



# 共谋数据安全与治理的高质量发展之道

## 三面财经

正在召开的中关村论坛首次设立了数据安全治理与发展论坛。目前，全球70%以上的国家已经出台了相关法规来确保数据和隐私的保护，欧盟也迎来了新数据保护立法浪潮。“随着数字经济蓬勃发展，各国安全发展的利益格局紧密相连，没有谁能够独善其身。”谋求数据安全与治理的高质量发展成为当务之急。



5月28日，北京，中关村论坛展示中心，媒体工作者在元宇宙展区与孩子们积极互动体验VR产品。



视觉中国供图

## 是国家水网「网」

中青报·中青网记者 高雷 通讯员 周智伟 唐婷

近日，《国家水网建设规划纲要》（以下简称“规划纲要”）正式发布。规划纲要是在当前和今后一个时期国家水网建设的重要指导性文件，规划期为2021年至2035年。规划纲要的发布，对推动构建现代化水利基础设施体系，在更高水平上保障国家水安全，支撑全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，意义重大。

我国基本水情一直是夏汛冬枯、北缺南丰，水资源时空分布极不均衡。水利部部长李国英近日表示，统筹解决水灾害、水资源、水生态、水环境问题，需要加快构建国家水网，加强水资源科学配置，解决水资源空间不均问题，增强水资源调控能力和供给能力，促进区域协调发展；需要系统谋划水资源优化配置格局，发挥水资源综合效益，既保障经济社会发展用水需求，又实现“还水于河”，修复保护河湖生态；需要加快完善水利基础设施体系，推动建设高质量、高标准、强韧性的安全水网，保障人民群众生命财产安全，保障经济社会平稳健康发展。

国家水网是个什么“网”？规划纲要中明确，国家水网是以自然河湖为基础、引调排水工程为通道、调蓄工程为节点、智慧调控为手段，集水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态系统保护等功能于一体的综合体系。规划纲要还明确提出国家水网的建设目标是“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”。

循环节点工程，重点从三方面去加快推进。李国英介绍，一是，以大江大河干流及重要江河湖泊为基础，以南水北调工程东、中、西三线为重点，科学推进一批重大引调排水工程规划建设，加快构建国家水网主骨架和大动脉；二是，加强国家重大水资源配置工程与区域重要水资源配置工程的互联互通，推进主要支流和中小河流综合治理、区域河湖水系连通和引调排水工程建设，形成城乡一体、互联互通的水网格局；三是，加快推进控制性调蓄工程和重点水源工程建设，综合考虑防洪、供水、灌溉、航运、发电、生态等综合功能，加强流域工程联合调度，提升水资源调控能力。

规划纲要中提出，要立足流域整体和水资源空间均衡，结合江河湖泊水系特点和水利基础设施布局，统筹存量和增量，加强国家骨干网、省市县水网之间的衔接，推进互联互通、联调联控、协同防控，逐步形成国家水网“一张网”，共同发挥保障水安全的作用，促进水资源与人口经济布局相均衡，支撑经济社会高质量发展。

随着国家水网建设加快推进，水利基础设施网络效益不断提升。比如引江补汉工程，连通三峡水库和丹江口水库的补水工程，建成后可将南水北调中线年调水规模由95亿立方米提高至115亿立方米。

此外，省级水网规划建设工作也在有序推进，广东、浙江、山东、江西、湖北、辽宁、广西7个省份作为第一批省级水网先导区开展先行先试工作。市县水网、农村供水、灌区现代化改造加快推进，全力打通水网“最后一公里”。

国家发展改革委农经司司长吴晓介绍，目前全国农田有效灌溉面积已达10.44亿亩，占耕地总面积的54%，但生产了全国75%的粮食和90%以上的经济作物，为“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”奠定了坚实基础。“十四五”期间，我国将开展120多处大型灌区续建配套和现代化改造，预计可新增灌溉和改善灌溉面积8800万亩，新增年节水能力约70亿立方米。同时，以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区为重点，结合国家骨干网水源工程和输水工程，新建一批节水型、生态型灌区。

供水保障能力提升、水旱灾害抵御能力提高、河湖生态环境复苏的喜人变化表明，日臻完善的国家水网，不仅能支撑经济社会的高质量发展，也能更好地满足人民群众对美好生活的需要，让人民群众更有获得感、幸福感、安全感。

