聚焦新市民、年轻人，多地出台公积金新政

三面财经

6月5日，北京发布政策，在京缴存的多子女家庭可按实际房租提取公积金，不受月缴存额限制。无发票租房提取公积金的额度也由1500元调整为2000元。江西省新余市规定，从今年7月起，将新市民（农民工、个体工商户、自由职业者以非全日制、新业态等方式就业的灵活就业人员）纳入公积金制度覆盖范围，新市民正常缴存住房公积金满6个月后，可按规定申请住房公积金贷款。

中青报·中青网见习记者 赵丽梅

当下，一些地区的住房公积金制度正发生悄然改变。例如，有的地区提取个人公积金余额可作为买房首付、一些地区提升了公积金贷款额度，也有地区提升了每月用于租房的公积金提取额上限……

这些公积金新政释放出两个明显的信号：一是公积金贷款政策逐渐放宽；二是住房公积金通过租购并举支持缴存人解决基本住房问题的力度变得更大。

日前，住房和城乡建设部、财政部、中国人民银行联合发布的《全国住房公积金2022年年度报告》（以下简称《报告》）显示，2022年，不论是住房公积金缴存群体，还是住房公积金缴存规模，都在持续增长，住房公积金制度惠及面进一步扩大。

广东省规划院住房政策研究中心首席研究员李宇嘉说："住房公积金的这些变化在于让其成为住房领域的普惠金融，支持降低居民租房或买房成本，这是它最核心的要义。"

住房公积金制度惠及面进一步扩大

2022年，全国住房公积金缴存额已超3万亿元，缴存规模持续增长。《报告》显示，2022年，住房公积金缴存额达31935.05亿元，新增2778.18亿元，较上年增长9.53%，

住房公积金制度惠及面进一步扩大，更多人享受到公积金制度带来的保障。《报告》指出，2022年，住房公积金实缴单位452.72万个，实缴职工16979.57万人，分别比上年增长8.80%和3.31%，全年新开户单位75.22万个，新开户职工1985.44万人。

与此同时，住房公积金租购并举支持缴存人解决基本住房问题力度变得更大了。在购房方面，2022年，6782.63万人提取了21363.27亿元住房公积金，提取额比上年增长5.15%。

住房贷款利率无疑是近几个月住房市场的热点话题之一。《报告》显示，2022年，住房公积金贷款利率比同期贷款市场报价利率（LPR）低0.9-1.35个百分点，偿还期内可为贷款职工节约利息支出约2089.02亿元，加大了对缴存人首套刚性住房需求的支持力度。

首都经济贸易大学京津冀房地产研究院院长、北京市房地产法学会副会长兼秘书长赵秀池指出，《报告》的亮点在于个人住房公积金贷款重点支持首套普通住房，2022年，全国共发放个人住房贷款247.75万笔、11841.85亿元，在这200多万笔贷款中，首套住房贷款超八成，其中40岁以下缴存人贷款占比近八成，并且租房提取比重和租房提取人数持续增加。她说："住房公积金有力地支持了租购并举住房制度的实现，为解决新市民、青年人的住房刚需作出了重大贡献。"

公积金提取用于首付成新趋势

当下，多地正在实施公积金新政。这些新政的主要目标既是为了缓解居民尤其是青年人、新市民的住房难题，也是为了稳楼市、稳预期。

一些地区提出公积金缴存人可以提取公积金作为首付。6月1日，苏州市住房公积金发布了新政策，住房公积金余额可提取用作首付款，且不影响后续公积金贷款额度。

还有一些地区提高了公积金贷款额度，并降低首付比例。5月18日，辽宁营口调整住房公积金政策，包括阶段性提高住房公积金贷款限额，阶段性降低住房公积金二手房贷款首付比例。

