

# 全国人大代表魏巧： 为破解“新农人”发展堵点建言

中青报·中青网记者 李超  
实习生 曹伟

春节后，正值小麦返青期，是难得的农闲时刻，全国人大代表、江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧却闲不下来，忙着调研、准备提交大会的建言。

2023年3月5日，习近平总书记参加江苏代表团审议。当时，80后魏巧向总书记汇报了“新农人”的奋斗故事，这一年，魏巧继续扎根农村，也在更加深入地思考年轻人究竟如何助力乡村振兴。

魏巧告诉中青报·中青网记者，习近平总书记对江苏提出“四个走在前”，其中之一就是要求江苏在“推进农业现代化上走在前”。这激励着她围绕农业高质量发展创新发展模式，培养“新农人”产业端遇到的痛点和堵点多发声、多建言。

2023年，魏巧结合7年来扎根农业一线的经历，向大会提交了关于实施“新农人”计划支撑农业强国建设的建议，希望帮助在校农科生提高实践动手水平，

把农业科技成果转化到应用中来。后来，这份建议被全国人大常委会列为重点督办建议之一，由农业农村部牵头办理。

如何破解农业生产端的“青黄不接”？江苏有一些实践：2023年12月，江苏农林职业技术学院成立“亚夫新农人学院”，聘请魏巧担任院长。魏巧说，这个学院会对每年入学的新生开展“二次选拔”，选出一些想要投身“三农”事业的學生，用新技术、新模式、新管理去培养他们。

2022年，魏巧被江苏大学聘为产业教授，与江苏大学农业工程学院合作共建培训课堂。

魏巧介绍，和“请进来”的上课模式不同，他们的课堂是“走出去”，在田间地头上课。她也会根据当下进行的农事活动和正在操作的田块，灵活选择“上课教室”、制定“上课教案”。

现实中，该校一些农科生团队研制的农机设备需要试验，魏巧就提供一部分田地给他们试验，“哪怕机器压坏了一些麦苗都没关系，关键是要在一线进行实操”。

“水泥地上是试不出机器好坏的。”

对魏巧来说，农机运行中，许多参数调整需要以实际的工作环境为基础，陡坡、水坑、烂泥地才是真实的农业生产环境。

她举例说，实验室研究收割机，研究的数字都是每小时的收割量。而在实际生产中，需要考虑的因素有很多。比如，如果收割机出现故障，维修人员多久能到，多久能修好等，这些因素在实验过程中可能会被忽视。

在魏巧看来，还要激发“新农人”干事创业热情，打造以人为本的“营农环境”。魏巧认为，应构建全社会共同参与的实验平台，逐步破除束缚人才发展的政策障碍。“未来的农业是集约化、科技化、现代化、智慧化的，出台构建现代化农业服务体系政策任重道远。”

魏巧认为，在农业板块上要掌握平台经济的思维方式，形成以科技为引擎的“联农带农”和产业互补，帮助农民更多地降低成本，达到互利共赢。

其次，科研单位要更加深入地参与产业端融合，基础创新要在产业端进行“孵化”，加强科技孵化应用平台建设，再由市场负责开拓资源、整合优势，进行市场外拓。

创新也是立体的，是彼此融入的。

在魏巧看来，现代化农业体系的打造，缺乏的不是农机操作手，而是打通政策链、科技链、人才链、创新链的集成平台和高质量模式打造出的样板。

今年全国两会，魏巧还重点关注“新农人”支撑农业高质量发展试验区建设的产业化政策，以互联网思维和科技手段为农业农村发展注入新活力，推动农村传统生产向现代农业转型，通过构建“产业联合体”“利益共同体”等联结机制，带动农民稳定增收。

“农业是个投资长、见效慢、工作苦的行业，没有年复一年的执着和坚持，是很难见到成效的。”魏巧表示，接下来，她要打造以种业为核心，育繁推一体化的产业体系，通过“品种、品质、品牌”建设，最终通过效益吸引年轻人的加入。

