国务院机构改革为何一半落在金融监管

中青报·中青网记者 刘世昕

提交全国人大代表审议的国务院机构改革方案(以下简称“方案”)有13项改革措施。国务院秘书长肖捷在作方案说明时提到,本轮改革旨在加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这是改革开放以来我国进行的第九轮国务院机构改革。值得关注的是,13项改革中与金融监管直接相关的有6项,包括组建国家金融监督管理总局、深化地方金融监管体制改革、中国证监会调整为国务院直属机构、统筹推进中国人民银行分支机构改革、完善国有金融资本管理体制,以及加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩在接受中青报·中青网记者采访时说,这次机构改革中关于金融监管方面的一系列调整变化,是强化党对金融工作的集中统一领导的体现,也是建设统一开放、竞争有序市场体系、加快建设全国统一大市场的内在要求。

杜绝监管真空,服务实体经济

有关国家金融监督管理总局的职能,方案提到“强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管”。田轩说,随着现代科技与金融行业的融合度越来越高,金融业态、风险形态、传导路径和安全边界都已经发生了重大变化;同时,随着风高浪急的国际形势不确定性增大,金融风险形势也呈现出复杂严峻、新老问题交织叠加的特征,需要调整、形成和完善更适应当下发展格局需求的金融监管机制,在提高金融促发展动力的同时,持续强化金融风险防控能力。

他进一步解释说,客观上看,我国金融监管的主体体制机制,与当下高质量发展新格局存在一系列供给与需求错配的问题,主要表现为监管滞后,缺乏前瞻性;面对问题,缺乏有效引导,没有给市场博弈留下足够的空间;政策执行弹性大、规则不清等。

他认为,通过加强金融一体化的协调,防止监管部门条块分割导致的监管真空,杜绝监管套利,从而助力金融稳步推进供给侧结构性改革,使金融更高质量地服务实体经济发展。

形成监管合力,保护投资者

拟成立的国家金融监督管理总局将统一负责除证券业之外的金融业监管,统筹负责金融消费者权益保护。

田轩分析称,随着混业经营逐步深入,金融风险的隐匿性、交叉性明显增强,金融行业外延也在不断延伸,特别是形成了其他产业与金融业混合经营,其中最主要的是作为金融资本与产业资本融合产物的金融控股公司。

一段时间以来,金融控股公司参股控股的机构众多、业务复杂、关联性高,风险的隐匿性也更强,在缺乏必要法律和制度监管的情况下,乱象频发。如一些互联网平台涉足金融业务,在推动科技创新、提升服务效率的同时,也暴露出诸多风险,如无牌经营、监管套利、侵害消费者权益等。

田轩认为,鉴于这些问题,拟成立的国家金融监督管理总局,既要实现除证券业之外的监管全覆盖,也要关注金融消费者的权益。

“保护好投资者的合法权益,关系人民群众的切身利益,是资本市场改革发展的关键因素。”田轩注意到,方案建议,证监会的投资者保护权益划入国家金融监督管理总局。他说,这体现了国家对于投资者保护工作的高度重视,是“以人民为中心”的金融发展观的集中体现。

他解释说,从市场端来看,随着金融产品朝着越来越多样、复杂的趋势发展,我国居民的投资需求向着多元化方向发展,但客观上看,我国金融市场投资者群体中,中小投资者占大多数,投资者风险意识比较淡薄,投资专业知识相对匮乏。

田轩认为,此次将投资者保护职责划入国家金融监督管理总局,正是将投资者保护理念深度嵌入市场交易、机构监管、稽查执法等金融交易各个环节的制度安排,能够通过更统一的顶层力量,进行全市场、跨区域、全覆盖的监管,提升监管穿透水平,更好地织密、织牢投资者保护网。

