



# 资源力量沉下去 服务影响立起来

## 共青团基层组织改革破局“四缺”

团十九大专题  
中青报·中青网记者  
王海涵 杜沂蒙 王璐璐

团江西省上饶市铅山县委书记王郑杨能从很多角度证明“工作越来越顺了”。在很长的一段时间里，这个40万人口小县城的团委工作人员只有一两个人。2021年8月，铅山启动县域共青团基层组织改革，4个月后，团县委配备了专职、兼职、挂职干部。

随后，为破解乡镇共青团工作力量薄弱问题，团铅山县委想方设法从青年中找帮手，借着团江西省委选培“新时代赣鄱乡村好青年”的契机，落实各乡镇至少选配一名赣鄱乡村好青年兼任乡镇团委副书记的举措，并给予激励措施。

一年多来，王郑杨见证了太多改变：毕业不久的年轻博士费沛成了铅山县紫溪乡兼职团干部，他联合十余名高校经济学、农学博士打造“青年博士团”，线上线下为当地红芽芋产业“把脉问诊”；河口镇檀合村26岁的党支部书记张敬被选任团铅山县委委员兼宣传部长（兼职），他将在基层两年积累的工作经验带到团县委，开展文明创建、环境整治志愿服务，并结合身边事例耐心向村民解释政策，对群众诉求及时反馈。

江西铅山县的改革案例并非孤本。2019年，首轮县域共青团基层组织改革在18个县级行政区试点启动，聚焦强化团组织政治功能和社会功能，以干部来源多元化、组织方式多样化、引领动员网络化、工作内项目化、生存资源社会化、运行机制扁平化为主攻方向，着力解决基层团组织一个时期以来普遍存在的“缺编制、缺经费、缺办公场所、缺工作人员”的“四缺”问题。

### 保障更充分，破解缺少人问题

“以前，光事务性工作就够我们忙的。现在不一样了，我们有更多人员力量，可以为青少年开展更多有针对性的活动。”团十九大代表、团山东省聊城市茌平区委书记刘源在团十九大会议期间，和

身边的团干部交流起改革带来的新变化。这些年，团在平区委专职团干部从4人增加到9人。在团在平区委争取下，茌平区青少年发展服务中心成立，含全额拨款事业编制6名，已通过调任、考录配齐4名。“这非常不易，我们是聊城市共青团县域基层组织改革以来第一个配备事业编制的县（市）区。”刘源说。

刘源记得，建设“希望小屋”过程中，在走访调研时发现，茌平区存在部分家庭贫困、内向的孩子。于是，团区委组织孩子所在学校与大学生志愿者开展“陪我长大”活动，大学生与孩子们分享校园生活，小学则通过主题队日活动号召孩子们给哥哥姐姐们写信。大学生还给贫困家庭孩子寄来专属回信，开展长期互动。

团在平区委还联合当地公安局团委、学校所在地派出所开展走访活动，让孩子近距离感受成为“小小警察”的生活。一些孩子在诸如此类活动带动下慢慢变得开朗。

“如果没有足够的人力，没有精力策划、开展类似特色活动，也不可能这么深入了解困境孩子的需求。”刘源说。

王郑杨也介绍，在党政部门支持下，团铅山县委拿到近100万元的改革工作经费，可以孵化更多社会组织和社会项目。团属青年组织、高层次青年人才联谊会、青年创业者协会、电商协会等组织也相继成立。

团江西省委副书记李冻生分享了这样一组数据：“目前，全省县域团组织推动1800余名‘乡村好青年’进入县、乡、村团组织任职，社会化筹集资源年均增长25万元。县域团组织人员、经费、资源等保障更加充分，干事的劲头更足了。”

### 力量沉下去，让团的工作如“毛细血管”般遍布基层

今年2月，在一家央企共青团岗位工作的90后青年杨帆多了一个新身份——深圳市福田区莲花一村小区兼职团支部书记。每逢周末和工作日晚上，她便将工作主战场“搬到”社区和小区里。

