



乘风破浪

全国两会特刊 5-8版

解决年轻人的急难愁盼



任冠青

建议着力增加青年住房供给规模，提升租住体验；建议将托育纳入公共服务，为年轻人养娃赋能；建议切实破除就业过程中唯学校“出身论”……很多人都注意到，今年全国两会，青年话题热度不减，年轻人关切的就业创业、婚恋生育、住房安居、医疗卫生等议题，受到多位代表委员关注，也为会场内外所热议。

青年是社会上最富活力、最具创造性的群体，正逐渐成长为社会中坚力量，切实解决他们的急难愁盼问题，用人性化政策为其减少后顾之忧之忧，助力年轻人以激昂蓬勃的姿态推动社会进步、勇敢追求梦想，是所有人的共同期待。

不少年轻人眼中理想的“被关注”姿态，既非一味指责，也不是讨好迎合，而是以平视视角和共情意识，真正看见青年的难点、痛点，耐心倾听他们的现实诉求。要做到这一点，离不开深入扎实的一线调研。

我们看到，很多代表委员的建议提案都是用务实的调研脚步“踩”出来的。其中，一些青年代表委员对青年就业、住房、育儿等话题本身就有着敏锐感知，也善于通过走访、调研、座谈方式认真履职，成为国家政策与青年诉求的沟通者。还有一些代表委员，虽然不再身处青年行列，却始终心系青年，想办法与年轻人贴得更近，用心了解他们的所思所想，推动青年所盼成为政之所向。也只有这样基于扎实调研总结归纳的建议提案，才更接地气，具备洞察力和可行性。

大会堂之外，年轻人在社交媒体的积极留言互动，也成为一道亮丽风景。针对高校毕业生就业、“脆皮年轻人”、拒绝就业歧视等多个话题，他们有的为建议提案在线点赞，有的结合自身经历分享一手见闻，也有人提出有理有据的补充意见，让相关建言献策更加周到完善。会场内外充满活力的理性交流，形成了健康正向的互动。大家群策群力，共同寻求利益诉求的最大公约数，让年轻人的急难愁盼得到更好、更充分地解决。

青年议题兼具普遍性和特殊性，青年群体并非“铁板一块”。他们身处各个行业，经历着人生的不同阶段，心头最挂念的事务自然会有所差异。为初为父母的年轻人提供托育支持，消除一道道有形无形的不合理就业门槛，让青年乡村教师留得住、有希望，为青年科技人才“挑大梁”创造更多机会，使残疾青年受到更人性化的政策照拂……这些两会关切再次说明：没有一个青年群体应该被“忽略”，青年友好型社会，会用心对待每一位年轻人的合理诉求。

青年话题在全国两会的“高含量”，折射的是社会对青年发展的普遍关注，凝聚着青年开创未来的广泛共识。直击青年关切，用心用情吸纳民意，严肃审慎论证调研，是聚焦真问题、寻求“更优解”的必由之路，也是青年议题的正确“打开方式”。

海外学子期待两会赋能青年回国发展

中青报·中青网驻新加坡记者 张健

“青年就业创业是我今年最关注的两会话题。”正在阿塞拜疆国立师范大学留学的甘肃姑娘蒲丹再有一年就研究生毕业了，“作为一名即将毕业的留学生，我对今年两会的召开高度关注，期待代表委员们能为海外留学生就业创业提供更广阔的平台和指导意见。”

今年全国两会，国内年轻人高度关注的就业创业、婚恋生育、教育等议题同样引发海外青年学子的强烈关注。

就读于阿塞拜疆巴库斯拉夫大学的敏峰，是一名本科四年级学生，他在接受中青报·中青网记者采访时说，作为一名海外留学生，希望通过两会了解国家政策动态，特别是有关青年群体就业创业的针对性政策和措施。“很多海外留学人员在找工作 and 创业之间选择了后者，这不仅可以实现自身就业，还能为社会创造更多就业机会，青年群体的创业活动对经济增长和社会发展都具有十分重要的意义。”敏峰希望今年两会能提出更多支持青年创业者进行国际合作的政策举措，鼓励中外青年人开展创新创业合作项目，为建立更加紧密的中外青年创业交流平台提供便利条件，共同分享创业经验与市场资源，实现海外留学就业与社会经济发展双赢。

主修教育历史与研究的蒲丹将关注目光更多聚焦于就业政策，她注意到今年政府工作报告中提到，全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设，促进人才区域合理布局和协调发展。“这是一个很好的信号，希望能为海外学子回国发展提供更广阔的平台和指导意见，更好地引导和凝聚留学人员力量，助力中国式现代化建设。”