在田轩看来,进一步完善投资者保护机制,还需要在法律制度层面进一步予以保障。作为成熟资本市场的一个非常重要的法律制度,集体诉讼制度便是在监管后端,充分调动“沉默的大多数”的力量,对于资本市场各方特别是上市公司产生强有力的威慑作用。

以问题为导向,改革地方金融监管体制

方案建议,建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制。田轩认为,这是坚持问题导向,处理好中央和地方在金融监管中的职责边界,实现促发展与防风险并重,提升金融政策在全国落地执行质效的有力举措。

田轩说,近年来,我国的金融监管体制日益完善,中央和地方金融监管分工格局逐步清晰,中央和地方之间的协调机制经历了从无到有探索建立的过程。但过往体制下,由于中央垂直监管难以对游离于银证保体系之外的地方金融进行直接管理,在片面求发展理念下,部分区域地方政府干预金融、非法集资、债务链条断裂等金融乱象及风险事件时有发生,导致区域性风险隐患突出。

他总结了过往地方金融监管存在的几个主要问题:

首先是重发展轻监管。地方政府开展金融监管工作往往从自身实际出发,在片面追求GDP增长的理念牵引下,将能够带来短期经济利益的金融事项作为优先任务,而将防范风险、维护稳定等金融服务的核心职责置于次要地位或忽略,导致地方金融行业的无序发展及金融风险的不断积累,埋下区域性风险爆发的隐患。

其次是监管职能分散,未实现统一归口管理。大部分省份对于金融管理的职能,实际上分散于多个政府职能部门,导致监管职责交叉、难以形成监管合力等一系列问题。

再有,监管力量能力不足。受制于地方发展能力,大部分地区金融监管能力的建设相对中央来说滞后,且多数人员缺乏金融监管所需的完备专业知识,导致地方金融事前、事中监管力度的缺失,难以对多变的金融风险进行及时识别及处置。

“本次改革方案,在顶层设计上对加强中央和地方金融监管协调机制建设进行总体规划。”田轩说,下一步应该在具体运营细节上进行优化。

改革分支机构,建立现代中央银行

方案建议,统筹推进中国人民银行分支机构改革。田轩认为,围绕这个目标推进的一系列举措,旨在落实党的二十大报告提出的“深化金融体制改革,建设现代中央银行制度,加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系,依法将各类金融活动全部纳入监管,守住不发生系统性风险底线”。

央行的“九家一级分行”(即大区行,下辖中心支行),是1998年为了增强执行货币政策的权威性和金融监管的独立性而设立的。1998年改革后,当时央行机构设置形成了4个级别:总行-大区分行-中心支行-县支行。

田轩说,事实上,我国央行“大区行”体制一度面临争议。有评论认为,旨在破除地方对信贷及货币政策干预的这一举措,实际上面临着因缺乏当地政府支持而无法顺利推进金融改革的问题。

在现代中央银行制度下,中央银行的核心功能是管好货币“总闸门”,提供高质量金融基础设施服务,防控系统性金融风险,管控外部溢出效应,促进形成公平合理的国际金融治理格局。

在田轩看来,按照方案建议,中国人民银行作为中央银行的功能将得到进一步强化,通过剥离金融控股公司监管和消费者权益保护等现代中央银行非核心职责、完善分支机构改革,有助于加快构建现代中央银行制度。

他特别提到,按行政区划设立分支机构,有助于打破过去政策传导效率存在的体制机制性梗阻,使货币政策实效性得到提升,有利于增强货币政策在宏观调控执行中的精准性和针对性。

(上接1版)这些都为包括大型跨国企业在内的外资企业创造了新机会,吸引它们继续深耕中国市场。

达能中国、北亚及大洋洲总裁谢伟博(Bruno Chevot)最近也在关注全国两会。今年政府工作报告中把恢复和扩大消费摆在优先位置,这让他相信,2023年中国的消费潜力将进一步释放。“14亿人的消费市场仍然是独一无二的‘世界大市场’,也将为企业提供源源不断的机会。”