凭借着丰富的团青工作基础，她很快梳理了小区团支部4个板块的重点工作。她和志愿者收集小区居民关于垃圾桶摆放位置、车辆停放等生活小意见，反馈给社

区以便快速解决；组织青年开展公益宣传、青少年科普、独居老人关爱等活动；结合青年爱好和需求的心理健康、花艺、音乐、美食主题兴趣小组也成立了。

她还注意到，附近楼宇商圈中青年聚集，她整合自己单位、超市、花店、美食店等资源，依托各类服务中心、青年之家等载体，发散思维策划活动。几个月来，外卖小哥、物业青年、个体创业者、企业青年等都成了小区团支部的服务对象。

今年以来，深圳通过组织化推动和社会化动员，健全“市、区、街道、社区、小区”五级志愿者组织，试点公开选拔住宅小区团组织书记，重点向小区住户中的“两新”青年、大学生、志愿者等群体倾斜，吸纳有热情的年轻人施展才华建设、管理小区。

“共青团的生命力在于服务和引领青年，团的绝大部分资源和力量应该下沉转移到基层青年聚集的地方，关心、解决身边青年群众身边的‘急难愁盼’，让青年更有幸福感和获得感。”团十九大代表、团深圳市委书记高大伟介绍。

长期以来，深圳共青团强力推动“正金字塔”式的工作格局，破解“越往基层资源越稀缺”的困境。目前，深圳已形成党委政府、市场、社会组织“新三驾马车”共同驱动的基层治理新格局。“让团的工作像‘毛细血管’一样遍布到基层青年身边，青年在家门口就能感受到共青团的服务引领，破解基层团组织资源不足、人手有限的局限性。”高大伟说。

团十九大代表、团贵州省铜仁市委书记张琴明显感受到改革给铜仁市各级团组织工作力量带来的优化与增强。

2021年6月，铜仁市被确定为全国三个之一、贵州省唯一一个全市推进县域共青团基层组织改革的试点市。随后又以市委名义出台“一揽子”实施方案文件。“我们坚持把把大队伍、确保有人干事作为加强基层的首要举措。大力选拔事业心强、热爱青年工作的优秀年轻干部进入市县团委，明确要求‘市县团委班子成员出现空缺的，原则上3个月内以配齐；对区县团委班子6个月内未配齐的，由市委组织部统筹安排。”张琴介绍。该市连续两年采取公开遴选方式选配市县级团委内设部门挂职干部，报名人数竞争比最高达到7:1。

改革的活力也向基层释放。铜仁以乡镇党委换届为契机，同步推动乡镇团委全部完成换届并配齐班子；放活地域、身份、职业、年龄、级别、户籍等在条件，通过公开招聘等方式选配大学生到村任团干部。

### 资源要协作，1+1大于2

每到一节气，南京中医药大学养老服务与管理学院的谢祺辰同学准时把当季养生知识发给西岗街道观梅社区的老人，并定期和同学一起走进社区开展志愿服务。这是团江苏省南京市栖霞区委针对社区老年人健康管理需求，与南京中医药大学团委合作开展的“时间银行”助老服务项目。

县域共青团基层组织改革以来，团栖霞区委深入实施“双百共建”工程，推动9个街道团工委、45个村社区团支部与南京大学、南京师范大学、南京工业职业技术学院等5所高校65个院系团组织结对，并从政策支持、人力投入、物力配置等多个维度发力保障，制定《栖霞区大学生向社区报到实施方案》。

“我们将大学生实践计划作为重点工作纳入基层团组织书记述职评议内容，区一街一社区三级团组织每级各有1名团干部担任责任人、1名团青骨干担任联络员，确保工作推动中‘有事情找得到人、有任务落得下去’。”团栖霞区委学少工作负责人杨洋说。

“让每一名努力的大学生都感觉到被认可，干事更有奔头也更有劲头。同时通过优化机制确保大学生参与社区实践‘量、质’双在线，为基层共青团工作注入新活力。”团十九大代表、团栖霞区委书记王薇说。

4年来，在宁夏回族自治区，一场关于团教深度协作的改革已常态化铺开——由区市县教育局团委书记兼任同级团委书记、教育团工委书记，高位推动学校共青团、少先队工作改革。

“学校领域青少年集中，团的工作体系也相对完整，但是一些学校共青团组织在大思政格局中发挥作用不够，有关要求执行得并不到位。”团十九大代表、团宁夏回族自治区委书记龚雪飞调研得出，只有协同改革、资源整合才能实现“1+1大于2”的效果。

