

建设青年发展型城市

让政策红利惠及更多普通青年

中青报 中青网记者 杜沂蒙

专人管理、24小时有人值班，生活家具家电一应俱全... 在山东省济南市，拎包入住的待遇让青年李姿颖感受到这座城市张开怀抱拥抱青年的诚意。

实际上，作为青年发展型城市建设试点，济南市不仅关注高层次人才，还通过建设保障性租赁住房，减轻更多到济南发展的青年、新市民的住房顾虑。

去年4月，中央宣传部、国家发展改革委、共青团中央等17部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》(以下简称《意见》)；6月，45个全国青年发展型城市建设试点名单正式发布，试点工作全面启动。

近一年来，青年发展型城市建设逐步打开了局面、闯出了声头，取得了初步成效，成为推动中长期青年发展规划纵深实施、促进青年高质量发展的重要抓手。全国政协委员、团中央维护青少年权益部部长岳伟说。

青年发展型城市是落实《规划》的重要载体

2017年4月，党中央、国务院颁布《中长期青年发展规划(2016-2025年)》(以下简称《规划》)，为新时代中国青年发展提供根本政策指引。

这是习近平总书记亲自关心、亲自指导制定的新中国第一部全面促进青年发展的国家级专项规划，标志着青年发展被纳入党和国家政策体系的总体框架。

团中央书记处高度重视《规划》实施和青年发展型城市建设工作。岳伟说，书记处同志反复强调，《规划》是纲、试点是目，纲举才能目张，推动青年发展型城市建设必须牢牢坚持《规划》这个根本。

今年，我作为全国政协委员，针对加强青年公寓供给等内容提交了提案，侯贵松委员针对健全优化青年发展统计监测体系等内容提出了提案，共青团和青联界别还就精准帮扶地方一般院校低收入家庭毕业生就业等内容提出团体提案，目的都是为了进一步加强政策倡导和社会倡导，为《规划》实施和青年发展型城市建设营造更好的政策和社会氛围。

试点启动以来，45个试点城市结合自身实际大胆试、大胆闯，努力走在青年发展型



苏州工业园区 融创天幕 打出苏州全力打造青年发展型城市的宣传标语。 团苏州市委供图

城市建设前列，形成一批可复制、可推广的锦囊妙方。截至目前，全国已有187个城市提出建设青年发展型城市，13个省份在党代会或政府工作报告中将《规划》和青年发展相关内容纳入其中。

试点本身不是目的，更不是荣誉表彰，而是一份沉甸甸的责任和担当。不少试点地区主动当好“火车头”，努力做好“传帮带”，在所在省域甚至全国发挥引领带动作用，百花齐放、百舸争流的良好态势正在形成。谈及此，岳伟脱口而出不少例子，山东、浙江、河北、上海在省(市)内全域一体推进，河北、江苏等13个省份扩大开展省级试点，青岛、福州等140余个非试点城市主动跟进，广东全力打造粤港澳大湾区，海南着力建设青年发展友好自贸港。

作为中长期青年发展规划工作部际联席会议办公室，团中央肩负着推动《规划》纵深实施、推进青年发展型城市建设的重要职责。然而青年发展型城市建设绝非一般意义上的群团工作，本质上是推动城市发展、推动经济社会发展，必须牢牢坚持党政领导、积极争取各方支持，充分发挥城市的主观能动性。

深化青年发展型城市建设，必须鼓励试点地区在“练好内功”的基础上强化示范、以点带面，加快构建试点与非试点城市同频共振、相互促进的生动局面。岳伟说。

建设青年发展型城市落脚点 是让青年更有为

城市对青年更友好，青年在城市更有为，这是建设青年发展型城市的核心理念。到底什么样的城市才是青年发展型城市？对此，《意见》围绕促进青年高质量发展，让城市对青年更友好，就从规划环境、教育环境、就业环境、居住环境、生活环境、健康环境、安全环境7个着力优化进行了明确。