针对多子女家庭，多地出台了专门的公积金政策。5月26日，南京市规定多子女家庭使用公积金贷款，最高额度可以上浮20%，多子女家庭最高额度可以达到60万元/人。

"当前，公积金提取用于首付确实成为一种趋势。"易居研究院研究总监严跃进表示，该政策进一步说明"公积金提取-首付能力提振"之间的联动关系。他指出，这很大程度上有助于促进公积金资源合理利用，进而有利于提升居民购房能力。

在严跃进看来，苏州的公积金政策一定程度上代表了新风向，也在一定程度上说明各地对于公积金盘活以及促进住房交易活跃等有一定的共识。

在李宇嘉看来，青年人买房面临的主要问题是首付门槛比较高，特别是一些刚就业的大学生虽然具备一定的月供能力，但"卡"在首付上。如果公积金可以提取为首付，那么对于提高他们的购房能力、降低购房门槛有很大帮助。

赵秀池同样认为，这将提高住房公积金缴存人的购房能力，让缴存人能够早日圆住房梦，也有利于增加住房市场需求，促进楼市回暖，有利于楼市稳定健康发展。

值得关注的是，2022年，发放住房公积金个人住房贷款247.75万笔，比上年减少20.17%；发放金额11841.85亿元，比上年减少15.20%。

李宇嘉也指出，住房公积金的核心是降低购房成本，但提取公积金作为首付，个别地区很大程度上是为了提振市场。在这种情景下，这项政策可能导致公积金池子"水位下降"，影响公积金贷款、租房提取等，作用值得商榷。

此外，南京还下调首套房认定标准，即使用住房公积金贷款购买第二套住房时，首套房面积认定标准为：家庭已有一套住房，人均建筑面积不超过40平方米。不再限定现有首套房面积。

严跃进表示，这项政策进一步说明当前房地产市场政策宽松的导向，从实际情况看，此类城市近期楼市遇到了一些新压力，公积金政策对于活跃楼市交易行情有积极作用。

新市民成为公积金新政关注重点

住房公积金进一步发挥着支持刚性和改善性住房需求的作用，尤其是支持租房的力度继续加大。2022年，1537.87万人提取1521.37亿元用于租赁住房，分别比上年增长13.59%、20.87%。

当下，多地政策在缓解租房难上持续"加码"。6月5日，北京住房公积金管理中心发布的《关于进一步优化租房提取业务的通知》提出，今后在京缴存的多子女家庭可按实际房租提取公积金，不受月缴存额限制。此外，无发票租房提取公积金的额度也由1500元调整为2000元。

"住房公积金制度建立的初衷是解决城镇居民住房问题。"赵秀池认为，北京市等地提高住房公积金租赁住房的提取额度，有利于降低缴存人租房或买房的负担，提高租房或购房能力，提高居住水平。

同时，赵秀池还指出，这也有力地支持了租赁市场发展，有利于居民重购轻租观念的改变。在租购并举的住房制度不断完善下，更多人选择租房，租房同样使生活更美好。

李宇嘉表示，这是房地产市场发展到一定阶段的必然结果。现阶段这一政策有助于构筑先租后买、租购并举的住房新制度。

灵活就业人员的住房公积金缴存情况一直引人关注。2022年，住建部指导重庆等6个城市稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度试点工作，让灵活就业人员愿缴能缴，助力解决大城市新市民、青年人的住房问题。《报告》显示，6个试点城市共有22.03万名灵活就业人员缴存住房公积金，其中新市民、青年人占比超过70%。

江西省新余市出台的住房公积金新政指出，从今年7月起，将新市民（农民工、个体工商户、自由职业者以非全日制、新业态等方式就业的灵活就业人员）纳入公积金制度覆盖范围，鼓励和支持新市民自愿缴存住房公积金。其中，还规定新市民正常缴存住房公积金满6个月后，可按规定申请住房公积金贷款。

