



黑海粮食协议续约难 “中国方案”提供新选择

中青报·中青网见习记者 刘胤衡

7月22日原本是联合国、土耳其与俄罗斯、乌克兰签署《黑海粮食协议》一周年的日子，但俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫7月17日表示，俄方不再延长该协议，原因是协议执行遭公然破坏，继续执行“毫无意义”。但他也强调一旦协议中涉及俄方内容得到落实，俄方将立即恢复执行协议。联合国秘书长古特雷斯对此表示“深感遗憾”，称联合国将继续致力于寻找解决方案。

黑海粮食协议四方协调中心（JCC）网站数据显示，一年来，在该协议框架下，已有超过3200万吨的粮食从乌克兰的3个港口运往三大洲的45个国家。受相关消息影响，7月17日，美国芝加哥市场的小麦期货价格涨幅逾3%。

中国外交部发言人毛宁7月17日、18日连续两天表示希望黑海粮食运输一揽子协议继续得到均衡全面有效落实。中方提出了国际粮食安全合作的倡议，“愿同各方就此加强沟通合作，促进形成更多的国际共识，为确保世界粮食安全作出积极贡献”。

协议失效症结何在

据俄罗斯塔斯社7月17日报道，俄罗斯驻联合国副代表称，关于黑海粮食协议的决定是“最终的”，“不再计划进行更多谈判”。来自联合国粮农组织数据显示，俄乌两国在全球粮食供应体系中扮演着关键角色。俄罗斯是全球最大的小麦出口国，乌克兰位居第五位。两国合计占全球大麦供应的19%、小麦供应的14%和玉米供应的4%，占全球谷物出口量的三分之一以上。乌克兰危机去年2月升级以来，以美国为首的西方国家对俄实施多领域制裁。在制裁与危机持续的双重影响下，乌克兰和俄罗斯黑海港口的农产品出口受到干扰，大量谷物滞留在乌南部港口无法运出，使全球粮食短缺状况日趋严峻。为此，去年7月22日，俄罗斯、乌克兰分别与土耳其和联合国签署农产品外运协议，目的是向非洲、亚洲和拉丁美洲有需要的国家提供粮食、化肥等物资。

这一揽子协议初始有效期为120天，后经3次延长，今年7月17日则是又一次到期之日。

然而，自去年7月以来，欧盟对俄农产品出口发布一系列制裁措施，美、英也采取了类似举措，导致俄在支付、保险、物流和海外资产等方面均被封锁。今年以来，俄方多次表示其农产品和化肥进入国际市场仍然受到限制，称西方对银行付款、运输物流和保险业限制是主要障碍，如果无法排除这些出口障碍，俄方将不再考虑继续延长粮食协议。俄总统普京7月15日在与南非总统拉马福萨通话时表示，有关消除俄罗斯粮食和化肥出口障碍的条款至今都没有得到执行，



2022年9月19日，索马里，一名女孩在学校里吃饭。当前索马里的粮食供应已处于“最高警戒”状态。俄方称黑海粮食协议执行期间，索马里等5个最贫穷国家仅收到约92万吨农产品。 视觉中国供图

中青报·中青网见习记者 刘胤衡

据英国广播公司（BBC）7月18日报道，乌克兰陆军司令瑟尔斯基在接受采访时称，美国提供的集束弹药已经运抵乌克兰，将在几天内投入使用。英媒还报道称，在巴赫穆特地区看到了美国援乌的M777榴弹炮，这些榴弹炮“可以用来发射集束弹药”。

7月7日，美国国防部确认美方将向乌方提供大杀伤力集束弹药。此举在美国国内引发抗议声浪，也在国际社会引起广泛争议和批评。俄罗斯总统普京7月16日表示，俄罗斯至今没有使用集束弹药的必要，但若有人对俄方使用这种弹药，俄方将保留采取对等行动的权利。

