

# 农村婴幼儿养育需要政策设计

议事厅

中青报·中青网记者 刘超荣

养育支持是今年全国两会的热词,和关注城市儿童养育工作的委员不同,全国政协常委王路更关注农村婴幼儿的养育问题。他说,农村留守儿童中有大量孩子不满3岁就与母亲分离,在大脑发育最敏感和脆弱的时期,缺乏母亲的陪伴和早期刺激,将对婴幼儿的认知和心理发育造成不可逆的消极影响。

王路的提案引用了中国发展研究基金会2020年开展的脱贫地区调查数据:脱贫地区5岁以下儿童的发育迟缓率为全国平均水平数倍。在贵州省松桃县,6-36个月儿童发育迟缓率达到34.8%,是全国常模的7倍。这里的发育指标包含儿童粗大动作、精细动作、语言、社会行为、适应能力等方面。

中国发展研究基金会在2015年拍过一部纪录片,对比3个孩子的一天。这3个孩子分别来自青海省乐都县(现为海东市乐都区)的县城

和当地的两个村子。其中黑沟顶村的孩子当时约4岁,这个村子地处山区,居住分散,全村只有两个年龄段的孩子。被拍摄孩子的家庭年收入只有3000元,一天下来,照顾这个孩子的爸爸妈妈彼此之间几乎不说话,也不怎么和孩子说话。家里最值钱的是一台不足20英寸的电视机,看电视是这个孩子了解外面世界的唯一方式。

在中国发展研究基金会原副理事长卢迈看来,城市托育机构的主要作用是减轻家庭负担,而在农村地区,特别是脱贫地区的父母的想法完全不同。“要是不花钱,也许还可以送去(托育),如果要花不少钱,基本就没可能。”

全国政协委员、中国发展研究基金会理事长张军扩把关于农村婴幼儿养育问题的提案提交后,全国政协的相关工作人员联系他,有另外一份提案和他关注的问题很相似,询问他是否联名提案。因为工作的原因,张军扩和王路本就相识,提案想到了一块去,就十分高兴地改成了联名提案。

张军扩和王路都曾去贵州毕节调研过,王路的另外一个身份是农工党中央副主席,毕节是农工党的定点帮扶地,2017年,在张军扩担任中国发展研究基金会理事长之前,该理事会就开始在毕节试点对0-3岁婴幼儿的帮扶项目。

这个项目会从当地村里招聘育婴辅导员,为

村里0-3岁的孩子提供每周一次、每次一小时的人户早教服务。育婴辅导员会带着彩色的积木、蜡笔、套环等教具走进村民家里。村民家里条件有限,在育婴辅导员的陪伴下,孩子们就趴在床边画出一幅幅彩色的涂鸦作品。

卢迈认为,偏远山村更适合这样一对一的养育服务,有的村子里可能只有三五个孩子,在这些村子里建托育机构,不仅成本高、山高路远,孩子的家长也不一定愿意送过来,而且越困难的家庭送过来的成本越高。

经过测算,这样的入户辅导,每个孩子每年成本约3000元,包括教具、育婴辅导员的培训与工资等。当不少人觉得每个孩子3000元是一笔高额成本时,毕节市通过统筹当地卫健委、妇联、民政等部门的可用资金,再加上中国发展研究基金会投入的钱,让这个项目覆盖的孩子从当初的不足1000人扩展到去年年底的9000多人。

这个项目其实已经在10个省的19个县试点,毕节是属于合作比较深入的地区,其主要原因是当地政府的大力支持。

毕节受帮扶孩子的灿烂笑容让张军扩印象深刻。我国目前缺乏针对农村婴幼儿早期发展的顶层设计,但农民群众对于儿童早期发展服务的需求很大。为了让更多脱贫地区的孩子获得科学养育支

持,张军扩和王路建议财政部、教育部、国家卫生健康委等部门设立“欠发达地区农村婴幼儿早期养育项目”,明确政策目标、受益人群、资金投入、实施方案等,推动儿童早期养育的落实。

