



热点聚焦

# 坚定信心 稳中求进 推进高质量发展

## 今年《政府工作报告》看什么

■ 胡敏

在开局之年,努力实现5%的经济增长水平,确保经济发展实质的有效提升和量的合理增长,这不仅成为必须,也能够为拓展和大力推进中国式现代化赢得主动、赢得优势、赢得空间。

苦努力,国内消费需求、市场流通、工业生产、企业预期等明显向好,经济增长企稳向上,彰显出我国经济的巨大潜力和坚强韧性。

过去五年,世界变局加快演变,国内改革发展稳定经受多重挑战。我们始终秉持战略定力,牢牢把握历史主动,稳字当头、稳中求进,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,统筹发展和安全,我国经济社会发展再上新台阶。这五年,国内生产总值增加到121万亿元,五年年均增长5.2%,在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。居民消费价格年均上涨2.1%,城镇新增就业年均1270多万人,货物进出口总额年均增长8.6%,突破40万亿元、连续多年居世界首位,吸引外资和对外投资居世界前列,外汇储备稳定在3万亿美元以上。

宏观数据亮丽,结构数据也很亮眼。比如,我国高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长10.6%、7.9%,远高于同期经济增长,以数字经济为代表的新产业新业态新模式增加值占国内生产总值比重达到17%以上,体现出经济结构进一步优化,发展新动能加快成长。又比如,我国科技创新成果丰硕,基础设施更加完善。全社会研发投入强度从2.1%提高到2.5%以上,科技进步贡献率提高到60%以上。再比如,我们如期打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会,社会生态环境明显改善,单位国内生产总值能耗下降8.1%、二氧化碳排放下降14.1%,地级及以上城市PM2.5平均浓度下降27.5%。这五年,居民收入增长保持了与经济增长基本同步,新增劳动力平均受教育年限从

13.5年提高到14年。基本养老保险参保人数增加1.4亿、覆盖10.5亿人,基本医疗保险水平稳步提高,人民群众获得感幸福感安全感明显提升。

这些成就的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是全党全国人民一起努力干出来的、拼搏出来的。中国经济大船迎风逐浪、破浪前行,中国人民更有底气和信心,中国式现代化扬帆起航。

### 稳中求进 中国式现代化开好局

每年《政府工作报告》最大的看点就是对全年发展主要预期目标的宏观展望。总理在《报告》中对新一届政府提出发展目标建议:2023年国内生产总值增长5%左右;城镇新增就业1200万人左右,城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步;进出口促稳提质,国际收支基本平衡;粮食产量保持在1.3万亿斤以上;单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善。

5%左右的全年增长目标在整个宏观经济指标中具有牵引和导向作用。5%,这是一个能够提振信心的增长目标。过去一年,在极其困难的经济发展环境下,我国实现了3%的经济增长,高于全球经济增长水平。过去五年,我国经济年均增长5.2%,过去十年年均增长6.2%,每年经济总量增量普遍在10万亿元。在全面建设社会主义现代化国家开局起步之年,我们设定5%左右的增长水

平,既能够保持经济发展稳中求进、循序渐进、持续推进,又充分考量了当前的经济环境,实事求是,留有余地,有助于突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有利于向市场传递积极信号,提振信心,引导预期,扩大就业,改善民生,在发展中防范化解风险隐患。

首先,是围绕中央经济工作会议提出的六个更加统筹,实施好五大宏观政策。要求保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效,稳健的货币政策要精准有力,产业政策要发展和安全并举,科技政策要聚焦自立自强,社会政策要兜牢民生底线。同时更加科学、精准、高效做好疫情防控工作,守护好人民生命安全和身体健康。

其次,是有力有效发挥消费、投资、进出口三驾马车对经济增长的驱动作用。今年要把恢复和扩大消费摆在优先位置,多渠道增加城乡居民收入,以政府投资和政策激励有效带动全社会投资,加快建设现代化产业体系,通过稳定粮食生产和推进乡村振兴,推动发展方式绿色转型,切实保障民生和发展社会事业,巩固和兜牢民生底线,充分挖掘一切经济增长潜能。