新市民成为公积金新政聚焦的重点之一。在严跃进看来，这一政策明确建立新市民住房公积金制度。这也充分说明，各地在新市民的住房公积金政策方面的改革思路愈加成熟。

（上接1版）

"企业发展，人是最关键因素。公司目前有10名技术专家入住高层次人才公寓，1000余名青年员工入住倒班宿舍和青年人才公寓，通勤时间不超过5分钟。"赵颖说，政府对周边商业休闲、文化教育等配套设施考虑周全，无微不至的服务让企业能够招到人、留住人。

专班服务让企业宾至如归

带着创业团队从福建厦门来到1000多公里外的安徽六安，是安徽格恩半导体有限公司总经理李水清做过的"最有魄力的选择"。这家企业专注于氮化镓激光芯片研发制造，在管理、研发和一线工人团队中，年轻人居多。"前期接洽时，感觉当地政府领导很懂芯片和半导体，我们心里有了底。"

事实上，六安近年来与"邻居"合肥产业"链接"，招引和培育电子信息、装备制造、新材料、新能源等产业链集群。2020年、2021年连续两年，六安规上工业增加值增速居安徽省第三位。

格恩半导体项目于2021年8月签约六安金安经开区。当时，金安区召开专题会议欢迎"新朋友"，一次性解决企业10个方面问题。比如，拿出智能产业园10号楼一二层作为设备临时堆存点，10天内完成项目"三通一平"（水通、电通、道路通、场地平整）等。

金安经济开发区建设局副局长、格恩半导体项目"专班班长"钱磊说，针对落户项目，政府组建近40人的服务企业专班，充分发挥国土、招商、建设、规划、环保等部门的职能，"不能因为一个环节的疏漏，导致项目进度滞后"。

2021年10月，包含2.6万平方米生产车间和配套设施的一期项目开工。项目施工克服了疫情、雨雪天气等影响，于2022年6月建成并投产。其间，政府细致高效的服务让李水清至今难忘。

如今，六安的专班服务正"提档升级"。今年2月，金安区明确县、乡镇540名干部担任"班长"并包联1335家企业，负责企业事项收集并对接事项代办员。5月初，金安区又上线为企服务"一键直达"系统，累计收集企业各类诉求639件，截至目前已解决615件。其中，格恩半导体对特种设备使用度和依赖度高，区市场监管局定期开展上门"体检"，为企业生产经营"问诊把脉"。李水清觉得，虽然实现第三代半导体国产替代进口的创业路充满挑战，但当下有一点可以确定，选择来六安的这条路走对了。

代建厂房让企业"拎包入住"

从北京中关村来到安徽阜阳5年，北京大学能源动力工程专业博士、85后科技创业者邓毕力把这里当成了第二故乡。

在位于阜阳市颍泉经开区的安徽智磁新材料科技公司的车间里，一条条"薄如蝉翼"的纳米晶软磁材料源源不断地传输着。由该材料制成的元器件广泛应用在新能源汽车、智能手机等新兴产业领域。

厂房土地成本曾是邓毕力创业路上的最大痛点。邓毕力回忆，2018年，在和阜阳市政府接洽时，对方提出按需求帮助配建两万平方米厂房的方案，这打动了公司团队，也让大家看到了这家重资产制造企业的转机。

这些年，公司每年将超过20%的销售收入投向研发，经多次产品迭代，累计申请并获批授权专利30余项。2022年，还成功跻身国家级专精特新"小巨人"企业。

事实上，传统农业大市阜阳正推动制造业集群化、高端化发展，通过完善制造业科技型企业梯队培育机制，汇聚吸引人才"强磁场"。数据显示，近3年来，阜阳招引近5000人前来投资创业。该市也入选了"全国制造业百强市"。

邓毕力坦言，尽管与一线城市和发达地区相比，阜阳的各方面发展还有差距，但政府的诚意和政策力度有目共睹。平时外出交流时，别人问他："在安徽创业感觉如何？"他都会不假思索地说："政府很照顾，一切很顺利。"

