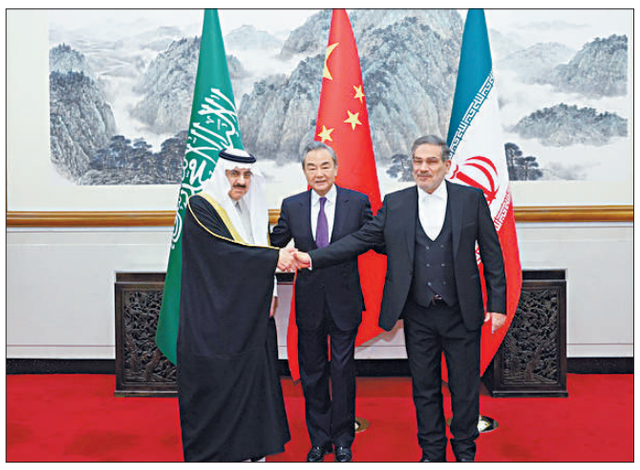
## 中东问题专家牛新春：

# 推动沙伊复交的中国方案，为乌克兰危机指明方向

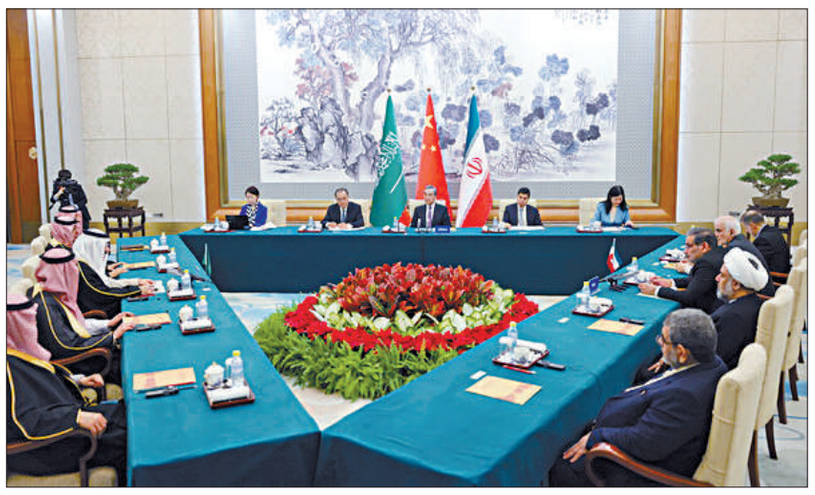
中青报·中青网记者 胡文利

沙特和伊朗破裂7年之久的外交关系，在中国的斡旋下重新黏合起来。3月10日，中国、沙特和伊朗在北京发表联合声明宣布，沙特和伊朗达成协议，同意恢复双方外交关系。国际社会认为，沙伊复交声明是近年来中东地区最重大的外交事件之一，其影响远超沙伊双边关系范畴。

中国现代国际关系研究院中东研究所所长牛新春接受中青报·中青网记者采访时指出，促使沙伊复交的中国智慧、中国方案，也能为解决包括乌克兰危机在内的其他世界危机提供借鉴。



3月10日，北京，中共中央政治局委员、中央外办主任王毅（中）与沙特国务大臣兼国家安全顾问艾班（左）、伊朗最高国家安全委员会秘书沙姆哈尼（右）共同出席对话会。 图片来自外交部网站



3月10日，中共中央政治局委员、中央外办主任王毅在北京主持沙特和伊朗对话闭幕式。 图片来自外交部网站

### 沙伊复交急需可靠“斡旋者”

根据中国、沙特和伊朗发布的三方联合声明，沙特和伊朗同意恢复双方外交关系，在至多两个月内重开双方使馆和代表机构，安排互派大使，并探讨加强双边关系。声明发布后，一连串外交反应接踵而至。

