

热点聚焦

准确把握长三角一体化发展辐射全国的重要作用

■ 张学良

长三角是长江经济带和“一带一路”的重要交汇点，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。推动长三角成为畅通国内经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽，不仅有助于长三角在新发展格局中进一步释放辐射带动效应，还能推动国内大循环和国际循环在更高层次上实现有机融合和互动。

以长三角一体化发展促进区域重大战略协同联动

构建长三角地区高质量高层次改革开放新格局，不但要做好长三角区域内的分工协作、优势互补，更要做好“大蓝图”下区域重大战略之间的联动合作、协同发展，开创区域板块环环相扣、紧密衔接、共荣共生的联动发展新格局。

一域之内，长三角高质量一体化发展正深入推进。基于上海财经大学研究团队联合发起的“上海与全国主要城市区域联动指数研究”（以下简称“联动指数研究”）可以发现，各城市接轨上海、融入长三角实现高质量发展已成为重要趋势，同上海加强联动与合作正在加快长三角一体化发展的进程。在与上海区域联动指数排名前10位的城市中，长三角区域的苏州、杭州、南京、宁波、南通、无锡、嘉兴占了七席。无论是从市场、社会还是政府合作层面，长三角各城市与上海合作联动的内在需求均较为强烈。根据相关交互搜索指数以及地方政府主要规划和政策文件提及“上海”的频次，长三角城市平均值为14.5，显著超过所有样本城市的平均值5.3。交通方面，长三角区域“一日生活圈”“一小时通勤圈”范围大幅扩大，已基本形成以中心城市为主要资源配置节点向外辐射的较为密集的一体化高铁网络。基于各类流量数据分析还可以发现，长三角一体化发展正推动产业链、供应链、创新链深度融合。从产业关联来看，对于上市公司异地设立分支机构、异地并购以及异地供应商分布等指标，长三角城市也分别占到了整体的38.86%、34.05%、41.48%。从协同创新来看，上海与长三角城市的专利合作申请和专利转移数量更是占到了所有样本城市的43.56%和43.20%。

放眼全局，区域重大战略间联动发展格局已初步形成。在加快构建全国统一大市场的进程中，长三角充分发挥辐射带动作用，在全国范围内的资源集聚力和辐射力不断提升。基于联动指数研究可以发现，上海与长江经济带其他城市的联动本居于全国中上水平，总体形成了上海、杭州、南京等中心城市引领长三角进而带动长江经济带中上游地区联动发展的格局。从主要指标来看，2022年，上海与长江经

济带沿线省市之间的相互异地投资总金额占全国比重达到38.99%、专利合作申请和专利异地转移数量所占比重都超过50%、银联异地刷卡消费金额占全国比重达到47.2%。此外，上海的外来常住人口中，有65%来自长江经济带沿线省市。上海与京津冀的北京、天津，粤港澳的广州、深圳，成渝地区的成都、重庆，黄河流域的西安、郑州、济南等城市的联动指数排名均在全国前25位，表明以区域中心城市合作联动为引领、以上海为龙头的长三角城市群与京津冀、粤港澳、成渝地区、郑（州）洛（阳）西（安）高质量发展合作带之间的区域合作日益紧密。在推动区域协同互动的基础上，正引领区域合作从城市间合作延伸走向国家战略空间板块间的合作，共同构成了中国大“钻石菱形”空间协同发展格局。

以长三角建设双循环战略枢纽 加快构建新发展格局

作为横贯东西、畅通南北、连接陆海的重要枢纽，长三角是长江经济带和“一带一路”的重要交汇点，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。推动长三角成为畅通国内经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽，不仅有助于长三角在新发展格局中进一步释放辐射带动效应，还能推动国内大循环和国际循环在更高层次上实现有机融合和互动。