中国外交部发言人毛宁近日表示，中方始终认为对话谈判是解决乌克兰危机的唯一可行出路，有关方面不应当拱火浇油、激化矛盾，使乌克兰危机进一步恶化。

拜登绕过国会直供集束弹药

据俄新社7月11日报道，在美国宣布向乌克兰提供集束弹药之后，乌克兰军队已经开始在扎波罗热地区托克马克市使用集束弹药。

集束弹药，是将数量达十余枚甚至数百枚的小型弹药集合在一起制成的机载炸弹或火炮炮弹等武器，其最大攻击面积可达3万多平方米，在此范围内的任何人员都会受到伤害。更让人不可接受的是，国际红十字会的数据显示，有10%至40%的集束弹药在落地后没能引爆而成“哑弹”，但其仍有可能在未来几年甚至几十年后被引爆，从而对散落地区附近的平民构成长期威胁。

据美国有线电视新闻网（CNN）报道，美国计划提供给乌克兰的美制M864集束弹药属于155毫米炮弹，“它能为乌



7月16日，乌克兰敖德萨，土耳其运粮船载着乌克兰农产品离开敖德萨港。这是黑海粮食协议期内最后一艘离开敖德萨港的运粮船。 视觉中国供图

强调这份协议的主要目标是向包括非洲大陆在内的有需要的国家供应粮食，迄今也未实现。俄新社同日报道称，自去年7月协议签订以来，没有一艘装载有俄罗斯化肥的船只驶离黑海港口。

7月17日克里米亚大桥发生爆炸后，俄罗斯外交部随即发表声明，称将从7月18日起正式停止实施黑海粮食协议，同时撤回航行安全保障，关闭此前设立的黑海人道走廊。

“这会对贫困人群造成打击，我们将致力于找到解决问题的途径。”联合国秘书长古特雷斯于7月17日对俄方的决定表示遗憾，并称要展开谈判。土耳其总统埃尔多安也表示将继续挽救黑海粮食协议，希望与俄总统普京就协议内容面谈，他已邀请普京8月访问土耳其。

协议续约缘何艰难

“黑海粮食协议的失效将加剧当前东非地区粮食短缺的严重局面。”世界粮食计划署东非地区负责人迈克尔·邓福德7月18日表示，因地区冲突、气候、经济等多种因素影响，东非地区有约8000万人面临粮食严重短缺的局面。如今，随着相关协议的失效，粮食价格将进一步提升。东非地区面临的粮食短缺局面将进一步恶化，并且很难在短时间有所好转。乌克兰总统泽连斯基7月17日也表示，尽管俄罗斯决定终止黑海粮食协议，但乌克兰将继续努力通过黑海出口粮食。他称，“这是俄罗斯将粮食危机‘武器化’并破坏全球粮食市场的尝试”，可能危及许多依赖乌克兰粮食的国家民众的生命。

世界粮食计划署的数据显示，2022年，其用于援助不发达国家和地区的粮食近五成由乌克兰提供。“截至今年，乌克兰的贡献已增加到八成。”美国南加州大学普莱斯科公共政策学院研究教授亚当·罗斯博士告诉美国广播公司（ABC）说：“黑海粮食协议使世界粮食计划署能够将小麦运到非洲部分地区、中东和亚

洲部分地区。具体而言，索马里、埃塞俄比亚和阿富汗将受益最多。”

西方舆论普遍将黑海粮食协议失效的责任指向俄罗斯，但俄外交部在7月17日的声明中表示，黑海粮食协议执行期间共运出农产品3280万吨，其中70%以上运往包括欧盟国家在内的高收入和中高收入国家，而5个贫穷国家（埃塞俄比亚、也门、阿富汗、苏丹和索马里）收到部分占比不到3%，仅有约92万吨。俄方称，黑海粮食协议“已经变成乌克兰向粮食充足国家进行的商业性粮食出口”。