如何让青年在城市更有为？围绕建好城市高质量发展，让青年在城市更有为，《意见》从5个组织动员做了明确：组织动员青年引领城市文明风尚、投身创新创业热潮、立足岗位建功立业、有序参与社会治理、助推生活品质提升。

岳伟介绍，试点工作启动以来，各地坚持高位推动、真抓实干，43个城市党委常委会会议研究试点方案，15个城市党委和政府领导率队召开试点部署推进会。杭州、温州、贵阳等18个城市党委和政府领导就围绕青年发展型城市建设发表署名文章。各地党委认真学习贯彻习近平总书记重要要求，坚持把党管青年原则贯穿试点全过程。

去年，团中央书记处同志亲自带队，围绕全国青年发展型城市建设试点工作开展调研，

系统了解上海市金山区、杭州、郑州等10个试点的工作情况。

调研发现，各地都能够准确把握青年发展型城市建设的系统性、复杂性，协同各方力量推进试点工作走深走实。比如浙江研究发布青年发展试点工作方案，并将试点工作纳入省委督察；长沙将试点工作纳入绩效考核和督察范围；贵阳成立青年发展服务与促进中心，各省级青年工作联席会议办公室加强靠前指导，参加试点城市部署推进会，实地协调解决工作难题，组织试点城市开展集中培训、赴先进地区学习考察，不断优化各试点地区工作和政策环境。

近一年来，许多城市为吸引青年，推出一系列就业创业、住房安居、婚恋生育等方面的优惠政策，为青年发展创造了良好的发展环境。这是岳伟乐于看到的良好态势。但他也同时提醒，必须认识到，友好不是目的，绝不是鼓励青年在政策温室中躺平、享受。有为才是根本，关键是为青年缓解后顾之忧、支持青年拼搏奋斗。

今年的政府工作报告中指出，要加强妇女、儿童权益保障，健全残疾人关爱服务体系。岳伟认为，对妇女儿童、残障人士的友好和对青年的友好不同，城市对青年的友好归根结底是落在更有为上。我们不是强调城市对青年单向的关心、爱护，而是帮助青年在他们成长道路上，尤其是刚进入社会那些年，在他们经济实力、社会资源不充分的前提下，利用政策法规解决

急难愁盼问题，在解决后顾之忧的基础上更好地激发他们干事创业的激情热情。

多一些让红利可以惠及每个青年的政策

上海新增79个普惠性托育点、57个口袋公园；南通建立随迁子女4个100%普惠性教育保障机制；杭州为大学毕业生每年发放租房补贴1万元，已连续发放3年、惠及25.2万人；长沙推出人才新政45条，实施城市合伙人、超级实习生计划；贵阳推出青年卡，提供政策、活动、公益等多元化综合服务。

近一年来，团中央维护青少年权益部组成多个调研组，分赴14个省份开展专题调研，两次对全部45个试点城市进行指导推动，多次专题研讨调研心得、研究工作对策。

岳伟高兴地看到，各地着力发挥政策牵引作用，注重从青年视角补齐基本公共服务短板弱项，结合自身实际出台诸多青少年可感知、可受益的政策项目，涉及住房租房、就业创业、婚恋生育等多个领域，为青年带来实实在在的获得感。

与此同时，岳伟也有所担心，有的城市把更多精力放在“抢人”上。从长远的角度看，关键要把更多精力放在育人、用人、提高人口发展质量上。青年发展型城市有明确的“7+5”政策体系，各地要结合各自城市特点，为青年在城市更有为铺路搭桥。

当然，青年也对自己理想中的青年发展型城市充满期待，希望城市留下的不只是我们的青春，而是越来越多的青年。理想中的青年发展型城市不只关注青年及子女上学、养老问题，同时也应关注到我们的“小猫小狗”。

青年发展既需要硬的保障，也需要软的支持。青年的成长发展日新月异，对于美好生活的向往需求也不断发展。他们在工作中学求最大限度的高效便捷，在休闲时追求最大尺度的舒适安逸；白天在图书馆、博物馆学习充电，晚上在livehouse、伍德吃托克市集放飞自我。