在政策方面，她希望能实施更加积极、更加开放、更加有效的“人才+产业”的配套政策，打造一批“新农人”支撑农业高质量发展基地，激发“新农人”干事创业热情，为推进农业高质量发展、加快建设农业强国培育新动能。



3月2日，在贵州省凯里市舟溪镇，两名苗族姑娘在芦笙节活动中交流。  
每年农历正月，在贵州省黔东南苗族侗族自治州凯里市舟溪镇，来自凯里周边县的数千苗族群众会穿上节日盛装，聚集一堂，吹起芦笙跳起舞，欢庆“甘囊香”芦笙节。  
“甘囊香”是苗语音译，意为“河流的下游，神仙汇聚的地方”。“甘囊香”芦笙节延续至今已有400多年历史，是贵州省级非物质文化遗产。  
新华社记者 杨文斌/摄

## 辽宁丹东举办乡村振兴青年先锋故事分享会

本报讯(中青报·中青网记者王晨)为发挥乡村振兴青年先锋的示范带头作用，引导更多青年挺膺担当投身乡村振兴实践，辽宁市丹东市委近日联合团东港市委开展乡村振兴青年先锋故事分享会。

本次活动邀请第二届“全国乡村振兴青年先锋”荣誉称号获得者、丹东市圣野浆果专业合作社技术部长杨远杰，为“归巢”大学生代表、团干部、青年种植户

分享自己投身乡村振兴工作的故事和心路历程，为广大青年投身乡村振兴实践提供了经验做法。

下一步，团东港市委将围绕优秀青年引领，赋能乡村振兴发展，继续加大全国乡村振兴青年先锋典型宣传力度，引导更多青年了解乡村、走进乡村、扎根乡村，让更多有志青年在乡村振兴建设中发挥生力军作用，为丹东高质量发展贡献青春力量。

## 全国政协委员许玲： 调研路上写出好提案

中青报·中青网记者 杨洁

2023年，全国政协委员、民建广东省委会副主委、广东技术师范大学副校长许玲跑了十几所职业院校：从浙江到山东，再到宁夏等地。“调研太重要了！”这名奋战在职业教育领域多年的“老兵”到多地学习交流后感慨，自己对职业教育有了更直观的认识。

今年是许玲担任全国政协委员的第七年。对她来说，最高兴的事情莫过于调研建议一定程度推动了职业教育的发展。去年履职期间，许玲根据实地调研执笔了一份深化职业教育改革的材料，引起相关主管部门的关注。材料被送至国务院，得到了领导的批示。

“这让人感到非常振奋。”许玲说。许玲发现，随着重磅文件的接连发布，职业教育发展进入了“快车道”，但行不深处，“好解决”的问题都已经得到梳理，剩下的都是“硬骨头”。

第一个值得注意的问题是，职业教育资源还存在着分散不均的矛盾。调研过程中，许玲发现多个部门支持院校在实训基地上多重发力，一定程度上阻碍了资源的统筹。她认为，“需要协调职业教育的支持资源，形成统一合力，最大限度发挥资源力量”。

另一方面，职业教育的资格证书体系也存在多体系并行的问题。如职业技能证书包括职业技能等级证书和1+X职业技能等级证书。许玲发现这两套证书体系的同步运行给院校和企业带来了不少困难，“企业不知道哪一套证书更加权威，院校不知道要如何打造考取证书的培训体系”。

一系列调研发现的真问题被一一回复，这让许玲感到全国政协委员肩上一沉甸甸的责任。“目前得知，职业教育管理体制正在优化，证书体系也会更加统一，逐步形成一套体系”。

过往履职期间，许玲提交了不少提案，部分问题已得到解决。但这名全国政协委员有了更大的目标：“过去我们要疼医疼脚疼医脚，虽然也有疗效，但是我们真正促进职业教育高质量发展，专家和学者更应关注体制机制，提出根本性建议”。