沙伊复交声明发布当天，曾在2016年5月以“伊朗破坏中东和平稳定”为由与其断交的马尔代夫政府，宣布决定恢复与伊朗的外交关系，并对中国发挥的积极作用表示赞赏。两天后，也门的胡塞武装通过社交媒体表达了对伊沙复交的肯定态度。

“沙特与伊朗此次复交，发生在中东‘外交之春’的背景之下。”牛新春表示，自从2011年所谓“阿拉伯之春”爆发后，中东地区经历了动荡不安的10年，但就在过去两三年里，中东地区的政治生态开始发生变化，越来越多的敌对国家之间出现缓和迹象。例如，土耳其与以色列和埃及恢复外交关系，沙特和阿联酋与卡塔尔恢复外交关系，以色列与4个阿拉伯国家建立外交关系，还有阿拉伯国家准备重新承认叙利亚巴沙尔政权等。究其原因，无非是“大家斗来斗去，最后发现谁也没有得到好处”。

牛新春指出，沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼提出了雄心勃勃的“2030愿景”，对沙特而言，当务之急是集中精力发展国内经济。因而，沙特急于摆脱也门战争的拖累和伊朗的威胁。对伊朗而言，去年12月伊朗国内爆发大规模骚乱，美欧以此为由加强了对伊制裁，伊朗国内经济形势持续恶化。因而，伊朗也希望从外交上找到打破孤立状态的突破口。

虽然沙特和伊朗都有意与对方改善关系，但双方冲突多年又断交已久，无法取得对方信任，因而，急需一个值得双方信任的中间人居中斡旋促和。

### 平衡友好外交为中国赢得信任

美国插手中东事务多年，也鲜少与劝和促谈相关，为了自己的一己地缘政治或经济私利“拉一派、打一派”更是常规操作。牛新春指出，对美国而言，“朋友”和“敌人”泾渭分明。美国认为伊朗是美国在中东最大的敌人，是中东一切不稳定因素的根源。“多年来，美国推动中东和平的主要手段就是遏制、孤立、制裁、威胁伊朗，所以，伊朗根本不信任美国。”

与此同时，鉴于巨大石油利益，美国虽然视沙特为中东地区最重要的盟友之一，但为了配合国内政治议程，美国敲打沙特也是常有之事。美国总统拜登竞选期间曾信誓旦旦地承诺要让沙特因卡舒吉事件成为国际舞台上的“贱民”，可俄乌冲突一爆发，他就声称为了“维护美国利益”访问沙特与萨勒曼王储会晤。从去年不理美国要求坚持石油大幅减产的举措来看，沙特也并非完全信任美国。

相较而言，近年来，沙特、伊朗与中国的政治互信不断深化，双边经贸合作日益紧密。中国商务部数据显示，中国已经连续多年成为沙特和伊朗的最大贸易伙伴。2016年1月，中伊与中沙先后建立全面战略伙伴关系。去年12月，习近平主席赴沙特出席首届中阿峰会和中海峰会并对沙特进行国事访问。今年2月，伊朗总统莱希来华进行国事访问。沙特在不同的场合表达过加入上海合作组织与金砖国家的意愿，而伊朗已批准加入上海合作组织的法案，并透露已做好为金砖国家注入新力量的准备。

“沙特和伊朗的共同信任，是中国此次促成沙伊复交的基础。”牛新春指出，中国之所以能同时获得沙伊双方的信任，与中国在中东多年奉行的平衡友好外交原则有很大关系。其一，中国不干涉任何国家内政，不对任何国家实施制裁；其二，中国不直接卷入任何中东冲突，无论对沙特还是伊朗都保持中立公正立场；其三，沙特和伊朗都与中国有着非常紧密的经贸往来，非常看重对华关系。