### 服务要实效，改革不是冷冰冰的数字和名词

近日，在安徽省淮北市濉溪县四铺镇芹菜基地蔬菜大棚内，90后张凯强带着工人们播种。他2016年回到老家后开始着手蔬菜种植。“身边有很多从事芹菜种植的青年，我一直想将志同道合的伙伴凝聚起来，让怀揣梦想的濉溪新农人‘落脚地’。”

2021年6月，团濉溪县委帮他的愿望落了地——成立濉溪县芹菜种植青年社，辐射带动周边地区的蔬菜种植农村创业青年，定期组织开展理论学习和技能培训、实地考察、学习交流、科学研究等活动。如今，张凯强的家庭农场发展颇具规模，吸纳了当地劳动力300多人就业，他还定期张罗组织蔬菜标准化生产和绿色防控技术培训，为青年社11名成员的事业发展保驾护航。

2023年年初，部分养牛户在团濉溪县委的“青春汇”服务联盟平台求助，团县委立即收集这些青年反映的种牛选择、配料增膘、疫病防治等技术需求，联合县农业农村局开展“点单式”培训。

两年多来，团濉溪县委探索成立“芹菜种植”“肉牛养殖”“萌芽种子”等13个团办青年社团，扩大基层团组织“朋友圈”，为青年群体提供联络和解决诉求的平台。“社团组织建立了，若不起实际作用，就只能是个冰冷的名词和数字。必须下大力气夯实青年社团的凝聚服务力度，带动‘新农人’抱团发展，解决他们的实际问题。”团十九大代表、团濉溪县委书记周娜娜说。

不少基层团干表示，改革过程中，团的组织动员机制更加多元，基层共青团服务力有效彰显。

牵头起草四川省级志愿服务地方标准、参与四川省志愿服务条例修订……钟平是一名在志愿服务工作领域深耕10余年的“老兵”，她长期关注成都市成华区基层治理工作。2019年的一次调研中，她发现双水碾街道有两支青年志愿服务队伍长期开展捡拾河道垃圾、巡河护河夜跑者主题志愿服务，两支队伍完全可以整合项目进行人员、力量和资源联动。

在她指导下，“万人坚守护河岗”志愿服务项目应运而生。这个以专业视角重新打造的志愿服务品牌项目在资源整合、目标达成、志愿者收获方面“升级提档”，项目摘得第五届中国青年志愿服务项目大赛全国银奖。

今年4月，为进一步推进团的基层组

### 共青团基层建设和改革进展

- 全国建成“智慧团建”系统，第一次比较精准地摸清了“家底”，历史性实现团的组织体系实名制全部到团员，基层建设的精准性大增强。
- 5年来新建“两新”团组织超过50万个，社会领域每名万名青年拥有的团组织数量翻了一番。
- 全国基层团组织400多万个，“青年之家”6万余个，青年社团20余万个。
- 5年来，全国累计组建50余支青年突击队，动员960余万名团员青年，在疫情防控、防汛抗洪等急难险重任务中冲锋在前。
- 每年组织动员500余万名大学生参与三下乡、返家乡、社区实践等活动，在乡村振兴、基层治理的广阔舞台施展才华。
- 数千名团员青年参加网络文明志愿行动，抵制谣言有害、传播主流价值。
- 5年来，全国先后制定实施基层团组织书记述职评议考核制度，逐步探索建立基层团组织书记述职评价制度。
- 5年来，先后制定、修订和完善团的基层制度规范67件，深化改革“投石问路”和建立“巩固成果”形成良性互动。

制图：程晓

织建设、创新创业、志愿服务等工作，团成华区率先在全市选聘“团团指导员”，通过面对面指导、点对点调研助力基层团组织改革，钟平就是其中一员，她说将尽己之力，让志愿服务延伸到基层和青年中去。