制度型开放 透明、稳定、可预期

防疫政策调整后,举国上下全力“拼经济”,外资外企也纷纷加码布局中国市场。从今年前两个月来看:在江苏,博世集团、可口可乐相继签约苏州,16个外资项目落户苏州市吴江区;在山东,济南1月新设外资企业27户,同比增长42.11%;在上海,又有20家跨国公司正式加入“‘魔都’总部朋友圈”。

前不久,中国德国商会公布的2022年德企商业信心调查报告显示,仍有51%的受访企业打算未来两年增加在中国的投资。

“中国发展离不开世界,世界的发展也需要中国。”全国政协十四届一次会议新闻发言人郭卫民说,今后我们将采取切实有力的措施推动对外开放,继续为世界的发展提供新机遇、新动能。

中国国际文化传播中心执行主席龙宇翔受邀列席今年的全国两会。在他看来,在中国持续推进改革开放的过程中,越来越多的国家、企业加快分享中国发展机遇,无论是市场地位、规模还是潜能,中国经济都足以让外资外企“保持兴趣”。

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明在接受媒体采访时表示,在推进中国式现代化的征程上,我国将稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,进一步优化营商环境,推动经济高质量发展,实施自贸试验区提升战略,使更多更好的制度创新成果得到复制和推广。

制度型开放的例子还有很多。最近5年,我国积极改善外商投资环境,全国版的外资准入负面清单已经缩减到31项;全国自贸试验区数量达到21个,在投资、贸易、金融、人员流动等方面实施一系列开放举措;在海南加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港;正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)并推动其生效;积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)……

龙宇翔认为,制度型开放是聚焦规则与制度层面的改变,是主动对标和对接国际先进的市场规则,形成与国际贸易和投资通行规则相衔接的、规范透明的基本制度体系和监管模式。相比于过去我国实行的渐进开放模式具有全面、系统、稳定特征,是一种更高层次、更高水平的开放。

全国人大常委会委员、中国行政管理学会会长江小涓曾表示,过去40多年中国属于政策型开放,而当前中国有条件转向制度型开放,制度型开放最大的特点是透明、稳定和可预期,这对增强国内外市场主体在中国市场长期发展的信心尤为重要。

外资外企迎来第二轮“本地化”

全国人大代表朱建弟担任董事长的立信会计师事务所,每年都要服务上千家外资企业,这大约占了他们30%的业务量。因此,这些年朱建弟一直很关心同对外开放有关的法律和制度,尤其是2019年审议通过的外商投资法。根据他的观察,外商投资法实施5年来成效显著。2022年下半年全国人大常委会对外商投资法实施情况开展了检查,外商投资企业普遍赞赏我国近年来持续加大外商投资合法权益保护力度。

今年1月,国家发改委、商务部发布实施了《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》(以下简称“目录”)。这份目录将先进制造业作为鼓励外商投资的重点方向,在医药制造、半导体、新材料、计算机与通信、新能源、人工智能等技术密集型行业均新增或扩充了产业条目。此外,目录还关注原材料、关键零部件领域,并且持续引导外资投向现代服务业。

毕马威亚太区及中国主席陶匡淳也注意到,新版目录比上一版增加了200多条,近期我国还出台了鼓励制造业引资和外资设立研发中心等专项政策,引导外资投向先进制造、现代服务、节能环保、科技创新等重点领域。“中国超大规模的国内市场、完备的工业体系、勤劳创新的劳动者,对外资依然具有强大的吸引力。”

“我国吸引外资的综合实力和优势显著,在构建新发展格局,推动经济高质量发展的进程中,外资企业在先进制造、现代服务、节能环保、科技创新等领域都将大有可为,将获得更好的发展。”顾学明说。

