



造就幸福河 要切准高质量发展脉搏

记者手记

中青报 中青网记者 张 艺

到了黄河流域,更能深刻理解,为什么要把高质量发展放在这么重要的位置。在黄河流域一处排污口排查现场,中国环境科学院生态环境环境研究所所长何连生感慨。

事实上,高质量发展是黄河流域亟待补齐的短板。

2022年,生态环境部、国家发展改革委、自然资源部和水利部联合印发的《黄河流域生态环境保护规划》指出,黄河上中游以能源、化工、原材料加工和牧业等传统产业为主导的特征明显。煤化工、焦化、有色金属冶炼、钢铁等“两高一资”企业沿干支流集中分布,产业同构现象突出,下游经济社会发展较快,但传统产业产出量、含金量、含新量少,缺乏竞争力较强的新兴产业集群。

何连生担任黄河流域排污口排查山西省吕梁市城市组组长时,也有同样的发现:一些地区缺乏高

质量的产业,有的甚至连交通都不便利,部分老百姓环保意识淡薄,有农民在黄河滩种地,有的就等着一场大雨把垃圾直接冲进河里,这样看起来最省事。

值得关注的是,部分沿黄地区,用于改善生态环境的基础设施建设明显不足。有的乡镇、村庄,污水处理设施、垃圾收集转运设施与处理量相比还有很大的缺口,但近年来,国家已经在环保设施的建设方面花了大力气,仍有缺口的地区要补齐,不太容易。

近年来,国家对沿长江、沿黄地区的发展都有明确的方向,沿长江区域要坚持共抓大保护,不搞大开发,黄河流域则要实现生态保护和高质量发展。

据介绍,与长江经济带相比,沿黄各省(区)产业,倚能倚重,问题更加突出,还存在低质低效问题,传统产业转型升级任务相当艰巨。让黄河成为造福人民的幸福河,有效保护黄河并实现高质量发展是人民群众的期盼。

到2030年,流域人民生活更为富裕,获得感、幸福感、安全感显著增强,到2035年,人民生活水平显著提升。这段来自《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》的发展目标,多次提及人民。

怎么发展?2023年4月1日起实施的黄河保护法开创性地设专章对促进高质量发展作出规定,与新型城镇化、乡村振兴、区域协调发展等国家战略有效协同,因地制宜推动农业、工业、能源、交通、科技等结构优化升级,以法律推动发展方式绿色转型。其中明确,严格限制在黄河流域布局高耗水、高污染或者高耗能项目,支持、引导居民形成绿色低碳的生活方式等。

高质量发展的内容不仅出现在黄河保护法专章中,其他多个章节亦有涉及,旨在鼓励地方积极探索富有地域特色的高质量发展新路子,构建高质量发展动力系统,改善人民群众生活。

在黄河保护法立法讨论的过程中,有专家表示,与高质量发展相关的法律规定不是简单地规定高质量发展什么产业、怎么去推动创新、如何去吸引人才等,而是围绕水这条线和流域这个面,为自然生态的永久平衡、为自然资源的永续利用、为人民群众的永世安宁提供法律支持,最终实现支持高质量发展。

怎么把绿水青山变成金山银山,这并非易事,沿黄各地还有很大的文章要做。何连生说。

万里黄河大体检,开启精准治污新篇章

中青报 中青网记者 张 艺

自2020年年初黄河流域排污口排查试点工作开展以来,数口子、摸底数,这个被称为精度最高的黄河体检,如今进程已过半。

今年3月中旬,生态环境部组织286名排污口排查人员走完了黄河干流陕西、山西段,黄河支流渭河流域及石川河共计4500余公里岸线,排查范围达到6000余平方公里,涉及山西、陕西、甘肃等3省14市(区)。

随着一个个排污口数据变得清晰,对黄河的精细化、质量管理进入新阶段。

形成黄河排污口一张图

黄河这么长,今天排查一点明天排查一点,没有章法。黄河流域排污口排查工作正式开始前,中国环境科学出版社高级工程师乔飞曾与诸多业内人士商议,这项系统性的大工程该如何规划落地。