对内，长三角持续挖掘内循环发展潜力。自长三角一体化发展上升为国家战略以来，长三角地区率先实践、先行示范，一体化发展取得新进展新成效。作为实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破点，长三角生态绿色一体化发展示范区在推动长三角地区统一市场建设向更深层次更宽领域拓展方面先行先试，成为跨区域推进国土空间治理、实现高质量发展的实践样板。从区域合作层面来看，以上海、北京、武汉、郑州、重庆、成都等中心城市为关键节点，以“京沪线”“沪深线”“京深线”和“沪渝线”等区域合作为“扇型”条线，以京

津冀、长三角、粤港澳三大增长极所串联形成的沿海经济带和由成渝地区、长江中游城市群、长三角所串联形成的长江经济带及由兰（州）西（宁）城市群、郑（州）洛（阳）西（安）高质量发展合作带、山东半岛城市群所串联形成的黄河经济带共同构成的“π”字形发展轴为发展主脉，由点到线、由线及面，构成了我国国内大循环发展格局的重要主体。可见，长三角更高质量一体化发展是打破市场分割、加快构建全国统一大市场的基本保证，是助力进一步优化区域空间格局、保证国内大循环畅通的关键环节。

对外，长三角着力提升外循环发展动力。长三角地区通过成立自由贸易试验区联盟、提升虹桥国际开放枢纽辐射能级、发挥上海自由贸易试验区临港新片区改革开放“试验田”作用等，形成了一系列“长三角经验”。数据显示，2022年长三角地区的进出口总额达15.1万亿元，占全国进出口总值的比重为35.8%。其中，沪苏浙皖自贸试验区货物进出口总额约3.8万亿元，占全国自贸试验区的50.88%。与此同时，长三角地区深入推进与共建“一带一路”高质量发展倡议的有机融合，十年来中欧班列累计开行逾两万余列，运送货物超200万标准箱；上海洋山港四期建成全球最大规模、自动化程度最高的集装箱码头；宁波舟山港成为唯一吞吐量超11亿吨的世界第一大港，西部陆海新通道加快形成，为长三角高质量发展注入新动力。长三角联通国内国际双循环战略枢纽的重要地位进一步凸显，“陆海内外联动、东西双向互济”的全面开放新格局正加速形成。

以长三角率先实现现代化助力 全面建设中国式现代化

长三角作为率先基本实现现代化引领区，承担着在全面建设中国式现代化过程中更好发挥引领示范作用的战略使命。推进长三角一体化发展不仅是引领和示范中国式现代化的重要体现，更是支撑和服务中国式现代化的必然要求。

学者看法

以“数智化”推进超大特大城市敏捷治理

■ 于文轩 吴泳钊

“数智化”是一个颠覆性创新的过程，是在大数据、人工智能和云计算等技术加持下智能地分析和应用数据。相较于更加关注效率的数字化，“数智化”强调了数据应用的智能化水平及其创造的社会价值。是技术在更高维度的创新。“数智化”具有挑战和改变传统结构、开辟新发展“赛道”的潜能。从“数字化”到“数智化”的转变不仅能提高城市运行的效率，满足居民的差异化价值，更是城市敏捷治理的重要基础。

党的二十大报告指出，要“坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市”。习近平总书记强调“一流城市要有一流治理，要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫”。一流的城市治理离不开“数智化”建设。“数智化”是一个颠覆性创新的过程，是在大数据、人工智能和云计算等技术加持下智能地分析和应用数据。“数智化”具有挑战和改变传统结构、开辟新发展“赛道”的潜能。相较于更加关注效率的数字化，“数智化”强调了数据应用的智能化水平及其创造的社会价值，是技术在更高维度的创新。如何以“数智化”推动超大特大城市的敏捷治理进而推进中国式现代化，是公共管理学科的重要议题之一。

超大特大城市对敏捷治理的需求

国家统计局2021年9月发布的《经济社会发展统计图表：第七次全国人口普查超大、特大城市人口基本情况》的数据显示，目前我国超大特大城市数量已达到21个，其中超大城市7个，特