就读于阿塞拜疆国立石油与工业大学经济管理系的张铭也向记者坦言，尽管海外学子在留学期间掌握了一定的外语能力，获得了不同的教育背景，但许多应届留学生缺乏国内实习或工作经验，在求职过程中难免会影响其竞争力和就业信心。她希望在今年两会期间，国家能提出更加积极、更加开放、更加有效的海外人才政策，同时鼓励跨国投资合作项目为驻在国留学人员提供更多实习或工作机会，为海外青年学子回国发展提供更广阔的空间。

本报巴库3月6日电



3月6日上午，北京友谊宾馆，全国政协十四届二次会议小组会议结束后，来自少数民族的委员离开会场。中青报·中青网记者 李峥/摄

特刊编辑 潘圆 李立红 原春琳 王钟的 惠滢 美术编辑 张玉佳

记者会

Conference for the Second Session of the 14th National People's Congress



3月6日，北京，梅地亚中心新闻发布厅，十四届全国人大二次会议经济主题记者会结束后，记者追问部长问题。

中青报·中青网记者 李隽辉/摄

加快推动农业转移人口市民化

怎样将19%“摆在突出位置”



秦珍子

中青报·中青网记者 秦珍子

拿着自己今年的一份提案，全国政协委员、经济委员会副主任毕井泉给记者讲了一道简单的算术题：2023年，中国常住人口的城镇化率提高到66.2%，按户籍人口计算则是47%，二者相差19个百分点。

过去一年，曾任国家市场监督管理总局党组书记的毕井泉，为这19%的人群做了不少“市场调研”。他按照全国政协经济委员会的部署，带领调研组开展了“加快推动农业转移人口市民化”的专题调研。

3月5日开始提交全国人大代表审议的政府工作报告指出，“把加快农业转移人口市民化摆在突出位置”，包括要深化户籍制度改革，完善“人地钱”挂钩政策，让有意愿的进城

农民工在城镇落户，推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。

3月6日，国家发改委主任郑栅洁在十四届全国人大二次会议记者会上表示，根据国家统计局调查，目前仍有1.7亿进城农民工和随迁家属尚未在城镇落户，有序推进这部分人群市民化是城镇化的首要任务。

毕井泉建议，以住房保障为核心来推进农业转移人口市民化。“现在我们一方面房地产过剩，另一方面在城市工作的农民工没有住房。”他指出。

他的一条具体建议是——把有稳定工作的已婚农民工纳入公租房保障范围。他说，房屋总价超过普通农民工家庭年收入10倍的少数特大城市，要把在城市工作生活多年的从事家政、餐饮、环卫、外卖服务等农业转移人口，纳入公租房保障范围，此外，增加公租房和保障性租赁住房的供给，比如，可以收购烂尾楼或空置的商业楼盘，改造为保障性住房。

毕井泉说：“有房子住，把老婆孩子接来，像个家了，才留得住人。”

“农民进了城以后，他待得住、生活得下去才行。”另一位参与调研的全国政协委员、原国务院扶贫办主任刘永富对中青报·中青网记者说。

全国政协常委、经济委员会副主任、国家统计局原局长宁吉喆也参加了这一主题的调研。3月5日，在政协经济界别小组会上，宁吉喆谈到了那次调研。他认为，这次调查研究得比较深入，聚焦了现实问题。

“为国履职，为民尽责。”他们最终形成的《加快推动农业转移人口市民化的调研报告》。

建议300万人口以上城市放宽落户限制

全国政协委员、中国移动上海公司董事长陈力记得，在去年一次历时4天的调研中，毕井泉反复在讲的就是“安居乐业”。

关于农业转移人口市民化课题，陈力参加了两次调研。他对中青报·中青网记者说，“这个题目太重要了。”

委员们走访了重庆8个区、河南3个市13个区县，看了39家单位，包括职业培训学校、公租房社区、企业和政务大厅，还与地方政府、农民工代表开了好几次座谈会。

在郑州一处水库施工现场，毕井泉就地和农民工聊工资、住房、子女就学、职业培训，他最关心这个群体在城市里的“安居”问题。

在中国移动洛阳呼叫中心，陈力也和他的“小同事”聊了起来。他注意到，“那个年轻人虽然没落户，但生活在城市里，归属感很强”。洛阳呼叫中心的很多员工来自农村，但远程服务拥有2500多万人口的上海。

“农业转移人口市民化”，不光是指农民离开农村和农业生产，到城镇生活居住的过程，更重要的意义在于，要让他们在社会身份、权利、公共服务等方面实现和城镇居民等同化。这句话出现在重要的官方文件里——党的二十大报告提出，推进以人为本的新型城镇化，加快农业转移人口市民化；2024年中央一号文件提到，实施新一轮农业转移人口市民化行动。

（下转6版）

财政部部长谈财政资金使用：讲平衡还要讲效率

本报北京3月6日电（中青报·中青网记者王鑫蔚）在“过紧日子”的背景下，财政资金怎么用？在十四届全国人大二次会议的一场小组审议中，全国人大代表、财政部部长蓝佛安给出了提示。