书记处同志反复强调，建设青年发展型城市，必须坚持两手抓、两促进，不仅要加强硬保障，加大城市空间和设施建设力度，为青年搭建更优质的工作生活平台；更要提升软服务，提供更多契合时代特点和青年特点的公共服务，优化城市青年发展软环境，丰富青年的精神文化生活，让城市青年味道和青年气息浓厚，成为青年靠得住、离不开的家园。岳伟说。

岳伟介绍，目前团中央正在开展青年发展型城市建设试点的中期评估，同时联合相关专业机构研究青年发展型城市评价指数。在试点城市政策评价方面，不仅要评估政策的数量，还要给政策的均衡性赋予更大的分值。目的就是要引导各地出台更多普惠性政策，覆盖更多普通青年，而不只是过多关注高层次人才。希望惠及每个青年的政策红利能够多些、再多些。

中青报 中青网记者 杨宝光

青年发展好不好，须拿标准说话

中青报 中青网记者 杨宝光 王烨捷

全国政协委员、团河北省委书记侯贵松至今还记得，在落实《河北省中长期青年发展规划(2018-2025年)》时，为青年数据犯愁的事。

我们本想借助落实规划的机会，推动形成一批政策措施，却发现缺乏准确数据支撑。侯贵松说，团省委计划统计监测青年发展状况，又发现当时并没有相关监测指标。

在侯贵松看来，要想推动青年高质量发展，势必要对青年情况形成全面深入了解，实现这一目标关键在于建立健全青年发展统计监测体系。

全国政协委员、团上海市委书记上官剑也在关注这个问题。他认为，当前我国从中央到地方都很重视青年人才的作用，各地也都在推进青年发展型城市建设，但青年是否有获得感、幸福感和归属感，缺少一个评价体系。

事实上，2019年，国家统计局、共青团中央联合制订青年发展统计监测工作方案，青年发展统计监测从0到1、从无到有，构建起覆盖青年发展各重点领域的统计监测指标，但总体看仍是个新事物，还存在一些短板。

为此，今年两会，侯贵松提交了《关于健全优化青年发展统计监测体系的提案》；上官剑也提交了《关于健全完善统计监测体系更好促进青年高质量发展的提案》。

传达青年声音 亟待优化监测体系

引发侯贵松更为关注青年发展统计监测体系的原因，还是一次对青年婚育问题的建言活动。

2021年11月，河北省修订《河北省人口与计划生育条例》。时任河北省第十三届人大常委会委员的侯贵松，想代表青年群体向河北省人民代表大会提些建议，但当时发现，自己拿不出具体数据，相关部门也缺少对青年婚育状况的统计。

政策制定过程中，如果缺少数据支持，很多时候会导致政策不能切中要害。侯贵松说。

因此，他在提案中专门提到当下统计口径相对缺失的问题。中长期青年发展规划明确青年年龄范围是14至35周岁，但目前大多统计口径中，没有对应的统计口径，导致很多有价值的青年发展数据淹没在全口径数

据之中而无法提取。

上官剑也提出，青年发展部分重点领域存在监测薄弱点。青年人口、大学生就业、青少年心理健康等青年发展“急难愁盼”问题，亟须指标引领、社会推动，加快研究推出相应评价指标体系。

因此，侯贵松建议，在现行统计监测中增加青年口径。他详细列举说，国家统计局在人口、劳动力、收入、消费等方面；公安部在犯罪、吸毒等方面；人力资源和社会保障部在就业、社会保障等方面；住房和城乡建设部在公租房、保障性租赁住房、共有产权房覆盖人群等方面；民政部在结婚离婚、社工志愿者等方面；国家卫生健康委和国家疾控局在近视、肥胖、心理健康等方面；国家体育总局在体质健康等方面，都增加14至35岁青年人数、占总数比例等统计口径。

