

把青年科技人才从“填表”中解放出来

焦点

中青报·中青网记者 邱晨辉 杨洁 张渺

全国政协常委、中国科协副主席袁亚湘连续多年为青年科技人才成长营造良好环境而奔走呼吁，但他的一个总体感受是，“减负喊了几年了，一些年轻人的压力却越来越大”。

一个直观的例子是：几乎每个科研项目申请表，都对申请者的个人信息等要求细致地填报，但在袁亚湘看来，这些信息完全可以通过申请者单位的系统导入，避免重复填写。

今年的政府工作报告提到“加快发展新质生产力”“加大对青年科技人才支持力度”，包括袁亚湘在内的多位代表委员，围绕于此建言献策，他们希望有关方面真正重视青年科技人才、切实减轻其负担，更好地为高水平科技自立自强和新质生产力作贡献。

3月5日，科学技术部部长阴和俊在十四届全国人大二次会议首场“部长通道”集中采访活动中表示，将做好服务，做好保障，持续推进减负专项行动。

“目的就是把这些青年科技人才从繁杂的事务中解放出来，比如说采购、报销、填表等，保障他们有充足的时间做研究。”阴和俊说。

“不是在写申请书的路上，就是在答辩的路上”

十多年的科研经历，让全国政协委员、中国科学院理化技术研究所研究员、中国科学院大学博士生导师张振涛切实感受到了“减负”行动带来的改善，“经费管理更加自由了，项目登记等工作更加灵活了”。

然而，一些项目申报仍然面临重重难关。“有一个段子说，科学家不是在写申请书的路上，就是在答辩的路上。”这一点他深有体会。

袁亚湘也在调研中发现，科研工作中的一些繁琐环节依然存在，项目申报、结题的流程依然繁琐。

“不尽合理的格式上和形式上的条条框框屡见不鲜，有的表格设计、申请填报要求未考虑科技人员的感受，往往需要投入

大量复杂的重复性、低技术含量的劳动。”袁亚湘说。

张振涛认为“减负”是一个系统性的工程：一方面不能为了“减负”让流程缺乏规范化，另一方面也需要尽量减少非科研的行政性工作，尽量把时间还给科学家。

在从事二氧化碳临界弛豫问题研究之初，没有一篇可参考文献，也没有一个可对标的设计标准，对于张振涛，最大的压力来自“经费的负担”。

在他看来，基础研究要经历漫长的探索期，在现有的考评机制下很难获得足够经费支持。

“这背后有一个矛盾，一方面申请经费需要一定的基础成果，否则就无法做到评判；另一方面从0到1的探索，在初期就是一张接近空白的‘白纸’，越是原创初期需要经费的时候，越是拿不到经费。”他建议在考评机制上展开进一步的探索，延长探索周期，提供一定经费支持。

他在思考，未来可以尝试减少竞争性经费的比例，增大非竞争性经费的申报，探索一个动态均衡的扶持比例。

袁亚湘也建议，简化基础研究类型基金的申请和结题流程。比如，基础研究项目由于其不可预见性，可以不要求给出项目的技术路线。基础研究项目可以不提供经费预算，这样不仅可以节约科研人员编写预算的时间，还能节省一些为实现预算而不必要的开支。

“没有‘戴帽子’就抬不起头做科研”

如果说填表，只是困住了青年科技人才的手脚，那么“帽子”问题才是压在他们头上的“一座大山”。

在植物非编码小核酸研究上深耕了近20年，全国政协委员、清华大学生命科学学院教授戚军深知，科学创新“急不得”“躁不得”，而在青年科研人员头上的还有“帽子”问题。

在很多科研单位，“帽子”和单位内部经费、资源分配挂钩，在外部竞争性经费申请中，“帽子”也更具优势。不但如此，“帽子”还和个人年薪、住房待遇、职位聘任和晋升直接相关。