如今，我国已建成全世界规模最大的职业教育体系，中高职院校每年培养1000万左右的高素质技术技能人才。新修订的职业教育法在类型定位上，首次以法律形式明确“职业教育是与普通教育具有同等重要地位的教育类型”，着力提升职业教育认可度。

许玲始终关注职业教育的高速发展。今年全国两会，许玲还持续关注一个老问题：产教融合。

“如今产教融合领域不缺政策，也不缺氛围，更不缺理念。我们现在缺的是的是什么？是落实。”从第一年履职起，许玲便在全国两会上持续提交与产教融合相关的提案。

调研路上，许玲在企业中看到了一个明显的现象：企业的信息化改造进程加速，对人才的需求发生了明显的变化。企业不仅提高了对人才的学历要求，也提高了对数字化技能的要求。企业逐渐不再需要具体岗位技能工人，而是需要数字化应用能力、熟悉产业发展的人才。

在调研现场，许玲曾问一家企业的负责人：现在员工数目是多少？5年前的员工数目是多少？得到的回答是：5年来，企业产值和规模仍在不断扩大，但用工规模不断缩小。

“产教融合进入到一个新阶段，职业院校需要把握最新市场需求，培养数字化综合能力强的人才。”许玲说。

《职业教育产教融合赋能提升行动实施方案(2023—2025年)》中明确提出，到2025年，国家产教融合试点城市达到50个左右，试点城市的突破和引领带动作用充分发挥，在全国建设培育1万家人工产教融合型企业，产教融合型企业制度和组合式激励政策体系健全完善，各类资金渠道对职业教育投入稳步提升，产业需求更好融入人才培养全过程，逐步形成教育和产业



统筹融合、良性互动的发展格局。

产教融合，仅仅靠工程师开一场讲座，学生走进工厂参观几次是远远不够的。许玲看到了产教融合的现实难题，“我们在调研中发现，部分企业从自身发展角度考虑，不支持优秀工程师长时间在外授课。那么我们需要思考如何让企业支持工程师进校园的行动”。

今年，许玲有了新的思考：第一，要加大一系列产教融合联盟、企业、试点企业和评估。以往对政策落实的考察大多落在了职业院校层面，但这还不够。产教融合联盟如何落实国家政策，也需要进一步考察和评估。

第二，要进一步细化地方行政层面产教融合政策落实。调研之中，许玲发现部分地方行政部门对于产教融合的政策细则与中央发布文件的口径一致。这无疑会留下执行的“空白区”，如企业参加产教融合是否有减税降费的优惠政策，如何申请和落实，如何支持产业学院落地等。

第三，要学习高等教育的“破五唯”思路，转变职业教育的评估方向，把指挥棒转移到关注产出成果和人才培养上。

“作为全国政协委员，我是幸运的。我的工作履职方向是吻合的。”见证了职业教育逐步深化改革，许玲觉得肩上的担子更重了，“推动职业教育的高速发展，要调研的事情还有很多”。

## 聚焦民之关切 建言献策促发展

(上接1版)

胸怀“国之大者”，心系“民之关切”，全国政协选择的协商议题涵盖推动金融高质量发展、促进房地产市场平稳健康发展等。有关形成新质生产力、实现高质量发展等报送的信息，得到有关部门重视或采纳。

对于备受关注的年轻人就业问题，刘结一回应说，针对高校毕业生就业和企业招工面临的困难，委员们提出“建立高校和行业发展联动机制，解决大学生就业结构性矛盾”等针对性提案，被相关部门吸收采纳。在政协委员履职“服务为民”活动中，委员们积极开展“政协委员企业进校园促就业”行动。针对“就业难”“招工难”并存的就业结构性问题，全国政协举行界别协商座谈会等专题议政活动，从健全技能人才薪酬分配机制、加强技能人才培养、落实“新八级”职业技能等级制度、落

造高水平的职业教育体系等角度，协商议政，提出意见建议。

对于今年全国政协在促就业方面的工作安排，刘结一介绍，一系列稳岗扩就业工作将包括组织开展“完善高校毕业生就业支持体系、确保就业稳定”调研，围绕“健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾”进行协商。