2020年春节后,排查组首先选取黄河干流甘肃段、青海湟水河、山西汾河开展试点。乔飞介绍,甘肃段干流有宽阔的河面,湟水河是黄河流域人为干扰较少的源头支流,汾河是黄河第二大支流,附近煤化工产业较多,三者各具代表性。

初步方案是,黄河干流左右岸线1公里范围,重要支流以及社会关注度高的水域,如石川河、东平湖等都被纳入排查范围,按照沿黄省(区)尽量只调度一次的原则开展工作,这一方案的可行性在试点中得到验证。

根据生态环境部发布的《入河(海)排污口三级排查技术指南》,排污口排查工作模式包括无人机航拍+徒步现场排查+质控攻坚核查三级排查,六轮质控贯穿全过程。

如果说查排污口如同给黄河做体检,那么第一级排查就像拍X光片,先发现问题在哪里,再有针对性地去排查。生态环境部卫星环境应用中心航空遥感部副主任朱海涛多次参与了第一级排查。

所谓第一级排查,即利用无人机遥感勘测,将所有的疑似排污口和敏感点位在地图上解译出来,分辨率可达0.1米。同时整合地方的历史排污口数据、管网资料、工业园区资料、饮用水源地保护区和自然保护区等区域的资料,确定相关点位,通过手机App推送给现场的排查人员。

徒步现场排查则是第二级排查,要求排查人员每一公里岸线都必须走到,不仅要核实推送点位,还要排查无人机识别不了的桥下、林下、水下的排污口。

第三级排查是对前两轮排查中的疑难杂症,进行查漏补缺,通过专家论证、信息复核,对第二级排查中人力所不能及的地方借助高科技再排查,最终形成排污口一张图一本账。

每位现场排查人员的手机里都会安装一款黄河流域入河排污口排查整治App,朱海涛是这款App的设计者之一,他自己,现场排查人员通过App可随时看到他的介绍,知道该去哪里排查。

靠排查人员在有限的时间内去找点位,难免有遗漏,为了做到全覆盖排查,App可以在第二级排查前推送靶向目标,从影像初步判断排污口位置,再去现场核实,影像识别不出,但凭经验判断可能存在排污口的区域就先打上敏感点位,也为现场排查人员提供方向。朱海涛说。

数万个排污口的数据如果通过纸质表格整



3月中旬,黄河干流中下游及部分支流入河排污口排查工作现场。受访者供图

理,可能要花费几个月,如今借助数据化上传信息,后台质控组人员实时审核,大大缩短了时间。

乔飞评价,这款App给予排查人员很大的帮助,推送点位的经纬度精确度很高,有的排污口在地图上都能看见,按地图位置到点位,两步过去就是排污口了。

App也随实际工作不断改进。朱海涛说,其中一大改版是加入离线地图功能,此次排查时,在黄河流域的晋陕大峡谷以及甘肃段部分干流区域发现,一些地区网络信号不好,App上挂了离线版本。排查人员提前下载好地图,在野外访问点位时,可将相关情况先保存到手机上,等到有网络的时候再上传即可。

现场情况比预想的要复杂。华南环境科学研究所生态环境执法技术与装备研究室高级工程师、此次排查工作质控组组长汪浩表示,他们除了要排查人员填报的数据进行质量审核,还要在排查人员现场遇到技术问题时,及时答疑解惑。

此次,质控组共有17名审核技术员,排查期间采用质控组-驻点技术员-驻点技术员-现场排查人员-两级质控模式,对来自各地各单位286名排查人员填报数据逐一审核,做到数据审核不不过夜,审核意见不空白。

有人将这次排查称为我国首次对黄河进行全流程、精度最高的一次生态环境体检。在乔飞看来,精度高不仅指利用无人机、无人船、全地形机器人、红外成像仪、暗管探测仪等技术装备实现的0.1米分辨率的精确定位,也有排查人员徒步走遍每段岸线,对所有点位一一拍照、记录、核实,既有高科技,也有笨工夫。

