



中央一号文件精神解读

# 有力有效推进乡村全面振兴

■ 雷明

要切实有力有效推进乡村全面振兴,就必须坚持乡村发展、乡村建设、乡村治理一体化推进,坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,切实以县域城乡融合发展为根本抓手。

今年的中央一号文件特别强调指出,要学习运用“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)经验,有力有效推进乡村全面振兴。做好2024年及今后一个时期“三农”工作,推进乡村全面振兴,狠抓落实,“有力有效推进”最为关键。

## 坚持和加强党对“三农”工作的全面领导

依照中央一号文件精神,切实做好2024年及今后一个时期“三农”工作,推进乡村全面振兴,要不断健全党领导农村工作体制机制、强化农村改革创新、完善乡村振兴多元化投入机制、壮大乡村人才队伍,在坚决守住粮食安全和不发生规模性返贫“两条底线”的前提下,锚定一个目标即建设农业强国目标,坚定一个思想即切实以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,绘就宜居宜业和美乡村新画卷,把握一个精神即全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,以加快

农业农村现代化更好推进中国式现代化建设,用好一个经验即以学习运用“千万工程”经验为引领,学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,打好乡村全面振兴漂亮仗。

具体来说,要切实有力有效推进乡村全面振兴,就必须坚持乡村发展、乡村建设、乡村治理一体化推进,坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,切实以县域城乡融合发展为根本抓手。

## 坚持乡村发展、乡村建设、乡村治理一体化推进

乡村发展、乡村建设、乡村治理是乡村振兴的三个必要维度,乡村振兴是乡村全维度的振兴,不能有任何一个方面缺失。

坚持推进乡村发展。乡村发展的关键在于乡村产业的发展,其中一项重要任务就是要以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑,加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍,构建现代农业经营体系。其次,就是

要大力推动农产品加工业优化升级,推动农产品全产业链加工业发展,建设粮食和重要农产品主产区加工产业园,打造食品和饲料产业集群。第三,就是要大力促进农村客货邮融合发展,大力发展共同配送,健全县乡村物流配送体系,推进农产品批发市场转型升级,推动农村流通高质量发展。第四,就是要因地制宜大力发展特色产业,支持打造乡土特色品牌。实施乡村文旅深度融合工程,推进乡村旅游集聚区(村)建设,培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态,推进乡村民宿规范发展、提升品质,促进农村一二三产业融合发展。

乡村产业发展的根本目的是农民增收。必须切实强化产业发展联农带农,健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产,增加农民财产性收入。还应切实促进农村劳动力多渠道就业,健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制,开展农民工服务保障专项行动,加强农民工就业动态监测,积极推广以工代赈,培育壮大劳务品牌,不断扩大劳务报酬规模。

坚持推进乡村建设。乡村基础设施建设和公共服务供给是关键,一方面要做好规划,进一步优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。要强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力,强化乡村空间设计和风貌管控,不断强化乡村规划引领效能。

另一方面要补齐短板。进一步完善农村供水工程体系,推进城乡供水一体化、

集中供水规模化。进一步推进农村电网巩固提升工程。进一步推进农村分布式新能源发展。持续实施数字乡村发展行动,发展智慧农业,缩小城乡“数字鸿沟”。统筹建设区域性大数据平台,加强农业生产经营、农村社会管理等涉农信息协同共享,不断补齐农村水电路气网基础设施短板。

第三,要不断优化公共服务,进一步优化公共服务供给,不断加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设,健全农村养老服务体系。因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村厕所,完善农民参与和长效管护机制,不断提升农村人居环境整治成效。

第四,要坚持持续发展。持续打好农业农村污染治理攻坚战,一体化推进乡村生态保护修复。扎实推进化肥农药减量增效,推广种养循环模式。加强耕地土壤重金属污染排查整治。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测,提升“从地头到餐桌”全过程食品安全监管能力。

坚持推进乡村治理。必须切实加强党对“三农”工作的全面领导,建好建强农村基层党组织,强化县级党委抓乡促村责任,压实五级书记抓乡村振兴责任,全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力。加强村干部队伍建设,健全选育管用机制,切实推进抓党建促乡村振兴。

此外,还必须大力推进法治乡村建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制,不断增强农民法律意识,建设好平安乡村。大力繁荣发展乡村文化,持续推进农村移风易俗。改进创新农村精神文明建设,推动新时代文明实践向村庄末梢

