本次改革就是要朝着实现国家治理能力和治理体系现代化的目标迈进。我们到2035年要基本实现社会主义现代化,政府治理的现代化是首先要做到的。

### 与时俱进 应时而变

组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展和改革委员会管理。看到改革方案里的这段话,全国政协委员、北京市金台律师事务所律师皮剑龙有些激动。去年的全国两会上,他曾建议在中央层面成立 国家数字经济工作局,作为统筹数字经济发展的管理协调机构。

设立国家数据局是与时俱进的表现。皮剑龙认为,设立国家数据局是数字经济发展的客观需要。我国数字经济规模已是全球第二,数字经济的产值约占经济总产值的40%左右,必须有一个专门的机构来管理。改革方案的相关内容将不断推进数字经济治理体系和治理能力现代化,完善我国数字经济治理体系。

事实上,上一轮机构改革之后,全国已有许多地方探索成立了专门负责数据管理工作的机构或部门,有的是大数据发展管理局,有的是大数据管理中心。这些部门或机构尽管归口部门、行政级别、单位性质不一样,但基本都承担着加强大数据领域行政管理,推动大数据产业发展的职能。

这次是根据经济社会发展的趋势应时而变。汪玉凯向中青报 中青网记者表示,组建国家数据局,对应的是整个国家的数字化战略转型,这对数据资源的开发挖掘、利用共享,以及数据政策制定、数据交易交换等都非常有意义。而且,数据资源已经成为经济社会发展的五大生产要素之一,但相应的政府管理职能过去被分散在多个部门,而且此前各地已设立大数据局,这些都呼唤着中央政府层面设立一个统筹的部门。

### 健全新型举国体制

改革方案中重新组建科学技术部的内容备受关注,其中提到,推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

推动健全新型举国体制 引起全国政协委员、中国科学院大连化学物理研究所所长刘中民的注意。他所在的能源研究领域存在各能源种类相互独立,难以跨系统耦合优化等问题,急需通过顶层设计来推动健全新型举国体制来破解难题。

刘中民注意到,改革方案提到要加强科学技术部促进科技成果转化方面的职能,这在一定程度上与他的想法呼应。他认为,当前我国还普遍存在着科研与产业两张皮 的现象,科技创新活动还广泛存在着难以形成有用成果及成果难以满足企业需求的问题。

全国政协委员、中国航天科工航天三江四部科技委委员李秀敬说,从这次机构改革能感受到国家对推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理等方向的高度重视,是对未来我国科学技术领域的一次重大优化。针对关键环节存在的 卡脖子 问题,可以发挥我国制度优势,推动全链条协同创新,加快实现高水平科技自立自强。

在科技方面,改革方案还提出,加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局调整为国务院直属机构。

全国人大代表、信阳农林学院茶学院院长郭桂义认为,科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,这次机构改革,将加强党中央对科技工作的集中统一领导,有利于理顺科技领导和管理体制,更好地统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难,加快实现高水平科技自立自强。

### 让政府运转更加高效

这次机构改革方案,总体思路是让机构设置更加科学,职能配置更加优化,体制机制更加完善,政府运转更加高效。汪玉凯指出,此次改革重点针对当前面临的一些重大问题,以及政府管理中职能交叉等问题提出了解决方案。

值得注意的是,改革方案有6条机构改革措施涉及金融领域。汪玉凯认为,金融领域的机构改革是一行一局一会三管齐下,从不同角度强化中央对金融的监管力度,让监管权力更加集中统一,最大限度地防范金融风险出现。

全国政协委员、哈尔滨东盛金材股份有限公司董事长张忠凯注意到,改革方案提出将老龄工作职能由卫健委划入民政部。在他看来,这体现出国家高度重视老龄人群和养老事业发展。

张忠凯认为,随着我国老年人口越来越多,政府相应的工作也扩展到了家庭伦理、赡养义务、社会救助等方面,这些都需要统筹考虑,如果还由卫健委负责就太窄了。他认为,把老龄工作职能归到民政部,能看出国家下一步将会对老龄群体提供更多支持和帮助。

汪玉凯还注意到,改革方案提出,中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减。在他看来,这意味着新一届政府将把更多人力、资金、资源下放,加大政府自身改革力度。

2018年

改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个

2013年

稳步推进大部门制改革  
经过改革,除国务院办公厅外,国务院组成部门为25个

2008年

探索实行职能有机统一的大部门体制  
经过调整,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门27个

2003年

经过改革,除国务院办公厅外,国务院组成部门设置28个

1998年

提出了机关行政编制要精简50%的要求,是历次机构改革人员精简力度最大的一次  
国务院组成部门由40个精简为29个  
改革后行政编制由原来的3.23万名减至1.67万名,精简了47.5%

1993年

严格定编定员,国务院各部门原有行政编制41300余名

1988年

调整后国务院行政编制和行政附属编制总计约45000名

1982年

国务院所属部委、直属机构和办公机构由100个裁并调整为61个

国务院各部门机关人员编制由5万多名核减为3万多名,精简25%

策划 黄冲 吴欣宇  
制图 聂亚栋  
文案 黄冲 吴欣宇  
(资料来源:中国机构编制网、中国人大网)