



全方位夯实粮食安全根基

■ 雷明

新征程新阶段，面向全面乡村振兴，全面实现农业农村现代化，建设农业现代化强国战略目标，要切实做好确保粮食安全工作，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全工作的重要论述，全面贯彻落实粮食安全责任制，坚持党对粮食安全工作的全面领导，坚持确保粮食安全工作优先地位，坚持供需统筹，坚持城乡统筹，强化科技创新和制度创新支撑，强化有效的粮食安全治理体系保障。

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调：农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线，稳定粮食播种面积，加强高标准农田建设，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。党的二十大报告强调要全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。对于确保国家粮食安全工作要从多方面予以深刻认识。

藏粮于地，坚定不移地抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供，全方位夯实粮食安全根基。一是持续加强农业基础设施建设工作，持续加强耕地保护和用途管控，落实最严格的耕地保护制度，确保十八亿亩耕地不动辄，加强水利基础设施建设，切实落实好农田必须是良田，确保十亿亩高标准农田建成。二是切实抓好粮食生产，严格实行土地用途管制，从种子耕地到生产再到产业链、供应链，再到产业园、市场、物流、保险，全过程抓好现代乡村产业体系现代化建设。强化农业种质资源保护开发利用。健全现代农业全产业链标准体系，支持企业融入全球农产品供应链。立足县域布局特色农产品产地初加工和精深加工，建设现代产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群。三是进一步优化产业布局，提升保供能力，强化链主龙头企业的引领示范，强化产业链上下游协同合作，大力支持农产品仓储、冷链、追溯、流通领域新业态以及公益性市场发展，创新流通模式，确保有效供给。四是健全粮食生产多元投入机制，坚持把粮食生产作为一般公共预算重点优先保障领域，健全政府投资与金融、社会投入联动机制，撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业。用好再贷款再贴现、差别化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策，推动金融机构增加相关领域贷款投放。加强农业信用信息共享，进一步发挥全国农业信贷担保体系作用，引导信贷担保业务向农业领域倾斜。发挥多层次资本市场支农作用，优化保险+期货模式。

藏粮于技，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。一是构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，加快前沿技术突破，开展粮食安全科技支撑行动。深入实施种业振兴行动，构建开放协作、共享应用的种质资源精准鉴定评价机制。加快先进适用农机研发推广。二是开辟粮食生产新领域新赛道，不断塑造粮食生产新动能新优势，加快农业投入品减量增效技术推广应用，推进水肥一体化，建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农

业废弃物收集利用处理体系。健全耕地休耕轮作制度，深入实施数字粮食行动，推进智慧农业发展。三是打造出一批高素质的新型职业化农民领头雁队伍，大力发展面向农业生产经营的职业教育，完善专业技术人员定期服务农业激励机制，引导城市专业技术人员下乡兼职兼薪和离岗创业。四是全过程推进农业绿色发展，健全耕地休耕轮作制度，发展节水农业和旱作农业。进一步推广农作物病虫害绿色防控产品和技术，推进化肥农药减量增效，全面实施秸秆综合利用和农膜、农药包装物回收行动。进一步强化农产品质量和食品安全监管，试行食用农产品达标合格证制度，推进国家农产品质量安全县创建。

藏粮于市，统筹做好粮食和重要农产品调控。加强粮食应急保障能力建设，强化储备和购销领域监管，实现粮食生产与消费有效对接。一是全过程抓好现代农业经营体系现代化建设，进一步抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，实施家庭农场培育计划，加大对运行规范的农民合作社的支持力度。二是大力支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强，发展多种形式适度规模经营，发展壮大农业专业化社会化服务组织，支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心，将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。三是深入开展生产、供销、信用三位一体综合合作试点。健全农业再保险制度，扩大主粮作物完全成本保险和收入保险试点范围，发挥保险+期货在服务乡村产业发展中的作用。四是进一步推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设，在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工产业园。完善农产品流通骨干网络，改造提升产地、集散地、销地批发市场，布局建设一

批城郊大仓基地。五是推进县域城乡融合发展，推动县城城镇化补短板强弱项，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城。六是继续发挥农产品国际贸易作用，深入实施农产品进口多元化战略。