十四届全国人大二次会议四川代表团今天在驻地举行小组会议，分组审议政府工作报告，审查计划报告和草案、预算报告和草案。财政部部长蓝佛安到会听取了代表们的审议意见。

在当天的小组审议中，多位全国人大代表谈到了对财政资金的期盼。有多位代表希望中央财政对其某项目予以支持，也有代表希望在一些民生领域加大投入。

蓝佛安不时在笔记本上记录着，他表示在接下来的工作中将统筹协调代表委员的意见。对如何争取财政资金支持，他还给四川代表团的代表们支了招儿：加强对宏观政策“大礼包”的研究。

政府工作报告提出，中央财政加大对地

方均衡性转移支付力度，适当向困难地区倾斜，省级政府要推动财力下沉，兜牢基层“三保”底线。

蓝佛安说，有很多中央对地方的支持项目，包括超长期特别国债以及一些民生支持项目，以及产业、税收的政策，是散落在不同的举措里面的，地方要对这些进行研究、讨论。

结合政府工作报告，他特别强调了财政资金分配的一个重要原则：除了平衡之外，更多是竞争性的。

56.2%受访者呼吁遏制超长、隐形加班



王志伟

中青报·中青网记者 王志伟

今年全国两会，“带薪休假”“离线休息权”等劳动者权益保障有关话题多次登上热搜，引发热议。全国两会召开前夕，中国青年报社社会调查中心联合问卷网（wenjuan.com），进行的一项有2002人参与的调查显示，56.2%受访者呼吁遏制超长加班、隐形加班，51.0%的受访者期待保障实习期劳动权益。

90后宋川在南京一家设计公司工作，加班是常有的事，有时候甚至要加班到凌晨。他

说，遇到时间很赶的项目，群里的消息到很晚才能停，有时候即使下班了，还得回复工作群里的消息。“生活和工作的界限变模糊了，经常感到很疲惫。”

今年全国两会，全国政协委员、全国总工会办公厅主任吕国泉带来一份《关于保障劳动者离线休息权的提案》，建议将离线休息权列入法，减少劳动者出现“休而不息”的情况，从而更好地保障劳动者权益。

中国政法大学民商经济法学院教授、社会法研究所所长姜宇在接受采访时表示，从司法实践来看，加班的认定条件包括劳动者和用人单位协商一致，在延长的的工作时间和工作场所内工作、提供实质工作内容三项。“隐形加班”的认定难点在于，一方面难以探究劳动者和用人单位是否协商一致，劳动者的主观意愿如何。“另一方面，远程工作和居

家办公越来越多，劳动者在休息时间通过社交媒体开展工作往往不是在工作场所进行的，而司法实践中，对于“线上工作”是否认定为加班的情形，缺乏考量和认定标准。”

姜宇介绍，今年年初，北京市第三中级人民法院审理的“隐形加班”劳动争议案，人选最高人民法院与中央广播电视总台评出的“新时代推动法治进程2023年度十大案件”之一。法院在该案件中创新性地提出了“明显占用休息时间”和“提供实质工作内容”这两个关键判定要素。姜宇认为，此为当下频繁发生的新兴的“线上加班”“隐形加班”的情形提供了可操作性的认定标准，切实保障了劳动者的“休息权”及“离线权”，也为法院处理类似案件提供了参考。

北京某高校大三学生王琦最近在实习，今年全国两会，她比较关注实习生权益方面的内容，比如实习生的工作时长、实习工资等，“实习

生大多缺少社会经验，遇到劳动权益受损的情况，往往不知道如何维权，希望能给予实习生更多支持和保障。”

“实习期不应成为劳动者权益保障的‘真空期’。”姜宇指出，我国劳动法法律法规都对用人单位设置实习期、试用期的权利进行了限制，针对实习期、试用期出现的争议，姜宇建议，一是安排统一实习的各类大中专学校应当被要求承担相应的责任，不能将学生送到企业就撒手不管；二是扩大工伤保险的参保范围，将各类实习生也纳入其中；三是完善试用期制度，可以尝试验证限制企业招聘试用期劳动者的人数，如规定通过试用期留用人数不得低于试用期人数的一定比例，防止企业大量招实习期劳动者，而后大量解除合同，保障劳动者权益。

调查中，50.9%的受访者希望切实保障带薪休假权益，获选率也超过了半数。受访者关注的问题还有：保障被裁员者合法权益（47.9%），防范虚假招聘等招聘陷阱（47.2%），“空窗期”社保缴纳及接续（36.2%），消除就业歧视（35.3%），工伤保险异地就医直接结算（22.3%）。

（应受访者要求，宋川为化名）