张军扩认为,推进现代化最重要的是人力资源,人力资源除了需要高精尖人才,还需要提高整体人才素质。“村子路边流鼻涕的小孩儿,长大之后有可能就是建设国家的栋梁之才。”

作为项目发起人,卢迈曾多次去过毕节,在谈及对当地印象最深刻的情景时,他说:“毕节特别美,沿途山上云雾缭绕的风景特别像一幅中国画。”

十年树木,百年树人。毕节的美得益于当地近20年封山育林的成果,曾经被破坏的林木如今已郁郁葱葱。卢迈觉得,在这个地方成长的孩子应该更美。

卢迈正在把在毕节试点的项目推广到更多的地方,这个名为“阳光起点”的项目计划让10万个孩子受益。全国政协常委、经济委员会副主任林毅夫,全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩等专家也是“阳光起点”的发起人。

林毅夫说,今日少年的智、少年的富、少年的强影响到国家未来的富强繁荣,从其落后农村婴幼儿早期养育的帮扶抓起,对国家长期的富强是投入最小效益最大的。

# 人工智能如何可控赋能文化发展

中青报·中青网记者 沈杰群

“近年来,人工智能高速发展,生成式大模型在视听创作领域的应用不断拓展,将直接对电影生产带来深刻影响。”两会期间,全国政协委员、电影频道节目中心副总编辑王平久表示,推动电影强国建设,必须依靠新理念、新技术、新手段的创新应用。

“传统翻译速度慢、成本高,难以满足海量中国网络文学作品的翻译需求。科技创新为解决这一问题提供了新思路。”全国政协委员、中国作家协会副主席吴义勤在提案中写道。

AI写作、AI翻译、AI绘画、AI制作视频……在文艺创作领域,人工智能可以发挥哪些效用?今年全国两会,多位代表委员就人工智能应用的话题接受了中青报·中青网记者采访。

## 人工智能对创作产生巨大影响

“人工智能技术虚实结合、形态多元、应用广泛,潜力巨大,在电影创作的全流程和电影产业的全链条都具有广泛创新空间。”王平久认

为,要积极推动艺术家、创作者与科学家、工程师的联动,加强探索人工智能在工业化体系建设的应用,切实推动人工智能在降本增效、优化行业管理水平等方面发挥积极作用,成为推动中国电影高质量发展的新质生产力。

王平久举例说,《流浪地球2》《传说》等电影通过人工智能技术实现了对影片中人物形象、声音的塑造,一些网络短片则直接通过生成式人工智能完成。

“应当尽早建立适应电影发展需要的人工智能专门人才培养机制,整合优质资源,对接行业需求,吸引多方人才。”他建议,加强对人工智能影像人才的培养,为中国电影储备新锐力量。

全国人大代表、万事利集团董事长屠红燕说,丝绸纺织行业的全球首款花型设计模型就是从海量数据中“抓取美的规律”。该模型深度学习全球数百位顶尖艺术家的上万幅作品,集合50万花型数据库、300多种AI图像算法,可以为全世界80亿人每人设计10万条独特丝巾且不重复。

屠红燕建议,支持丝绸纺织行业建设国家级AIGC(生成式人工智能)创新平台,赋能行业在垂直细分领域模型建设等人工智能应用场景的高效开发与快速落地。

人工智能写作和翻译,已然对文学产生巨大影响。

今年2月,中国社会科学院文学研究所发布《2023中国网络文学发展研究报告》,重点关注了人工智能对网络文学行业的多方面影响,认为人工智能正在掀起一场规模宏大、影响深远的内容生产方式的变革。2023年7月,首个网文大模型“阅文妙笔”的应用端作家助手妙笔版发布,可帮助作家生成角色设定、情景描写等。

为了推动网络文学走向海外,讲好中国故事,吴义勤建议,推进人工智能翻译的产学研合作,加速拓展多语种市场。他提到,借助人工智能,网文的翻译效率提升近百倍,成本降低超九成。“但是,小语种这块还不成熟。因此还需要对AI进行训练。”

