# 精兵简政 不养闲人

两会快评

□ 王钟的

“中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。”在国家机构改革方案中，中央国家机关人员编制精减数量备受瞩目。

政府机构人员编制并非越多越好。俗话说“龙多乃旱”，如果政府部门人员冗余、机构臃肿，就有可能发生“九龙治水”，多头管理和“三不管”并存，人员权责出现重叠、不清、缺失等问题。长此以往，就会阻碍国家治理体系和治理能力现代化的进程。

机构一旦“人浮于事”，不仅难以实现既定目标、办好该办成的事，还可能弱化民众享有行政服务的体验，“门难进、脸难看、事难办”卷土重来。因而，精减和科学调配机构编制，是提高行政效率和政府公信力的内在要求。

本次中央国家机关改革，追求机构设置更加科学、职能配置更加优化、体制机制更加完善、运行管理更加高效的目标。统一按照5%的比例进行精减，彰显了党和国家坚持锐意改革、苦干实干的决心和力度。

该减的要坚决减下来，该加强的也要加强。此次收回编制并非“一裁了之”，而是将收回编制用于加强重点领域和重要工作。当前，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，面对百年未有之大变局和诸多不确定性因素，政府职能和工作重点也要适时调整。钱要用到刀刃上，人也要用到紧要处。

中央和国家机关是党和国家政治架构和组织体系的中枢，处在重大政策全面实施的“第一棒”位置。编制精减以后，工作人员要坚持涵养忠诚干净担当的政治品格，抓牢主责主业，推动党中央决策部署不折不扣落实见效，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

此次中央国家机关人员编制精减，也对各级地方政府精兵简政不乏启示。中国那么大，各地实际情况千差万别，政府机构设置和人员编制要始终遵循因地制宜的原则，不设有名无实的衙门，不养喝茶看报的闲人。基层单位要杜绝“牌子满天飞”，防止财政供养人员比例失衡，推行“一竿子插到底”的扁平化管理。

政府坚持轻装上阵，改革才能快马加鞭。衙门“变小了”，社会治理的精准度却提升了。政府更有底气接受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，与人民群众齐心协力、同舟共济，越过千道关，闯过万重山。

3月7日，十四届全国人大一次会议重庆代表团举行会议，分组审议立法法修正草案。会后，重庆市谢家湾小学教育集团党委书记、总校长刘希娅，全国劳动模范龚定玲，重庆百行智能科技董事长陈玮（从右至左）围绕家庭教育话题交流。

视觉中国 供图

## 外媒认为：

# 中国经济加快复苏

外眼看两会

中青报·中青网记者 胡文利

今年全国两会是党的二十大后召开的第一次全国两会，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，不仅关系到国计民生，也为国际社会透视中国发展现状、了解中国内政外交提供了宝贵的窗口。正如《今日巴基斯坦报》所言：“两会是中国政治日历中的关键事件之一，今年召开的两会尤其具有特殊意义，因为2023年是中国全面贯彻中国共产党第二十次全国代表大会精神的开局之年。”

当前，全球主要经济体纷纷面临衰退风险，中国经济的表现受到国际社会的极大关注。国务院总理李克强在政府工作报告中回答了外界最为关心的两会议题：2023年，中国国内生产总值（GDP）增长的预期目标为5%左右。当国际货币基金组织（IMF）将全球经济增长从2022年的3.4%下调至2023年的2.9%之际，中国GDP增速目标向外界释放了一个明确的信号：中国经济将强势复苏，将与世界共享发展红利。

这一数字的背后，有足够的底气作为支撑。美国有线电视新闻网（CNN）报道称，从今年1月起，中国经济加快了复苏的步伐。对中国制造业而言，今年2月是近11年来表现最佳的一个月，反映出中国社会的经济活动开始迅速回升；服务业和建筑业也创下两年来的最佳表现。穆迪机构日前将中国2023年和2024年的经济增长预测从4%上调至5%。

除了中国GDP增速目标之外，美国消费者新闻与商业频道（CNBC）还注意到政府工作报告中提到的几个重要预期目标数字：城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅3%左右，财政赤字率拟按3%安排，拟安排地方政府专项债券3.8万亿元等，均比去年有所提升。