一些网民对于用个人信息来换取利益带来的风险意识不足，导致大量信息被窃取、被售卖。

在处理一些重大网络安全事件时，孙蔚敏明显感觉到，企业管理不严格、责任不到位是这些事件出现的重要原因，尤其是在一些基层机关，外包服务商成为攻入其核心网络窃取重要数据的重要突破口。

中国科学院院士冯登国一直在关注数据安全领域。在论坛上，冯登国以《数据安全新方向：数据使用安全》为主题发表演讲。他认为，数据使用安全已经成为数据安全的新方向。

他说，当前数据安全威胁主要来自数据泄露、数据破坏、隐私泄露、数据失控、数据滥用、数据损坏或者丢失等多个方面。

“需要面向数据安全生命周期，构建数据安全防护、数据安全治理和数据安全威慑三大技术体系。”冯登国认为，云计算、大数据等新型应用场景的发展迫切需要对使用中的数据进行保护；同时，移动设备、物联网设备数量的不断扩大迫切需要对数据进行保护。

### 从打通“数据孤岛”走向利用数据“共同富裕”

当前，人工智能技术加速演进，海量数据赋能人工智能产业蓬勃发展，数据安全和隐私保护亦成为人工智能系统开发应用过程中的重要议题。尤其是当多个企业合

作共同建模时，如何在保证数据独立性、隐私性、安全性等条件下推进建模是行业面临的一个难题。

香港科技大学讲座教授、加拿大工程院及加拿大皇家学院两院院士杨强提出，以联邦学习为代表的隐私计算正在成为解决数据安全与开放共享之间矛盾的重要技术路径。杨强解释，联邦学习的主要作用是“让数据可用而不可见”。

联邦学习是一个满足隐私保护和数据安全与监管的分布式机器学习框架，通过加密机制下的参数交换方式，可以在不违反隐私保护法规的情况下，建立一个虚拟的共有模型，从而实现打通“数据孤岛”走向利用数据“共同富裕”的目标。

当下，人工智能大模型发展应用过程中所面临的安全、效率、效果三者如何平衡是行业的焦点问题之一。杨强表示，可信联邦学习可能是解决途径之一，利用多目标优化的思想，来堵住各种各样的漏洞。这也意味着联邦学习的方向又到了一个新的转折点。

数据安全事故发生在更多领域。如今，数字化已经成为车企的核心竞争力，与此同时，汽车行业也成了数据安全治理的重点行业。

北京现代汽车有限公司常务副总经理吴周涛指出，当前的汽车行业已经全面进入智能化和电动化转型时期，未来，数字化、智能化成为更多企业最核心的竞争力。未来的汽车将更多聚焦数字化产品，也会产生大量数据。

吴周涛介绍，北京现代汽车有限公司搭建了数据资产的管理平台，通过加密、脱密等技术，对数据进行分级管理，让数据在运行过程当中更为有效。

自动驾驶是汽车行业未来发展的方向之一。梅赛德斯-奔驰（中国）首席合规官刘剑指出，自动驾驶、V2X（车与万物互联）车联网一定会带来数据的井喷，保证数据的安全是行业发展的前提，这一点毋庸置疑。同时，刘剑也希望，相关部门在制定政策法规时能够安全与发展并重，在保障数据安全的同时，支持科技创新。

在数据出境方面，刘剑指出，汽车行业是全球化程度非常高的产业之一，对于跨国车企来说，全球化协同管理也决定了很难避免数据跨境的场景。因此，刘剑呼吁，中国与其他国家和地区尽快通过双边或者多边协定，促进汽车数据的跨境传输。

### 数据安全治理需要发挥多方合力

数据安全治理是一项系统工程，需要多主体共同发挥合力。

对于数据安全治理，冯登国指出，应该在坚持自主可控安全可信的防护理念的基础上，紧扣国际数据安全技术的发展趋势，在进行创新的同时，充分借鉴国际的先进成果。加强数据安全法律法规研究制定，紧密结合产业和应用实际，自主掌控核心技术，给产品推出切实可行的安全解决

方案和标准规范，为保障数据产业健康稳定发展保驾护航。

“三分靠技术、七分靠管理”，孙蔚敏认为，在推进数据流通共享应用的基础上，要创新管理理念，创新思路和方法，加强数据安全风险评估，加强重点行业、重要数据的安全监管，建立健全风险评估、监测预警、应急响应、检查排查、督促指导等工作机制，切实保障数据安全。

