

用法律给民企吃下“定心丸”

快评

杨鑫宇

如何用法律给民营企业吃下“定心丸”、保障民企公平参与市场竞争、保护企业和企业家合法权益等，成为今年全国两会期间多位代表委员关注的话题。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所创始合伙人彭静在提案中指出：为促进民营企业发展，建议推动国家层面统一立法，加快民营经济促进法的专门立法进程。全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程认为：出台民营经济促进法，切实从法律制度上把对国民企平等对待要求用硬措施落下来，以法治思维和法治方式保持政策和执行的一致性、稳定性，有利于进一步优化民营企业发展营商环境，提振民营企业信心和安全感，稳定民营经济发展预期。

民营经济“五六七八九”的特征——贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量——清晰反映出其繁荣发展对国计民生的重要性。近年来，受全球疫情、经济周期、政策预期等多重因素叠加影响，部分民企遭遇经营困难，有的民企遭遇拖欠货款、执法失当等不公平待遇；还有少数民企为谋求一时之利，陷入违法违规的泥潭。

对于这些影响民企健康发展的因素，立法机关、司法机关和执法部门还需在广泛收集各界意见的基础上，以法治手段“对症下药”，给遵纪守法的民企注入发展动能，为中国经济创造更广阔空间。

改善营商环境，促进民企发展，最重要的原则之一就是“平等”。我国法律早已确立民营企业与国有企业享有同等的市场地位，但在实践中，民企仍有可能在一些地方遇到保护性壁垒，在申请贷款、处理债务纠纷、就行政处罚提出复议时，有时也会被银行、司法机关、地方政府等主体“区别对待”。

对此，全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文指出：要通过立法构建促进民营经济发展的法律和制度保障体系，各种所有制经济将依法平等使用生产要素、公平竞争，享受同等的法律保护，进而为经济发展注入新活力。

除了“平等”这个核心要素，通过法治渠道为民企稳预期、增信心，也是促进民营经济立法工作的重中之重。对于个别地方竭泽而渔、搞“逐利性执法”等行政执法乱象，全国政协委员、北京金台律师事务所主任皮剑龙建议禁止执法机关以罚款为手段搞创收、用刑事手段介入民事经济纠纷、争抢有罚没收益案件的管辖权等。此外，在民企合规经营建设中，有关部门也应坚持预防、引导与惩治并重，一方面要引导民企守法经营、健全合规机制，依法制止违法行为并予以惩戒，另一方面也要避免对违规民企“一棒子打死”。

法治是最好的营商环境。近年来，围绕民营经济发展的一系列政策文件密集出台，政策暖风频吹。随着相关立法工作逐步推进，民营企业的市场预期必将日趋稳定、昂扬向上。



3月7日，北京人民大会堂，全国政协十四届二次会议第二次全体会议开始前，参会委员在进行交流。

中青报·中青网记者 李峥/摄

稳就业就是稳信心

日本专家期待中国经济稳定发展

外眼

贾沂蒙

一年一度的中国两会是国际社会观察中国谋划内政外交、国计民生的重要窗口，多家日本主流媒体近日围绕中国两会经济议题进行报道。

《日本经济新闻》报道称，两会是观察中国经济走势和外交政策方向的重要窗口，受到世界广泛关注。彭博社日文网站报道称，全球各国的投资者都在关注中国两会提出的各项经济政策，认为这是对市场发出的重要信号。

今年两会召开前，日本大和总研曾发布一份经济调查报告预测称，中国政府或将2024年的经济增长目标定在5%左右；日本调查研究机构伊藤忠总研则根据中国31个省市分别制定的2024年经济增长目标，测算出全国经济增长目标有望达到5.4%左右。日本经济学家田代秀敏指出，中国经济走势之所以受到全世界的高度关注，是因为世界经济离不开中国经济，各方都期待中国通过稳健的经济政策实现经济稳定发展，助力世界经济复苏。

日本《朝日新闻》的报道关注到中国扩大内需的两个动向：一个是地方政府振兴地方旅游业的举措，尤其是哈尔滨冰雪节；另一个是中国的“银发经济”，通过带动老年人消费，扩大内需。日本花王集团首席执行官西口徽关注中国两会吸引外资的相关政策。他向媒体表示，中国提出全面取消制造业外资准入限制措施，展现中国推动高水平对外开放的决心，为外国投资者提供了更多市场机遇。

日本名古屋外国语大学教授真家阳一注意到，“新质生产力”首次被写入中国政府工作报告。真家阳一认为，中国经济发展的关键是新质生产力中最核心的科技创新要素，但发展过程中需要克服美国设置的种种障碍。

日本拓殖大学教授坂聪对中青报·中青网记者表示，近年来，中国经济对世界经济增长的贡献总体上保持在30%左右，更多的人对中国经济再次腾飞抱有高期待。如果中国政府能够较快提振市场消费信心，那中国经济的复苏将很快实现。