实际上,疫情以来外企仍在扩大对华投资,并且加码高新技术产业投资。松下计划在2022-2024年投入超500亿日元,在中国新建或扩建10座以上家电及空调设备工厂。去年6月,宝马集团投资150亿元人民币的沈阳里达(Lydia)工厂正式投产,这是宝马集团在沈阳的第三座整车工厂,也是宝马在中国市场目前最大的单项投资项目。

在高端制造之外,跨国公司也在加快布局在华研发中心。今年1月12日,施耐德电器关键电源创新实验室在上海启动运营,将负责关键电源、储能等产品系统的全球研发战略。去年12月,雅诗兰黛中国创新研发中心揭幕,这是其首家集研究、配方、包装和工程等于一体的综合性研发中心。

商务部数据显示,2022年我国高技术产业实际使用外资增长28.3%,占全国36.1%,其中电子及通信设备制造、科技成果转化服务、信息服务分别增长56.8%、35%和21.3%。

作为跨国企业服务机构的负责人,蒋颖也注意到许多跨国公司在华建立研发中心、增加投资或扩大生产规模的现象。在她看来,外资企业正在中国经历新一轮“本地化”过程:刚进入中国时,大部分企业将中国视为“世界工厂”;接着,在中国设立研发中心,不断提升在华产业链的附加值;如今,鉴于中国庞大的市场规模,外资企业正在第二轮“本地化”,让其产品和技术更好地满足中国市场需求。

(中青报·中青网记者王增强 綦智鹏 对本文亦有贡献)

1158万背后的就业关切

(上接1版)全国政协委员、北京交通大学教授钟章队认为,3年的疫情对就业形势有很大影响,许多企业尤其是民营企业都受到了不同程度的冲击,而目前提供就业岗位的主力正是民营企业。

“今年如果世界经济恢复得好,下半年的就业形势会好起来,如果今年世界经济恢复缓慢的话,就业也会受到影响。”钟章队说。

00后进入职场,新特点涌现

大学生就业一直是网络上的热门话题,近年来,“00后整顿职场”“大学毕业生5年存款5000元”等话题时常成为网络热点。究其刷屏背后的原因,也与这一代年轻人在求职观念上的转变有关。

“00后整顿职场是一个真实存在的现象,表明他们正在努力寻求适应当前职场环境的方法,并确保他们的工作能够满足个人需求。”全国政协委员、浙江金融职业学院院长郑亚莉说。

在学校里接触到的00后学生给郑亚莉留下了深刻印象:“他们彰显个性、坚持原则,同样踏实努力,在择业上的自主意识更强、职业选择更加多元、更加关注就业体验和价值体现。因此,所谓的‘00后整顿职场现象’恰恰是提醒了雇主,在满足年轻员工需求的同时,也要充分利用他们的潜力和能力,为单位创造更多的价值。”

郑亚莉认为,00后毕业生身处于物质、精神、文化生活更丰富的时代,个人选择的空间得到了保障;而技术进步、经济发展使得各个行业领域的分工愈发地专业化,大众创业、万众创新也带动了越来越多新兴产业的涌现,不断拓宽着就业渠道,这也是保障青年能够多元就业的基础。

“概括地说,00后学生现在普遍有一种‘就业不将就’的心态,毕业生的就业意愿有降低趋势。”施卫东说。

施卫东分析,毕业生在工作地域、薪酬待遇、行业前景、专业对口等方面期望值很高,不愿降低自己的求职标准。此外,部分毕业生群体观望意愿增强。在后疫情时期,越来越多的毕业生倾向到稳定的机关、事业单位、国有企业就业或升学、选择暂缓就业,部分发展前景良好的民企不再像以前那样受青睐。

施卫东还观察到,非本地生源毕业生在初次就业时,工作地点周边生活配套完善、公共服务设施齐全和交通便利等条件,成为他们选择工作单位的重要因素。

“出现这些变化的原因与国家整体经济实力的提升、家庭经济条件的改善、毕业生生活学习环境、就读高校城市的发展以及00后毕业生追求向好向上舒适的工作环境密不可分。”施卫东说。