同时，孙蔚敏表示，要不断健全数据治理基础制度体系，进一步加强数据主权、数据权属、数据价值等问题的研究，加快建立数据产权、数据交易、数据共享流通、数据安全保护等基础制度。

孙蔚敏还指出，要加快出台《网络安全安全管理条例》等法规政策，建立健全数据分级分类保护、数据安全认证、个人信息保护、合规审计、数据出境全管理等制度，从严整治违法违规收集使用个人信息等行为，不断强化数据安全保障体系和能力建设。

孙蔚敏指出，当前，个人隐私和数据保护的重要性日益增加，全球70%以上的国家已经出台了相关法规来确保数据和隐私的保护，欧盟也迎来了席卷全球的新数据保护立法的浪潮。

“随着数字经济蓬勃发展，各国安全发展的利益格局紧密相连，没有谁能够独善其身。”孙蔚敏说，要携手走出一条数字经济活力迸发、数字治理精准高效、数据安全保障有力、数字合作互利共赢的全球化发展道路。

他结合数据说，一方面，企业反映招工难，技能人才的求人倍率（劳动力市场在一个统计周期内有效求人数量与有效求职人数之比）一直在1.5以上，一线普通工人面临短缺。另一方面，部分高校毕业生等新成长青年群体存在就业难题，去产能等结构调整中产生的大龄失业人员再就业则更加困难。他在北京中关村调研的数据显示，随着人工智能产业的发展，仅北京中关村计算机编程人员的缺口就约10万人。

在吴周涛看来，要调动大龄劳动者参与经济活动的积极性，就要进一步挖掘劳动力要素和人力资源的利用潜能，形成更加有序高效的劳动力要素配置和流动机制，“同时通过搭建全民终身学习体系，改善存量劳动力的素质结构。”

他告诉记者，在搭建全民终身学习体系方面，要把学历教育、技能提升、就业培训统一起来，为广大在职劳动者提供普惠的职业技能培训机会。同时，强化技术创新具体落地应用，加快产业升级步伐，为高质量劳动力就业创造更多的岗位空间，使高素质劳动力与先进生产能力密切结合。

“要充分预估人口年龄结构变化对经济运行全领域、社会建设各环节产生的深远影响，形成更加有序高效的劳动力要素配置和流动机制，充分调动大龄劳动者参与经济活动的积极性，使我国人口数量优势得到更充分发挥。”吴周涛建议，要通过搭建全民终身学习体系，改善存量劳动力的素质结构，从而整体提高劳动力要素的边际产出水平，使我国人口素质红利优势加速形成。

“从国际经验来看，一国经济的高速增长和稳定增长期，在劳动力要素方面不完全与人口数量红利期叠加，而更多依赖于人口健康素质的提升，能够不断塑造和释放新的人口红利空间。

人口素质不断提高有助于支撑我国经济发展方式转变、产业结构升级及全要素生产率提高。“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本”也被写入党的二十大报告。在吴周涛看来，促进人口长期均衡发展是我国人口政策的核心目标，实现长期均衡发展要考虑多重结构性因素的“再平衡”。

他解释说，在人口年龄结构方面，人口老龄化过程会带来劳动年龄人口数量下降，青壮年劳动力供给逐步减少。为此，应加快完善“一老一小”的民生保障，进一步挖掘

# 人力资源总量更能决定长期经济发展潜力

从国际经验来看，一国经济的高速增长和稳定增长期，在劳动力要素方面不完全与人口数量红利期叠加，而更多依赖于培育和提升人力资本。

中青报·中青网记者 朱彩云

日前召开的二十届中央财经委员会第一次会议上，人口高质量发展成为关键词。多个与之相关的提法首次出现，包括“以人口高质量发展支撑中国式现代化”“把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来”等。

要通过搭建全民终身学习体系，改善存量劳动力的素质结构，从而整体提高劳动力要素的边际产出水平，使我国人口素质红利优势加速形成。

中青报·中青网记者 朱彩云

日前召开的二十届中央财经委员会第一次会议对我国人口发展新形势、人口发展新常态作出分析研判，并首次提出“以人口高质量发展支撑中国式现代化”等重要论断。

这也是新一届中央财经委员会首次亮相，人口发展问题成为该会议的研究议题。对此，多名人口问题专家告诉中青报·中青网记者，“少子老龄化”正成为我国人口发展的新常态。

国家统计局数据显示，2022年末全国人口比上年末减少85万人。全年出生人口956万人，跌破1000万大关，60岁及以上人口超过2.8亿人，占比达19.8%。与2021年相比，60岁及以上人口增加1268万人，比重上升0.9个百分点。