藏粮于民，进一步提升农民种粮积极性，同时在充分发挥大国粮仓压舱石作用的同时，积极引导和发挥千万农户家庭粮缸作用。一是让农民更多分享农产品增值收益，从源头上保证粮食安全，不断鼓励探索发展党组织+新型农业经营主体+农户订单种植等模式，真正实行多种多得。同时在国家农机购置补贴基础上，精准分类给予农机购置补贴省级累加补贴。进一步落实国家粮食收购政策，精准弹性启动最低收购价预案，鼓励支持多元主体入市收购。进一步落实粮食种植保险和惠农担粮食贷等金融扶持政策，切实减轻种粮大户等新型经营主体的种粮风险。切实保护和调动农民种粮积极性。二是大力提倡和有效推动居民膳食营养结构进一步优化，鼓励实施推广家庭适度储粮计划，加速新式家庭储粮装置推广应用。三是深入开展粮食节约行动，推动节约型社会建设。四是严格“菜篮子”市长负责制考核，提升“菜篮子”产品生产能力和市场流通能力、质量安全监管能力、调控保障能力。

藏粮于结构，因地制宜，坚持大农业观、大食物观。宜渔则渔、宜菜则菜、宜果则果、宜菌则菌、宜药则药，全方位、多途径开发食物资源，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，更好满足新阶段新消费需求。一是因地制宜发展食物产业，构建多元化供给体系，通过稳产农业、扩大肉蛋奶供给、提升畜禽品质来发

展优质畜牧业、提升畜产品供给。通过发展特色水产苗种产业、建设渔业牧场生产基地、推广绿色种养结合，向江河湖海要食物，提升水产品海产品供给能力。发展林下种植、养殖，森林食品精深加工，提升森林食品供给能力。通过科学利用农村闲置地、废弃地等非耕地土地资源，发展设施农业，提升粮食供给能力。二是进一步优化农林牧渔产品产业结构，落实生猪稳产保供省负总责，强化以能繁母猪为主的生猪产能调控，继续实施糖料蔗良种良法技术推广补助政策。三是因地制宜建设优质节水高产稳产饲草料生产基地。大力发展青贮饲料，加快推进秸秆养畜，发展林下种养，深入推进草原畜牧业转型升级，合理利用草地资源，推进划区轮牧。科学划定限养区，发展大水面生态渔业，建设现代海洋牧场，发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖，培育壮大食用菌和藻类产业。加大食品安全、农产品质量安全监管力度，健全追溯管理制度。

藏粮于治理，建立健全有效的粮食安全治理体系，加快推动《粮食安全保障法》出台。一是加快建立健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的粮食安全工作领导体制，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的粮食安全治理体系，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，做到主产区、主销区、产销平衡区同职同责。二是强化党委粮食安全工作领导小组和工作机构建设，充分发挥农村基层党组织领导作用，持续抓党建保粮食安全。坚持以党建引领粮食安全治理，强化县乡村三级粮食安全治理体系功能，压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实村级基础。全面落实县级以上领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度。全面落实粮食安全四议两公开制度。三是深化粮食安全治理体系建设试点，设立村庄科学储粮联络员，指导农户科学储粮，深入开展粮食安全治理示范村（社区）创建，组织开展全国粮食安全治理示范村镇创建，打造科学储粮示范村、示范户，拓展新时代粮食安全实践中心建设，深化群众性粮食安全示范点创建活动。四是完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的粮食安全基层治理平台。完善推广积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的粮食安全治理方式。健全并将粮食安全实绩考核纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价内容。加快推动《粮食安全保障法》出台。五是进一步强化粮食安全宣传工作，弘扬和践行粮食安全新风尚，以农民群众喜闻乐见的方式，深入开展粮食安全学习教育，在全社会营造共保粮食安全的生态氛围。

（作者系北京市乡村振兴专家委员会委员，北京大学乡村振兴研究院院长，北京大学光华管理学院二级教授、博士生导师）

学者看法

党的二十大报告指出，创新是第一动力。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。今年全国两会期间，总书记在参加江苏代表团审议时阐释了科技创新的重要意义和实现路径。在中国式现代化的康庄大道上，城市日益成为经济增长的亮点，创新浸润着城市的品格和追求。