让大学生“就好业”,需多方合力

不少代表委员表示,破解“就业难”,需要政府、用人单位、高校形成合力。

“从总体上来看,我国经济社会发展对人才的需求能够解决今年大学生就业难的问题。”刘林说,以2022年为例,全国1.62亿经营主体中,有招聘需求的近4000万家,实际招到高校毕业生的只有265万家。从总体上讲,需求规模完全可以满足高校毕业生全部就业。当前矛盾主要集中在适合高校毕业生就业的有效需求不足和供需之间的信息不对称、对接精准度不够。

“去年年底今年年初的疫情造成高校就业工作和企业招聘工作比往年启动晚,因此当前的就业数据不好看,随着经济不断调整复苏,针对大学生就业的有效需求也在回升中,求职、招聘活跃度也在不断增加。”刘林说。

如今,不断涌现的“灵活就业”人群中也有不少刚大学毕业的学生,对此,全国政协委员、广东技术师范大学副校长许玲表示,应当考虑将季节性用工、兼职、实习等非标准劳动关系,在劳动法或劳动基准法框架下分别作出针对性规定,规范新就业形态劳动用工,保障灵活就业人员合法权益。

大学生应当如何树立正确的就业观?郑亚莉认为,大学生要练就扎实的基本功,拥有能够在社会上立足的一技之长,主动适应市场需求和实际需求,不断更新知识与技能。此外,要主动求职,积极寻找就业机会,通过岗位体验、实习等熟悉职场,做好求职准备工作。

今年新学期开学后,施卫东发现,学生的就业特点与前几年相比有一些新变化。一方面,江苏省经济复苏态势明显,南通及周边地区企事业用人单位需求旺盛,经济提振信心效应明显;另一方面,毕业生就业择业的主动性有所增强,开展就业实践起步更早,对企业单位优质岗位的认知更科学。

施卫东想对正在求职的大学生说:“做好职业规划,树立正确就业观念,在后疫情时代,切勿‘躺平’。”

支持青年人才在中国式现代化进程中挑大梁当先锋

(上接1版)建立完善的教育机制与培养体系,将理想信念教育融入技能培训、思政课程、党史学习教育等,实现常态化教育。

杭州近些年保持着很强的青年吸引力,连续多年人才净流入率、海归人才净流入率、数字人才净流入率均居全国第一。

“在浙江尤其是杭州青少年心目中,红船精神、浙江精神无人不知、无人不晓。”杭州青少年活动中心工作人员表示,争做“红色根脉”传承者、守护者、践行者,“处处尊崇最美、人人争当最美”已成为青年风尚。

《提案》还建议,要加强宣传媒体与新闻舆论的管理与建设,用青年喜闻乐见的方式引领青年人才发扬为国为民无私奉献的优秀品质。拓宽教育引导的主体与培养空间,推动学校、工作单位、家庭等形成合力,把优秀人才集聚到党和人民事业中来。

全面构建助力青年人才发展的政策保障

浙江省宁波市北仑区是《中长期青年发展规划(2016-2025年)》第一批县级试点之一。早在2019年,北仑区就将“青年”纳入区高质量转型发展大局中谋篇布局,印发《关于打造“青年北仑”的意见》,其中最大的一个亮点就是“加强青年住房支持”。

不到半年,北仑区净增常住青年人口10459人、青年人才7241人,有效遏制了青年人口数量及占比持续下降的态势。此外,这份意见还涵盖青年广泛关注的信贷、创业、生活保障等,形成“青年北仑”1.0版政策体系。

人才来了,如何留得住?甘肃省兰州市强化系统保障,解决“关键小事”。

“聚焦保障青年在兰州安身、安心、安业,兰州市实施青年成长行动、青年友好行动、青年有为行动、青年有爱行动、青年活力行动五大行动。”团兰州市委书记武永强介绍,去年,兰州市计划引进各类急需紧缺人才1000人,上半年引进首批急需紧缺人才500人,投入使用的410套人才公寓已有346套入住。