### 中东和平符合中美共同利益

“美国在中东的影响力江河日下”“中国斡旋达成协议颠覆中东外交”“中国挑战美国地位”……中国促成沙特伊朗复交的消息传出后，美国舆论一片震惊。

《纽约时报》一篇报道的开头值得玩味：“最终，中东地区达成了某种和平协议，但不是在以色列与阿拉伯国家之间，而是在较劲了几十年的沙特与伊朗之间；不是由美国，而是由中国进行斡旋。”该报道称，“在过去四分之三个世纪中，美国一直是中东事务的核心角色，但在发生重大转折的时刻，美国发现自己成了旁观者。以色列人一直在拉拢沙特对抗伊朗，现在，不知道沙伊复交会给他们带来什么。”

美国有线电视新闻网（CNN）认为，沙伊复交既在意料之外，也在情理之中。两年来，这两个中东地区大国一直就复交进行谈判，但始终未果。在美伊就恢复伊核条约谈判陷入僵局、西方在伊朗“人权”等问题上喋喋不休之际，中国与中东各国建立了良好的外交关系。

美国华盛顿“中东民主项目”副主任艾米·霍桑认为，仅促成沙伊复交一事，中国所取得的外交成果就超越了拜登上台以来美国在中东取得的任何成就。美国国务院前中东政策顾问亚伦·米勒认为，这表明美国在中东的影响已经下降，中国的地位正在上升。

与国内舆论相比，白宫的反应显得较为淡定。美国白宫国家安全委员会战略沟通协调员约翰·柯比3月10日表示：“如果这项协议能持续下去，也门战争能结束，无论双方的利益是什么，无论是谁坐在谈判桌上……我们都欢迎。”

“白宫此番言论确实出自真心，因为中东和平既符合中国的利益，也符合美国的利益。”牛新春表示，实际上，美国也想调停沙伊冲突，但多年来都未能实现。中美之间确实有竞争和博弈，但也有很多共同利益，中东的稳定对于中美双方都很重要。

美国智库昆西国家政策研究所执行副总裁特里塔·帕西也认为，虽然许多美国政客将中国担任中东调解人的新角色视为对美国的“威胁”，但一个更稳定的中东对美国也是有利的。比所谓“中国威胁”更值得反思的是，如果深陷地区冲突成为美国的“新常态”，那么，世人眼里的和平使者将是中国而不是美国。

### 中国为解决更多全球危机提供新思路

沙特和伊朗同意复交是重大进展，但如何“在至多两个月内重开双方使馆和代表机构，安排互派大使，并探讨加强双边关系”却仍充满挑战。

在牛新春看来，沙伊复交声明是改善沙伊关系进程中的积极信号，但还得看此次签署的协议能否顺利落实。沙特和伊朗几乎卷入了中东所有热点问题，在不同国家和地区的冲突中都支持敌对双方，要解决彼此种种矛盾并非易事。此外，如果未来一段时间内美国进一步加大对伊制裁，也会给沙伊复交进程带来不确定因素。

“作为深得沙伊双方信任的中间人及两国最大的贸易伙伴，中国有能力在沙伊和谈进程中继续发挥自身的优势和作用。”牛新春认为，在沙伊未完全建立外交渠道的情况下，仍需要中国以可靠第三方的身份来确保双方进行畅通交流，避免误判产生。

外交部发言人汪文斌3月14日表示，北京对话翻开了沙伊关系新的一页，为实现中东和平稳定打开了道路，也为通过对话协商化解国家间矛盾分歧树立了典范。事实证明，“拉一派、打一派”“分而治之”“阵营对抗”从来不是处理安全问题的正确方式，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，以构建安全共同体为长远目标，走对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路才是谋求地区和世界长治久安的长远之策。

“中东动荡的根源要通过发展来解决，而发展又需要稳定的环境。中国提出全球发展倡议和全球安全倡议，就是对全世界发出一个信号：在参与全球治理、解决全球性危机的过程中，中国有新思维、新办法、新力量，与美欧那一套权力政治是截然不同的。”牛新春说，中国之所以能在沙伊之间进行调解，秘诀在于对每个国家都平等相待。“伊朗几乎卷入了中东所有热点问题，将伊朗排除在中东和平进程之外肯定不会有和平，但这么多年来，美国偏偏要把伊朗排除在外。”