大城市14个。“十三五”期间规划的19个城市群，以25%的土地，聚集了75%的人口，创造了88%的GDP。这些城市逐渐发展成为经济增长和社会发展的核心区域，成为中国经济和社会高速发展的“发动机”。

然而，随着城市规模不断扩大，超大特大城市快速发展带来的“城市病”也逐渐显现。交通拥堵、环境污染、房价高企和社会不均衡发展等问题成为城市发展过程中迫切需要解决的问题。这不仅仅是中国城市发展的挑战，更是全世界城市发展共同面临的挑战。19世纪末20世纪初，美国从农业社会向工业社会转型，波士顿、芝加哥、纽约等大城市开始崛起，引发了大量城市管理问题。公共行政学的发展和城市治理理论研究的出现，正是对当时大城市治理棘手问题的回应。

物理学的熵增定律表明，随着时间的推移，系统会从有序转向无序，最终走向崩溃。与城市规模的增长相伴的是城市治理的高度复杂性和不确定性。这给传统的“缓慢”的强调系统稳定性的以科层制为基础的城市治理组织、体制和方式方法带来严峻挑战。超大特大城市治理迫切需要寻找新的理论基础和治理范式，以快速、有效地应对不确定环境中各种复杂的问题和治理挑战。

将敏捷治理理念深植于超大特大城市管理过程

党的二十大报告中指出要“打造宜居、韧性、智慧城市”。作为公共管理的新范式，敏捷治理为建设宜居、韧性、智慧的超大特大城市提供了理论基础和实践策略。2019年，以计算机工程领域的“敏捷方法”为基础的“敏捷思想”被清华大学文科资深教授薛澜的团队引入我国的城市治理研究。2021年，笔者领衔的团队结合跨学科的自然科学和社会科学理论，发展出了一个包含十大要素的敏捷治理的发展框架，包括“在维持稳定性的同时又保持组织灵活”“快速动员利益相关方”“跨部门合作”等。敏捷治理不仅适合常态下的城市治理，能推动宜居城市的建设，更可以满足风险社会中韧性城市建设的需要。融入敏捷治理要素的超大特大城市治理，可以把挑战变成灵活的可以奔跑的大象，把超大特大城市变成“敏捷”的城市，从而对外界变化作出快速和有效的响应，高

效实现城市韧性。

“数智化”助推超大特大城市敏捷治理发展

在致2021年世界互联网大会乌镇峰会的贺信中，习近平主席强调要“增强数字政府效能”。“十四五”规划纲要中强调要将数字技术的广泛应用与政府管理服务结合，推动政府治理流程再造和治理模式优化，政府“数智化”建设不断助推超大特大城市治理模式的创新与发展。

首先，超大特大城市的敏捷治理需要从“数字化”向“数智化”转变。在超大特大城市的敏捷治理中，技术所扮演的角色不仅在于更快地收集和存储数据，更是关系到如何智能化地分析和应用这些数据，从简单的信息抓取与数字存储转向深度的数据智能化应用和数据赋能转变。超大特大城市的敏捷治理一方面需要完善数字化基础设施，强化从交通、环境监测到公共安全等各方面的数据收集，促进信息的互联互通；另一方面，需要引入先进的数据分析工具和人工智能算法，对这些多源异构数据进行深度分析，更精准地识别问题、预测趋势并提出解决方案。

其次，“数智化”建设可以在超大特大城市治理中的某些环节进行试点。一方面是在政务服务、环境监控和公共安全等关键的城市管理领域优先开展试点，充分了解数字化助推城市管理的内在机制与理论逻辑；另一方面，要推动政府、企业、公众的互联互通，形成开放协作的城市治理生态。