为进一步推动政策服务供给与青年人才需求匹配的精准性,努力解决青年人才“急难愁盼”问题,《提案》建议,在职业发展方面,优化职称评审、职位晋升体制机制,提升人才评价的科学性客观性;给予青年人才更高的自由度,减少“填表式”管理,减轻不必要的“帽子”负担。在个人生活方面,适当提高青年人才的薪酬、生活补贴、购房补贴标准;为青年人才提供住房、子女教育、配偶就业、父母养老等服务,缓解青年人才发展的外部社会压力。

搭建全方位青年人才培育平台

《提案》建议,创造搭建一批青年人才交流平台,大力支持北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地,鼓励青年人才聚集的区域和城市打造国家战略性创新平台,全面增强我国对全球青年人才的吸引力。

“从大湾区目前的发展现状来看,近年来大湾区在人才建设方面形成了自己的特点和优势,为大湾区的发展提供了有力的智力支撑和人才保障。”全国政协委员、香港特区立法会议员吴杰庄认为,进一步探索粤港澳大湾区人才发展体制机制改革,有助于高水平科技自立自强的实现。

中国科学院大学温州研究院是温州市重点打造的高能级创新平台,原计划5年内引育一支不少于200人的高层次人才研究队伍,但不到两年时间就超额完成。该研究院人事处处长曹士介绍,他们构建了全链条式成果转化模式,青年科研人员在这里可以享有更优质的发展机会和更全面的生活配套。

为吸引青年人才,温州市委组织部相关负责人介绍,温州市将继续打造近悦远来的青年创业营商环境,动员各领域青年与温州城市共成长,搭建青年创业平台,让青年企业家、青年科技团队、青年工匠能手等都能找到奋斗的舞台。

《提案》还建议,重点培育一批青年人才服务平台,围绕青年人才重点需求,搭建青年人才结对帮扶、竞赛、创新创业、就业、职业发展、人文关怀等系列培育平台。构建完善一批青年人才发展平台,解锁人才“引育留用”全链条,实施青年人才开发、青年创新团队培育及青年人才梯队建设。

分级分类建立青年人才信息库

当今世界的综合国力竞争,说到底是人才竞争。统计显示,我国已成为全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。全国人才资源总量从2010年的1.2亿人增长到2019年的2.2亿人,其中专业技术人才从5550.4万人增长到7839.8万人,各类研发人员全时当量达到480万人年,居世界首位。

如何对人才进行分级分类建设和培养,关系着一支规模宏大、素质优良、梯次合理、作用突出的人才队伍能否加速形成。

2022年7月,团中央印发《共青团做好新时代青年人才培养工作的行动计划》提出,将构建以青年政治人才培养为核心,统筹加强青年科技、技能、经营管理、乡村振兴、公益人才培养的“1+5”工作格局,实施青年政治人才培育行动、青年科技人才支持行动、青年技能人才锻造行动、青年经营管理人才赋能行动、乡村振兴青年人才开发行动、青年公益人才成长行动。

《提案》建议,重点建设国家战略人才信息库,指导各级政府重点建立青年科技人才、技能人才、乡村振兴人才信息库,深入挖掘、有效引进、高效选配青年紧缺人才,逐步实现全社会的青年人才资源信息共享。丰富青年人才推荐渠道并完善经常性维护机制,加强各行业青年人才需求预测。鼓励省级政府结合实际,建立地方特色人才信息库,积极促进青年人才的良性流动。

为全

履职故事

中青报·中青网记者 谢 洋

修订后的预防未成年人犯罪法将“收容教养”措施改为专门矫治教育,规定国家加强专门学校建设,对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。得知自己领衔提交的议案内容被纳入法律,莫小峰既有成就感,也觉得身上的责任更重了。