CNBC还在报道中将中国的经济政策与欧美经济政策进行了对比：新冠疫情期间，为了刺激经济增长，美国和欧洲采取了极度宽松的货币政策，结果却如饮鸩止渴，导致通货膨胀居高不下。与之相对的是，中国政府推出增加个人收入、提振企业信心的政策，推动经济运行整体好转。

此外，今年的政府工作报告中还提到“促进房地产市场健康发展”“有效防范化解重大经济金融风险”“稳定粮食生产和推进乡村振兴”“推动发展方式绿色转型”等今年政府工作的重点任务，都是外媒关注的热点话题。美国彭博社指出，防疫政策的优化调整将有助于促进中国经济增长，提升投资者对全球第二大经济体的信心。 本报北京3月8日电

3月7日下午，十四届全国人大一次会议第二次全体会议前的部长通道，中青报·中青网记者张艺向住房和城乡建设部部长倪虹提问。

中青报·中青网记者 李隽辉/摄

## 鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大——

# 让“了不起”的人腰板挺得更直

两会聚焦

中青报·中青网见习记者 朱彩云
记者 王 林 张均斌

“把民营企业和民营企业家当作自己人”成为这个春天牵动人心的一个约定。

3月6日，习近平总书记在看望参加政协会议的民建、工商联界委员时亲自为民营经济发展“撑腰”，强调“我们始终把民营企业和民营企业家当作自己人”，希望民营企业家“放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展”。而“坚持‘两个毫不动摇’”“鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”“支持中小微企业和个体工商户发展”等也被写入今年的政府工作报告。

全国政协委员、新希望集团董事长刘永好在过去一年做了多次关于民营经济发展的调研，一个直观的感受是——民营企业发展信心不足。

他说，实体企业经过3年疫情冲击，普遍处于发展低谷，虽然旅游、消费等行业已经率先出现了强烈复苏信号，但全行业恢复仍需要一个过程。更重要的是，过去几年的民间投资下滑明显，一些企业看不清方向，持观望态度。

以刘永好所在的川商总会为例，去年，川商返乡投资的金额只有五六百亿元，而这个数字在过去几年基本维持在千亿元的规模，“下降一小半”。

全国政协委员、知乎创始人周源注意到，近年来社会上出现的“私营经济离场论”等论调，“这是对中央决策和发展方针的误读和误导”。他说，民营企业的产权和企业家的权益得到保护，民营经济就能卸下包袱、轻装上阵、激发潜力，企业恢复经济增长的信心和动力就会因此大大增强。

改革开放以来，民营企业从无到有、从小到大。很多代表委员都能随口背出这样的数字：民营经济对中国经济社会发展的贡献具有“56789”的特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。

“不容易。”不少代表委员谈到我国民营经济的发展时都会这样感慨，但终究是因为有党和政府的“撑腰”，走过来了。

1993年，刘永好和另外22位私营企业家一起当选第八届全国政协委员。那年，刚过不惑之年的刘永好走上了人民大会堂的讲台，成为改革开放后第一个在人民大会堂作大会发言的民营企业家。

他发言的题目是《私营企业有希望》，台下一片掌声。当时鼓掌的人里不少人后来被称为“84”派、“92”派企业家。这些人经历过20世纪80年代“浑身是劲”的中国，大家“摸着石头过河”，尽管河堤还没修好，河床不知深浅，政策也有反复，但压抑的创造力一经喷发，还是催生了无数奇迹。

磕磕绊绊走到今天，越来越多的代表委员希望将对民营企业的支持制度化、法治化。从“赋予民营企业与国有企业在市场准入、融资、用地等方面同等的权益和地位”到“不断创新基础设施投资的方式方法”，多个建议见诸代表委员的议案与提案之中，“为民营企业正名”是其中的关键命题。

全国政协委员、上海市社会主义学院院长周汉民说，发展民营经济是一项系统工程，这其中的关键和全局问题就是思想观念，必须亮明态度，毫不含糊，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。“相信市场的力量，相信民营经济的力量”。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示，解决民营企业遇到的问题，其根本在于要厘清对它们的认识，“民营企业的问题看起来好像是政策问题、营商环境问题，根子在认识上”。

