



# 由表及深、以点带面

## ——从2022年度审计工作报告看审计监督独特作用有效发挥

新华社记者 邹多为

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。受国务院委托，审计署审计长侯凯26日向十四届全国人大常委会第三次会议作《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

报告显示，一年来，审计机关兼顾质量和效率，着力消除监督盲区 and 死角，特别是对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员开展深度监督，为高质量发展提供坚强保障。

“总体来看，今年的审计工作报告在结构上和往年相似。”中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华说，主要分为涵盖组织财政收入、中央预算分配和投资计划管理、中央决算草案编制、对地方财政监管在内的中央财政管理审计情况、41个中央部门预算执行审计情况、2项重大项目和4项重点民生资金审计情况、4类国有资产管理审计情况以及4条审计建议。

报告首先肯定了一年宏观调

控、民生保障、统筹发展安全以及审计整改的成效和经验，并对带有普遍性、倾向性的问题和弊端进行深入揭示。

比如，报告指出一般公共预算与其他预算边界不够清晰、违规新增隐性债务等问题；明确中央部门本级预算执行总体相对规范，但所属单位仍问题多发；揭示政府和社会资本合作(PPP)项目存在入库环节审核不严；明显增加关于基础研究和关键核心技术攻关、城乡义务教育等科教领域审计情况的篇幅；还在“重大违纪违法问题线索”中强调行业性、系统性腐败突出，资金密集、资源富集领域是重灾区。

审计署政策研究室副主任籍吉生表示，报告立足经济监督定位，聚焦财政收支真实合法效益，准确把握和高质量推进审计全覆盖。虽然形式相对固定，但在内容上围绕财政资金管理体系展开，涵盖收入、分配、投资、管理等全过程。

“这一方面体现了我们对中央预算执行和其他财政收支涉及的主要资金和项目都进行了审计，符合全覆盖数量上的要求；另一方面，以

重点监督带动全面监督，通过揭示重点领域单位的突出问题，形成对各类被审计单位实质和有效的震慑，又体现了全覆盖质量上的要求。”籍吉生说。

看好、管好、用好国家资金，是审计机关重要职责。今年报告的另一亮点是沿着“资金—项目—政策—政治”这条主线，客观曝光典型问题，不回避社会热点乃至可能引发广泛讨论争论的领域，注重找到问题产生的根源，并提出解决问题的意见建议，更加彰显审计监督作为党治国理政不可或缺的重要力量的现实意义。

在基础研究和关键核心技术攻关相关任务的审计情况中，报告没有简单停留于资金损失数额，而是客观揭示部分科研成果涉嫌造假以及部分资金被骗取套取或挤占挪用等问题。例如部分项目成果发表时间早于项目开始时间，成果验收流于形式，649个已验收项目通过率为96.5%，但抽查其中135个发现实际有34个未完成全部任务。

在组织全国开展的就业、住房、教育、乡村振兴等民生项目过程中，

审计发现的主要问题有弄虚作假、脱离实际、侵占蚕食群众利益等。比如部分地方职业技能培训利用假学员假内容假项目骗取资金，有的地方虚报住房租赁市场发展试点任务量，部分国家乡村振兴重点帮扶县产业发展脱离实际等。

“这些问题的产生说明少数地方和部门在民生政策落实中还存在形式主义、官僚主义，这不仅要进一步增强民生政策落实机制设计的科学性和合理性，还要狠抓责任落实和责任追究，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”籍吉生说。

针对揭示的问题，报告还提出了4条针对性和可操作性都比较强的审计建议。其中，“推动宏观调控政策统筹协调，增强时效性和精准性”主要结合的是专项债券、金融等领域发现的具体问题，从积极财政政策、稳健货币政策及政策之间衔接协同等方面提出的；“稳步推进重点领域和关键环节改革，为实现高质量发展打下坚实基础”主要是针对预算分配管理存在诸多薄弱环节、重大政策落实执行不到位等问题提出的；“着力防范化解重大经济金融风险隐患，严格监