国际危机组织非洲项目主任穆里蒂·穆蒂加也向英国《卫报》表示，大部分粮食并未像联合国最初设想的那样运往较贫穷的国家。尽管如此，粮食协议失效对非洲的影响仍是巨大的，因为该协议稳定了世界粮食市场的供应并保持粮食价格相对稳定，“非洲大陆许多国家面临两位数的通货膨胀，如果粮食价格进一步上涨，将加剧多个国家的经济危机，进而可能引发更多社会动荡。”

“归根结底，参与黑海粮食协议是一种‘选择’。”古特雷斯7月17日在声明中承认这一协议的执行取决于签署协议各方的政治意愿。

有分析人士也指出，黑海粮食协议不是一项具有法律约束力的协议，如果美欧西方不愿在对俄制裁上作出更多让步，那俄罗斯就不会保证黑海粮食协议持续续约。本质上，黑海粮食协议只是各方妥协的暂时性对策，并非解决全球粮食危机的根本性方案。

中国为解决粮食问题提供新方案

英国反贫困慈善机构乐施会负责人汉娜·萨里宁表示：“虽然这项粮食协议在平息飞涨的粮食价格方面发挥了一定作用，但它并不是解决世界饥饿问题的灵丹妙药。”

一些国际援助机构也指出，黑海粮食协议被叫停只是当前全球粮食安全困局的一个缩影。联合国粮农组织、世界粮食计划署的数据

显示，2022年全球58个国家和地区约2.58亿人面临严重粮食不安全问题，远高于2021年53个国家和地区1.93亿人的水平。国际社会普遍认为，当前全球粮食危机的主要症结在于全球粮食分配不均衡。

作为维护世界粮食安全的积极力量，为应对全球粮食问题，2021年，中国提出全球发展倡议，将粮食安全列入八大重点合作领域；2022年，中国提出国际粮食安全合作倡议，就建立大宗商品合作伙伴关系、维护全球粮食安全提出八方面建议，为解决粮食问题提供“中国方案”。

联合国粮农组织驻华代表文康农认为，“作为世界最大的粮食生产国和重要的粮食出口国，中国充足的粮食供应和库存，强劲的粮食贸易和消费，是国际粮食市场和粮食安全的重要‘稳定器’。”在文康农看来，从经验、政策到技术、资源，中国向许多发展中国家分享实用的农业技术和政策解决方案，帮助多个国家改善了粮食安全状况，助力实现联合国2030年可持续发展议程目标。

事实上，中国仍在持续加强维护世界粮食安全的努力。今年5月，在联合国安理会关于粮食安全与武装冲突中保护平民问题公开辩论会上，中国常驻联合国代表张军呼吁各国坚持不懈通过对话、谈判、斡旋等方式和平解决争端，帮助冲突地区早日实现和平稳定，为保护平民安全、保障粮食安全创造有利条件。7月2日，中国籍候选人、现任联合国粮农组织干事屈冬玉以168票高票当选连任。中国外交部表示将继续积极支持粮农组织工作。7月3日，联合国人权理事会举行气候变化对享有粮食权负面影响国际会议，中国代表发言呼吁各方在全球发展倡议框架下加强气候变化和粮食安全合作。正如张军代表所说，“中国一直是国际粮食合作的推动者、贡献者，愿继续同世界各国一道，落实好中方提出的全球发展倡议，深化粮食安全和减贫领域合作，共同建设没有战争和冲突、没有饥饿和贫困的世界。”

美国向乌克兰提供集束弹药惹众怒



1965年10月至1973年8月，美国曾在柬埔寨投放超过270万吨爆炸物，遗留大量未爆弹。图为柬埔寨儿童在一块地雷提示牌边玩耍。 视觉中国供图

样有人不同意他的决定。加利福尼亚州民主党议员芭芭拉·李认为，向乌克兰提供集束弹药的决定可能会损害美国在世界事务中的“道德领导力”。参议院军事委员会成员蒂姆·凯恩也质疑拜登的决定，称“其他国家或许不会再跟随美国”。