站在水里看岸上,有口皆查

自2019年起,生态环境部会同相关省(区、市)相继启动了长江、渤海、黄河排污口的排查整治,发现长江入河排污口60292个,渤海入海排污口18886个,相比各地及各有关部门此前掌握的数量分别增长了约30倍和25倍。黄河也面临同样的情况。而数量增加的背后,是整个排查思路的转变。

排查,不是抽查、不是检查,而是不分大小,把所有点位齐地过一遍。中国环境科学研究

院水生态环境研究所所长何连生表示,与以往工作相比,本次排查是全方位、拉网式排查。

据介绍,此次排查的入河排污口,不同于传统意义上的入河排污口概念。入河,既包括直接进入黄河干流、主要支流,也包括通过河流、滩涂、湿地等水体间接入河,排污口既包括工业排污口,污水集中处理设施排口、生活排口、混排口,也包括雨洪径流口、农业农村排口、工地排口,还包括沟渠、河港、管道、涵洞、隧洞等形式排口。小作坊、农家乐、水体黑臭或富营养化的坑塘、垃圾肆意堆积的堤岸、面源污染外排风险高的各类场地都被归为排污口。

2018年机构改革,入河排污口设置管理职责由水利部划转至生态环境部,排污口管理整治模式随之改变。

以前有句话叫“环保不下水,水利不上岸”,环保部门只管污水处理厂、工业企业的排口,现在要守好水生态环境治理只能变好、不能变差的底线,这其中最主要的是结合排污口排查把控排进水中的各个污染源,打通岸上岸下一体化监管。何连生说。

排查人员的共识是,黄河污染表象在水里,根子在岸上。查排污口,要站在水里看岸上,凡是有可能有污染物进来的,都将其视为排污口对待,做到有口皆查、应查尽查。现场无法确定排水来源的排口,也疑似从严,先作为排污口登记,后续排查再进一步确认。

乔飞介绍,排污口判定需要严谨的依据,不是现场没有见到污水就不算作排污口,还得往上游看,是否有村庄、企业,这些人口集聚区、工业集聚区都是排污口分布的重点区域。

在山西省吕梁市王家沟乡,排查人员看到一潭死水,几乎算得上一片湿地,排查人员连续穿过两个有水流的过桥涵洞,在其上游发现村庄,许多垃圾无序堆放。

等到五六月这里下第一场大雨的时候,这种水体对河道水质的影响将非常明显。乔飞表示,黄河流域与长江流域的排查情况有显著区别,长江流域降雨多、水量大,有水的排口多,黄河由于干旱少雨,许多排口没有水,黄河沿岸的生活垃圾较多,可能会出现“零存整取”的现象,下雨时把之前岸边堆存的生活垃圾一并冲进河里。

流。双方应共同努力,不掉入“脱钩断链”的陷阱,开展平等互利合作,共同应对气候变化等紧迫全球性挑战,不断深化中欧全面战略伙伴关系。

三位领导人就乌克兰危机交换了意见。冯德莱恩和马克龙介绍了欧方看法,表示中方不是乌克兰危机的制造者,欧方赞赏中方为推动政治解决乌克兰危机所做努力,期待中方发挥更加重要作用,愿同中方合作,找到劝和促谈的办法。

习近平强调,中国始终根据事情本身的是非

在排查现场,何连生同当地群众交谈中明显感到,沿岸乡村空心化、老龄化严重,且仍以小农经济为主,没有什么产业。老百姓逐水而居,不少人缺乏环保意识,垃圾四处堆放,一些人把垃圾直接丢进河里。有的在黄河滩区从事农业种植的老百姓,甚至觉得一场雨水把垃圾冲走更为省事。

各城市组排查人员在每日总结交流中发现,沿河两岸生态环境基础设施总体能力不足,老百姓环保意识欠缺,管理不到位等现象较为普遍。

往前看还是往后看,不同地区对待环保工作心态不同,有人盯着100分的干,有人盯着只有20分的。何连生也在思考,如何更好地推动环保工作落在基层。

当地生态环境部门的工作人员跟随排查组一起查排污口,何连生感受到,有的地方一开始比较抗拒、畏恨,但意识到“体检”是为了解决问题后,都开始积极配合。

一个原先排雨水的口子,怎么认定它是排污口的?你看,这条通道是黑的,虽然现在没有水,但这里还有垃圾,还有味儿,肯定排过污水。排查组人员讲授“察言观色”的方法。当地生态环境部门的工作人员表示,参与排查实践也使自己掌握了更多的工作技能。