日本东亚共同体研究所所长孙崎享高度评价了中国为推动世界经济持续发展发挥的重要作用。他指出，在国家政策引领下，中国社会形成了良好的科研环境，新质生产力将加速发展。“中国不仅追求全体人民共同富裕，还致力于实现世界的共同繁荣。通过共建‘一带一路’倡议等全球性倡议，中国不仅在经济层面，更在更广泛领域引领世界实现共同繁荣，建立更加公正合理的国际秩序，维护新兴市场国家和发展中国家共同利益。”

本报东京3月7日电

视点

胡春艳 王鑫昕 李超

作为中国人民大学的教授，常有一些对就业感到迷茫的学生向郑功成倾诉。

他理解年轻人的苦闷，也清楚就业本就是一个很复杂的社会问题，想要短时间内解决并不容易。作为全国人大代表，中国劳动保障学会会长郑功成坐在人民大会堂听取国务院总理李强作政府工作报告（以下简称“报告”）时，愈发深切地感受到，要解决就业问题，“要有得力措施多管齐下，更要有信心！”

就业是民生之本，一头连着千家万户，一头连着经济大势，是今年两会最受关注的话题之一。李强说，今年，城镇新增就业1200万人以上，各地区各部门要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，包括加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返

还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业的支持等。

这些利好就业的消息，很快从人民大会堂传到祖国各地。在代表委员的小组讨论中，就业话题一再被提及、被热议。

不能单纯把就业问题归结为岗位不足

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏分析，今年的报告更加突出了就业优先导向。为了实现就业目标，特别是保障年轻人、高校毕业生的就业，报告提出要加大政策支持力度，加大重点行业企业和重点群体的支持，以及加强职业技能培训几个方面举措。黄守宏表示，现在就业压力大和结构性矛盾并存，既有“有人没活干”的问题，也有“有活没人干”的问题。

郑功成说，近年来，保持多年高速前进的中国经济增速逐步放缓，加之此前几年疫情，对就业确实产生一定影响。但从长期来看，中国经济一定会长期向好发展，自然会带来更多就业机会。

“目前我国一些产业存在结构性问题，还有巨大的就业空间尚未被挖掘出来。”郑功成以养老服务为例，认为发展银发经济、养老服务会产生大量的岗位需求。到欧洲一些国家访问时，他了解到，在一些国家，一个失能老人平均需要1.3-1.5个全日制的职业护理人员为其服务。而据国家卫健委数据，目前我国失能、半失能老人数量超过4000万。“这需要多少人来为他们服务啊！”郑功成说，正因为缺少社会化的养老服务，现在很多高龄或失能老人要么过着很没有质量的生活，要么就成了家庭的负担。

“所以，不能单纯把就业问题归结为就业岗位不足。”郑功成说，现在的问题是，如何让更多年轻人进入社会服务领域，包括为老年人、儿童、残疾人提供相应的社会服务，并保障让他们获得体面的收入和社会地位。这就需要政府加大公共投入并有效撬动社会投入，同时强化政策引导，社会各界群策群力。

民营企业是就业的蓄水池。郑功成说，“国家正在采取措施，除了在国家发改委设置民营经济发展局等，还拟制定专门法律即通过法律手段来保护民营企业和企业家的合法权益。”从政府工作报告可以看出，民营经济的

发展空间越来越大，对他们的保护措施越来越有力。

郑功成认为，民营经济健康有序发展，不光推动经济增长，而且会带动就业增长。

就业既要打通“堵点”，还要打开视野

“预计今年高校毕业生超过1170万人。要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。”听到政府工作报告中的这些话，全国人大代表、天津大学党委书记杨贤金作为教育工作者，深感责任重大。

计划报告中也提出，实施先进制造业促就业行动，拓宽就业增长点。实施好促进青年就业三年行动。优化机关事业单位、国企等政策性岗位招聘（录）安排。按照预算报告，2024年，中央财政拟安排就业补助资金667亿元，重点支持高校毕业生、农民工、就业困难人员等就业创业。

杨贤金表示，“就业工作对学校而言是最重要的工作之一。高校要把就业工作，作为检验学生培养质量的指标和检验标尺。”

（下转6版）

金融学家向新任证监会主席提建议

胡春艳

这是过去一个月里，全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩第二次与新任中国证券监督管理委员会主席吴清面对面交流。虽然这位新主席刚刚上任才满一个月。

3月6日上午，十四届全国人大二次会议上海代表团举行小组会议，吴清到会听取代表对政府工作报告的审议意见。田轩临时调整了自己的发言内容。

他谈起自己一直思考的事，包括完善大股东减持规定，以及A股交易时间延长和国

际接轨的问题。这些问题，来自于他对资本市场的长期观察，并被写进了他这次全国两会提出的建议中。正好见到吴清来听会，田轩一股脑儿把这些建议说了出来。

“他边听边记，非常认真。”田轩告诉中青报·中青网记者，这就是吴清一贯的风格——平实、务实。今年2月18日-19日，新春上班伊始，证监会密集召开十余场座谈会，就加强资本市场监管、防范化解风险、推动资本市场高质量发展广泛听取各方面意见建议。吴清主持了其中两场，金融学家田轩受邀参加了第一场座谈。“当时是我们说，他认真听，一直在作记录，态度非常坦诚。”田轩回忆。