最后，“数智化”是推动超大特大城市向智能社会转型的核心驱动力。从“数字化”到“数智化”的转变不仅能提高城市运行的效率，还能满足居民的差异化价值。智慧政府的建设，能通过收集和数据分析海量数据，为公众提供更加个性化和更精准的服务，在增加居民满意度的同时提高公共资源的使用效率。

“人工智能+政务服务”助力超大特大城市治理现代化

2023年2月，中共中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》指出，建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，是构筑国家竞争新优势的有力支撑。

在人口规模巨大化背景下先行先试。长三角地区总面积35.8万平方公里，2022年常住人口2.37亿，经济总量达到29万亿元，以4%的国土面积和16.8%的全国人口创造了全国1/4的经济总量。巨大的人口规模不仅能够提供充裕的劳动力，而且可以形成庞大的需求市场，进而不断释放经济增长潜力。长三角作为我国发展的强劲活跃增长极，为实现人口规模巨大的现代化发挥了重要的引领带动作用。

在全体人民共同富裕上引领示范。统计数据显示，2014—2022年长三角城乡居民收入差距比下降0.19，其中2022年城乡居民收入差距比为2.08，远低于全国平均水平2.45。以浙江高质量发展建设共同富裕示范区为突破，以《长三角生态绿色一体化发展示范区共同富裕实施方案》为抓手，长三角地区共同富裕的探索与实践为全体人民共享现代化成果创造了良好条件，也为中国式现代化的共同富裕提供了引领示范。

在物质文明和精神文明相协调上积极探索。长三角地区拥有现代化的物质基础、丰富的文化资源和优质的公共服务设施。传统要素驱动带来“橙色”发展、技术创新引领带来“金色”发展、“两山”理论贯彻落实带来“绿色”发展、公共服务提升带来“蓝色”发展、文化文明支撑带来“青色”发展，与区域之间协同带来的“紫色”发展在长三角融合创新，物的丰富和人的全面发展得以保障。这种“多彩”发展的现代化路径，展示了物质文明和精神文明相协调的中国式现代化新模式。

在推进人与自然和谐共生上重点突破。长三角生态绿色一体化发展示范区的成立，把一体化发展融入创新、协调、绿色、开放、共享中，实施生态优先、绿色低碳发展，创新驱动、高质量发展，多中心、网络化、融合式空间发展，跨界协同、一体化发展的空间战略，为人与自然和谐共生的现代化提供了样本借鉴。

在和平发展互利共赢上先行探索。长三角地区一直以来是我国改革开放的前沿，在新一轮高水平、更宽领域的制度型对外开放中，长三角深入巩固作为联通国际市场和国际市场的重要桥梁和通道的地位，通过更深层次、更广领域的开放，为中国式现代化的实现注入了新动力，彰显了中国在全球化进程中积极倡导和平、互利共赢的发展理念。

推动长三角更高质量一体化发展取得新的重大突破，不仅是长三角地区充分体现中国式现代化的鲜明特色、当好率先探索中国式现代化路径和规律试验田的重要体现，更是引领全国实现中国式现代化的重要保证，是向世界展示中国式现代化万千气象与丰硕成果的重要窗口，将为中国在国际上树立现代化典型形象和坚持中国特色社会主义道路提供有力支撑，同时也将为构建人类命运共同体、推动全球现代文明的繁荣发展贡献中国智慧与力量。

（作者系上海财经大学城市与区域科学学院院长，上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长，“中国区域经济50人论坛”成员）

在政府管理和城市管理活动中，信息收集和数据分析是科学决策的重要支撑，我们已经进入到一个循证检验和数据驱动的管理时代。一方面，人工智能有助于驱动政府管理模式创新。在超大特大城市中，政府管理日益依赖海量数据的高效处理与分析。随着非结构化数据量的急剧增长，传统的数据分析工具已无法满足迅速和准确处理这些数据的需求。此时，数字政府建设需要转向更先进的数据处理方法，利用大数据分析技术、人工智能辅助技术，更高效地从海量和复杂的数据中提取有价值的信息。人工智能引入超大特大城市的敏捷治理，不仅提高了政府决策的效率和精度，也增强了政府应对突发事件的能力。