袁亚湘也发现，许多晋升、组织团队、

申请项目等学术资源都默认没有“帽子”就没有机会，这些无形的压力，让越来越多的科研人员感觉到没有“戴帽子”就抬不起头做科研。

而且，“帽子”的摘取时间有限。以国家自然科学基金委员会的政策为例，申请青年科学基金项目要求申报当年男性未满35周岁，女性未满40周岁；申请杰出青年科学基金项目要求男性未满45周岁，女性未满48周岁。

在戚军看来，“帽子”竞争促使青年科研人员背负沉重压力，要在短时间内出论文、出成果，不利于开展挑战性高、原创性强的研究。

2018年，袁亚湘就曾在全国两会上呼吁减少“帽子”工程。当时他的提案引起许多科技工作者的共鸣，也得到了有关领导和相关部门的高度重视。

2018年12月起，科技部等部门联合印发的减负行动1.0、减负行动2.0、减负行动3.0陆续推出。这一系列的专项行动旨在解决青年科研人才面临的崭露头角机会少、成长通道窄、评价考核频繁、事务性负担重等突出问题，保障青年科研人才将主要精力用于科研工作，充分激发青年创新潜能与活力。

“令人遗憾的是，上述政策尚未完全落到实处，一些对青年科技人才的关心和政策利好还停留在纸面。”袁亚湘告诉中青报·中青网记者。

他为此建议：切实减少“帽子”类型和数量，减少政府部门对高等学校、研究机构的评比、评估和排名。对少量而必要的评估，则尽量不把“帽子”作为指标。

新型生产关系亟待形成

全国政协委员、中国航天科工航天三江四部科技委委员李秀敏更愿意从新质生产力的角度，去讨论为青年科技人才减负的问题。

在她看来，科研人员被一些繁杂事务所羁绊，暴露出了科研管理制度的深层次问题，其本质是科技创新体制机制同新时代的生产力发展相比存在差距。与新质生产力发展要求相适应的新型生产关系亟待形成。

“青年科技人才在创新工作中跃跃欲试，然而在实际的创新项目研制及实施过



3月8日，北京人民大会堂，十四届全国人大二次会议第二次全体会议前，记者们采访全国人大代表李义虎。

中青报·中青网记者 王鑫昕/摄

程中，经费使用的层层汇报及审批往往是造成项目研究滞后的一个重要原因，也一定程度上占用科技工作者的大量科研时间。”李秀敏说。

她同时提到，在相关项目的研制工作中，存在着“一刀切”的“一票否决”情况，一定程度上影响着科研人员的积极性。科研工作的经费管理、容错机制等方面同科技创新人才的创新活力相比存在差距。

李秀敏表示，希望着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准人才评价体系和企业经济激励考核体制，形成更加高效、更高质量、更有创新活力的经济发展模式，以经济发展模式助推和保障科技发展。

全国政协委员钟章队曾担任北京交通大学计算机学院院长，其间成立了青年俱乐部，定期给青年人才开讲座，讲解基金项目、国家奖怎么申请，等等。

“相当要让青年人才，站在有经验的的人的肩膀上往上走。”钟章队对中青报·中青网记者感慨。

对于青年俱乐部，学院的青年人都反映很好，是“非常好的减压方式”。用钟章队的话说，这个举措给青年人才提供了很重要的交流的平台，促进引导其成长，平时组织的团建活动也让他们有了放松的地方。

“我们现在议论比较多的就是唯论文、唯帽子，这些确实不利于青年人才的成长。比如说高级实验师，主要的任务是做好实验，做好辅导，那就不太适合于发表论

文，也获得不了什么‘帽子’。所以学校要有差异化、多元化的评价方式。”钟章队说。

他强调，好的评价有利于青年人才脱颖而出，有利于学校的各项事业的发展，而不同的评价方式，可能就导致“人心涣散”。

“如果学术环境有利于探索和创新，青年人觉得在这里能成长、发展，自然就身心愉悦，哪还有什么负担需要减？他自己就在欣欣向荣的环境中成长起来了。”钟章队说：“要构造风清气正、有利于竞争、有利于学术发展的生态环境，这很重要。”