再次,是用好改革开放这一重要法宝。切实落实两个毫不动摇,深化国资国企改革,提高国企核心竞争力,鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境,以稳步扩大制度型开放更大力度吸引和利用外资,以开放的中国大市场为各国企业在华发展提供更多机遇。以深化金融体制改革、完善金融监管,有效防范化解重大经济金融风险。以新一轮党和国家机构改革,推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效,切实把我国的制度优势更好转化为国家治理效能,为扎实推进中国式现代化提供制度保证。

### 直面问题 着力推动高质量发展

《报告》还对当前我国发展面对的严峻环境、主要矛盾、薄弱环节、体制机制障碍等问题进行了实事求是的分析,以直面问题的勇气,对新一届政府实现全年发展目标任务提出八个方面的重点工作建

议,其核心要义就是加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,以夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性,在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中不断增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。

首先,是围绕中央经济工作会议提出的六个更加统筹,实施好五大宏观政策。要求保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效,稳健的货币政策要精准有力,产业政策要发展和安全并举,科技政策要聚焦自立自强,社会政策要兜牢民生底线。同时更加科学、精准、高效做好疫情防控工作,守护好人民生命安全和身体健康。

其次,是有力有效发挥消费、投资、进出口三驾马车对经济增长的驱动作用。今年要把恢复和扩大消费摆在优先位置,多渠道增加城乡居民收入,以政府投资和政策激励有效带动全社会投资,加快建设现代化产业体系,通过稳定粮食生产和推进乡村振兴,推动发展方式绿色转型,切实保障民生和发展社会事业,巩固和兜牢民生底线,充分挖掘一切经济增长潜能。

再次,是用好改革开放这一重要法宝。切实落实两个毫不动摇,深化国资国企改革,提高国企核心竞争力,鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境,以稳步扩大制度型开放更大力度吸引和利用外资,以开放的中国大市场为各国企业在华发展提供更多机遇。以深化金融体制改革、完善金融监管,有效防范化解重大经济金融风险。以新一轮党和国家机构改革,推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效,切实把我国的制度优势更好转化为国家治理效能,为扎实推进中国式现代化提供制度保证。

【作者系中央党校(国家行政学院)研究员】

学者看法

把

习近平总书指出,雷锋是时代的楷模,雷锋精神是永恒的,是5000年优秀中华文化和我们红色革命文化的结合。这一重要论述表明,雷锋精神之所以能够在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中不断增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力,与中华优秀传统文化相契合和红色文化相契合是分不开的。

习近平总书在党的二十大报告中指出:中华优秀传统文化源远流长、博大精深,其中蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等,是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现。雷锋作为中华民族的优秀分子、中国共产党员,作为在新中国成长起来的优秀青年、革命军人,很自然地从中外优秀传统文化中汲取了丰厚的营养,从中也能够找到雷锋精神形成的文化根基。比如

讲仁爱,是我国优秀传统文化的重要理念之一,这是对一种普遍的同情心、怜悯心与关怀的表达。从这个理念出发我们会发现,爱心是雷锋精神总的基础。正是从旧社会无家到新社会有家的亲身经历,使雷锋内心充满的感激之情成为大爱。他从最纯朴的感恩思想出发,把中国共产党比作母亲,最终升华为全心全意为人民服务的核心思想,升华为对党、对社会主义的坚定信仰,升华为对人民的深厚情感。还有雷锋热爱党、热爱祖国、热爱社会主义的崇高理想和坚定信念,奉献精神、敬业精神、创新精神、创业精神,这些不仅是雷锋精神的体现,也彰显了中华优秀传统文化的丰富底蕴。