团成华区委书记郑丽说，今年以来，团区委围绕“团干部选拔覆盖范围小、群体类别少，人员身份壁垒”等问题，创新“1+3+5”工作模式，即“统选兼用”1个中心、“校地企业联动”3方力量、“团团指导员”“团团辅导员”“团团督导员”“团团督导员”5员机制，实现兼职团干部快速成长。



▲6月21日，北京京西宾馆，中国共产主义青年团第十九次全国代表大会分组会议后，几位铁道代表团的代表在合影留念。他们中有7位都是“00后”，有太原局介休车务段平遥站的售票员、有广州局广州供电段的接触网工、有郑州局动车段的动车组机械师、有呼和浩特局鄂尔多斯车务段新街站的助理值班员、有济南局聊城车务段的货运员等一线职工。  
中青报·中青网记者 赵迪祺

▲6月21日，北京京西宾馆，中国共产主义青年团第十九次全国代表大会分组会议后，来自黑龙江代表团和湖南代表团的代表在相互介绍家乡情况。  
中青报·中青网记者 赵迪祺

# 重庆：强化团属校外教育

## 会场传真

中青报·中青网记者 耿学清

“要用好党赋予的资源和渠道，帮助青年解决急难愁盼问题，把青年的温度如实地报告党，把党的温暖充分传递给青年。”共青团十九大召开期间，团十九大代表、团重庆市委书记廖传锦一直在认真学习领会党中央致词精神，尤其对这句饱含信任和重托的话感动不已。

近年来，重庆共青团将帮扶低收入家庭毕业生就业放在当前工作的重中之重。田斌是一名家庭经济条件较困难的学生，今年从重庆邮电大学先进制造工程学院毕业。最近，在团干部结对帮扶引导下，他通过“双城育才招聘会”顺利签约中国水利水电长江水工机械有限公司，走上了矢志在制造业大显身手的第一步。

这是重庆共青团实施的“团团‘就在山城’帮扶计划”帮助的学生之一。团十八大以来，重庆共青团着力关注在一般院

校就读的低收入家庭毕业生、毕业一年内未就业的大学生，实施每名团干部一对一、一对多就业帮扶机制，累计帮助2000余名大学生就业。

帮扶并非单纯依靠团干部的个人人脉和精力，体制机制的创新是该项工作能够持续下去的保障。廖传锦表示，团重庆市委除了打造面向学生的帮扶策略，同时着眼提升团干部帮扶能力，组织305名高校团干部参加职业能力提升培训，考取职业资格证书。

这只是重庆共青团团属校外教育的一个侧面，更多的工作指向广大的青少年群体。早在2000年，重庆市委、市政府印发《关于加强青少年学生校外活动场所建设和管理工作的通知》，明确成立重庆市青少年学生校外教育工作联席会议（以下简称“市校外联”），成员单位包括市委、宣传部、市教委、市发展改革委、市财政局、团市委等21个市级部门（单位）。主席由团市委书记担任，联席会议办公室设在团市委。

重庆市构建起“两个市级青少年活动中心（市少年宫、市儿童活动中心）+46个区县青少年活动中心+100个

社区微型少年宫”的校外教育阵地矩阵，总面积约23万平方米，并制定市校外活动场所资金管理办法、市校外联办公室内控管理制度、社区微型少年宫管理制度、名师工作室管理办法。市级财政每年统筹安排资金保障，累计投入资金超过14亿元。

重庆校外教育阵地坚守为党育人的共青团属性，始终高扬理想信念旗帜，广泛开展“学习二十大、永远跟党走、奋进新征程”等各类主题活动，举办国防军事、科技创新、书画文艺等特色育人项目，常设书法绘画、音乐舞蹈、科技体育等兴趣课程60余门，年均服务青少年260万余人次。面向青少年开展校外教育项目170个，建立了常态化“送活动、送培训进校园”的合作机制。

围绕校外少先队“怎么建、怎么干、怎么好”，重庆共青团突出实践育人，服务少年儿童健康成长，争取市校外联每年90万专项经费支持，用于团属青少年宫进行阵地建设和实践活动，联合宣传、教育、文物、科协等7个部门建设命名330个少先队校外实践教育基地。试点对基地“评星定级”动态管理机制，例如：通过