创业"老兵"田朝阳也享受到了企业"拎包入住"的便利。他1997年去深圳打拼，钻研显示器件及电子产品触摸屏制造。近年来，受场地贵等痛点困扰，亟须产业转移。2021年9月，田朝阳成立安徽阳飞光电科技有限责任公司并入驻阜阳合肥现代产业园区，面积达2.85万平方米的厂房由政府代建，公司入驻前，园区将网络、水电管线连接到位，企业只需负责内部结构装修。

该产业园区是安徽合肥、阜阳两市贯彻安徽"加快皖北地区发展"战略部署共建的省级开发园区，聚焦高端装备制造等产业。"政府在设备购买、基础建设、场地用工等方面给予补贴，使我们投资投产周期缩短一半。我们预计今年7月在当地招聘操作工、技术熟手、管理人员300人以上，发力新能源汽车显示面板制造。"田朝阳说。

迄今已有16家智能制造企业入驻阜合园区，2022年累计产值达两亿元。阜合园区党工委委员、管委会副主任王成双说，园区帮助企业申报专精特新、规上企业、高企成长专项等资金，并兑现租金支持、回购奖补等。

如今，田朝阳自称"半个阜阳人"。"刚来时，我们团队对这里并不熟悉。现在，大家一切都很安心。"他说。

图片新闻

6月11日，广西梧州，俯瞰长洲水利枢纽光伏电站。
视觉中国供图

"一带一路"产融结合

西部高质量发展迎来新机遇

中青报·中青网记者 王 林

"'一带一路'推动内陆地区形成陆港城市，将内陆城市顶到了对外开放的第一线。"重庆市原市长黄奇帆日前在于西安举行的第三届金融四十人曲江论坛上指出，"一带一路"必将推动内陆城市群高质量发展，推动内陆地区形成陆港城市，西部地区将迎来新一轮发展机遇。

今年一季度，全国14个经济增速超过或等于5%的省份，大多都是中西部省份，例如陕西一季度GDP增速达到5.3%，甘肃达到6.7%。而在过去10年间，西部地区经济总量由2012年的10.6万亿元增至2022年的25.7万亿元，经济增速连续多年高于全国水平。

面向未来，西部地区如何抓住"一带一路"等发展机遇，让更多活力涌现？6月9日-10日，在西安举行的第三届金融四十人曲江论坛上，政商学界专家热议"西部发展新征程与高质量共建'一带一路'"。

抓住"一带一路"带来的产业新机遇

今年1月22日，首趟由河南新乡开往广西防城港的中欧班列顺利启程。今年以来，多个中西部城市开行首趟中欧班列，许多既有线路也在增添新点位，中欧班列铁路网越织越密。国铁集团数据显示，一季度中欧班列共开行4186列、运送44.9万标箱，同比分别增长15%、28%。

作为最早的中欧班列推动者之一，黄奇帆认为，自从"一带一路"倡议提出以来，全球贸易格局正在悄悄发生变化。特别是中欧班列的开通和运行，将几乎中断的欧亚大陆桥变成了沿线国家间"政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通"的陆上丝绸之路，陆地经济重新焕发华彩。

黄奇帆指出，重庆、成都、西安、郑州等重要枢纽城市将因陆港的物流汇聚功能，带来更多的人流、商流、资金流、信息流汇集，从而带动加工贸易、先进制造、保险物流、金融服务等产业的兴起，进而带动上下游产业链的企业跟进落户，形成一定规模的产业集群。

产依城而兴，城因产而盛。十四届全国政协经济委员会副主任尹艳林认为，可以将"深入推进新型工业化"作为推进新阶段西部发展的重点方向之一。他建议，要推进现代化产业体系建设，夯实西部现代化的物质技术基础；要立足独特的能源资源禀赋，开展资源精深加工，培育打造一批具有国际影响力的产业集群，在有条件的地区，可以考虑规划布局建设一批现代煤化工重大工程项目，打造国家级现代化综合能源产业化示范基地；要抓住数字经济发展机遇，推进数字产业化和产业数字化，打造具有西部特色的数字产业集群。