治污进入新阶段,靠精细化啃硬骨头

排查面源污染不像“数口子”那么方便,但不管不行。污染防治攻坚战到了更加深入的阶段,在现有情况下,想要进一步改善生态环境,只能去啃硬骨头。何连生说。

可以说,排污口拉开了推进生态环境更加精细化管理的序幕。在乔飞看来,这次排污口排查是一个很好的契机,排口-通道-污染源,相当于一个个独立的小单元,如果能按照一口一单元对照清单进行管理,管理也会向前一步。

目前,3月中旬排查地区入河排污口底数已基本摸清,排查人员完成了无人机航拍影像解译认定的9051个疑似排污口现场核查,其中确认6000余个排污口、2500余个非排口,工作过程中又新发现了2000余个排污口,合计初步认定排污口8500余个。

依据排查结果,雨洪排口是黄河干流陕西山西段、黄河支流渭河流域以及石川河最主要的排口类型,占总数的45%左右;农业农村类排口占总数的26%左右,城镇生活污水排口、工业排口分别占总数的6.5%、4.3%左右,其余为畜禽养殖排口、河汉沟渠等。

现场排查、摸清底数是排污口排查整治工作的第一步。何连生介绍,按照“排查、监测、溯源、整治”的顺序,接下来要看污染是从哪个企业、哪个污水处理厂、哪片农田、哪个区域来的,排污口和污染源的关系建立后,反过来管理这些污染源,对排污口进行规范化整治,保证哪些可以正常排,哪些不能随意排,该取消的取消,该合并的合并,同时监管起水量和水质。

根据《国务院办公厅关于加强入海排污口监督管理工作的实施意见》(国办函〔2022〕17号),到2023年年底前,要完成长江、黄河、淮河、海河、珠江、松辽、太湖七大流域的干流和重要支流、重点湖泊、重点海湾排污口的排查。

据悉,黄河流域的山东、河南段将于今年上半年按照相关要求和技术规范自行组织排查,由生态环境部生态环境执法局提供技术支持并负责质控指导,最终建立黄河全流域统一、规范的入河排污口台账。

曲直独立自主决定立场。中方在乌克兰问题上的方针归结为一句话,就是劝和促谈。中方敦促各方保持冷静和理智,共同与和谈创造条件。当务之急是推动停火止战,反对火上浇油、让问题复杂化。乌克兰危机不是中欧之间的问题,中方将继续为劝和促谈发挥积极作用,支持欧方从自身根本和长远利益出发,提出政治解决乌克兰危机的思路和方案,推动构建均衡、有效、可持续的欧洲安全框架。

王毅、秦刚等参加会晤。

中青报 中青网记者 张 艺

黄河平,天下宁,作为世界上治理难度最大的河流之一,黄河之治困扰中华民族几千年。2023年4月1日起正式施行的黄河保护法,为黄河保护治理提供指引,成为继长江保护法后的我国第二部流域法律。

黄河流域最大的矛盾是水资源短缺,最大的问题是生态脆弱,最大的威胁是洪水,最大的短板是高质量发展不充分,最大的弱项是民生发展不足。这是业内关于黄河流域的共识。

作为黄河保护立法咨询专家,武汉大学环境法研究所教授秦天宝表示,为黄河立法,既考虑了我国生态环境短板突出的宏观背景,也是顶层设计的要求。在国家“江河战略”推进下,大江大河的立法启动了。

秦天宝回忆说,从立法过程中一些争议比较大、讨论比较多的问题可以看出,立法旨在强化保护的观念。

实际上,有关黄河的立法呼声持续了近30年。秦天宝介绍,早在1993年,水利部向全国人大常委会报送的五年立法规划中就提出有关黄河的立法计划。然而当时国家尚未提出“江河战略”,且已有其他涉水法律,立法尚未如此紧迫。