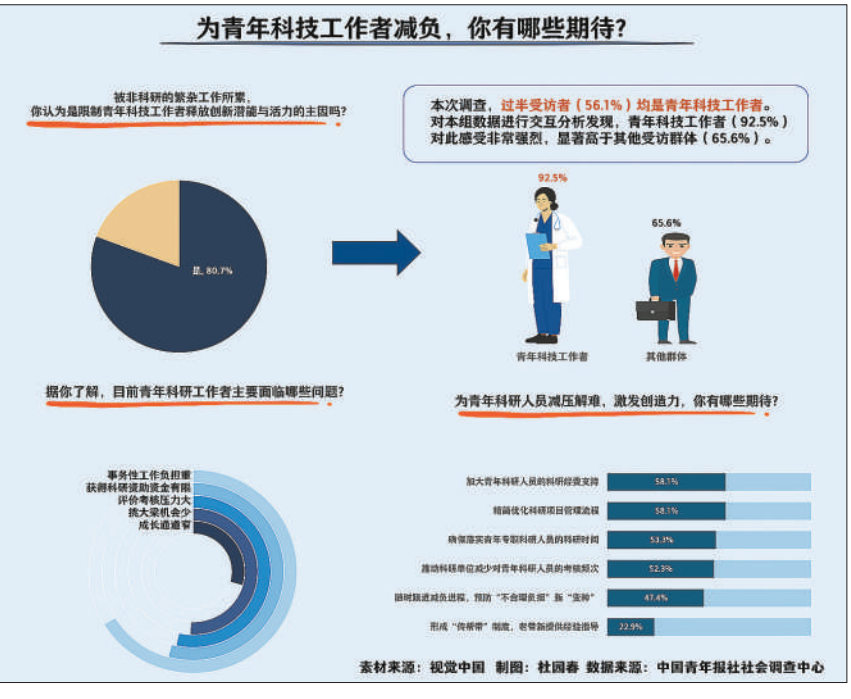
“青年科技人才是我国科技战线的主力军，是我国科技事业的未来和希望。我们一定要真正重视和关心广大青年科技人才，充分发挥他们的作用。”袁亚湘说，让年轻人无心旁骛地安心科研，我们一步一个脚印走好建设科技强国之路。

文，也获得不了什么‘帽子’。所以学校要有差异化、多元化的评价方式。”钟章队说。

他强调，好的评价有利于青年人才脱颖而出，有利于学校的各项事业的发展，而不同的评价方式，可能就导致“人心涣散”。

“如果学术环境有利于探索和创新，青年人觉得在这里能成长、发展，自然就身心愉悦，哪还有什么负担需要减？他自己就在欣欣向荣的环境中成长起来了。”钟章队说：“要构造风清气正、有利于竞争、有利于学术发展的生态环境，这很重要。”

“青年科技人才是我国科技战线的主力军，是我国科技事业的未来和希望。我们一定要真正重视和关心广大青年科技人才，充分发挥他们的作用。”袁亚湘说，让年轻人无心旁骛地安心科研，我们一步一个脚印走好建设科技强国之路。



中青报·中青网记者 杜国春

“历史上，许许多多的重大发现和发明创造都是年轻人做出来的。年轻人最有创造能力，也最具有创新潜力。”在今年

（上接5版）去年12月，最高检、教育部联合印发《关于建立涉案未成年人控辍保学协作配合机制的意见》，其中提到检察机关办案中发现义务教育阶段适龄未成年人处于事实辍学状态的，应立即向同级教育行政部门通报相关情况。教育行政部门