延伸。强化正向引导激励,加强家庭教育家风建设。坚持疏堵结合、标本兼治,创新移风易俗抓手载体,发挥村民自治作用,强化村规民约激励约束功能。

## 切实以县域城乡融合发展为根本抓手

随着乡村振兴战略的深入推进,以县域为核心、县乡村三级整体化推进,成为乡村振兴战略实施的重要抓手和直接承载平台。

切实以县域城乡融合发展为根本抓手,一是要切实将县域作为城乡融合发展的重要切入点,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,强化统筹谋划和顶层设计,切实提升县城综合承载能力和治理能力,促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。二是要进一步优化县域产业结构和空间布局,加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道,推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系、县域商业体系,扩大县域就业容量。三是要进一步统筹县域城乡基础设施规划建设管护,统筹推进县域农业面源污染综合防治,统筹开展乡村全域土地综合整治试点。持续推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设。四是要进一步推动实施新一轮农业转移人口市民化行动,推动县域就业农民工就地市民化,推动实施将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。

(作者系北京大学乡村振兴研究院院长、光华管理学院二级教授)

## 青年研究

# 坚持党管青年的重要原则

■ 毛贻美

马克思主义政党赢得青年,最根本的是思想上赢得青年。用党的科学理论武装青年,就是要培育青年善于用科学理论蕴含的立场观点方法分析问题,树立坚定科学的理想信念,练就宠辱不惊的心理素质,坚定百折不挠的进取意志,保持乐观向上的精神状态,为人生之路奠定坚实的基础。

此外,还要积极争取各级党委的支持,使得党的领导成为做好青年工作的最大底气和最坚强后盾。

坚持党管青年原则,就要坚持用党的科学理论武装青年。马克思主义政党赢得青年,最根本的是思想上赢得青年。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年。用党的科学理论武装青年,引导广大青年树立共产主义远大理想,坚定中国特色社会主义共同理想,党的事业才能后继有人,红色江山才能永不变色。这是共青团履行对党和人民职责的必然要求。共青团的根本任务是培养社会主义建设者和接班人。用党的科

学理论武装青年,就要使得青年拥有一双“慧眼”,在纷繁复杂的世事前心境澄明、保持定力。这是青年健康成长的必然要求。用党的科学理论武装青年,就是要培育青年善于用科学理论蕴含的立场观点方法分析问题,树立坚定科学的理想信念,练就宠辱不惊的心理素质,坚定百折不挠的进取意志,保持乐观向上的精神状态,为人生之路奠定坚实基础。共青团用党的科学理论武装青年,当前的首要任务就是要巩固拓展团员和青年主题教育成果,持续引导青年深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想的基本观点、科学体系,不断深化对“两个确立”的政治认同、思想认

同、实践认同、情感认同。

坚持党管青年原则,就要把党的温暖广大青年投身党的事业。一代人有一代人的责任,一代人有一代人的担当。党的二十大鲜明提出了我们党当前的中心任务,就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。在这一宏阔征程中,广大青年必须挺膺担当、冲锋在前。因为,民族复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂,会遇到风高浪急甚至惊涛骇浪,需要广大人民群众特别是青年一代艰苦奋斗、不懈奋斗。因为,当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。应对这些挑战、考验,尤其需要广大青年挺身而出,在祖国和人民需要的地方担责担难担险。因为,中华民族伟大复兴的历程与当代青年的成长期和奋斗期高度重合,青年要想有所作为、实现人生价值,就必须把小我融入大我、把个人理想融入伟大梦想,在为党和人民事业奋斗的过程中实现个人成长成才。共青团组织动员广大青年投身党的事业,就要始终围绕中心、服务大局,主动对接党和国家重大战略和重大任务,激发广大青年立足本职岗位投身中国式现代化建设的热情和能量,在各领域各项工作中争当先锋队 and 突击队,用实际行动奏响