另一方面，生成式人工智能可以提升政府工作效率和服务响应速度。以厦门市12345建设为例，通过引入人工智能技术，接线员可以更快地对市民热线中大量非结构化数据进行准确归类，让政府能够快速识别市民的需求和问题并作出相应响应。人工智能的应用还有助于降低人力成本和错误率：传统的公众需求的识别与转化高度依赖接线员的对话质量，只有通过接线员或话务员手动将信息分类录入，才能进一步调动相关部门处理问题。人工智能技术的引入借助自动语音识别和文本分析，极大地提高了政务服务的效率和质量。

数字中国的建设取得进展，离不开基础设施、数据要素、数字经济、政务智能化等多个领域形成的整体效应。未来依然需要继续加大力度推进智慧城市发展，用敏捷治理理念赋能超大特大城市的现代化治理。一是要加快自主可控关键技术和关键技术攻关，打造属于中国本土化运用的生成式人工智能技术与市场，在数据安全和数字发展中实现动态平衡。二是要继续完善数字治理体系和标准建设，推动形成统一开放、竞争有序的生成式人工智能应用生态。三是要坚持问题导向和应用驱动，加快数字化成果向社会经济各领域汇聚。四是要加强开放合作，与全球数字化进程对接互联。只有持之以恒地发扬敏捷治理的新理念、新做法，才能挖掘超大特大城市发展的内在魄力，激发市场主体和社会公众的参与动力，让创新要素迸发出创造力和活力；才能引领超大特大城市融入新一轮科技和产业革命的先方阵，在现代化和可持续发展的道路上守正创新。

（作者于文轩系厦门大学公共事务学院院长、博士生导师，闽江特聘教授，中国人才学会理事、中国行政管理学会理事；吴泳钊系该院2023级博士研究生）

思想者观察

时代以盛世成就青年，青年必以青春塑造时代。2023年是全球文明倡议的提出之年，也是共建“一带一路”倡议提出10周年。推动落实三大全球性重要倡议（中国于2021年、2022年、2023年相继提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议）、构建人类命运共同体重大实践，必须广泛汇聚当代广大青年的思考、智慧和力量，为全球发展进步注入青春之力。

践行文明平等互鉴价值倡导

秉持文明平等共生理念。文明是各个民族过去的凝结，也是人类社会未来的火种。人类文明只有在平等与共生中才能延续血脉，生生不息。新时代中国青年应该坚决摒弃文明冲突论、文明优越论，全面把握人类文明新形态的内蕴特质，积极践行全球文明倡议的“四个共同倡导”，从人类共同利益出发，为缓解当今不同文明的摩擦和冲突注入正面、稳定的力量。

树立文明交流互鉴思维。文明交流互鉴是世界文明共存共生的主流，促进文明进步要认同和接纳不同文明的差异性。新时代中国青年既要有五千年中华文明生命延绵和经验积累的实力自信，又有充分学习交流、批判汲取不同文明智慧精华的启发思维，既要有包容并蓄、与时俱进革新自我观念，又要谨慎防着文明交流外衣的意识形态渗透，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越，自立自信自强看待文明差异。

尊重世界文明多样性。不同文明背后有着丰富悠久的历史思想和人文脉络，广大青年应当理性包容和看待不同国家与种族在习俗、语言、文化、传统、道德上的差异，着力促进文明多样性的相互尊重与接纳，发挥青年创新意识和实践能力，推动文明传承与发展的创新和创造，与时俱进挖掘不同文明历史文之于推动全球发展事业的参与空间和独特资源，让文明多样性成为人类社会进步的源头活水。