“北京对话中最重要的一点（经验）就是不要轻易将任何大国排除在国际议程之外，”牛新春认为，沙伊复交对推动包括乌克兰危机和其他危机的政治解决也具有借鉴意义。“正如把伊朗排除在外解决不了中东问题一样，排除俄罗斯也不可能解决乌克兰问题。美国可以不喜欢俄罗斯，但是排除俄罗斯来谈（欧洲）安全肯定行不通。”

本报北京3月15日电

# 强推核潜艇计划 澳大利亚可能“引火烧身”

中青报·中青网见习记者 赵安琪

当地时间3月13日，美国总统拜登、英国首相苏纳克和澳大利亚总理阿尔巴尼斯在美国加州圣迭戈海军基地的一艘美国核潜艇上会晤，首次公布了为澳大利亚配备核潜艇的“四步走”路线图，进一步强化美英澳“三方安全伙伴关系”（AUKUS）。然而，澳国内舆论却质疑核潜艇计划在主权、成本、核不扩散问题上存在巨大风险，澳大利亚可能“引火烧身”。

### 澳大利亚核潜艇计划分“四步走”

3月13日（北京时间3月14日），美国总统拜登特意选在圣迭戈海军基地密苏里号核潜艇前举行记者会，正式公布与英国和澳大利亚共同开发和部署核动力潜艇的计划。他称，美国将在65年来首次分享其核潜艇的核心技术，使澳大利亚能够建造强大的核潜艇。

根据美英澳三方计划，美英为澳大利亚配备核潜艇的计划分“四步走”：

从2023年起，澳大利亚军职和文职人员将派到美英两国的海军、潜艇工业基地接受培训，美国增加核潜艇对澳大利亚港口的访问，英国海军从2026年开始增加对澳访问；

从2027年起，将4艘美国常规核潜艇和一艘英国核潜艇轮换部署到澳大利亚的珀斯基地；

从2030年起，美国将向澳大利亚出售3艘像密苏里号一样的弗吉尼亚级核潜艇，如有需要可再售最多两艘；

预计到本世纪30年代末，英国将向英国皇家海军交付第一艘SSN-AUKUS（澳英美新版）核潜艇。澳大利亚将于本世纪40年代初向澳大利亚皇家海军交付第一艘SSN-AUKUS核潜艇。

更加值得关注的是，通过这一计划，美英澳将在合作中共享港口、技术、人员配备，建设共有的“核潜艇生态系统”。三国还希望借此加强从情报和量子技术到获取巡航导弹等领域的信息和技术交流。

尽管距离澳大利亚真正获得核潜艇仍需要数年甚至数十年的时间，协议落实也充满不确定性，但美英澳三方已迫不及待炒作三方所谓的“核管理”模式。

拜登将三方合作称为“历史上的一个转折点”，“美国不可能有更好的朋友了……通过构建这种新的伙伴关系，我们正在使自己处于最好的位置，以共同面对今天和明天的挑战。”英国首相苏纳克称，AUKUS让英国“与我们最亲密的盟友建立紧密联系，并在国内提供安全、新技术和经济优势”。澳总理阿尔巴尼斯也对美英感恩戴德，称AUKUS协议代表了“澳大利亚有史以来最大的防务投资”。澳大利亚国防部官网称，AUKUS将为澳大利亚提供世界级的能力，为澳大利亚、英国和美国带来重大的长期战略利益。该项目将使澳大利亚成为世界上第七个拥有核潜艇的国家，仅次于美国、英国、法国、中国、印度和俄罗斯。英国广播公司（BBC）记者费尔·默瑟也发文称，AUKUS协议使得澳大利亚军队与英美的联盟前所未有地紧密，澳大利亚成为仅次于英国的第二个获得华盛顿尖端核推进技术的国家。