督约束权力运行”主要是针对金融风险、国企重大投资损失风险、资源环境政策落实执行不力等问题提出的；“加强财政资金绩效管理，严肃财经纪律”主要是针对预算绩效管理较为薄弱、落实中央八项规定精神和过紧日子要求不严格等问题提出的。

“经济体检”不仅为了查病，更为了“治已病、防未病”。籍吉生说，揭示问题是审计的手段，推动解决问题才是审计的最终目的。公布审计结果是为了推动有关部门、地方和单位严肃对待审计指出的问题，既要讲政治高度抓好具体问题的整改，做好“点”上的整改，也要结合审计提出的相关建议抓好落实，做好“面”上的整改。

审计触角广泛、反应快速，在经济运行中具有“探头”作用。汪德华表示，结合具体审计领域，要坚持系统观念，举一反三，从完善政策、推进改革、防范风险、加强管理、严肃纪律等方面强化整改力度，以扎实的审计整改推动源头治理、防患于未然，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用，以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

新华社北京6月26日电



6月26日，小学生在贵州省黔东南苗族侗族自治州丹寨县“6.26国际禁毒日”宣传教育活动现场通过仿真毒品模型识别毒品。当日是第36个国际禁毒日。多地开展禁毒主题宣传活动，通过设立宣传展板、歌唱禁毒歌曲、发放禁毒宣传资料等形式，增强社会公众防范毒品的意识和能力，让人们认识毒品危害、远离毒品。 黄晓海/摄(新华社发)

## 最高法：新型毒品犯罪呈上升趋势

本报北京6月26日电 (中青报·中青网记者王亦君) 今天是第36个国际禁毒日，最高人民法院通报了2022年以来人民法院禁毒工作的主要举措和成效。最高人民法院刑五庭庭长李睿介绍，当前毒品犯罪主要呈现以下特点：

案件数量持续下降。2018年至2022年，全国各级人民法院一审审结毒品案件数量持续下降，延续了自2015年以来的下降趋势。2022年降至3.7万件，较2018年下降62.75%。毒品案件在全部刑事案件中的占比也从2018年的8.35%降至2022年的3.59%。

案件分布地域化特征明显。2018年至2022年，全国各级人民法院一审审结毒品案件排名前10位的省份，仍主要集中在西南、华南、华东和华中地区。其中，西南地区占3席，反映我国禁毒斗争主战场仍在西南，华南地区作为毒品入境流转地，华东、华中地区作为毒品集散消费地，案件量仍然较大。

源头性毒品犯罪呈现新态势。国内规模化制毒犯罪得到有效遏制，传统重点省份制毒活动持续大幅萎缩，制毒犯罪逐渐呈现地域分散化、规模小型化、流程分段化等特点。

末端毒品犯罪大幅下降。近5年，随着我国吸毒人员数量逐年下降以及戒毒管控措施不断加强，毒品消费市场持续萎缩。2022年全国各级人民法院一审审结非法持有毒品案件853件、容留他人吸毒案件6301件，较2015年高峰时的10875件和35867件分别下降了92.16%和82.43%。

新型毒品犯罪呈上升趋势。涉案毒品呈现传统、合成、新型毒品“三代并存”格局，且新的替代滥用物质不断出现。海洛因、甲基苯丙胺、氯胺酮仍占据涉案毒品前三位。涉甲卡西酮、γ-羟丁酸、合成大麻素等新型毒品犯罪总体呈上升态势。医疗用麻精药品和依托咪酯、“笑气”等非列管物质流入涉毒渠道问题不容忽视。

犯罪网络化、智能化特点突出。毒品犯罪网上和网下交织更为紧密，“互联网+物流寄递+电子支付”等非接触式犯罪手段逐渐成为毒品贩运的新常态。

2022年，全国各级人民法院一审审结毒品案件37282件，判决生效56179人，其中判处五年有期徒刑以上刑罚13290人，重刑率达23.66%，高出同期全部刑事案件重刑率约15个百分点。