他认为,要保障作品的语言风格、文化内涵和本地化适应性,以此提升整体内容的翻译质量,让不同母语的海外用户都能通过阅读感受中国文化魅力。

## 在拥抱技术便利的同时完善监管机制

今年全国两会,郝戎、张继、许宁、靳东等20位全国政协委员提交联名提案《关于贯彻版权强国战略切实做好全媒体条件下新文艺产品版权保

护的建议》,其中提到,人工智能技术生成的新文艺产品版权界定和创作归属亟须明确。

这份联名提案提到:“随着ChatGPT、Sora等人工智能技术持续变革,其生成作品的版权和创作归属的界定问题变得尤为复杂。一方面,人工智能生成的作品是对人类过往作品的融合与再造,难以区分其原创性,更难以明确其是否受现有版权法律体系的保护;另一方面,人工智能生成式作品的版权归属问题也处于模糊地带,需要考虑作品生成过程中平台方、使用方所投入的创作程度来判断,就现行法律体系而言并无明确的判断标准。”

“AI技术有巨大的空间,广阔的天地,我们现在要在完善法规体系、完善监管体制,以及版权界定方面做很多技术性的工作。”吴义勤也提出了对AI潜在风险的思考。

全国政协委员、上海市新的社会阶层人士联谊会会长、金杜律师事务所高级合伙人张毅也提交了相关提案,建议加快推进出台人工智能法,完善人工智能算法治理体系。

张毅提到,AIGC大模型具有基于海量数据进行自主学习特性,迭代快,其在垂类领域应用也在快速多样化,难以对现有监管体系和技术工具覆盖,从而产生监管真空或失焦的情况。

“针对产业链上各主体,采取权责统一原则,根据不同主体对于人工智能系统的控制力度来加诸相应的合规义务。将人工智能和算法技术按风险等级进行划分并采取不同监管措施,并设置事前、事中和事后全生命周期监管措施义务。”张毅说。

## 六大服务 产才融合

# 广州黄埔出台“人才高质量发展30条”

3月4日,在广州开发区、黄埔区召开的加快推进新型工业化大会上,《广州开发区(黄埔区)促进人才高质量发展的政策措施》(以下简称:“人才高质量发展30条”)正式发布。政策围绕推动人才高质量发展,实施企业家聚能、科技人才领跑、青年人才强基、技能人才支撑、紧缺人才补链、人才环境提升等6大行动,对个人给予最高500万元购房补贴,对创业项目给予最高1000万元创业资助和1000万元投资奖励,扶持力度领跑全国,彰显了本区真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才的鲜明导向。



图为中新广州知识城国际人才自由港

## 真心爱才：“上管老、下管小”服务再次“加码”

安居、乐业、畅行、健康、上管老、下管小……广州开发区、黄埔区在人才服务上不遗余力。此次出台的“人才高质量发展30条”,在这六个方面再一次“加码”。

——在安居服务方面,加强人才住房筹集,入住人才房可提供50%租金补贴。

——在乐业服务方面,建设人才一站式服务专区,提供综合人才服务;实施人才商事服务极速办,实现即来即办、当场出证;升级黄埔人才卡,制定黄埔人才码,提供金融、知识产权、人才招聘、交流合作等服务。

——在健康服务方面,建设高端人才健康服务中心,开展全周期健康管理,实施免费体检;高层次人才在黄埔区内指定医院看中医,可享受一定额度免费中医药服务。

——在畅行服务方面,设置人才服务专窗,为人才办理出入境、停居留等事项提供便利;提供“机场便捷通”服务,人才可享受机

场贵宾通道。

——在上管老、下管小服务方面,把人才父母纳入人才住房保障范围给予租金补贴,每年开展免费体检;解决好人才子女入学入托问题。

“做好人才服务,我们从来都是不拘一格,不遗余力的,人才服务政策不断升级,为企业提供服务的部门不断增多,服务手段也在不断创新。”广州市黄埔区委组织部相关负责人以黄埔区融媒体中心打造的政府与企业、政府与人才沟通对接的服务平台——《解忧咖啡馆》为例,介绍了区内各部门在服务企业和人才方面的手段创新。《解忧咖啡馆》不仅是一档根据新闻故事拍摄而成的情景微综艺节目,更是一个拥有多种互动渠道的服务平台。“既为相关政策赢得高流量传播,又能真正为人才和企业解决问题。”