2001年12月,国务院总理办公会议原则通过水利部提出的《关于加快黄河治理开发若干重大问题的意见》,将黄河专门立法作为保障黄河治理开发健康有序进行的重要措施。后于2003年形成《黄河水量统一调度条例》,这是黄河流域单独最早的立法活动。

立法回应了黄河生态环境保护、经济发展和文化传承等方面的实际需要。秦天宝说,黄河的环境承载能力较差,生态环境较脆弱,上中下游情况各不相同。黄河流域以全国2%的水资源,承担了全国12%的人口、17%的耕地以及50多座大中城市的供水任务,重要性不言而喻。黄河流域经济还需要进一步的高质量发展。作为中华民族的母亲河,黄河也是具有丰富精神内涵的文化图腾。

在他看来,长江保护和黄河保护法都是流域性立法,旨在对流域的上中下游、中央和地方、不同行业、不同法律法规之间的关系进行较好的统筹协调。从命名上看,二者都把流域保护和生态修复放在最重要的位置。

相对于长江保护法而言,黄河保护法有其特点。秦天宝说,黄河保护法第三条规定,黄河流域生态保护和高质量发展必须坚持中国共产党的领导。该条体现了中国特色社会主义生态文明建设和社会主义法治建设的根本特征,从立法上确保制度朝着正确方向发展。

黄河文化孕育了河洛文化、河洛文化、关中文化、齐鲁文化,承载了中华民族独特的精神内涵和时代价值,这部法律首次以专章的形式对文化包括红色文化的保护传承弘扬作出规定。秦天宝认为,长江保护法谈及绿色发展的问题,是在流域的自然属性上增加了经济社会属性,而黄河保护法在这两种属性的基础上,还加入了流域的文化属性,这是黄河保护法的特色。

从章节设置上,长江保护法按照资源保护、水污染防治、生态环境修复的顺序排布;黄河保护法首先是生态保护与修复,然后是水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全,再是污染防治。这种结构安排一定程度上反映了对黄河流域生态脆弱问题的重视,更加强调了保护优先的立法地位和理念。秦天宝说。

在具体内容上,黄河保护法不仅吸收长江保护法中已被证明行之有效的制度规定,还重点针对黄河流域比较突出的一些问题,比如,地下水超采、水土流失、土地沙化等进行更为细致的制度设计。

黄河保护法在多次修改中不断完善。黄河水资源严重短缺,总量不到长江的7%,但开发利用率高已达80%,黄河少水和局部断流现象依然存在。秦天宝记得,关于水资源的节约利用,初审稿对居民节水、单位用水改造没有提明确要求。二审稿加入坚持“四水四定”原则。三审稿从节水和取水两方面进一步规范,鼓励和推广先进的节水技术,加快节水型社会生活方式的推广,健全取水制度。

九曲黄河万里沙,水沙调节是黄河治理的“牛鼻子”。秦天宝说,一审、二审稿对此作了很多规定,但大家认为在防洪体系建设方面还是有些薄弱,因此在三审稿中加强了国家宏观调控,上中下游防汛抗旱联动,从治理和预防角度不断完善水沙治理体系。

黄河法,黄河保护法,还是黄河保护与治理法?当时到底叫什么法,其实各方面意见都不太统一,最后还是选择了黄河保护法。在秦天宝看来,黄河保护法中的“保护”一词不仅是狭义的、不受损害的维护和保护,而是一种广义的保护,也包括积极的保护,更为凸显保护和立法定位。

他回忆,几次立法讨论中,涉及生态保护修复和污染防治问题的声音较多,保护的理念在不断强化。总体来看,保护的方向、基本立场和认知都是一致的。二审稿比一审稿更加明确了生态保护和修复的总体要求,也完善了生态监测评估、生态水位管控指标、生态修复等机制。同时还规定,旅游活动应当避免破坏生态环境和历史文化遗产。到了三审稿,大家认为力度还是不够,在此基础上,对生态流量管控方面加强补充,还增加了污染物的类型,通过强化主体责任等方式对整个环境质量的系统治理、源头治理、新污染物的管控提出了要求,作为生态环境保护的新目标。