2021年9月，澳大利亚、美国和英国宣布建立“三边安全伙伴关系”，美英计划利用其技术为澳大利亚建造一支核潜艇舰队。澳大利亚随即撕毁与法国签订的价值数百亿欧元的12艘“梭鱼”级攻击潜艇的巨额合同，一度引发澳法外交危机。

### 澳大利亚代价高昂的豪赌

尽管美英澳领导人3月13日大张旗鼓地庆祝AUKUS核潜艇计划的正式启动，但澳大利亚国内不少有识之士却直言这一合作是澳大利亚代价高昂的豪赌。

据澳大利亚广播公司（ABC）报道称，澳大利亚获取核潜艇后可能将其部署在悉尼以南100公里的肯布拉港，澳绿党女议员凯思·布莱基对此表示担忧，“它（核潜艇计划）可能使我们成为潜在的军事目标……对澳大利亚来说，搭美国和英国的便车是一个潜在的主权风险。”

建造AUKUS核潜艇的巨额成本也在澳国内引起严重关切。澳总理阿尔巴尼斯称，预计整个核潜艇计划到2055年将耗资约2680亿至3680亿澳元，至于后续的核潜艇装备、保养、维护、人员培训等更是一个巨大的无底窟窿。包括澳大利亚前防长在内的不少专家认为，在庞大的结构性预算赤字的压力下，老年护理、医疗和国家残疾保险计划方面将被迫作出牺牲。澳大利亚《悉尼先驱晨报》也指出，该计划可能会使澳大利亚同一时段运营3种不同类型的潜艇，不仅维护保养费用负担重，还会影响澳大利亚原有的军工行业。澳大利亚战略政策研究所的报告显示，AUKUS协议将让澳大利亚付出至少1700亿澳元的代价，将使澳“面临真正的挑战”。

此外，美英澳核潜艇合作计划也引发国际社会关于核扩散的巨大担忧。值得注意的是，这将是美国自20世纪50年代与英国共享“核推进技术”之后首次对外输出该项技术。美英澳三国试图钻条约漏洞，通过援引《不扩散核武器条约》第14条“用于非爆炸性军事用途的核裂变材料，如用于舰艇推进”，以免于国际原子能机构（IAEA）的检查和监测。英国《卫报》指出，澳大利亚购买和建造核潜艇的决定是全球主要的核扩散风险，是澳大利亚获得核武器的前兆，会导致更多国家援引这一先例以免受国际监督，加剧世界范围的核扩散。

《澳大利亚金融评论报》也援引澳环保基金会分析师戴夫·斯威尼的话警告称，核潜艇的核废料在数万年时间内仍然有毒性和致癌危害，“AUKUS协议是迄今为止最大的威胁，澳大利亚将成为世界上最严重的核废料倾倒场”。澳大利亚《悉尼先驱晨报》稍早前援引澳大利亚一前外交官的话报道称，澳大利亚决定购买核潜艇是考虑欠周的决定，这是在最坏情况下的“疯狂”。

### 核扩散与军备竞赛风险引多国批评

美英澳核潜艇计划公布后，引发了国际社会广泛质疑和公开批评。

包括中国在内的多国明确表示，美英澳核潜艇合作是教科书级别的核扩散案例，公然违反《不扩散核武器条约》目标和原则，对机构现行保障监督体系和国际核不扩散机制构成严峻挑战。中国外交部发言人汪文斌3月14日表示，美英澳建立“三方安全伙伴关系”，推进核潜艇及其他尖端军事技术合作，是典型的冷战思维，只会刺激军备竞赛，破坏国际核不扩散体系，损害地区和平稳定。在各方达成共识前，美英澳三国不应开展核潜艇合作，国际原子能机构秘书处也不得擅自与三国商签保障监督安排。

