



# 中欧领导人会晤逢重要节点 “去风险”不应变成“去合作”

中青报·中青网记者 蒋天

第二十四次中国-欧盟领导人会晤12月7日在北京举行。此次中欧领导人会晤将是自2019年以来首次回归线下，又正逢中欧建立全面战略伙伴关系20周年、中欧领导人会晤机制建立25周年的重要节点，引发国际社会广泛关注。外交部发言人汪文斌12月4日表示，双方领导人将就中欧关系中的方向性、战略性问题和共同关心的全球性议题深入交流，为中欧关系发展规划蓝图、确定重点、注入动力。

中国社会科学院欧洲研究所与社会科学文献出版社12月5日联合发布《欧洲蓝皮书：欧洲发展报告(2022-2023)》指出，2022年中欧关系止跌回稳，务实合作取得较大进展。中欧关系能否进一步稳中求进令人期待。

## 汽车关税与经贸合作或是重点议题

“正确理解中国，从来没有像今天这样重要”。欧盟委员会主席冯德莱恩11月16日在德国“欧洲外交关系协会”与“墨卡托中国研究中心”共同主办的一场论坛上表示，欧盟与中国的关系是“世界上最复杂、最重要的关系之一”，“我们必须正确看待中国，必须认识到我们的关系中存在明显的竞争因素，但这种竞争可以是建设性，而非对立的”。

欧洲媒体分析称，冯德莱恩的讲话或许透露了中欧领导人会晤的部分议题。冯德莱恩谈到，她将就欧盟对中国电动汽车发起反补贴调查与中方领导人进行沟通，称欧盟启动这一调查，是为了保护欧盟自身经济利益。

今年9月，欧盟委员会宣布将对产自中国的纯电动汽车启动反补贴调查。冯德莱恩在向欧盟议会发表的年度讲话中称，电动汽车行业是绿色经济的关键产业，对欧洲来说潜力巨大，但这个行业目前面临着来自中国的强劲挑战。欧盟委员会此前披露，中国在欧洲销售的电动汽车份额已上升至8%，可能在2025年达到15%，并且价格通常比欧盟制造的同款车型低20%。

此外，经贸合作也将是双方会晤的一个关键议题。冯德莱恩曾表示，欧盟与中国的贸易关系正变得越来越不平衡，欧盟的贸易逆差在过去10年里增加了两倍多。她称，“现在迫切需要在透明、可预测和互惠的基础上重新平衡我们的关系。”

中欧互为第二大贸易伙伴，已形成强大的经济共生关系。根据中国商务部数据，2022年，中欧双边贸易额达8473亿美元，同比增长2.4%。同年，欧洲对华投资121亿美元，大幅增长70%；中国对欧投资111亿美元，增长21%。新能源与汽车等领域均是双方投资最大热点。

近日，法国尼克·德洛尔研究所发布报告认为，借助中国实现自身发展壮大是欧盟必然选择，呼吁欧方在所谓“去风险”问题上坚守理性底线，奉行更加理性务实的对华政策，加强能源、绿色、科技等各领域互利务实合作。

对此，中国外交部发言人汪文斌也表示，中欧是伙伴，不是对手。中欧合作是相互成就的正循环，不是你输我赢的淘汰赛。中欧都是全球供应链的重要一环、推动构建开放型世界经济的重要力量。中方希望欧方倾听理性声音，抵制泛政治化、泛安全化的杂音，同中方一道保持双向开放而非筑墙设垒，推动贸易投资自由化而非保护主义，为双方企业营造公平、公正、非歧视的商业环境，推动中欧关系健康稳定发展，为动荡不定的世界注入更多的稳定性和确定性。

## 中欧或迎来合作新契机

对于即将举行的中欧领导人会晤，欧洲多



当地时间2022年4月1日，比利时布鲁塞尔，第二十三次中国-欧盟领导人会晤以视频方式举行，会后欧洲理事会主席米歇尔(中)和欧委会主席冯德莱恩(左一)召开记者会。

国观察家普遍认为，面对变乱交织的国际形势，中欧双方应当以此次领导人会晤为契机，增进互信，加强合作，共同应对诸多全球性挑战。

中欧领导人会晤是中欧双方最高级别的政治对话机制，始于1998年，每年轮流在欧洲和中国举行，为深化中欧关系、推动对话合作发挥了重要战略引领作用。今年，这一高层对话机制继2020年和2022年两次以视频形式举行后重新回归线下，受到中欧双方重视。