深度参与全球伙伴行动

积极参与全球青年事务治理。在“中国青年全球伙伴行动”框架下，中国与100多个国际组织及外国政府青年机构、政党和非政府青年组织建立了交流合作关系。中国青年不断引领国际青年发展议程。中国青年应当在全球青年领域持续参与并拓宽国际交流渠道，在项目孵化、跨境贸易、科技攻关、创新创业、志愿服务、基建工程、文化交流、体育文艺、卫生健康、粮食安全、气候变化、能源交流、可持续发展等领域继续深化与各国青年青年的交流与互动，主动团结合作，构建行动矩阵，不断提升中国青年在国际事务和全球治理中的话语权和胜任力。

明确时代责任与使命。中国的发展、时代的浪潮为中国青年投身国际和走向世界提供了现实基础，广大青年在国际事务中的参与热情和话语影响不断增大。新时代中国青年要坚持以充分的学习力、判断力、行动力在多边机制和国际舞台中充分发挥作用、担当责任，充分展现中国青年参与国际事务和国际体系建设的决心和能力，不断在对话中加强人文交流，在合作中促进民心相通，为建设全球发展对话合作网络贡献青年力量，成为解决世界性议题的推动者、国际文明互鉴的倡议者、全球发展进步的行动者。

成为具备全球共同体责任的时代新人

努力成为时代格局的引领者。青年群体是最拥护发展又最积极的社会力量，复杂多变的全球发展态势下迫切需要青年群体挺身而出引领时代发展，打破现实藩篱。一方面，必须筑牢马克思主义世界观历史观。广大中国青年要自觉用马克思主义的立场、观点和方法把握人类大历史和时代大格局，不断从中华优秀传统文化中汲取智慧，推动中华优秀传统文化既继承中华文明薪火相传，又赋能现代发展进步而历久弥新。另一方面，必须坚持和平与发展这一时代主题的追求。青年的追求决定时代的未来，广大中国青年应当牢记和平与发展这一人类社会的永恒期望，站在全人类共同利益的高度，以青年旺盛的生命力积极探索促进人类社会实现美好生活的答案，为人类社会繁荣发展作出有为、负责的贡献。

努力成为全球发展的建设者。一方面，要提升国际事务参与能力。中国青年应主动抓住新时代发展机遇，树立国际视野，善用机制平台，积极参与中外青年发展论坛、联谊交流、培训学习、国外实践，在国际组织的实习、任职中全面提升团队合作、持续学习、语言交流、专业技能能力，熟悉国际礼仪和国际规则，掌握分析全球议题的思维框架，向世界展现中国青年参与国际事务工作的自信心和行动力。另一方面，要团结国际青年共识和力量。中国青年应当积极加强与国际青年的交流对话，在交流中建立友谊、增进理解、凝聚共识，充分展现中华文化和中国海纳百川、兼容并蓄的包容氛围，吸引更多国际青年伙伴来中国实现自身梦想，携手并进探索更多文明交流互鉴方式，凝聚全球发展进步事业更大合力。

努力成为胸怀天下的奋进者。一方面，要坚持家国情怀与人类关怀有机统一。广大中国青年应当自觉将个人梦想与国家发展、民族复兴有机融合，运用科学知识和专业技术为国际社会提供解决全球性问题的可持续方案，积极探索人类文明新形态的国际实践范式，不断推动实现人类命运共同体理念对世界公平正义、合作共赢秩序的新建构。另一方面，坚持开放自信与沟通合作有机统一。新时代中国青年应当主动迎接全球性问题挑战，积极就全球议题表达观点、开展对话，深刻展现中国青年在主动落实和执行全球、区域发展议程上的担当和作为，努力与各国青年对话沟通、精诚合作，为建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界百花园贡献中国青年力量、展现青春担当。（作者李梦云系浙江工商大学马克思主义学院教授、博士生导师，执行院长，黄霆钧系该院硕士研究生）

为全球发展进步注入青春之力

■ 李梦云 黄霆钧