俄罗斯外长拉夫罗夫3月14日指责西方在亚太地区煽动“多年的对抗”，称“随着AUKUS的建立，以及北约军事基础设施在亚洲的推进，西方正在该地区进行多年对抗的重大赌注。”

印尼执政党资深议员哈萨努丁3月14日表示，澳大利亚核潜艇不应该使用印尼的海上航道，因为“‘AUKUS’是为战斗而创建的”。印尼希望澳大利亚继续履行《不扩散核武器条约》和国际原子能机构保障措施规定的义务。马来西亚也批评AUKUS协议将加剧日益升级的地区军备竞赛，敦促所有国家避免“一切有可能引发军备竞赛或影响该地区和平与安全的挑衅行为”。

本报北京3月15日电

3月13日，美国圣迭戈，美国总统拜登（中）、澳大利亚总理阿尔巴尼斯（左）和英国首相苏纳克共同宣布美英为澳大利亚配备核潜艇的具体计划。 视觉中国供图

# 尹锡悦『翻篇』

中青报·中青网驻日本记者 贾沂蒙

近日，韩国尹锡悦政府公布韩方解决被日本强征劳工诉讼赔偿案的方案，受到日本岸田文雄政府欢迎。根据日、韩两国政府公布的消息，韩国总统尹锡悦已经接受日本政府邀请，将于3月16日至17日访问日本，并与日本首相岸田文雄举行首脑会谈。观察人士普遍分析，在日韩两国首脑的积极推动下，日韩关系转圜步伐或将加快，但要真正“翻篇”绝非易事。

### 韩国自甘挪开日韩关系“拦路石”

近年来，横亘在日韩关系之间的最大“拦路石”，是悬而不决的二战时期被日本强征劳工诉讼赔偿案，起因是2018年韩国最高法院作出终审，判决被告方即二战时期参与强征劳工的日本企业败诉，应向原告受害者支付赔偿金。该判决遭日本政府强烈抵制，日韩关系因此跌至谷底。尹锡悦在竞选韩国总统时，曾明确表态将致力于改善韩日关系。3月6日，韩国政府正式公布了韩方解决被日本强征劳工诉讼赔偿案的方案。

据韩联社报道，根据这一方案，本应该由日方被告企业支付的赔偿金和拖欠利息，改由韩方财团代为支付，即由韩国行政安全部设立的“日本帝国主义强制动员受害者支援财团”进行第三方代赔。如此一来，作为被告方的日本相关企业只是名称出现在韩国最高法院判决文书里，承担“道义责任”，实际已经不需要再做任何事情。

韩国政府的方案公布后，日本政府立即对此表示欢迎，岸田文雄在当天召开的参议院预算委员会上表示：“这能让日韩关系恢复正常，值得肯定。”

日本政府一直宣称，被强征劳工问题已经在1965年双方签订《日韩请求权协定》时得到彻底解决，因而，虽然日本政府欢迎韩国提出的解决方案，并不代表日方接受韩国最高法院的判决结果，即“应由日本被告企业支付赔偿金”。从这个角度来说，韩国财团代替日本企业支付赔偿金也只是“一厢情愿”。

日本有观察人士指出，虽然韩国此次解决方案中指定由韩国财团代替日本企业支付，但从法理上来讲，韩国财团仍拥有要求日本企业支付的“求偿权”。因而，日本政府对韩方日后会否“翻脸”有一定担忧。日本自民党政调会长萩生田光一近日称：“强征劳工问题已经不可逆地解决了。韩方遵守这一约定，增进双方信任非常重要。”

对此，韩国总统尹锡悦3月14日接受日本《读卖新闻》采访时表示，第三者代偿的解决方案在他参加总统选举时就已经开始考虑，并称“今后将拿出韩方不行使求偿权的解决对策”，让日本方面不要为此感到担忧。