红色文化是在革命战争年代,由中国共产党人、先进分子和人民群众共同创造的极具中国特色的先进文化,蕴含着丰富的革命精神和厚重的历史文化内涵。纵观雷锋精神形成的过程不难发现,革命先辈与英雄模范人物的事迹以及红色革命文化经典,直接为雷锋精神的形成奠定了坚实的红色革命文化根基。可以说,红色革命文化与社会主义先进文化是形成雷锋精神不可或缺的必要条件之一。早在新中国成立前,幼年的雷锋就已经在地下党员彭德怀的指引下,出色地完成过张贴传单的革命任务,参加工作后,雷锋接触到了张玉、赵阳城、余新元、韩万金、王良太等经过革命战争年代洗礼的革命先辈,从他们的言传身教中,直接得到了红色革命文化的熏陶。雷锋阅读过大量红色书籍,比如《鲁迅小说集》《跟随毛主席长征》《王若飞在狱中》等,也观看过《聂耳》《洪湖赤卫队》等许多红色影视剧。郭亮、黄继光、邱少云、董存瑞、赵一曼、王若飞、安业民和向秀丽等英雄人物不仅成了他心中的偶像,他也从他们身上汲取到了理想信念的强大力量。雷锋在日记中曾写道:在最困难、最艰苦的工作中,我想起了黄继光,浑身就有力量,信心百倍,意志更坚强。我每次外出执行任务或在最复杂的环境中,就想起了邱少云,就能严格地要求自己,很好地遵守纪律。毫无疑问,红色革命文化在潜移默化中强化了雷锋的精神世界,为雷锋精神的形成输送了源源不断的红色基因营养。可见,没有中华优秀传统文化和社会主义红色文化的滋养,雷锋精神的形成也就无从谈起。

思想上的飞跃是真正的飞跃,精神上的升华是真正的升华。正是基于对雷锋这位英雄模范人物的再解读,对雷锋精神形成历史的再回顾,可以形成这样的认识:社会环境决定雷锋精神,雷锋精神形成于社会环境,又必然要反作用于社会环境。今天,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们不仅着眼于在全社会形成人人学雷锋、人人做雷锋的生动局面,更要注重学雷锋活动在推动国家发展和社会主义文明进步中的价值力量。只有深刻认知雷锋精神在新时代的价值力量,才能更加自觉地把崇高理想信念和道德品质追求转化为具体行动,体现在平凡的工作生活中,把雷锋精神代代传承下去。

(作者系抚顺雷锋学院副院长,此文为长沙哲学社会科学规划课题)

学习贯彻党的二十大精神

## 从两个务必到三个务必

■ 桑田

全党必须增强宗旨意识,始终同人民同呼吸、共命运、心连心。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。

思维,居安思危、未雨绸缪,敢于斗争、善于斗争,通过顽强斗争打开事业发展新天地。

从两个务必到三个务必,其内涵一脉相承又与时俱进,蕴含着中国共产党为什么能的道理,是每一名党员必须牢记的政治嘱托和实践要求。

从两个务必到三个务必,彰显中国共产党始终不变的宗旨意识

我们党自成立之日起,就作为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命,始终保持同人民群众的血肉联系。

在领导革命时期,毛泽东反复强调新式军队是人民军队,不同于旧军阀。1945年,在延安的窑洞中,他更是抛出让人民来监督政府这一跳出历史周期律的答案。在党即将全国执政前夕,毛泽东提出两个务必,再次强调保持党同人民群众的血肉联系这一问题。

中国特色社会主义进入新时代,我们党采取了一系列密切党群关系的举措。针对时有发生损害党群关系的问题,习近平总书记多次对通过互联网组织群众、宣传群众、引导群众、服务群众的本质特征和内在规律,是深刻理解习近平总书记关于网上群众路线重要论述的首要选项,也是科学走好网上群众路线的逻辑前提。

坚持以人民为中心

党的二十大报告提出,发展全过程人民民主,健全人民当家作主制度体系,要健全吸纳民意、汇集民智工作机制。习近平总书记多次对通过网络走群众路线发表重要讲话、作出重要指示,强调要走好新形势下的群众路线。科学把握网上群众路线的本质特征和内在规律,是深刻理解习近平总书记关于网上群众路线重要论述的首要选项,也是科学走好网上群众路线的逻辑前提。

网上群众路线是党的群众路线在新时代的集中体现。习近平总书记指出:群众在哪儿,领导干部就要到哪儿。各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众

民的心,的重大论断。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》将坚持人民至上上升为全党百年奋斗的历史经验之一,强调务必不忘初心、牢记使命。

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,不论处在任何历史时期,中国共产党的宗旨意识要始终不变,人民始终是党执政兴国的最大底气。