创新是城市发展的不竭动力，是高质量发展的澎湃动能。当前我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，培育创新人才，孵化高端企业，优化政策支持，为城市创新赋能增势尤为重要。城市创新在宏观上应树立全球视野，科学谋划创新发展的前瞻性、战略性与系统性；在微观上应精心布局，深挖优势资源，以人才创新为根本，以企业创新为主体，以制度创新为保障，切实提高城市创新引领力、城市创新硬实力、城市创新动力、城市创新新活力、城市创新新实力。

创新的根本是增强人才创新力

千秋基业，人才为本。人才是城市创新的核心动力。在单边主义、保护主义蔓延的后疫情时代，冲破逆全球化思潮阴霾，开辟经济增长新路径，亟须创新人才革故鼎新，为经济发展探索方向、厘清思路、精准发力。党的二十大报告明确指出，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强。城市创新应聚焦四个面向，在关键领域、卡脖子环节，就人才培养、使用、评价、激励、结构等方面强化战略导向和目标引导，构建体系化发展格局。

创新驱动实质是人才驱动。我国人才规模、存量很大，但人才的产业服务体系不完善，导致大量的人才浪费。要在空前激烈的战略竞争中抢占创新高地，关键是依托国家重大科研和重大工程项目，积极推进创新团队建设，努力锻造一批德才兼备的科技拔尖人才和科技领军人才，特别是战略人才的中青年高级专家。注入人才活水，一方面要全球布局，聚力引进代表世界科技潮流的顶尖科学家，另一方面要坚持市场导向与供给侧需求，加强重点领域创新人才的培养和储备。在重点行业、重点学科与重点领域广纳贤才，广聚智力，力争做到引进一个人，带起一个学科，实施一批项目，发展一个产业。人才的竞相涌现也离不开体系化、优质化培养平台的有力支撑。营造高质量平台应坚持多元化评价体系、打造多形态人才培养平台、注重人才激励保障，对卓越人才予以重点扶持。全面关注与充分满足创新人才的各种需求，多元化破解人才难题，为人才提供个性化服务，着力打造吸引人、用人、助人的创新服务模式，为加快建设高质量城市注入强劲引擎。

创新的关键是强化企业主体地位

企业是创新创造的主力军。目前企业在创新中的主体地位不够突出，相当部分的科技创新工作依然由高校、科研院所承担，且国际创新型领军企业数量较少。新征程新阶段，应将企业的创新主体地位摆在更加重要位置，营造以企业为主体、以市场为导向、以产学研相结合、科技经济深度融合的创新体系，使企业真正成为研究开发主体，技术创新主体和创新成果应用主体。同时应大力培植战略性新兴产业，发挥科技型骨干企业的引领支撑作用，加快形成以高新技术产业和先进制造业为支柱的工业结构，打造充满活力的现代企业，推动经济发展方式转变和产业结构战略调整。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。作为我国经济根基的制造业大而不强，全要素生产率偏低，产品品质不高，品牌影响力不够，这些成为阻碍质量强国战略实施的关键掣肘，亟须企业以产品创新为基础，以品质提升、品牌保护、标识管理为核心，筑牢质量发展内核，做强做大企业品牌，塑造人无我有、人有我优的高端产业核心竞争力，塑造新动能、再创新优势。

创新的支撑是深化体制改革

创新要求全方位、多层次。党的二十大报告指出，要健全新型举国体制，优化配置创新资源，提升国家创新体系整体效能。创新既要求资本、人才等生产要素层面的创新，也需要制度与机制等生产关系层面的配套创新。创新发展利器在科技，关键靠制度。好制度是激发内生力的发动机，它遵循规律，与时俱进，推动创新要素合理匹配、有效协调，形成有序运行、良性互动的创新生态。