“展望未来，我国经济韧性强、潜力大、活力足，推动高质量发展具有良好基础和有利条件，经济长期向好态势将持续巩固和增强，前景光明。”刘结一用“春节假期出游热、消费旺、年味浓”表达这几天政协委员们从各地赶来参会、见面聊天时的共同感受。他结合数据说，今年春节假期8天，全国国内旅游出游4.74亿人次，同比增长34.3%，国内游客出游总花费6326.87亿元，同比增长47.3%。“这从一个侧面反映出，人民群众提升生活品质的需求蕴含巨大消费潜能，是拉动经济发展的强劲动力”。

## 向着春天乘风破浪

(上接1版)

通过新闻媒体、网络平台，会场内外将紧密互动，碰撞思想火花，为国家制定大政方针汇聚智慧和力量。

两会会有“新人”。近年来，一批年轻的全国人大代表、政协委员积极履职尽责，以青春视角为中国式现代化建言献策。投身乡村振兴事业的“新农人”、登上世界技能大赛领奖台的“新型技术工人”、活跃在新经济各个环节的“新兴领域青年”、在国际赛场上夺金的“新生代运动员”……这些年轻人带着蓬勃朝气走进会场，参政议政、履职尽责，让两会回应社会关切，尤其是推动与青年相关的政策更贴近需求。

习近平总书记指出：“制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不

前、固步自封，而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上，不断推进制度体系完善和发展。”两会制度是中国共产党的团结带领人民开拓创新、锐意进取的结果，并在一系列改革创新中发展完善、焕发新生，把人民的意志主张转化为治国理政的强大合力。

筑梦现代化，共绘新图景，两会“上新”哪些年轻人关注的看点、聚焦哪些青年议题，都将为青年高质量发展提供助力和支撑。青年是常为新的，最具创新热情，最具创新动力，通过两会这一参政议政的重要平台，会场内外青年踊跃投身全面建设社会主义现代化国家的火热实践。人勤春来早，让我们“支棱”起来，发扬主人翁精神，释放青春活力，在中国式现代化建设中挺膺担当。

## “最年轻”界别履职这一年

(上接1版)

调研很扎实，看得见真问题

全国政协委员、生态环境部卫星环境应用中心主任高吉喜至今还记得一年前，全国政协十四届一次会议期间环境资源界委员小组讨论时的热烈场景，他用“碰撞”“交锋”“共识”描述委员们初次见面的场景。

高吉喜也是第十二届全国政协委员，上一次他在科学技术界，对不同界别的讨论，他说，自己得到了不少的启发。科学技术界委员来源比较广泛，覆盖了航天、材料、信息与科技相关的方方面面，听大家的发言更多的是了解其他领域的科技进展。在环境资源界，则是对一个问题的不同方面有了更丰富的认知，比如，围绕能源问题，能源专家会谈论怎么开发能源、保障国家能源安全，而生态专家会关注能源开发中的生态安全，大家彼此碰撞，相互启发，在交流中找到了认知的平衡点。

在他看来，这样坐在一起的碰撞能让大家觉得是“一家人”，有共同的目标，不管从哪个角度看问题，最终的目的都是聚力国家所提出的“人与自然和谐共生的现代化”。

这样的碰撞还出现在一年间高吉喜参加的近10次大大小小的座谈会、协商会上。作为生态学家，在过往的研讨中，高吉喜大多是和同行一起头脑风暴，但在全国政协组织的调研和协商活动中，会有不同背景的专家进行分享，这样的交流既

拓展了他的认知，他的发言也会启迪其他委员，最终形成更为丰满的政策建议。

去年9月，高吉喜参加了一次全国政协远程协商会，并以《进一步完善生态产品价值实现的机制与制度保障》为题作了发言。生态产品价值是他近年来重点关注的课题。

高吉喜结合日常的研究提出，应根据自然资源的属性、自然资源的权益人和对生态环境的影响等，进一步细化生态产品的类型，并据此建立起权责关系分明的生态产品保障、利用与交易政策保障体系。他还建议，要尊重自然规律，防止生态资产过度资本化，不能过分追求生态产品一时或眼前的经济价值。