全国社会保障基金理事会原副理事长陈文辉指出，新形势下我国西部地区的产业发展应该在产业链重塑中寻找机会，引导我国东南沿海产业向西部地区转移；其次，也可以在"双碳"目标推进中寻找机会。

"西部在能源方面是有比较优势的，如光伏、风电等资源在西部非常密集，例如青海、宁夏这些地方的光照资源很丰富，也有大量的沙漠、戈壁。"陈文辉认为，可以将储能技术产业转移到西部地区，西部地区也可以大力支持"东数西算"建设，发挥能源比较优势。

陈文辉认为，西部地区还可以借助中欧班列推动绿色运输，以更低碳、更低的成本出口产品。"今后算能源成本和产品成本时，一定要考虑到碳的因素，现在欧洲国家已经在考虑把这个放进去，这里面有很多机会。"在陈文辉看来，在"双碳"目标约束下，西部地区产业压力可能会很大，但也有机会。

金融如何助力西部高质量发展

产融结合，才能促进产业快速发展。原中国银监会主席尚福林在会上谈到，金融应在推进形成西部地区大保护、大开放、高质量发展的新格局中发挥更加积极作用。他特别提到，要持续推进基础设施"补短板"与产业结构优化调整，充分考虑西部地区承接东部产业转移的客观情况，合理调配信贷资源。

金融如何助力西部地区高质量发展、高水平开放？上海新金融研究院（SFI）理事长屠光绍建议，首先要通过间接融资、直接融资提供"双支撑"。其次，大力发展跨境金融，探索跨境供应链、跨境投融资等一体化模式。另外，通过区域金融中心和金融科技"双赋能"，促进区域深入协调发展。

中国工商银行原行长杨凯生指出，西部地区投融资业务面临着一些挑战，例如，小微、"三农"企业信用体系建设不够完善；西部地区金融市场基础较为薄弱，直接融资比例偏低；部分地区财政压力较大，债务风险有所升高；此外，农业产业、基础设施等项目盈利能力也相对较弱，获得银行融资授信较低，地方融资平台造血能力较差。

"这些都在一定程度上制约了西部地区发展。"杨凯生建议西部地区的金融资源投入既要"保量"，又要"保质"，还要注重"精准滴灌"。一方面，鼓励金融机构不断创新金融产品和服务，持续有效增加对西部地区的资金供给，尤其是中长期资金供给；另一方面，要注重推进西部地区平衡协调发展，在全国一盘棋的总体框架下进行区域金融改革探索。

他还建议，支持符合条件的西部地区企业参与境内外多层次资本市场；规范地方政府专项债、城投债产品，扩大基础设施REITs市场，鼓励服务于西部地区的可持续债券发行。并且，坚决防止发生波及西部经济发展大局的区域性、系统性风险，切实防范违规新增地方政府隐性债务。

面对西部地区的投融资客观挑战，中国邮政储蓄银行资产负债部总经理刘丽娜认为西部地区应该大力发展普惠金融、"三农"金融等"毛细血管"式的金融服务。

近年来，不少商业银行大力发展针对家庭农场、专业大户、农村商户等小微主体的贷款业务。这类贷款往往风险分散、资本较轻，但相应的挑战也不少。业内有"大鸡吃小米"的说法：许多银行投入许多资源，但因为农村地区广阔而居民分散，农户往往缺少抵质押物或信贷记录，开展贷款业务相当困难，也隐藏着一定的金融风险。而这些挑战在西部地区更为明显。