加速转变政府职能。当前世界进入新的动荡变革期，新战略新形势迫切需要城市发展新动能，破除制约创新的一切思想瓶颈和制度藩篱，政府应加快创新转移转化机制的形成。坚持以服务创新为价值目标，以城市特色为出发点，以科技创新和制度创新为两翼，深化科技体制改革、管理体制创新，健全人才机制，推动高效、智能、精细化制度格局的构建。只有优化制度设计，活化体制机制，把制度优势转化为科技发展和治理效能，才能将城市打造为科学新突破、技术创新变革、产业新优势的重要策源地。

在科技革命和产业变革加速演进的历史进程中，城市发展必将牢牢抓住创新驱动这个牛鼻子，努力推进高质量发展的时代主题，在全面建设社会主义现代化的轨道上吹响奋进新征程的冲锋号。

（作者系济南市委党校副教授）

热点聚焦

大兴调查研究：开创新征程新局面的锐利武器

■ 中央党史和文献研究院信息资料馆 大兴调查研究 课题组

《关于在全党大兴调查研究的工作方案》把调查研究提升到党的执政能力层面考量，提出调查研究为提高党的执政能力和领导水平服务；指出正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究，提出调查研究要发扬斗争精神，坚持系统观念。在调查研究方法和工作组织上也有新做法。

大兴调查研究是以习近平同志为核心的党中央向新时代新征程作出的重要部署。中共中央办公厅日前印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》（以下简称《方案》），全面部署在全党大兴调查研究，必将对推进新时代党的建设的伟大工程、推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步发挥重要作用。习近平同志在中央政治局第四次集体学习时和在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上发表的重要讲话中，对抓好《方案》贯彻落实，引导和推动全党大兴调查研究之风提出明确要求，强调要以深化调查研究推动解决发展难题，把学习和调查研究落实到完成党的二十大各项决策部署上去。各级机关、党员干部要提高政治站位，加深学习领会，切实增强调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉，把大兴调查研究扎扎实实搞好，使之成为推动党和国家事业不断战胜风险挑战、顺利发展的锐利武器。

马克思主义的重要文献

调查研究是我们党的传家宝。党的领导人 and 党中央就调查研究作过许多重要讲话，下发过多个文件，坚持以历史唯物主义和辩证唯物主义为指导，为推动马克思主义基本原理与中国具体实际相结合、与中华优秀传统文化相结合，推动中国革命、建设、改革事业的发展指明了方向。革命战争年代，毛泽东写出《反对本本主义》《农村调查》等光辉文献。1941年8月，中央作出《关于调查研究的规定》，这是我们党第一个关于调查研究的中央文件，标志着调查研究作为党的一项重要工作制度确立。此次中办印发的《方案》，是党领导全国各族人民在迈上全

面建设社会主义现代化国家新征程之始印发的又一个关于调查研究的中央文件，是我们党调查研究文献的又一篇重要的马克思主义文献。

马克思主义的认识论和实践论的生动运用。马克思主义的认识论和实践论认为，认识来自实践，又反过来指导实践，在实践中得到检验，为实践服务。调查研究是理论联系实际、主观联系客观的桥梁。《方案》指出，调查研究是获得真知灼见的源头活水，没有调查就没有决策权，要从人民的创造性实践中获得正确认识，把党的正确主张变为群众的自觉行动，调查研究要更好为科学决策服务，为提高党的执政能力和领导水平服务，为完成新时代新征程的使命任务服务，这充分体现了马克思主义认识论和实践论的要求。

党的优良作风的深刻总结。老一辈革命家躬身力行调查研究，形成深入调查研究优良传统的作风，解决了许多历史性、关键性和战略性的重大问题，为取得中国革命、建设和改革的胜利发挥了重要作用，成为党的宝贵精神财富。比如，毛泽东一直对调查研究极为重视，总结出没有调查，没有发言权等著名论断，通过亲自调查研究形成《中国社会各阶级分析》《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》《论十大关系》等重要报告和讲话，为探索中国革命和社会主义建设的正确道路指引了方向。周恩来在1961年全党大兴调查研究中指出，下去调查，要敢于正视困难、解决困难。《方案》提出在全党大兴调查研究五个必须坚持的原则，正是对党调查研究的优良传统作风的深刻总结和大力弘扬。