“请党放心、强国有我”的青春之歌。

坚持党管青年原则,就要把党的温暖充分传递给青年。共青团作为党联系青年的桥梁纽带,其政治责任就是巩固执政党的青年群众基础,为党争取并赢得广大青年的人心。只有充分依托党赋予的资源渠道,在青年遇到困难时提供实实在在的帮助,真心诚意地解决青年的“急难愁盼”问题,才能真正让青年发自内心地热爱党、信赖党,听党话、跟党走。共青团把党的温暖充分传递给青年,首先要充分用好党给予的强大制度保障。《中长期青年发展规划(2016-2025年)》(以下简称《规划》)是在习近平总书记的亲自主持下,出台的新中国历史上第一个青年发展规划。共青团要在党中央集中统一领导下,建立健全党委加强领导,政府、群团组织、社会等各方面协同施策、齐抓共管青年事务的工作机制,把《规划》中的政策一一落到实处,让青年有更多获得感。其次要扩大有效覆盖范围,特别是把工作的触角延伸到自由职业者等新兴青年群体,让他们感受到党对他们的关心;延伸到网络等青年聚集的阵地,真正实现“青年在哪里,团组织就在哪里”。还要聚焦青年真正面临的难题,做广大青年想得、信得过、靠得住、离不开的贴心人。

(作者系共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,中央团校党群工作部部长)

## 思想者观察

# 凝聚持续夯实基层基础的智慧力量

■ 陈朋

无数事实证明,广大人民群众蕴藏着无穷智慧和巨大力量。因此,在夯实基层基础过程中,要坚持人民群众的主体地位,把基层治理变成亿万人民群众参与的生动实践,充分激发人民群众中蕴藏的智慧 and 创造力。

基层治理现代化这项基础性工作“要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫”。实践证明,对于中国这样一个超大规模的发展中国家,基层具有特殊地位。它既要贯彻国家意志,落实国家政策,也要及时传导群众诉求意愿,维护社会秩序,实现社会稳定。这种双重内涵决定了基层治理在整个国家治理中的极其重要性。

夯实基层基础,还要充分发挥人民群众的主体作用,凝聚广大人民群众的智慧和力量。人民群众是历史的创造者,是决定国家治理能力的根本力量。

早在1844年,马克思、恩格斯就指

出:“历史活动是群众的事业,随着历史活动的深入,必将是群众队伍的扩大。”在指导俄国革命过程中,列宁也发出感慨:“一个国家的力量在于群众的觉悟。只有当群众知道一切,能判断一切,并自觉地从事一切的时候,国家才有力量。”

无数事实证明,广大人民群众蕴藏着无穷智慧和巨大力量。因此,在夯实基层基础过程中,要始终坚持人民群众的主体地位,把基层治理变成亿万人民群众参与的生动实践,充分激发人民群众中蕴藏的智慧 and 创造力。

比如,当前各地正在如火如荼地开展

老旧小区改造工作,就应该充分汲取居民意见建议。正所谓,“春江水暖鸭先知”。居民既是老旧小区改造的受益者,更是参与者。他们对老旧小区改造的具体情况最知情,也最有发言权。因此,要以“身到”“心更到”的态度,深入群众中间去全面、准确地了解他们对小区改造的意见建议,真正做到问需于民、问计于民,并且把有限的改造资源才能用在“刀刃上”,用在居民的心尖上。

广大青年是朝气蓬勃、充满青春智慧的群体,也是夯实基层基础的重要力量。实践证明,社区是基层治理的基础单元,也是广大青年参与公共事务、提供公共服务、实现自我价值的重要平台。

近年来,一些地方注重吸纳青年群体参与基层治理,并取得良好成效。比如,山东省济南市中区七里山街道打造青年参与基层治理新样板“青春社区 伙伴计划”示范项目;江苏省无锡市梁溪区团委通过联建沟通平台,引进资源支持,用活服务阵

地等方式,引领广大青年积极参与基层治理,激活社区青春治理的原动力;团深圳市委从生活空间、校园空间、职场空间、社交空间、共享空间中挖掘本地在住、在学、在职青年“流量”,打造纵横贯通的团组织矩阵,把阵地建在基层治理一线,打造青年群体参与基层治理新路径。

这些实践探索表明,广大青年群体是基层治理的重要支撑力量。不能激活这个群体的智慧和力量,将直接影响基层治理的效能与水平。因此,要以地缘、业缘、趣缘、益缘为纽带,围绕青年生活、兴趣、工作等领域,线上构建网络青年社群,线下培育青年兴趣小组,激发青年群体参与基层治理的兴趣和意愿。