“人力资源总量更能决定长期经济发展潜力。”北京大学人口研究所所长、教授陈功告诉记者，应对人口减少，应从关注人口数量红利转向对人口第二次红利、人口性别红利、人口健康红利、人口素质红利的把握。

对于人口素质红利，他解释说，人口教育水平不断提高，人均受教育年限持续

增长，决定了未来很长时间中国仍保有人力资源储量的优势。中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博也分析说，从国际经验来看，一国经济的高速增长和稳定增长期，在劳动力要素方面不完全与人口数量红利期叠加，而更多依赖于培育和提升人力资本。

一组数据展现出我国在高质量劳动力供给、人力资本提升方面的潜能。目前，我国16至59岁劳动年龄人口近9亿人，总量位居世界第一。新增劳动力平均受教育年限达14年，劳动年龄人口平均受教育年限10.9年。第七次全国人口普查数据显示，我国低龄健康、基本健康的老年人口规模达到1.37亿人。

“从教育方面看，高等教育毛入学率超过45%即进入大学普及教育阶段，我国在2022年高等教育毛入学率已经达到59.6%，这意味着我国已经稳定进入大学

普及教育阶段。人口素质的提升为经济高质量发展提供了动力。”在南开大学经济学院教授、南开大学老龄发展战略研究中心主任原新看来，人口发展新常态主要表现在4个方面，分别是人口总量达峰、人口老龄化加速、人力资本积累雄厚及人口迁移流动活跃。

他说，高质量人才是我国实现经济高质量发展、科技振兴、创新型经济等重要目标的基础，“随着劳动力素质不断提升，数字化、科技化、机械化时代的到来，我国的产业结构必然向资本密集型、知识密集型、技术密集型逐渐转型。”

中国计划生育协会常务副会长王培安也注意到当前我国就业市场面临的主要问题，包括劳动力总量供过于求和结构性短缺并存，以及人口素质与产业结构调整需求不相匹配。

## 人才红利效应正在形成

如何理解人口高质量发展的内涵？我国新的人口机会在何处？日前，中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博接受中青报·中青网记者专访时说，人口老龄化已经成为我国未来一段时期基本国情，但要看到，人力资源丰富依然是我国的突出优势，我国仍处于人口红利的窗口期，为经济发展提供了持续支撑。

### 我国人才红利效应正在形成

二十届中央财经委员会第一次会议指出，当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，必须全面认识、正确看待我国人口发展新形势。

对此，关博结合数据分析说，我国劳动年龄人口近9亿，劳动力资源依然丰富，2022年，我国16-59岁劳动年龄人口平均

受教育年限达到10.93年，比2021年提高0.11年，比2020年提高0.18年。“我国人口素质明显提高，人才红利效应正在形成。”关博表示，人口受教育年限、劳动生产效率及人口健康素质的提升，能够不断塑造和释放新的人口红利空间。

人口素质不断提高有助于支撑我国经济发展方式转变、产业结构升级及全要素生产率提高。“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本”也被写入党的二十大报告。在关博看来，促进人口长期均衡发展是我国人口政策的核心目标，实现长期均衡发展要考虑多重结构性因素的“再平衡”。

他解释说，在人口年龄结构方面，人口老龄化过程会带来劳动年龄人口数量下降，青壮年劳动力供给逐步减少。为此，应加快完善“一老一小”的民生保障，进一步挖掘

人力资源的开发利用潜力，维持社会总体活力，稳定劳动力要素的必要投入水平。

在人口素质结构方面，要加快积累人力资本，加快提高全要素生产率，加快推动人口“数量红利”向“质量优势”的转变。

### 培育和提升人力资本 提升劳动生产效率

“从国际经验来看，一国经济的高速增长和稳定增长期，在劳动力要素方面不完全与人口数量红利期叠加，而更多依赖于人口健康素质的提升，能够不断塑造和释放新的人口红利空间。

如何立足人口规模优势和超大规模市