从去年年底以来，中欧高层密集互动，呈现良好势头，但同时，也出现一些杂音。今年4月，冯德莱恩跟随法国总统马克龙访华后对华立场有所转变。她在欧洲议会发表演讲时虽承认欧盟与中国“脱钩”既不可行、也不可取，但仍强调欧盟需降低对华依赖、降低对华关系中一些“重要且敏感领域的风险”。奥地利自由撰稿记者马丁·索罗斯认为，在即将到来的中国-欧盟领导人会晤上，欧洲方面应向中方解释“去风险”的确切含义。

事实上，在欧盟内部，比“去风险”声量更高的是要求对话的呼声。“必须继续与中国开展对话。”欧盟外交与安全政策高级代表博雷利今年4月发文称，中欧之间仍有多边合作的空间，如气候变化、帮助发展中国家等，“我们知道，全球问题的解决离不开中国的参与”。

在这之后，欧盟高官更加频繁来访中国：今年7月，欧委会执行副主席弗兰卡·蒂默曼斯访华并在北京参加第四次中欧环境与气候高层对话；9月，欧委会副主席尧罗娃访华并在北京共同主持第二次中欧数字经济高层对话；同月，欧委会执行副主席兼贸易委员东布罗夫斯基访华并与中方共同主持第十次中欧经贸高层对话；10月，欧盟外交与安全政策高级代表博雷利访华与中方举行第十二轮中欧高级别战略对话……

“近来，中国与欧洲国家关系进一步发展。”德国《法兰克福汇报》近日在报道中关注到了中欧之间的另一积极进展。11月24日，中国政府宣布从12月1日起对包括法国、德国在内的5个欧盟国家试行单方面免签15天的政策，受到欧方广泛欢迎。

对于欧方一边呼吁加强对话，另一边又炒作“去风险”，中国外交部发言人汪文斌12月4日回应说，“去风险”“降依赖”不应该变成“去合

作”“降水平”。希望欧方全面客观看待中国发展和内外政策，奉行理性务实的对华政策，推进互利共赢的中欧合作，共同应对全球性挑战。他说：“今年是中欧建立全面战略伙伴关系20周年。20年的经验表明，坚持全面战略伙伴关系定位，中欧关系就能向前进、向上走、向未来。从抑制通货膨胀到推动经济复苏，从实现绿色数字转型到增强战略自主，从维护多边主义到应对全球性挑战，中国都是欧盟可靠可信的合作伙伴。”

中欧关系走向受多重因素影响

尽管中欧双方都在释放加强对话交流的积极信号，但中欧关系往哪个方向发展仍受到多重因素影响。

“欧盟与中国的关系直接或间接地取决于美国的对华政策，而中方将尽一切可能削弱欧洲对华华盛顿的依赖。”俄罗斯外交官弗拉基米尔·扎哈罗夫近日在接受欧洲媒体采访时表示，欧盟在政治、军事和外交领域受美国对华政策影响尤为明显。波兰《论坛报》前总编、波兰前众议员皮特·卡济诺夫斯基表示，11月中美元首会晤后，双方均表达了回归理性竞争意愿，中欧关系也将从中美关系缓和和中受益。

中欧关系也受到欧盟领导人之间权力竞争、欧洲议会选举，以及巴以冲突、俄乌冲突等外部因素影响。俄罗斯学者波波夫在接受西方媒体采访时指出，欧盟内部竞争情况会促使欧盟官员寻求与中国建立更务实的关系。“冯德莱恩是一位强硬的政治家，比欧洲理事会主席米歇尔激进得多，但她也清楚，自己迟早要为反华付出代价。”波波夫认为，欧洲议会明年的选举也将影响冯德莱恩此次访华的态度。“在明年欧洲议会选举中，如果左翼势力获胜，冯德莱恩将失去对欧洲议会的控制权。”在此背景下，冯德莱恩将不得不软化欧委会的对华政策。

此外，当前巴以冲突和俄乌局势的发展令欧洲感到前所未有的不安全感，这将促使欧盟尝试给对华关系降温。波波夫分析说：“他们(欧盟)会最大程度消除与中国的对抗点，以稍微改善自己严重受损的国际形象。”

中欧关系止跌回稳之后如何稳中求进?外交部部长王毅12月4日在北京集体会见欧盟及各成员国驻华使节时当场给出了3点建议：中欧选择对话合作，阵营对抗就不会形成；中欧选择和平稳定，新的冷战就打不起来；中欧选择开放共赢，全球发展繁荣就有了希望。 本报北京12月6日电