刘丽娜谈到，邮储银行探索的做法是搜集、整合大量农业数据，运用到贷款审批发放当中，从而筛选、识别客户。一些县级邮储银行的负责人积累的经验是，农业贷款"既要下得去、也要上得来"：基层信贷员要非常熟悉乡村情况，"村民结婚都要去随份子"；基层银行要根据本地产业特色，开拓新的金融服务形态。

她举了个例子。俗话说，"家财万贯，带毛的不算"，指的是牛羊等养殖业难以办理抵质押贷款，但如今邮储银行的"带毛生物"抵质押贷款产品已经非常丰富，涵盖肉牛、水产、烟草、花生、棉花、酒及茶叶批发等各类细分产业。"做的都是一些细活和小活，做这类业务不怕细、不怕小，要去真正解决问题。"

高质量发展调研行

港澳青年前海逐梦

中青报·中青网记者 武欣中

在香港创业青年的圈子里，位于深圳前海的"深港青年梦工场"拥有很高的知名度，这里是不少港澳青年到内地创业发展的"第一站"。

6月11日，"高质量发展调研行"主题采访活动走进深圳前海，探寻港澳青年逐梦之路。

由前海管理局、深圳市青年联合会、香港青年协会三方共同打造的深港青年梦工场（中区）自2014年启用以来，已孵化创业团队800余家，其中香港创业团队460家，累计融资超过30亿元。

"来到梦工厂之后，我入住了前海提供的青年公寓，这里的基础设施很完善，生活非常便利，环境也让人满意。"27岁的香港青年周盼能说一口流利的普通话，读书时他就参加香港特区政府组织的"大湾区青年就业计划"，对内地有一定了解。

毕业后周盼决定到前海发展，目前他在一家机构负责对接"大湾区青年就业计划"的各项活动，"我希望能帮助更多香港青年到内地来逐梦"。

来自香港的设计师邓卓越给记者展示了她创作的以56个民族服饰为特色的潮玩形象。在香港时，邓卓越已经是一名颇有名气的多媒体设计师，一直喜欢中国传统文化的她曾创作出A Shoppin' baby等知名IP。

2021年，邓卓越随家人一起到深圳发展，加入青年梦工厂并创办了元觉文化科技有限公司。在内地工作和生活，她有更多机会深入了解民族文化。借鉴传统剪纸和年画的手法，融入流行文化艺术元素，邓卓越创作出56个穿着不同民族服饰、憨态可掬的民族娃娃形象，衍生产品有抱枕、纪念章等。香港回归25周年时，邓卓越在香港举办了露天展览，她希望通过这种方式，让更多香港人了解中华传统文化和民族风情。

前海梦工厂运营负责人介绍说，在提供创新创业空间的同时，梦工厂还提供政策扶持、投融资对接、创业辅导、公司落地等系列服务，初步构建起完善的创新创业孵化生态，营造出一个充满活力和潮流感的青年社区。

去年7月21日，前海深港青年梦工场北区正式开园，产业空间由4.7万平方米扩展至13.9万平方米，港澳青年"创梦"空间扩展了近3倍。

如果说深港青年梦工场中区定位是"圆梦起步区"，重点面向初创型企业，那么，北区则定位为"圆梦加速区"，重点为成长性好、创新性强、发展佳、潜力大的企业、顶级科研机构的成果转化和具有良好社会效应的项目提供发展空间，可容纳200家成长型企业，带动超过2000名香港青年创业就业。

目前，北区已入驻亚蒂加速器、i深港青创服务基地等5家创业加速器及百迈技术等3家科技创新企业，累计入驻创业团队139家，其中港澳台及国际团队57家。

"青年是国家的未来，梦工场是圆梦的地方。"在深圳前海深港青年梦工场，这句标语随处可见。学业有成、就业有门、创业有路、置业有方，在大湾区融合发展提速的背景下，越来越多港澳青年选择从前海出发，踏上圆梦之路。

香港创业青年邓卓越展示她创作的民族娃娃。
中青报·中青网记者 武欣中/摄