党的调查研究理论和实践的时代创新。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，作出一系列重要论述和部

署。习近平总书记的有关重要论述，丰富发展了党的调查研究理论和实践，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为我们党加强调查研究、更好推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想提供了科学指导。《方案》对习近平总书记关于调查研究的重要论述作了高度概括，对新时代党的调查研究的鲜活经验深入总结运用，体现守正创新、与时俱进，为全党大兴调查研究提供了根本遵循。

主要特点和丰富内涵

《方案》有以下几个鲜明特点：全局性。《方案》用五个新概括大兴调查研究的时代背景，即我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。《方案》用五个是，从深化理论武装、做到两个维护、推进中国式现代化、解决党独有难题、转变工作作风等方面作出重要论述，将事关全局的战略调研放在突出位置，深化了我们党对调查研究在党和国家事业全局中的重要地位和作用的认识。

系统性。《方案》明确的12个方面的调研内容，体现了五位一体总体布局和四个全面战略布局的要求，聚焦这些重点内容开展调查研究，加深研究思考，将有力促进党的理论创新和实践创新，不断提升党领导人民全面建设社会主义现代化国家的能力和水平。原创性。《方案》对调查研究重大意义、基本原则作了系统概括，把调查研究提升到党的执政能力层面考量，提出调查研究为提高党的执政能力和领导水平服务；指出正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究；提出调查研究要发扬斗争精神，坚持系统观念。在调查研究方法和工作组织上也有新做法。比如，强调要深入调查研究，不断深化对党的创新理论的认识和把握；要开展督查回访，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效，推动调研成果的转化落实，等等。

针对性。针对官僚主义和形式主义现象，《方案》明确要求防止嫌贫爱富式调研，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，防止调查多研究少、情况多分析少等，要求建立长效机制，使调查研究成为党员、干部的经常性工作。针

对表现在基层、根子上面的问题，对涉及多个地区或部门的问题，明确要求上下协同、整体推动解决。《方案》既对全体党员干部提出要求，又突出各级党委（党组）和领导干部这一调研主体的责任，强化责任落实。

贯彻落实的三个关键

大兴调查研究是全党正在开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作的重要内容，贯彻落实好《方案》，要着力把握好三个关键。

坚决做到两个维护。《方案》明确指出，大兴调查研究是深刻领悟两个确立的决定性意义、坚决做到两个维护的具体实践。必须把讲政治贯穿贯穿调查研究的全过程、各环节，把牢正确方向，紧扣国之大者开展调查研究，推动党的二十大精神贯彻落实，推动党中央重大决策部署落地生根。

坚持实事求是。实事求是马克思主义的精髓，是调查研究的生命。习近平总书记指出：能不能做到实事求是，是党和国家各项工作成败的关键。贯彻落实《方案》要牢牢把实事求是这个精髓，喜忧兼报、明暗兼听，切实做到听真话、察实情、真作为，对党负责、对人民负责、对历史负责。

坚持亲力亲为。《方案》明确提出，领导干部要带头开展调查研究，改进调研方法，以上率下、作出示范。党的十八日以来，习近平总书记的步履遍及31个省（区、市）的城乡、厂矿、学校、社区，翻山越岭、跋山涉水，走过14个集中连片特困地区，深入20多个贫困村（据新华网2022年2月2日、2022年1月26日报道数据），实地调研、访贫问苦，为全党树立了典范。各级领导干部要通过亲自深入一线调查研究，直接、真切感受了解社情民意，更加密切党同人民群众的血肉联系；通过亲自掌握一手调研材料，开动脑筋深入研究思考重大课题、突出难题，找到应对破解问题的有效之策。

调查研究不仅是重要的工作方法，更是事关党的事业得失成败的大问题。新时代新征程，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，继承和发扬老一辈革命家深入基层调查研究的良好作风，大兴调查研究，就一定能够更加凝聚亿万中国人民的智慧和力量，就一定能够更好科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，就一定能够更加提高党的领导水平和执政能力水平，推动以中国式现代化实现中华民族伟大复兴的伟大复兴。