在田轩看来，证监会主席问计于市场、问计于专家，这种科学决策的态度和求真务实的工作作风感染了与会的专家，现场互动很热烈。当时，田轩提出应加大对证券违法违规行为惩处力度，强化上市公司治理等建议，吴清都认真记下。

这一次，田轩在小组发言上建议进一步完善大股东减持规定。他分析，目前，“减持新规”已将上市公司控股股东、实控人分红与减持行为挂钩，但未能完全阻断上市公司高价发行后，通过低净利润低分红进行曲线减持的渠道，类似过桥减持、质押股份减持、融券减持等现象仍将存在。

他建议，打破规定减持时间限制，将约束

周期拉长。上市后累计净利润和分红金额，作为大股东减持的一个约束指标，并分板块设置多层次减持约束制度。简言之，就是要以上市公司为社会和中小股东创造了多少价值作为衡量标准。

此外，他还谈了自己对政府工作报告中提出“增强资本市场内在稳定性”这一新表述的看法。他认为，“稳定性”是要让资本市场自发运行，提升投资者信心。要增强稳定性，其中一项重要的内容就是提升上市公司质量，提高企业可投性。其中，解决“一股独大”等问题是完善公司治理的重要抓手。

就在当日下午，吴清在十四届全国人大二次会议举行的经济主题记者会上亮相，这是他就任中国证监会主席后首次公开亮相记者会，回应了多项市场关切。

田轩专门去看了记者会重播，“他还是一如既往的那种风格，非常务实，直击问题的根本。”

（下转6版）

六成受访者希望规范旅行社经营行为

调查

杜园春

文旅消费需求的持续释放对经济发展有着重要意义。在今年全国两会上，推动旅游业发展是代表委员热议的话题。你希望哪些问题被关注？

在全国两会召开前夕，中国青年报社社会调查中心联合问卷网（wenjuan.com），

进行了一项全国两会期待调查，共有2202人参与。调查显示，推动旅游业高质量发展释放旅游消费潜力，52.5%的受访者希望完善旅游交通服务，保障交通网络畅通。规范旅游市场秩序，62.1%的受访者希望规范旅行社经营行为，查处欺诈骗购物等现象。

河北自由职业者赵桥喜欢旅行。谈及国内旅游业发展，他希望能重视景区配套设施建设，为游客提供成熟完善的服务。“以前去过的景区，有的交通不畅通、不便利，还没玩儿就要先为‘怎么去、怎么回’发愁。有的没有配套的食宿，游

玩很不方便。”

推动旅游业高质量发展释放旅游消费潜力，52.5%的受访者希望完善旅游交通服务，保障交通网络畅通；45.9%的受访者建议充分利用数字技术，提升旅游消费体验；45.0%的受访者希望推进文化和旅游深度融合，打造丰富业态；43.0%的受访者建议优化景区管理，提升服务质量；39.7%的受访者期待有序发展红色旅游，提升游览体验；38.4%的受访者认为要挖掘本土旅游资源，打造独特的旅游IP；34.8%的受访者希望发展夜间旅游经济，完善配套服务设施。

“说好的四星级住宿、餐饮零自费，最后

只有第一天住宿水平与宣传相符，饭菜难吃。导游还会给大家带到购物点，一直劝大家消费，不买就会在言语上攻击。”北京的90后张森跟记者吐槽一次旅游团经历，“一定要规范旅行社经营行为，提高导游素养，严格治理违规从业乱象。”

规范旅游市场秩序，你期待怎样？62.1%的受访者希望规范旅行社经营行为，查处欺诈骗购物等现象，55.6%的受访者建议加强导游业务培训，提升导游素质和服务质量；51.8%的受访者期待严厉打击“不合理低价游”，抓典型强震慑；50.1%的受访者希望加强事中监管力度；41.1%的受访者认为应畅通举报投诉渠道，从严从快处理维权问题；39.2%的受访者希望严查严打“黑车”“黑店”等非法运营主体。

（应受访者要求，文中赵桥、张森为化名）



3月7日，北京梅地亚中心，十四届全国人大二次会议外交主题记者会上，中阿卫视记者就“如何讲好中国故事”向中共中央政治局委员、外交部长王毅提问。王毅说，曾在视频中看过这位记者跳“科目三”，并表示，这些年越来越多“洋网红”因分享在中国的所见所闻而受到各国网友的喜爱，欢迎更多外国朋友一起来讲述活力满满、热气腾腾的中国故事，讲述中国同各国携手构建人类命运共同体的故事。

中青报·中青网记者 李辉/摄