同时，他还建议，国家统计局将青年发展正式纳入国家统计制度，明确统计监测的主要内容和工作要求，进一步提升青年发展统计监测的权威性、准确性。侯贵松说到。

构建青年发展评估指标和指数体系

大家都知道青年人才是城市发展的活力源泉，但城市需要强化哪些功能来帮助青年发展、青年在这座城市发展得怎么样，缺少一个标准。上官剑说。

他认为，构建科学完善的青年发展指标指数体系，跟踪收集青年发展数据，动态反映青年发展状况和变化趋势，对于促进青年高质量发展至关重要。一方面，青年高质量发展需要通过高质量的指标指数体系来牵引推动。另一方面，构建指标指数体系，也是掌握青年发展状况话语权、彰显我国制度优势的重要抓手。

在他看来，目前，我国依托青年发展规划实施工作部际联席会议制度，已初步建立起覆盖青年发展十大领域的统计监测指标体系，但是在一些方面还存在需要完善提升的地方。

比如，指标指数体系不健全、不统一。在统计监测指标数据的基础上，尚未进一步形成科学有效的评价指数；在尚未发布国家级指标指数体系条件下，各地的探索实践将面临与国家标准衔接和对标问题等。他说。

对此，上官剑在提案中建议，要构建青年发展评估指标和指数体系。结合青年发展型城市建设，在涵盖青年价值观念、人文素养、成长环境的规划监测指标基础上，强化青年人口、青年就业、心理健康等维度指标，增设体现城市对青年更友好、相关的城市规划、建设、管理、运行等指标，形成一套健全的青年发展评估指标体系。各地区可在国家标准的基础上，开发设置符合本地实际的其他特色指标和指数。

同时，要完善指数发布和评价反馈机制。探索将青年发展规划实施的成绩单和各地青年发展指数榜单向社会公布，请社会和青年进行评价，并将青年发展指数纳入各级政府重点工作或考核项目。

要运用青年发展指数，为青年发展型城市、城区、街镇建设试点增势赋能，不断优化完善青年高质量发展的政策环境。上官剑说。

推动政策制定 期待更多数据研判

想要实现青年高质量发展，从繁芜的数据到可实施的政策建议，还需要进行细致科学的研判。也是发现青年发展问题、积累规律性认识的重要渠道，更是研判未来青年发展趋势和潜在风险的重要方式。侯贵松说。

事实上，2019年年底，中长期青年发展规划统计监测工作方案正式印发后，青年发展统计监测发挥了巨大作用，连续3年形成青年发展统计监测报告，连续2年出版中国青年发展统计年鉴，研究发布国际青年发展指数报告。

2022年，经过重新修订完善，河北省形成了一套涵盖7项核心指标、29项重要监测指标的河北省青年发展监测指标体系。

现在，我们正在挖掘统计监测数据的一些价值。侯贵松说，2022年河北省数据出炉后，团河北省委对青年发展报告进行了专题研究，先后出台了《河北青年健康的影响因素及健康促进》《河北青年婚恋状况与社会影响因素分析》等报告。

不过，侯贵松认为，目前对青年发展数据的使用还并不理想，专门针对青年群体的系统性、持续性数据分析仍相对不足，研究力量和成果相对缺乏。

他建议，大力强化统计监测成果运用，更好地挖掘这些数据“宝藏”。此外，国家统计局在年度课题研究发布中，进一步增加人口、就业、住房等与青年发展相关的专项课题。

上官剑也提出，加大青年发展数据资源开发力度，力争实现态势全面感知、风险监测预警、趋势智能研判、资源统筹协调。加强互联网平台或通信服务企业的第三方动态数据互联互通，为拓宽青年发展数据底座提供有力支持。

青年发展统计监测工作能够在较短时间内搭建起基本框架、取得一系列进展，成果来之不易、值得珍惜。全国政协委员、共青团中央维护青少年权益部部长岳伟说，同时，我们也要清醒地看到工作中的短板和不足，进一步强化与国家统计局及相关部委的协同配合，推动青年发展统计监测体系更加完善、内容更加丰富、实效更加体现，持续为实施青年发展规划、促进青年高质量发展赋能助力。

全国 瞄准

痛点

推动

友好

开新局

强信心 聚共识 同奋斗

专题