关于赔偿的资金来源，韩国外长朴振早前曾表示“希望利用民间自愿捐款筹集”，称期待日本企业也加入捐款。不过，日本政府已明确表示反对败诉企业以任何借口向韩国财团提供资金。反倒是，驻韩美国商会会长詹姆斯·金公开表示将向韩国财团捐款。

### 代偿方案遭韩国内质疑批评

尽管尹锡悦政府一再强调解决被强征劳工问题是为了“面向未来的韩日关系”，但由政府旗下财团代替日本赔偿的消息一公布，立即遭到韩国朝野上下的质疑与批评。

据韩联社报道，3月13日，被日本强征劳工诉讼案的原告3名受害者提交了反对由第三方代赔的书面意见。韩国《民法》第469条第一款规定，债务可由第三方来代赔，但如果当事人不允许，不得由第三方代付债务。同一天，韩国最大在野党共同民主党在国会召开的外交统一委员会紧急会议上批评尹锡悦政府的解决方案是“耻辱外交”，并在同日成立了“对日屈辱外交对策委员会”。

韩国民调机构“真实计量器（Real Meter）”3月13日发布的最新调查结果显示，总统尹锡悦的执政好评率为38.9%，较上一次调查下降4个百分点，差评率则达到58.9%，较上一次调查上升5.7个百分点。目前，共同民主党支持率已经超过执政的国民力量党。舆论调查公司韩国盖洛普3月10日公布的调查结果也显示，尹锡悦的支持率较上周下降2个百分点，降至34%。韩国国内普遍分析称，这主要是受到了韩国政府公布的强征劳工赔偿解决方案影响。

### 日韩“穿梭外交”或重启

尽管韩国国内仍就强征劳工诉讼赔偿方案争论不休，尹锡悦已经开始谋划韩日首脑会谈议题，意图加速两国关系转圜。

据韩国媒体报道，韩国总统府国家安保室室长金圣翰3月14日公布了尹锡悦的访日行程。根据安排，尹锡悦将在3月16日与岸田文雄举行首脑会谈，并在会谈后共进晚餐。3月17日，尹锡悦将前往庆应大学演讲。金圣翰称，“期待尹总统此次访日之行成为改善韩日关系的重要路标。”不过，据日本时事新闻社报道，在首脑会谈结束后，双方将召开共同记者会，但由于在表述方面存在分歧，双方不会签署政治文件。

那么，自竞选阶段便一再表明要改善韩日关系的尹锡悦此次访日究竟能取得什么成果，备受日韩媒体关注。

据日本共同社报道，在3月16日即将举行的日韩首脑会谈上，双方将探讨重启时隔12年的“穿梭外交”，即两国首脑定期互访机制。2011年10月，日本时任首相野田佳彦访问韩国，同年12月，韩国时任总统李明博回访日本，这是日韩最近一次开展“穿梭外交”。共同社3月14日报道称，岸田文雄正在探讨在今年夏天回访韩国。

另据韩联社报道，尹锡悦希望此次访日能一揽子解决韩日之间多个悬而未决的问题，包括：希望日方尽快解除对韩国的半导体材料出口限制、解决韩国“雷达”照射问题、恢复《日韩军事情报保护协定》（GSOMIA）等。韩联社称，韩国总统办公室期待通过4月的韩美首脑会谈和5月的韩美日首脑会谈，提升尹锡悦总统的支持率。此前，有日媒报道称，日方正在考虑5月19日至21日在广岛召开七国集团（G7）峰会时，邀请尹锡悦参加峰会的扩大会议。

有分析人士指出，日韩关系似有加快转圜的迹象，但两国关系发展之路难成坦途，仍存在多重“拦路石”，日本福岛核污染水排海计划就是一个绕不开的关键问题。韩国驻日本大使尹德敏近日接受日本《朝日新闻》专访时说：“韩国政府将最大限度保证安全作为原则。（核污染水是否安全）需要有客观科学的证据，希望日本政府能在消除韩国国民的不安方面作出努力。”

本报东京3月15日电