难题需破解，预期需提升。事实上，正如民营企业家多年前经历过的那样，从顶层设计到政策落实，越来越多的利好正朝民营企业家涌来。

党的二十大报告明确提出“促进民营经济发展壮大”，去年年底召开的中央经济工作会议再次强调坚持“两个毫不动摇”，各地陆续公布的2023年政府工作报告也强调对国企民企平等对待。

“2023年将是民营经济一次腾跃之年。”全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然告诉中青报·中青网记者，无论是从政策落实、经济环境还是企业自驱方面，今年都是近几年来最好的发展阶段。

用他的话来说，国家和地方始终在给民营企业发展“输送弹药”。他记得，2021年自己在全国两会经济界别联组会上向李克强总理作汇报，提出了研发费用加计扣除政策按照半年或者季度预缴扣除的建议，仅仅过了18天，建议就正式落地。“这就是国家对民营经济发展的支持力度和态度，我感同身受。”江浩然说。 （下转7版）

## 治理“数据孤岛”打通数据壁垒

# 解码国家数据局

中青报·中青网记者 王 林

国家数据局要来了。3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，审议《国务院机构改革方案》（以下简称《方案》），其中提到组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

看到要组建国家数据局的消息，全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙有些激动。去年的全国两会上，他曾建议在中央层面成立“国家数字经济工作局”，作为统筹数字经济发展的管理协调机构。在他看来，设立国家数据局是数字经济发展的客观需要。

国家行政学院教授汪玉凯向中青报·中青网记者表示，组建国家数据局对应的是整个国家的数字化战略转型，这对数据资源的开发挖掘、利用共享，以及数据政策制定、数据交易交换等都非常有意义。

### 顺应数字时代要求，构建数据要素市场

2019年11月，《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》首次将“数据”列为生产要素。而且，数据已经快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各个环节。个人的身份信息与行踪轨迹、消费者的浏览与购买记录、企业的业务和经营情况、政府的公共管理信息……各种数据都蕴藏着丰富的市场潜力。

据国际数据公司（IDC）测算，预计到2025年中国产生的数据总量将达48.6ZB，占全球的27.8%；对国内生产总值（GDP）增长的贡献率将达年均1.5-1.8个百分点。数据作为新的生产要素，正在深刻改变全社会的生产方式、生活方式和社会治理方式。

“设立国家数据局是与时俱进的表现。”皮剑龙认为，国家机构设置必须符合时代要求、发展要求。当前数字经济是发展趋势，机构改革就必须与时俱进，“该设立的就要设立，该整合的就要整合”。设立国家数据局，体现国家数字经济发展的顶层设计，统筹谋划全国数字经济发展，组织实施数字经济建设，制定相关政策、法律法规，指导推进数字政府建设、各行业领域信息化建设、新型基础设施体系构建，加强数字产业监管，对公共数据实行集中管理。

事实上，此前全国已有许多地方探索成立专门负责数据管理工作的机构或部门。2017年2月，贵州省大数据发展管理局成立，这是全国首个大数据局，由贵州省公共服务管理办公室转型更名而来。之后，浙江、深圳等地陆续成立类似的数据资源管理部门，有的是大数据发展管理局，有的是大数据管理中心。这些部门或机构归口部门、行政级别、单位性质各不相同，但基本都承担着加强大数据领域行政管理，推动大数据产业发展的职能。

汪玉凯认为，此前一些地方已设立本地大数据局，这呼唤着中央政府层面设立一个统筹的部门。这次在国家层面组建数据局，既是顺应数字时代的要求，也是促进数据要素市场的发展，还让地方的数据局有了更为顶层的指导部门。

### 治理“数据孤岛”，打通数据壁垒

根据《方案》，原本由中央网信办承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，以及由国家发改委承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责，将被划入国家数据局。

全国政协委员、中国工程院院士王坚是阿里巴巴集团技术委员会主席，也是大数据、云计算行业内知名专家。他注意到《方案》将“协调促进智慧城市建设”的职责由网信办划入新组建的国家数据局。

（下转7版）

强信心 聚共识 同奋斗

本刊编辑 潘 圆 李立红 陈 卓 王钟的 惠 滢
美术编辑 张玉佳