跟踪阵地吸纳少先队的利用率、活跃度等指标数据，每年组织创建和复核工作，每年考评合格后给予升星定级，直至五星；考评不合格的给予一年期整改，整改达标后重新从一星评定，未达标的予以摘牌。

近年，青少年心理健康受到社会各界高度重视。重庆共青团依托校外教育阵地推出的“心·希望工程”已成为青少年成长成才保驾护航的品牌项目，深度推进心理健康“实践园”、成长陪伴“亲友团”、心灵疗愈“成长社”、亲子互动“心电图”、安全自护“防火墙”、政治参与“直通车”、涉案涉罪“回归路”等“七个一”工作项目，力争全覆盖。

截至目前，重庆共青团打造心理实践阵地65个，组建心理和法律专业志愿者团队达877名，建设心灵疗愈社团覆盖中小学134所，组织亲子关系团体辅导450场、开展安全自护教育服务青少年20万余人次、举办“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动98场、帮扶未成年被害人及涉案涉罪未成年入397人次，努力构建心理疏导、安全自护、代言呼吁、预防犯罪、回归社会等多维度闭环式服务体系。

# 李瑞瑞：纺织车间里走出来的工程师

## 基层团代表

中青报·中青网记者 杜沂蒙

27岁的李瑞瑞，已有9年工作经历。而从纺织车间一名值车工，成长为一名高级技师，再到一名工程师，她只用了6年。

3个月成为种子队员、连夺市级技能大赛桂冠、建厂以来最年轻的省级劳模、全国优秀共青团员、全国青年岗位能手……李瑞瑞用9年青春奋斗书写的这份答卷，成绩相当。

最让李瑞瑞心潮澎湃的，是能够作为全国1535名团十九大代表中的一员，与大家一起共赴青春盛会。

9年前，18岁的李瑞瑞来到山东德州恒丰纺织，成为细纱车间的一名值车工。第一次戴上工作帽走进车间时，心里很高兴，可是真到上车时，看着飞速旋转的纱锭，她却紧张起来。手伸出去又缩回来，越紧张越害怕，越不敢伸手越不稳。

初出茅庐的李瑞瑞没有被这些吓退。她虚心向老员工学习，苦练操作技术，反复观察、揣摩老师的每一个动作技巧。仅3个月，李瑞瑞就成为种子队员，当年被公司评为优秀学员、最美员工。

2015年9月，德州市首届细纱工操作大赛上，李瑞瑞取得第一名的好成绩。“经常争分夺秒一遍一遍练习接头动作。”手指被纱线勒出一道血口，飞驰的纱锭将手指磨起了血泡，她咬牙，继续练习。别人下班休息了，她依然一遍遍练习。最累的时候，回到家默写理论知识，手里拿着笔，不知不觉趴在桌上就睡着了。

李瑞瑞所在的集团为员工搭建了六大人才成长通道。2017年，她考入学历教育专业通道，在德州学院学习现代纺织技术专业。其间，她多次参与车间产品质量评比、公司攻关活动、操作创新等。

2018年，年仅22岁的李瑞瑞荣获“山东省劳动模范”荣誉称号，成为建厂37年来最年轻的省级劳模，也是当年全省最年轻的劳动模范。

也是在这一年，习近平总书记给中国劳动模范李瑞瑞等劳模工匠的回信，让李瑞瑞备受鼓舞，有了继续学习提升的想法。后来，经工会推荐，单位支持，她考入中国劳动关系学院劳模本科班。两年脱产学习，在学校寒暑假期间，李瑞瑞依然坚持回公司上班。6-8月高温高湿的季节，正是纺织最困难的时候，她带头到车位指导，帮助每位职工提升工作质量和效率。

这些年，李瑞瑞先后获得齐鲁首席技师、全国优秀农民工称号。去年，李瑞瑞通过公司技术人才成长通道晋升为工程师，本月即将本科毕业。

“无奋斗不青春！”李瑞瑞经常这样激励自己。她说，团组织的锻炼和培养，让她成长了很多。她希望不断提升个人价值，鼓舞更多青年走技能成才、技能报国之路。