这次远程协商会，还在浙江、广东、贵州3省政协设置分会场，当地的全国政协委员远程发来“现场播报”，介绍地方有关生态产品价值的实践。

去年5月去广东的一次调研，也让高吉喜印象深刻。调研主题有关绿色发展、美丽中国建设，与以往不同，高吉喜没有跟着调研组的大部队走，而是和两三名全国政协的工作人员组成一个小分队，专门前往我国唯一的海龟国家级保护区——广东惠东海龟国家级自然保护区调研。他记得，当天下着大雨，大家在海边都被雨浇透了，但兴致都很高，细致地了解保护区近年来艰苦的付出。

这一年，高吉喜参加了两次调研，关于生态建设、矿产资源安全等。直奔主题，不

打招呼、有可能还会改变既定的调研路线、白天调研晚上讨论……这些都是高吉喜感受到的政协调研的特点。

“很扎实，看得见真问题。”高吉喜说。

### 小切口建议，解决真问题

“如果提了这个问题，政府部门会不会觉得给他们出难题了？”第一次担任全国政协委员的李书鹏有些担心。

李书鹏是北京建工环境修复股份有限公司副总经理，去年提交建议时他琢磨了很久。被他写入提案的环境领域职业资格建设是业内老问题——作为国家职业资格目录的33项准人类职业资格之一，注册环保工程师考试始于2006年，但多年来，国家却未正式开始注册工作，环保工程师的执业制度一直未能有效在环保工程中执行。

“前面的人考了就考了，考完证书就放抽屉里，后面的人干脆不考了。”他说，业界群众对此呼声很大，有的甚至去给“部长信箱”写信。

2019年，生态环境部在回复网友关于“注册环保工程师何时注册”的问题时表示，近年来，注册环保工程师的注册和执业工作因国务院“放管服”改革有所放缓，此外，已取得注册环保工程师执业资格证的工程技术人员不足万人，“从目前的供需比来看，近期开展注册工作还存在一定现实困难”。

有的业内人士干脆处于观望状态。“觉得这个事情好像没有用，考与不考是一样的。”李书鹏说，实际上，这跟国家目前高度重视生态环境建设的现实是相悖的。

才能永葆共产党人清正廉洁的政治本色。我要时刻提醒自己做到襟怀坦白、表里如一，为营造风清气正的良好政治生态贡献青年力量。”杨凡说。

为政之要，惟在得人。“习近平总书记强调各级党政组织要以高度的政治责任感、历史使命感抓好后继有人这个根本大计，为我们指明了下一步的工作方向。”福建福州市组织部干部规划办公室主任林静表示，“福州市近年来出台年轻干部全链条梯次培养工程实施方案，进一步健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制。我们要把一线作为培养年轻干部的大舞台、主战场，培养越来越多在新时代全面依法治国实践中建功立业的国家新征程中奋勇争先、建功立业的优秀年轻干部。”

在他看来，职业资格注册管理是评价人才、确保勘察设计等工作质量的一项重要制度。“以前在环保工程上签字，出了事很难追究，更多的是由企业担责”，但如果执行了注册环保工程师制度，工程师签下的每一个项目，将会跟随其整个职业生涯。

提案没有止步于办理单位的回复。去年7月，全国政协的有关领导与委员谈心谈话时，李书鹏再次汇报了这一问题。全国政协人口资源环境委员会将这个建议整理为政协信息专报，并得到国家领导人的批示。