### 彰显中国共产党始终拥有的忧患意识

安而不忘危、存而不忘亡、治而不忘乱,清晰洞见未来可能出现的困难并做好应对准备,是一个政党能够不断发展壮大的关键因素。在中国共产党迎来全国胜利已成定局时,毛泽东同志高瞻远瞩地对全国执政以后的艰巨性作了更多估计:夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步。早在1944年3月,毛泽东看到郭沫若撰写的讲述明朝和大顺王朝灭亡的《甲申三百年祭》后,就要求全党引以为鉴戒,不要重犯胜利时骄傲的错误。

党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。一些经历了发展起来、强大起来历史进程的党

员干部,或是没有经历过困难、看不到娄山关、腊子口的党员干部,心中难免滋生骄傲自满情绪。对此,习近平总书记告诫全党:我们的工作还存在一些不足,面临不少困难和问题。他多次强调坚持底线思维、增强忧患意识,统筹发展和安全的思维方式和工作方法。强调务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,就是对全党要增强忧患意识的深刻告诫。

从两个务必到三个务必,不论居于任何历史背景,中国共产党从上到下都要如一葆有忧患意识,这对于中国共产党这艘巨轮行稳致远意义重大。

### 彰显中国共产党始终保持的斗争意识

如果斗争只是在极顺利的成功机会的条件下着手进行,那么创造世界历史未免就太容易了。中国共产党在内忧外患中诞生,在磨难挫折中砥礪,在披荆斩棘中壮大,一路在斗争中求生存、谋发展、获胜利。

百余年前,反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义,争取民族独立、人民解放,为实现中华民族伟大复兴创造根本社会条件是当时的历史任务。中国共产党敢于斗争、敢于胜利,领导人民完成了这一历史重任时,毛泽东又指出下一阶段的具体任务:党和军队的工作重心必须放

## 科学把握走好网上群众路线的本质特征

■ 张健 齐秀强

科学把握网上群众路线的本质特征和内在规律,是深刻理解习近平总书记关于网上群众路线重要论述的首要选项,也是科学走好网上群众路线的逻辑前提。

网上群众路线是党的群众路线在新时代的集中体现。习近平总书记指出:群众在哪儿,领导干部就要到哪儿。各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众

人民民主最真实、最生动的展现,体现了坚持以人民为中心的发展思想。

### 彰显与时俱进精神

网上群众路线是党的群众路线在新时期的延伸拓展,它实现了在空间范畴、服务对象、沟通方式和话语体系上的多维重塑,彰显了与时俱进的精神。

在空间范畴上,侧重现实向虚拟空间的转移。不同于传统的现实社会面对面交流,网上群众工作是虚拟空间键对键进行。在服务对象上,侧重群众向网民身份的转换。传统的群众工作对象是群众,群众上了网就是网民,网络化时代的工作对象就随之转化为网民。网民在一定意义上代表着群众,但也不完全等同。在沟通手段、载体上,侧重线下与线上的结合。不限于实地调研、问卷调查、座谈、设立意见箱等传统工作载体,而是运用领导干部信箱、微信、政务微博、网上留言板、网上办事大厅等网络化、信息化支撑的新手段、新载体,加强线上互动、线下沟通。在话语体系上,侧重说什么话和怎么说话的转变。要贴近网民,善用网言网语,在可视化呈现、互动化传播上下功夫,用网民喜闻乐见的方式实行精准化、分众化、及时性的引导。

### 突出平等互动特征

习近平总书记在十八届中央政治局第

三十六次集体学习时曾强调,要强化互联网思维,利用互联网扁平化、交互式、快捷性优势,推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化,用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政。

互联网的开放性、扁平化、交互式、便捷性的特征,决定了走好网上群众路线要注重网络平等和双向互动。广大群众克服现实中沟通的顾虑,基于平等的地位,通过网络表达利益诉求、反馈意见和进行政治参与监督更便捷、更广泛、更直接。领导干部要积极主动适应新环境,强化网络群众路线思维,尊重和倾听网络上的民情民意甚至某些民怨和意见,深入与网民平等交流、坦诚沟通。各级党委机关要主动搭建网络沟通平台、网络对话平台、网络服务平台,改变以往比如政务公开栏、报刊媒体等单向的传播形式,有效利用网络与人民群众进行双向互动,加强党群网络互动的广泛交流,实现信息平等化传播,推进决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。

【张健系华北电力大学团委(保定)副书记,齐秀强系华北电力大学马克思主义学院副教授】