全国两会首场“部长通道”中，科学技术部部长阴和俊在答记者问时表示，将持续推进减负专项行动，保证青年科技人才充足的科研时间。

全国两会期间，中国青年报社社会调查中心联合问卷网（wenjuan.com），进行

门应及时责成相关学校与涉案辍学未成年及其监护人沟通，了解未成年入辍学原因，劝其早日返学复学，并将相关情况及时反馈同级检察机关。

郑军访谈了各级检察机关和教育部门后了解到，《意见》出台3个月后，机制运转还有待完善。他建议，全社会需要给予

96.3%受访青年科技工作者赞同持续推进减负行动

了“为青年科技工作者减负”的两会专题调查，共有2000人参与。其中，过半受访者（56.1%）是青年科技工作者。

调查结果显示，事务性工作负担重、获得科研资助资金有限、评价考核压力大被指为青年科技工作者面临的三大难题。92.5%的受访青年科技工作者都表示，被非科研的繁杂工作所累是限制释放创新潜能与活力的主因。58.1%的受访者认为应精简优化科研项目管理流程。

事务性工作负担重是主要难题

侯霞今年35岁，在一所高校做副研究员，她这两年压力很大。工作中，她70%的时间都用来处理与科研无关的琐碎事情了，有时还得熬夜才能完工，很重要的科研却总是推进困难，“我现在对自己未来的科研方向都有些迷茫了，不确定还能不能完成最初的目标”。

保障时间才能保障创新能力。近四成受访者感觉目前青年科技工作者没有足够时间投入到科研工作中。

当前青年科技工作者主要面临哪些难题？调查显示，事务性工作负担重

（66.3%）居首位。

侯霞坦言，因为没有充足的时间用来专心搞科研，伴随而来的，还面临着很大的考核压力。“压力大的时候，整宿地睡不着觉。而且我的年龄不小了，必须要考虑生育问题了。”她很担忧自己未来的发展前景。

硕士生张璐在一家事业单位工作6年了，与她同年毕业的博士师兄一直在从事科研工作，“今年见面，他比较发愁项目申报的事，过程很耗时间和精力，但因资历尚浅，结果往往不尽如人意，难以拿到重点研发项目”。

其他难题还有：获得科研资助资金有限（54.4%），评价考核压力大（53.5%），挑大梁机会少（50.7%），成长通道窄（29.5%）等。

被非科研工作所累限制释放创新潜能与活力

侯霞跟记者简单介绍了自己一天来的事务安排表，基本上已被各项非科研工作填满。“如果再有一两件临时的事情插进来，这些到下班可能都忙不完了，晚上还得加班。”侯霞说：“每天做完这些工作都

筋疲力尽了，哪还能再有充沛的精力用在科研上？”

被非科研的繁杂工作所累，八成受访者认为这是限制青年科技工作者释放创新潜能与活力的主因。值得关注的是，在受访的青年科技工作者中，这一比例高达92.5%，其他受访群体中这一比例为65.6%。

“这些年，虽然开展了一些青年科研人员减负的行动，但是效果不够显著。希望推进力度更大些，更彻底些。”侯霞非常关注今年全国两会上有关青年科技人员减负的新闻，“特别高兴青年科技人员的这些难处能被看到，期待逐步得到解决”。

93.4%的受访者都明确支持持续推进对青年科技工作者的减负行动。交叉分析发现，青年科技工作者这一比例为96.3%，高于其他受访群体（89.6%）。

58.1%受访者希望精简优化科研项目管理流程

侯霞感到，被事务性工作缠身是身边不少青年科技工作者都面临的问题。“看着小小小事，一件件处理起来很费时间、很麻烦。”她特别希望能在这块儿做好

“减法”，减掉大家肩上的不合理负担。“项目申报、报销等流程要应简尽简，不做重复性、不必要的工作，把时间更多地用在刀刃上。”

张晓认为，青年科技工作者正是精力充沛、富有想法创意的阶段，应为他们提供更多展现自我的机会，不能被资历和头衔束缚了。重要项目、项目中的重要位置可以考虑向有能力、有潜力的年轻人倾斜。同时，她认为要重视提升青年科技工作者薪酬待遇的问题，“他们面临家庭生活、子女教育等方面的经济压力，减轻这一块的心理负担更能让他们沉下心来搞科研”。