李书鹏记得，生态环境部找到他和相关行业协会代表，深入了解情况，并召开联席会，住建部门、环保部门、相关设计院、行业协会和从业企业的代表都来了，和他一起讨论。

停滞了10多年的工作正在“更新进度条”，李书鹏深受鼓舞。他了解到，政府部门在推进这个问题办理的过程中发现，不光环保领域，还有部分领域的职业资格建设也存在类似问题，正在一揽子地推动解决。

全国政协委员的身份曾让这名“老环保”既新奇又忐忑，看到其他委员提案时，李书鹏也有过顾虑，“我不是提得特别奇、特别细”，但后来，他发现并非如此，他发现真问题，提出切实可行的解决方案，不在乎问题是大小，从一个小切口着手，也能解决真问题。

2023年，环境资源界委员提交政协提案160余件。高吉喜也通过一份提案，为推动“我国中药发展中珍贵药用动植物短缺”等热点难点问题中的解决提建议，得到相关部门的认可和答复。他还与其他委员联合提出提案，为加快推动在深圳建立国际

红树林中心发挥积极作用。

今年全国两会，如何让环保资金投入形成长效机制等是李书鹏关注的问题，这是他深耕土壤和地下水污染修复工作观察到的行业难题。他不再担心提案“太难”或“太窄”，而是理解提案背后的“一高”和“一低”，“一高”是站位要高、意在全局，“一低”是身子得低、躬身入局”。

### “服务为民”，满足真需求

“把先进的科技成果向基层进行推广，一直是我们做科学研究的目標之一。”全国政协委员、天津市生态环境科学研究院副院长张志扬抽出时间，为河北省邯郸市丛台区广安小学的学生做了一场“用低碳行动，保护地球家园”科普讲座。

2023年7月，全国政协主席会议决定在全国政协委员会中开展委员履职“服务为民”活动。听到这个消息，燕琴一下子找到了接地气的履职思路，她联系了全国政协人口资源环境委员会，希望能向全国各省市提供自己的雷达卫星遥感监测研究成果。

燕琴关注到，在一些地方，高精度大范围地表形变监测仍是技术难题。中国测绘科学研究院于2022年研制的InSAR超算平台，能快速获取大范围地表形变，形成“全国地表形变一张图”，数据可支撑地方准确掌握地面沉降影响范围、及时识别灾害隐患。定量风险分析程度，“这项技术积累了10年”。

2023年12月15日，首批京津冀冀6省市的政协人资环委和政府部门代表来到中国测绘科学研究院接受成果赠送。

与会的山东省政协机关代表表示，对山东这个地质灾害防治大省来说，这是一场“及时雨”。资源大省山西格外关注煤

沉陷区治理，有了这些数据，可以更及时地帮助他们发现矿山风险。

北京市水务局了解到这一活动，主动找到燕琴。中国测绘科学研究院迅即给北京提供了最新数据成果，支持北京开展海河“23·7”流域性特大洪灾情况分析和重建规划工作。

燕琴表示，她将每年生成新一版“全国地形形变一张图”，并持续向各省市提供，使高新技术真正转化为生产力。

不少委员像燕琴一样积极投身“服务为民”活动。在行程密集的调研间隙，全国政协委员、天津市生态环境科学研究院副院长张志扬抽出时间，为河北省邯郸市丛台区广安小学的学生做了一场“用低碳行动，保护地球家园”科普讲座。

“给我小学生讲课，就得通俗易懂。”张志扬所在的天津市生态环境科学研究院不仅致力于科技创新，也以科普见长，他在丰富的科普资料基础上作了调整，以卡通动画的形式解读“双碳”，“让小朋友感兴趣的，同时又能听懂”。

“我第一次对绿色低碳有了系统的了解……”在孩子们写下的心里得里，张志扬看到短短一堂课带来的改变。

今年1月，全国政协人口资源环境委员会暨第十六次人口资源环境发展态势分析会暨环境资源界别协商会，高吉喜参加了这次会议，他建议从源头推动绿色低碳发展。而就这个话题，他也在完善新的提案——对环境资源界别的委员们来说，在推进“人与自然和谐共生的现代化”的中国，又一年的履职开始了。