# 天津进入夏季达沃斯时间

本报天津6月26日电 (中青报·中青网记者胡春艳) 备受关注的2023年天津夏季达沃斯论坛(第十四届新领军者年会)将于6月27日-29日在天津举办。这是疫情3年后夏季达沃斯论坛首次重启线下会谈。国务院总理李强将出席开幕式并发表特别致辞。近百个国家的1500多名商界、政界、社会组织、国际组织和学术界的领军人物齐聚天津，从这里感受世界经济发展的未来。

距离上一届夏季达沃斯论坛已时隔4年，世界发生了深刻变化。本届年会的主题为“企业家精神：世界经济驱动力”。“企业和企业家是社会财富的创造者，也是创新的主体。”世界经济论坛大中华区主席陈黎明表示，年会的核心目标是重新激发亚洲

和世界各地的创新活力和企业家精神，探寻经济复苏之道，推动世界经济稳步迈向更加平等、更可持续和更有韧性的未来。

作为“非官方的国际经济最高级会谈”，本届年会设六大核心主题：重启增长、全球背景下的中国、能源转型和材料供应、后疫情时代的消费趋势、保护自然和气候、部署创新。与会嘉宾将围绕如何为创新和创业提供新动力，推动经济增长，塑造更加公平、可持续和有韧性的全球经济等议题展开讨论。

一些全球面临的最新问题也成为会议的热点，如全球债务爆炸、金融稳定、气候行动等。此外，生成性人工智能、植物传感器、护理技术、电池和电动汽车等有可能改变世界的最

新创新科技，也将受到关注。

后疫情时代世界经济将何去何从？夏季达沃斯召开之际正值中国经济“年中交账”之时，世界也在关注中国声音、中国方案。在此前举行的新闻发布会上，国家发改委国际司副司长高健表示，“本届夏季达沃斯论坛为各国政界和工商界提供了交流对话平台，将有助于帮助各方深入了解中国经济形势，加深对推进高水平对外开放的理解，坚定深耕中国、投资中国的信心。”

日前，记者提前来到主会场所在地天津梅江会展中心探馆，未来科技感与中国传统文化元素交织的会场已准备就绪，正笑迎八方来客。

馆内的新领军者村是与会政要和嘉宾交流、洽谈以及休息的场所。记者

在现场看到，这里“长”出了10棵“参天大树”，走在其中如同在森林中穿行。

新领军者村搭建负责人李暘介绍，这些大大小小的树形建筑高度分别为5米、6米和8米。在他看来，树的外形本身就向外界传递出人与自然和谐、可持续发展的理念。来宾可以围坐在树下沟通交流，在相互融合的同时也自然形成了不同的功能分区，“小圆、中圆、大圆，环环相扣”。

绿色环保的理念体现在各个细节中。据悉，本届论坛使用的绿电是来自内蒙古锡林郭勒地区的风力发电，这是天津首次为大型活动开展绿电交易，标志着夏季达沃斯论坛活动场馆第一次实现活动期间100%绿电供应。

会议运营总监 Severin Podolak 表示，此次会议将有超千人的新领军者

齐聚天津，在基础设施建设方面，相较于瑞士冬季达沃斯，此次会议规模更大。

天津市政府副秘书长于鹏洲介绍，本次年会内容丰富、议程紧凑、精彩不断。会议期间，天津市精心准备了“天津文化之夜”活动和5条科技文化旅游线路，邀请与会嘉宾欣赏五大道小洋楼、意风区等天津独有的城市面貌，品味杨柳青年画等民间文化艺术。天津开高教科技园、天津港智慧码头等最近创新成果也通过科技展的方式呈现，将让嘉宾看到一个开放包容、前景可期的天津。

来自全市12所高校的800余名志愿者也已集结完毕，他们将在外事接待、内宾接待、媒体宣传、交通口岸、会议保障等40余类岗位上开展志愿服务工作，向世界展现天津青年面貌。

于鹏洲说，当前正是天津高质量发展起跑用力之时，本届年会是展示天津形象和城市管理水平、振兴经济社会发展信心、增加天津在国家国际角色显示度的重要机遇。



俭以养德 杜绝穷奢



大地馈赠 拒绝浪费