为青年科研人员减压解难、激发创造力，还有哪些期待？58.1%的受访者认为应精简优化科研项目管理流程，58.1%的受访者建议加大青年科研人员的科研经费支持，53.3%的受访者希望确保落实青年专职科研人员的科研时间，52.3%的受访者期待推动科研单位减少对青年科研人员的考核频次，47.4%的受访青年建议随时跟进减负进程，预防“不合理负担”新“变种”，22.9%的受访青年希望形成“传帮带”制度。

（应受访者要求，文中侯霞、张晓为化名）

新质生产力成中国科技自给自足的根本

（上接5版）核电正在成为包括中国在内的多国实现碳中和的一个的重要手段。

加拿大电视台（CBC）则关注到了中国政府工作报告中关于绿色能源与绿色转型的表述，并报道称2023年中

国可再生能源发展创下历史新高，“几乎确保了中国在2024年二氧化碳排放量的降低”。美国《华尔街日报》报道称，中国正在电动汽车赛道上以更快的速度推动智能技术的发展。日本媒体《日经亚洲》也报道称，中国正在迅速

发展绿色氢能基础设施。作为一种有效的可再生能源电力生产方式，绿色氢能相关产业正在中国蓬勃发展。

在国际科技合作方面，中国奉行互利共赢的开放战略，也得到国际社会广泛认可。《亚洲时报》报道称，中国在通信科技领域对非洲国家的援助成果显著，非洲国家活跃的移动互联网用户从2010年的不

五位部长上通道话民生

（上接5版）他们调查了解到，大多数的老年人还是愿意选择居家养老，这也是中国的传统观念。他表示，要顺应这一需求，为居家养老提供一些服务：提供家庭适老化改造，建设一些智慧型家庭养老床位；提供老年人助餐，解决老年人的吃饭问题；养老机构上门服务，如助洁助医助浴，特别是要对空巢老人、孤寡老人建立探访关爱制度。

“我们要积极创造条件，让老年人参与社会、分享社会，让老年人在老有所为中实现老有所乐。”陆治原说。

交通运输部部长李小鹏透过春运的

到2%增加到2023年的48%。能达成这样的成果，“中国的参与至关重要”。巴基斯坦在媒体专家穆罕默德·阿斯卡尔也表示，巴基斯坦已有多个项目在“中巴经济走廊”框架下建设完工。“中国两会给予中国和巴基斯坦继续加强科技、经济等方面联系的平台，为两国互惠互利的伙伴关系铺平了道路。”

罗文表示，在质量支撑方面，将重点在信息通信、新能源汽车等领域，遴选一批质量强国建设领军企业；将围绕集成电路、量子信息等重点产业，启动一批质量强链标志性项目；将探索建立县域质量发展水平综合评价指标体系，培育一批质量强县、强区、强镇。

在标准引领方面，将积极参与国际标准化活动，并聚焦工业机器人、北斗规模应用等重点产业，加快研制关键技术标准。此外，还将结合实际提高一批技术、能耗、排放标准，加强关键和新兴技术领域标准研制，推动淘汰落后产能，“进一步提高汽车、家电等大宗消费品标准水平，更好地满足人民群众对美好生活的需要。”罗文说。

度重视，正在复盘总结，准备采取措施不断地完善”。

一系列“世界之最”彰显交通强国的底气。李小鹏说，我国建成了世界上最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网、世界级的港口群。在刚刚过去的2023年，据统计，平均每天全社会跨区域人员流动量达到1.6亿人次，每天全社会的货物运输量超过1.5亿吨，每天有3.6亿件的快件被揽收。

李小鹏表示，将努力提高综合运输的服务保障能力，实现“人享其行，物畅其流”的美好愿景。

与人民生活、社会生产息息相关的质量和标准化工作，是国家市场监督管理总局罗文新的一年要抓的重点。

罗文表示，在质量支撑方面，将重点在信息通信、新能源汽车等领域，遴选一批质量强国建设领军企业；将围绕集成电路、量子信息等重点产业，启动一批质量强链标志性项目；将探索建立县域质量发展水平综合评价指标体系，培育一批质量强县、强区、强镇。