当地时间12月4日，加沙地带，巴勒斯坦民众从汗尤尼斯逃到加沙地带南部的拉法。

## 图片故事

### 加沙地带八成以上人口流离失所

当地时间12月4日，加沙地带，巴勒斯坦民众从汗尤尼斯逃到加沙地带南部的拉法。

当地时间12月1日7时，以色列和巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)在加沙地带临时停火结束，以军当天恢复并扩大在加沙地带军事行动，当地人道主义情况进一步恶化。12月4日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处发表声明称，自10月7日新一轮巴以冲突爆发以来，加沙地带近190万人流离失所，占加沙地带总人口的80%以上。目前该机构在加沙地带的156个附属设施收容约120万流离失所者。

视觉中国供图

中国人民解放军国防大学国际防务学院院长徐辉少将表示，全球安全倡议清楚地表明了3个“不”的原则：不使用武力解决争端；不干预其他国家的国内事务；不要着急、秉持足够的耐心应对复杂、敏感的安全问题。徐辉认为，这也是东亚集体崛起的经验所在。

## 多国肯定全球安全倡议落地见效

自全球安全倡议提出以来，其概念内涵不断丰富和发展，得到世界尤其是“南方国家”的广泛认同和响应，并在破解国际安全冲突问题中展现了切实成效。

今年3月，在中国积极斡旋下，伊朗与沙特同意恢复自2016年便中断的外交关系，这成为中国积极践行全球安全倡议的生动案例。美国《华尔街日报》评论说，“中国的斡旋促成了一项中东外交突破，这表明中国愿意发挥其全球影响力来帮助解决外交争端。”

“中国提出全球安全倡议的根本目的是为了消除国际冲突根源，这就必须解决国际冲突的根本原因，并以此鼓励国际社会共同完善全球安全治理。”太和智库高级研究员刘扬声表示，全球安全倡议与全球发展倡议、全球文明倡议共同形成了一个强有力的、非西方的替代方案，满足了发展中国家中大多数人对发展与安全日益增强的诉求。“当中国提出这三个全球倡议时，其开创性的概念是‘全球’，而不是美国人经常使用的‘基于价值观的分组’”。

巴基斯坦陆军退役准将阿卜杜·莱赫曼在此次会议上指出，中国提出的全球安全倡议尊重所有国家，较好地化解了其他国家的不安全感和恐惧感，“相信全球安全倡议是一个很好的开端，能够有效发出呼声，阻止别的国家继续干预地区内部事务。”

“全球安全倡议的提出是传统安全框架转型的一个关键节点。”喀麦隆驻华国防副武官埃图阿·朱利安·弗雷迪克兵中校表示，“这一倡议超越了传统的解决安全领域，延伸到了推动人类进步的关键层面，从促进健康福祉、保障人权到促进环境可持续性，全球安全倡议为当代全球安全治理提供了一份全面的解决方案，将在多个方面对包括非洲国家在内的多国产生深远影响。”

本报北京12月6日电

## 观察

赵棋

“他们(俄罗斯)一直在等待，直到最后一刻都希望达成协议，结束冲突。”以乌方代表团团长身份全程参与对俄谈判的乌克兰执政党“人民公仆”议会党团主席阿拉哈米亚日前向媒体透露，2022年3月俄乌谈判破裂的一大原因是西方盟友“建议”乌方继续战斗。

阿拉哈米亚称，俄乌未能在冲突爆发后的一个月停火还有其他两个原因：乌方不信任俄方的承诺和说辞，以及只有成功修改宪法乌方才能“去军事化”。在当前乌军反攻不利、西方“援乌疲劳”的背景下，阿拉哈米亚为何突然主动披露俄乌谈判细节？基辅当局想向外界释放哪些信号？

## 乌方对西方“促谈压力”的回应

在巴以冲突升级背景下，面对陷入僵局的俄乌冲突，西方急于挣脱“援乌枷锁”的心态已昭然若揭。持续近6个月的乌军反攻没有实现预期目标，不仅耗尽了乌军的进攻潜力，也几乎打破了西方对乌军能最终取得战场胜利的所有希冀。

“泽连斯基应该认识到事情不能再这样下去了。”德国《图片报》日前报道称，美国和德国正在限制对乌武器援助，“以迫使基辅与莫斯科进行和谈”。北约秘书长斯托尔滕贝格也坦言，北约已无法满足乌克兰对弹药的需求，未来俄乌冲突的走势很可能将对乌方不利。