流域治理是系统工程、复杂工程、长期工程,涉及多级政府、多个部门,必须加强统筹、协调配合。2022年12月,全国人大常委会对长江保护法实施情况的报告中指出,跨区域协作机制有待健全,合作保护多实例,效果不够稳定。

黄河保护法同样面临这一难题,它是规定各方责任最多的法律之一。据统计,这部法律中协调机制涉及国务院13个部门、流域管理机构两个,规定政府责任和监管的条款84条,占条文总数的近七成。在国家层面,国务院职责7处、各部委62处、统筹协调机制4处;在地方层面,规定县级以上政府职责82处,包括省级政府27处。

怎样让流域系统协同治理落到实处,建立更灵活、更有效的协调运作机制?这也是当时立法研究的焦点。

秦天宝介绍,黄河保护法在长江保护法的基础上,形成了重大事项国家统筹、重点事项主管部管理、相关事项省际协调合作、具体事项地方政府落实的流域管理新机制,在中央和地方之间、地方和地方之间、部门和部门之间确立了一个较好的框架,以全国一盘棋解决九曲治水难题。长江保护法的相关主体在具体工程的实施过程中,也可以利用这些更加细化的经验慢慢转变。

长江保护法和黄河保护法的出台是一种突破。秦天宝表示,未来,这两部法律也可以作为单行法与环境法典做好衔接,而其中重要的原则可抽象提炼出来作为一般性的规定纳入环境法典。

Z世代的2023:以丝路之名 活动启动

(上接1版)

中国文博博大精深,了解得越多,越觉得自己知之甚少,也就越想花时间多了解。启动仪式上,来自萨摩亚的天津工业大学留学生代表安雅说。安雅是通过一门叫作《天津民俗文化》走进杨柳青年画的课程,了解到中国民间木版年画艺术的,她也因此感受到了中国文化的博大精深。她说,很感谢主办方为留学生提供宝贵的机会,让他们能够前往孕育中华文明的地方,亲身体验中国古老的绘画、音乐、美食文化在新时代的生机与活力。

为了向国际社会展示中华优秀传统文化,

塑造良好国家形象,增进国际社会特别是国外青年群体对当代中国的了解和认知,中国公共关系协会联合有关单位在“一带一路”节点省市组织开展美食、音乐、生态、绘画等系列文化交流。Z世代的2023:以丝路之名活动,活动期间,国内著名烹饪大师、音乐家和书画艺术家将作为导师,带领来自十几个国家的中外Z世代青年代表,分别前往河南洛阳、陕西渭南和甘肃敦煌,与当地大学生一起,以共襄一席筵,共谱一首曲,共育一片林,共绘一幅画4个主题进行采风创作。

中国公共关系协会会长、国务院新闻办公室原副主任郭卫民在启动仪式致辞中表示,此次活动

将全方位展示中华绘画、音乐、饮食的独特魅力,展现新时代中国生态文明建设成就,可以帮助更多外国青年更加深入地了解中国、感知中国、读懂中国,同时也为不同文化、不同地域的国际青年搭建了思想交流和互学互鉴的有益平台。希望中外青年朋友借助此次活动,用年轻人的视角和国际化的语言讲述对中华文化的所知所感,向国际社会介绍一个真实友好、真实的中国。

中国青年报社党委书记、总编辑张坤表示,希望每位亲身参与活动的Z世代青年都能收获友谊,书写出关于Z世代的青春故事,让全球记忆和温暖情感,也希望以此活动为媒介,让全世界更多的年轻人看到、听到、感受到五千年中华传统文化中的优秀内容。

习近平强调,中国始终根据事情本身的是非

曲直独立自主决定立场。中方在乌克兰问题上的方针归结为一句话,就是劝和促谈。中方敦促各方保持冷静和理智,共同与和谈创造条件。当务之急是推动停火止战,反对火上浇油、让问题复杂化。乌克兰危机不是中欧之间的问题,中方将继续为劝和促谈发挥积极作用,支持欧方从自身根本和长远利益出发,提出政治解决乌克兰危机的思路和方案,推动构建均衡、有效、可持续的欧洲安全框架。

王毅、秦刚等参加会晤。