拜登遭遇的反对声之所以如此强烈，是因为早在2022年2月28日，时任白宫发言人的普萨基曾指责俄罗斯在乌克兰“使用集束弹药是战争罪”。然而，过去几个月，乌克兰总统泽连斯基一直在呼吁美国提供集束弹药。分析人士认为，如今美方向乌方供应集束弹药，折射其“双重标准”的本质，无助于美国与盟友之间的关系。

对人类与地球造成无穷后患

面对各方的强烈反对，有美国官员7

观察

特约撰稿 杨府鑫

土耳其连日来的外交姿态耐人寻味，不仅有意弱化在俄乌冲突中的平衡立场，开始向乌方靠拢，似乎还开始着手修复与西方的关系，推动本国外交政策向西摇摆。

这一判断来自土耳其近期的两大表现。首先，7月8日，乌克兰总统泽连斯基访问土耳其后带回了5名受土耳其保护的“亚速营”指挥官。这明显违反土耳其此前与俄罗斯达成的换囚协议，不仅不符合土耳其长期以来对外宣传的中立角色，更有违土耳其作为俄乌冲突调解人的基本定位。在俄乌冲突调解中，土耳其最引以为傲的外交成绩是成功斡旋俄乌签署并数次延长黑海粮食协议，这大大缓解了一众阿拉伯国家和非洲国家的粮食之困，大大提高了土耳其在中东北非地区的声誉，更助力埃尔多安再次赢得大选。

然而，进入7月以来，俄罗斯多次明确拒绝再次延长黑海粮食协议，坚持协议覆盖的所有船只只能在7月17日协议有效期满前离开黑海。这无疑削弱了土耳其的调解人作用。因而，此次土耳其向访土的泽连斯基附赠“放入大礼”更像是土方针对俄罗斯展示姿态，暗示“既然俄方不接受土耳其对于黑海粮食协议的斡旋，那么先前由土方作为中间人签署的俄乌换囚协议也可以废弃”。

土耳其外交政策向西摇摆的另一个信号是，在7月12日北约维尔纽斯峰会上，土耳其终于为瑞典加入北约亮了绿灯，即便不久前瑞典才发生了焚烧《古兰经》事件。很显然，土耳其选择在此时向西方示好，有利于其谋求更多利益。事实上，在土耳其对瑞典“入约”松口后，美国白宫便表示将与国会协商继续向土耳其出售F-16战机。不仅如此，土耳其在乌克兰“入约”的立场也发生大反转，埃尔多安在维尔纽斯峰会期间公开表示乌克兰“应该成为北约一员”。不过，他也呼吁那些具有北约和欧盟双重成员国身份的国家为土耳其加入欧盟开辟道路。欧洲理事会主席图斯克随即对此表示，欧盟将与土耳其推进更紧密的合作。

土耳其想凭借这次对西方的立场软化来换取加入欧盟的机会显然不切实际，但作为北约成员国，土耳其的转变本身就已颇具象征意义——在乌克兰反攻受挫之际，北约内部在涉乌问题上展现出的团结姿态对于乌克兰至关重要。

促使土耳其做出改变的因素主要有3个：一是短期的诉求，这是对于俄罗斯拖延延长黑海粮食协议的回应，希望借此向其施压并促使其作出妥协；二是应景的选择，泽连斯基访土叠加北约峰会为土耳其改善与西方关系提供了契机；三是长期的考量，俄乌战事“长期化”及土耳其重振本国经济急需西方支持。

如果说埃尔多安此前极力煽动民族主义，展现对西方的强硬姿态是为了赢得连任，那么当选后，重振本国经济，兑现大选承诺则是他的当务之急。土耳其国内的通胀水平近年居高不下，2022年最高时曾超过85%，目前也接近40%的水平。为了扭转这一局面，今年6月以来，埃尔多安已开始调整其先前以持续降息对抗货币贬值和高通胀的非传统经济政策。6月22日，土耳其央行将该国基准利率提高650个基点，从8.5%上调至15%。这是自2021年年初以来，土耳其首次上调这一关键利率。西方媒体将此解读为土耳其经济政策开始“回归理性”。