面对昔日盟友持续加码的“促谈压力”，基辅不可能感受不到，而选择此时披露俄乌谈判细节，很可能就是有意提醒西方，俄乌冲突本可能在爆发初期就结束，之所以延宕至今，正是因为西方发挥了“关键”作用。在乌方已付出巨大代价的情况下，西方出于自身利益考虑想要即刻抽身，乌克兰不会答应。

乌外长库列巴11月在北约外长会议上的一番话，就表明了基辅希望长期“绑定”西方的心态。“避免我们(北约)的军人开赴战场的最好办法，就是继续帮助另一个国家打它自己的战争，乌军已成为一支事实上的北约军队，这一现实已无法改变。”库列巴说。

## 乌方开始考虑和谈选项

虽然基辅当局一直声称拒绝与俄罗斯进行和谈，但随着战事陷入僵局，西方军援不力，乌内部分歧加剧，面对不断加码的西方“促谈压力”，基辅已不得不将和谈视为潜在的政治选项。

美国驻北约代表团日前在社交媒体上发文称，北约正在加强与乌克兰的协调为冲突寻找解决办法。有别于过去强调要保障乌克兰的主权和领土完整，这次北约的主要目标是“努力保障基辅在谈判中处于有利地位”。

“泽连斯基需要意识到，无论有没有他，都不能阻止俄乌和谈的进程。”12月2日，曾披露“北溪天然气管道”爆炸内情的美国著名调查记者西蒙·赫什援引一匿名美军消息人士的话称，“乌军总司令扎卢日内和俄军总参谋长格拉西莫夫已在秘密接触，讨论俄乌冲突停火事宜”。

“乌克兰当局的立场在悄然发生变化”，在俄联邦政府财政金融大学教授杰尼索夫看来，“就目前形势来看，摆在基辅当局面前的没有比和谈更现实的出路”。

## 和平曙光不会很快到来

乌克兰开始考虑和谈选项，是否意味着俄乌冲突的和平曙光即将到来？在俄罗斯政治评论员丹尼斯·巴图林看来，答案很难说是肯定的。“一辆高速行驶的火车，要经过减速缓冲才能平稳抵达站台”，尽管西方现在都想让乌克兰和俄罗斯开启谈判进程，但这一进程不会很快到来，必须要有足够的缓冲时间。

巴图林的判断不无道理，目前来看，俄乌双方想要实现停火止战至少还应满足3个重要先决条件。

其一，西方须在自身政治经济利益和乌克兰国家利益之间找到“最大公约数”。

以放弃被占领土为条件换取和平，对身为“战时总统”的泽连斯基来讲，政治代价无法承受；对乌克兰人来说，情感负担也过于沉重。因而，未来西方想要为和谈创造条件，就必须平衡好自身政治经济利益和乌克兰的国家利益，最大程度寻找彼此“公约数”，这是决定能否实现和平的一个关键变量。

其二，乌克兰当局需要得到民众的理解和授权。

从泽连斯基誓言恢复1991年边境线，到乌军最高军事将领称战局已陷入困境，再到乌克兰可能与俄罗斯开启和谈进程，乌民众需要足够的缓冲期来接受这一现实，并允许政府考虑和谈选项。阿拉哈米亚在接受采访时给出的方案是，“可能需要进行全民公投来决定未来乌克兰何去何从”。在没有得到民众理解和授权的情况下，乌当局推动和谈进程的政治意志将是薄弱的。

其三，俄美需要就战后的地缘政治安排达成妥协。

乌方不信任俄方，往深了讲是俄方与北约乃至西方之间的互信缺失。北约拉拢欧洲国家长期轻视俄政治利益，挤压俄经济发展空间，无视俄合理安全诉求，是导致俄乌冲突爆发的最根本原因。这场冲突本质上是冷战的延续，乌克兰不过是承担冲突的“载体”。俄美之间能否就未来欧洲的地缘政治安排达成妥协，西方能否给予俄方必要的安全保障，俄美能多大程度上重建互信，将直接决定俄乌冲突何时停火，也将决定未来欧洲的安全格局。



当地时间12月5日，美国众议院议长迈克·约翰逊(右)致信总统拜登，表示如果不对美国移民制度进行广泛改革，就不会向乌克兰提供额外资金。

# 乌克兰已开始考虑和谈 和平曙光却未现

# 读懂全球安全倡议 也就读懂中国的安全观



12月2日，广州，2023年“读懂中国”国际会议(广州)举行全球安全倡议与地区安全合作专题会议，与会嘉宾畅谈全球安全倡议。

中青报·中青网见习记者 裴思童 记者 陈小茹

12月3日，为期3天的2023年“读懂中国”国际会议在广州落下帷幕。从2013年创办至今，这一旨在减少“读懂赤字”的国际会议已成为国际社会了解中国的一座桥梁。当前，百年变局加速演进，“中国作为”备受瞩目。在与众多专家学者看来，10年来，中国为全球发展提供的一个个新机制、新平台、新资源，就是一个“读懂中国”的新载体、新窗口、新通道。