基层强则国家强,基层安则天下安。基层是改革发展稳定的第一线,也是各种矛盾和问题的集束地。任何一项群众性工作,脱离了基层,脱离了群众,口号再多,规划再多,也会成为无源之水、无本之木,都是做不好的。

因此,无论时空环境如何变化,凝聚各方智慧,持续夯实基层基础,始终不会改变。唯有夯实基层基础,才能把我们的制度优势转化为治理效能,才能确保社会既充满活力又和谐有序。

(作者系江苏省社科院科研处处长、研究员)

## 党史学习教育

■ 史全伟

中共中央近日印发了《党史学习教育工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。通知指出,开展党史学习教育,充分发挥党史以史鉴今、资政育人的作用,是党和国家工作大局中的一件十分重要的工作。通知要求,各级党组织要认真贯彻《条例》要求,把学习党的创新理论和党史基本内容、党的历史结论、党的历史经验、伟大建党精神贯通起来,把党史学习教育同做好中心工作结合起来,引导党员干部树立正确党史观,把学习成果转化为干事创业的强大动力。系统梳理和深入学习我们党百余年来召开的历次全国代表大会的历史,正是党史学习教育中的一项重要工作。

在100余年来苦难辉煌的历史中,中国共产党迄今共累计召开了20次全国代表大会。党的历次全国代表大会都承担着总结工作、明确目标、锚定航向、谋篇布局的重大使命。一次党的全国代表大会就是一座灯塔,它照亮未来;一次党的全国代表大会就是一座路标,它标示方向。形势在变,任务也在变,大会的具体议题也在变,但为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命始终未变。这期间虽一度有过迷茫,但更多的是顺应时势的思想自觉;这期间虽一度有过徘徊,但更多的是深思熟虑的思想探寻;这期间虽一度有过挫折,但更多的是冲破束缚的思想解放。

历史一再证明,凡是成功的党的全国代表大会,都真正发挥了作为党的最高领导机关的作用,都切实解决了党所面临的重大课题,从而在理论和实践上作出了重大建树:

党的一大举起了中国共产党的大旗;党的二大第一次明确提出反帝反封建的民主革命纲领,制定了第一部《中国共产党章程》;党的三大推动了国共两党的第一次合作;党的四大第一次明确提出了无产阶级领导权和工农联盟问题;党的五大选举产生了第一个中央纪律检查监督机构——中央监察委员会;党的六大明确回答了困扰党的中国社会性质和中国革命性质问题;党的七大制定了新民主主义革命的纲领,党的八大确定了社会主义改造完成后党的纲领、路线和方针;十一届三中全会后的历次党的全国代表大会,更是推进了改革开放和社会主义现代化建设,促进了党的理论创新、制度创新、实践创新,开辟了中国特色社会主义道路,在党的历史上写下了新的辉煌篇章。

党的历次全国代表大会深刻地影响了中国历史的走向,也留下了许多值得探究的议题,比如:当年初掌政权的政治力量,面对内外重重困局,是怎样突围的?党的全国代表大会从建党早期大致每年一次,到间隔17年、11年、13年,再到党的二十大后固定每5年一次,为什么会这么大的变化?党的六大为何要到遥远的莫斯科召开?党的七大为何将“团结一致,争取胜利”确定为工作方针?入党誓词又是从何时起明确写入党章的?党的十四大为什么开始实行差额选举?“党代会通道”何时起亮相党的全国代表大会?参会代表团为何开始设立新闻发言人?党的二十大为什么提出“三个务必”的新要求……

党的全国代表大会是党的发展历程中的标志性事件,也是党的历史的重要节点。可以说,不了解中国共产党,就谈不上真正了解近代以来的中国;不了解历次党的全国代表大会,就谈不上真正了解中国共产党。以史为鉴,才能面向未来。回顾党的全国代表大会的历史,正是从一个特定的角度回顾党的历史。笔者探究“党代会历史上的100个第一:从一大到二十大”,正是通过撷取党的全国代表大会历史上的一个个“第一”,聚焦历次党的全国代表大会重大事件和重大决策,以期和广大读者一起走进100多年来中国共产党波澜壮阔的奋斗历程,进一步引导广大党员干部群众从党的百年荣光中赓续红色血脉、汲取奋进力量,展现新状态、奋进新征程。

(作者系中共中央党史和文献研究院研究馆员)

# 不了解历次党的全国代表大会就谈不上真正了解党史