此外，埃尔多安也寻求在吸引外国投资上有所突破。根据土耳其央行2022年的数据，土耳其吸引的外商直接投资额中近六成来自欧洲，投资额排在前三位的是英国和美国，因而，土耳其没有理由也没有能力继续实施对西方强硬的外交政策。

无论是以释放“亚速营”指挥官来回应俄罗斯拖延延长黑海粮食协议，还是以瑞典“入约”来换取F-16战机和土耳其“加入欧盟”的新筹码，这些外交层面的“小动作”都只是土耳其奉行实用主义、机会主义外交政策的又一例证。归根结底，真正让土耳其外交政策向西摇摆的关键动因是土耳其自身利益的最大化。

尽管土耳其“减持”俄罗斯，“加码”乌克兰与西方集团的迹象明显，但就此断定土耳其将在这场旷日持久的冲突中选边站队、放弃此前的平衡立场恐怕还为时尚早。土耳其的旅游行业很大程度上依赖来自俄罗斯的游客，今年1月至2月，有50余万俄罗斯人前往土耳其旅游，占土耳其接待的所有外国游客的13%。今年5月，俄罗斯允许土耳其推迟支付40亿美元的天然气账单，以缓解土耳其的货币储备压力；两国合作建设的土耳其首座核电站——阿库尤核电站也将在今年投入运营……这些都决定土耳其不会彻底与俄罗斯“翻脸”。安卡拉的外交政策制定者手中均握有一个精密的利益计算器，一切变量都在被精确“量化”，其奉行实用主义、机会主义的本性在此次外交政策转向中展现得淋漓尽致。（作者系浙江外国语学院环地中海研究院助理研究员）

惨场景，“（他）只是在田野里插秧，根本不知道这枚炸弹是从哪里来的。”万幸的是，这位小伙反应及时，未受到进一步伤害，保住了自己的劳动能力。滕丽说，近些年来，她时常能听说当地民众被遗留的炸弹所伤、所害的事情，“我们前往老挝乡间时，同样需要特别注意。”

据老挝官方数据显示，越战期间，美军向老挝投放了200万到300万吨炸弹，累计投下约2.7亿枚集束弹药，其中有8000多万枚集束弹药滞留在老挝，给老挝造成了严重且长久的灾难，仅未爆炸弹后来就造成约5万人身亡。

中老铁路建设也曾受到散落老挝各地炸弹的干扰。联合国经济与社会事务部的数据显示，2017年1月至2019年7月中老铁路建设期间，当地2931公顷的土地上清理出459枚未爆炸弹，以及460多件相关碎片，这一工作额外耗费了1亿多美元的资金。据老挝政府预计，炸弹清理工作可能需要100年后才能完成。

同样的惨剧还在越南、柬埔寨等国上演。直到今天，东南亚各国的炸弹清理人员仍在进行探測和销毁工作。据美国耶鲁大学不完全统计，1965年10月至1973年8月，美国共在柬埔寨投放超过270万吨爆炸物，并遗留大量未爆炸弹。柬埔寨官方数据显示，自1979年至2021年，地雷等未爆炸物造成近两万人丧生，4.5万余人伤残。7月9日，柬埔寨首相洪森表示，美国提供集束弹药的决定将对乌克兰人民构成百年祸害，“呼吁美国总统和乌克兰总统不要使用集束弹药，因为真正受伤的是人民，尤其是乌克兰人民。”

“集束弹药一旦被投放，将持续影响平民的生活。”美国倡导禁止地雷和集束弹药联盟人士库拉布拉达告诉美国全国公共广播电台（NPR）说，“美国领导人在做决定前应审视在老挝、柬埔寨、越南、阿富汗和伊拉克等国家的历史”。

本报北京7月19日电