“当今世界中，每一个地区都面临着不同的安全威胁，我们需要全球性的倡议来解决这些问题。”马来西亚武装部队行动训练部助理参谋长、陆军少将凯普·阿努尔·本·阿卜杜勒·阿齐兹在专题会议上发言时表示，“中国提出的全球安全倡议对于全世界来说是正确方向，也恰逢其时，能够确保我们共同持久的安全。”在他看来，读懂全球安全倡议，也就可以读懂中国的安全观，进而读懂中国。

## 全球安全挑战层出不穷

“在最近几年中，我们目睹了许多不确定性、风险和冲突，特别是最近乌克兰危机还没有看到任何解决的迹象，巴以冲突也仍在持续。”专题会议上，北京外国语大学区域与全球治理高等研究院教授崔洪建，在谈论世界局势时说：“在这样的背景下审视全球安全倡议，我觉得中国的判断是非常正确的。”

变局之下，全球安全挑战层出不穷，大国博弈日趋激烈，地缘冲突不断加剧，传统与非传统安全威胁交织叠加，乌克兰危机外溢效应持续显现。澳大利亚智库经济与和平研究所今年6月发布的一份报告显示，2022年全球武装冲突造成的死亡人数升到一个世纪以来的最高水平。眼下，巴以冲突仍在持续，双方已有超1.73万人死亡，2023年因战争而丧生的总人数恐将继续升高。

“在全球秩序变革的大背景下，每一个地区都面临着不同的安全威胁，安全问题给全世界造成的影响正在不断加深。”马来西亚武装部队行动训练部助理参谋长、陆军少将凯普·阿努尔·本·阿卜杜勒·阿齐兹在专题会议上表示，最近几十年间，东亚地区面临着包括网络安全、人道主义、自然灾害、跨国犯罪、核安全和人口安全等多种安全威胁。

墨西哥海军社会传播组主任、海军上校胡安·曼努埃尔·卡瓦列罗·冈萨雷斯指出，拉美地区和加勒比海地区也面临着很多复杂的跨国、跨地区的威胁，例如贩卖毒品和人口、武器走私、犯罪和洗钱等，这些挑战不会限于一个国家的内部，亟须各方在地区和国际层面上作出更广泛的回应。

冈萨雷斯提到，21世纪的世界安全问题出现了一场范式上的变化，即从“以国家为中心的

冲突”转变为更多“以非国家的行为者为中心的冲突”，全球变暖、环境恶化、人口变化、网络安全等非传统安全问题凸显。

“人们会感到失望或者充满着疑问。”巴基斯坦陆军退役准将阿卜杜·莱赫曼说，“全球和平目前还没有实现，一个混乱的未来让所有人感到担忧。”他直言，自二战之后，世界上的主要大国一直没有真正地回应过“和平与平等”的问题。

## “中国方案”回应和平呼声

“现在的全球安全体制已经失去了效率，也无法有力回应日益高涨的和平呼声，我们需要让更多不同的参与方加入进来，为现在正在持续的各种冲突提供新解决方案。”马来西亚陆军少将阿齐兹在专题会议上表示，“我们想要的并不是霸权，而是完全去尊重不同国家的主权，保持和联合国宪章的一致性，这需要我们进行双赢的合作，坚持不干预、非对抗的原则”。

动荡变化的世界亟须方向指引，2022年，习近平主席在博鳌亚洲论坛开幕式上首次提出全球安全倡议，强调“坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，共同维护世界和平和安全”，同时阐明了全球安全倡议的“六个坚持”，为应对国际安全挑战提供了中国方案。

在阿齐兹看来，全球安全倡议能够把安全提升到全球的水平，通过务实合作来促进共同安全。“从这一倡议中，我们可以看到中国人民的意愿和责任感，以及政治决心，他们想要去更多、更好地维护全世界的安全与安全环境，并且保持地区的繁荣。”

北京大学中外人文交流研究基地执行主任王栋也表示，全球安全倡议蕴含着中国对安全议题的独特理解，即解决发展问题是处理很多安全威胁的核心方案，只有构建均衡、有效、可持续的安全架构，才能实现长久的和平。