十四届全国人大代表莫小峰是广西壮族自治区人大常委会副秘书长、办公厅副主任。2017年至2018年,她在参与广西民族教育立法调研和学前教育、家庭教育立法方面的专题调研时,注意到了未成年人保护和未成年人犯罪问题,认识到了进一步加强这方面立法的必要性和重要性。

“这些年,我国未成年人保护工作取得了明显成效,青少年涉罪率、犯罪率和涉命案率明显下降。但随着经济社会发展,预防未成年人犯罪工作面临许多新情况、新问题。”莫小峰说,多数农村留守儿童、流动未成年人、闲散未成年人处于缺管少爱状态,未成年人违法犯罪呈现出暴力化、团伙化、低龄化等特点。

她在调研时了解到一组数据,广西涉嫌犯罪的未成年人数在自治区涉罪总人数中占比10.65%;全区犯罪总人数中未成年罪犯人数占比4.82%,“当时实施的预防未成年人犯罪法中的预防措施、处置程序等缺乏针对性和可操作性,已不能完全适应预防未成年人犯罪的需要”。

那段时间,莫小峰结合本职工作进行了调研,听取了教育、司法、共青团、妇联等多个职能部门、群团组织关于未成年人保护法和预防未成年人犯罪法的修改意见。

教育部门在反映的情况中提到,未达刑事责任年龄的未成年人犯罪案件,处理结果往往未达到公众心理预期,引起社会对此类案件的巨大焦虑。“避免有严重不良行为的未成年人处于‘脱管失教’的危险状态,设立专门学校,发挥学校优势,以特别的教育方法、教育手段矫正这些具有严重不良行为的未成年人势在必行。”莫小峰说。

在此背景下,2019年3月14日,莫小峰联名30位代表向十三届全国人大二次会议提交了《关于修订〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉的议案》。

这份由莫小峰领衔提交的议案,建议通过全面修订《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》,解决当前预防未成年人犯罪工作中的突出问题。在拟解决的重点问题中,议案专门针对预防体系和机构依托、政府购买社会服务与引入专业力量、专门学校设置、未成年人犯罪的临界预防、未成年人犯罪的再犯预防、法律责任6方面提出了具体建议。如加强专门学校建设和专门教育工作,畅通有严重不良行为未成年人进入专门学校接受教育矫治的渠道,建立符合条件的涉案未成年人进入专门学校接受教育矫治的程序等。这份议案中的许多内容被吸纳到预防未成年人犯罪法修订草案中。

2020年12月26日,十三届全国人大常委会第二十四次会议通过了修订后的预防未成年人犯罪法。

近年来,作为全国人大代表,莫小峰一直高度关注青少年的权益保护问题。前不久,她注意到“胡某宇事件”持续引发关注后,一些媒体为博取流量,在互联网上肆意发布胡某宇生前照片。这种“过度曝光”的行为,不符合对未成年人隐私、肖像保护的相关法律规定。她还发现,一些人通过拍摄儿童主题的视频吸引流量,制造“网红”并开展商业活动。她认为,这些行为本质上是将未成年人的隐私与生活曝光于网络,不仅是对其隐私的侵害,还会影响其个性和心理的健康发展。

莫小峰表示,接下来,她将从完善未成年人隐私权立法规定;确定媒体更严格保护原则,严肃暴露未成年人惩处制度;加强行业监督,形成强有力的保护机制等方面提出建议,使原来在新闻报道中涉及未成年人隐私权的保护措施,由模糊变得清晰有力。

社址:北京海运仓2号 邮政编码:100702 电报挂号:5401 国内统一连续出版物号CN 11-0061 邮发代号1-9 报价:每月33元 零售:每份1.8元 广告许可证:京东工商广登字20170074号 客户订阅电话:11185 中国邮政报刊在线订阅网址:BK.11185.CN