在标准引领方面，将积极参与国际标准化活动，并聚焦工业机器人、北斗规模应用等重点产业，加快研制关键技术标准。此外，还将结合实际提高一批技术、能耗、排放标准，加强关键和新兴技术领域标准研制，推动淘汰落后产能，“进一步提高汽车、家电等大宗消费品标准水平，更好地满足人民群众对美好生活的需要。”罗文说。

罗文表示，在质量支撑方面，将重点在信息通信、新能源汽车等领域，遴选一批质量强国建设领军企业；将围绕集成电路、量子信息等重点产业，启动一批质量强链标志性项目；将探索建立县域质量发展水平综合评价指标体系，培育一批质量强县、强区、强镇。

在标准引领方面，将积极参与国际标准化活动，并聚焦工业机器人、北斗规模应用等重点产业，加快研制关键技术标准。此外，还将结合实际提高一批技术、能耗、排放标准，加强关键和新兴技术领域标准研制，推动淘汰落后产能，“进一步提高汽车、家电等大宗消费品标准水平，更好地满足人民群众对美好生活的需要。”罗文说。

政协委员约四部委当面聊

（上接5版）张震宇是原定最后一位发言者，民进中央一名工作人员记得，这个机会是他主动申请的。

“自由发言”时间，会场里，很多只手举了起来。

全国政协委员栾新曾是大学教师，也曾任青岛市副市长，除了建议“科研人员要协同创新”以外，她还建议给中小学教师减负。这是大会期间她第二次为这个群体呼吁。

当天，最后一位发言的委员，民进中央常委胡仲军讲了一个故事。10多年前，他曾任湖北汽车工业学院院长。学校前身是东风汽车（原中国第二汽车制造厂）组建的工人大学，也是原机械工业部的直属院校，课程和专业按照企业岗位需求来设置，解决企业的关键技术问题。

“东风汽车的高管，80%以上是这所学校的校友。”胡仲军说，他建议开展省属高校和企业共建二级学院的试点，既让毕业生好就业，也让科研成果好转化，还能帮助企业攻克技术难关。

委员发言时，教育部副部长吴岩的笔几乎没有停过。

“我一边认真记，一边在想，今天界别协商会的题目特别妙。党的二十大报告把教育、科技、人才作为专章；李强总理所作政府工作报告把‘深化教育、科技、人才改革’写入2024年政府工作任务。教育不仅是民生，更是国计。”吴岩说。

委员的发言结束后，吴岩是第一个回应的。他分管高等教育、职业教育、科技工

作等，和现场的不多人工作有交集。委员们提的很多问题，他都有回应，“我们想国家之所想，急国家之所急，应国家之所需，强化有组织拔尖人才培养、有组织科研、有组织社会服务，培育重大科技任务、布局关键领域高端人才培育特区，集中力量在重大基础理论研究等方面实现突破，加快建设教育强国”。

科技部副部长张雨东是一位特别的与会嘉宾，他是政府官员，又是民进界别的政协委员。

“我今天换一个身份来回应。”他说。针对委员们建议的改革科技人才评价体系，张雨东表示，“2022年，中央全面深化改革委员会审议通过《关于开展科技人才评价改革试点的工作方案》，21家高校和院所、6个地方参与了试点工作。试点工作主要围绕‘评什么、谁来评、怎么评、怎么用’，具体说来就是做好分类评价工作”。

谈到人才培养，张雨东表示，“无论是‘学以致用’还是‘自由探索’，都是现象。底层逻辑是，与掌握科学知识和专业技能相比，科学思维、创造性思维、分析性思维、好奇心与终身学习能力等素质，将在未来社会变得日益重要。”

随后，工信部和人社部的两位副部长也针对委员们的发言作了回应。

一位民进中央工作人员告诉记者，像这样4位副部长参加的民进界别协商会，是比较少见的。有委员为发言作了重点准备，但全国政协更鼓励大家“自由讨论”。

张雨东认为，界别协商这种形式很有意义。大家从不同角度看一件事、任何一个人、任何一种思维方式，都有盲区，需要人们在一起互相启发，跳出这些思维的限制。