“广州国际生物岛是黄埔区人才非常集中的区域,近年来每年约有150名海内外优秀人才到生物岛发展。”广州国际生物岛管委会相关负责人表示,生物岛正在建设人才生态岛,打造国际人才会客厅、人才综合服务中心、人才协作中心、人才健康中心、国际人才社区、人才活动中

心、人才文化交流中心等七大阵地,人才的集聚与生物岛多元化聚焦人才服务需求,营造“重才、爱才、惜才”的浓厚氛围是分不开的。“‘上管老、下管小’的服务,不仅解决了科研人员后顾之忧,让他们有归属感,能安居乐业,也更有利于公司的招聘。”惠正奇医药(广州)有限公司董事长对“人才高质量发展30条”的评价是“非常接地气”。他说,2023年,他的公司之所以选择落户黄埔,就是因为感受到了,黄埔是真心为企业和人才解决问题的。

## 精心用才：领军企业家项目最高支持2000万元

视人才为珍宝,关键是要让人才有用武之地,让珍宝绽放光彩。广州市黄埔区委组织部相关负责人表示,此次出台的“人才高质量发展30条”,坚持“以产聚才,以才促产”,推动产才联合对接、联动发展,让人才在产业发展中发挥引擎作用。

新政策实行“招商招才联动”。战略科学家

带项目落户,可对项目和个人实行一揽子支持,个人可直接认定为杰出人才,给予最高500万元购房补贴或提供最长10年免租科学家寓所。

对龙头企业,每年遴选一批突出贡献企业家,依托全国首个海归小镇,建设企业家寓所,为突出贡献企业提供3年免费居住;对成长型企业,每年评选一批领军企业家,对其创业项目给予最高1000万元创业资助和1000万元投资奖励;对小微企业,每年评选一批新星企业家,给予相应的支持;对投资管理人才,每年评选一批先锋投资人才、优秀管理人,给予个人“企业人才奖”,颁发人才证书,提供高层次人才服务。

“截至目前,黄埔区共认定领军人才200余人,在领军人才创办的企业中,共有10家企业成功上市,5家获评全球独角兽企业。”广州市黄埔区科技局相关负责人表示,广州开发区、黄埔区能让各类人才在产业中“百花齐放”,发挥引擎作用,必将吸引更多优秀科技人才扎根黄埔,在推进产业科技创新中贡献智慧。

“近几年,黄埔大力推动企业的产业化升级,出台的人才支持政策也一直走在全国前列。”广东粤港澳大湾区国家纳米科技创新研究院科学家赵宇亮说,尤其是此次出台的“人才高质量发展30条”,对人才进行分类,覆盖了产业链、创新链等优秀科技人才、技术类人才,精准施策,精准用才,系统全面,也更加容易落地。

## 倾心引才：授权企业自主评定“产业紧缺人才”

在“人才高质量发展30条”的制定过程中,通过召开人才座谈会、到企业调研、发放问卷等方式,收集企业和人才意见,经过归类整理,在政策中进行吸纳。根据企业诉求,重点强化科技人才、产业紧缺人才、技能人才支持。让人才“叫好”的购房补贴政策,继续延续,每年评选优秀、精英人才,分别给予300万元、200万元购房补贴。新政策还拓宽了科技人才支持范围,新增了“新秀科技人才”层次,此次政策重点支持青年科技人才,给予50万元购房补贴,鼓励更多青年科技人才到黄埔创新创业。

新政策针对产业紧缺人才,专门推出了精准的引才政策。对集成电路、生物医药、人工智能、新能源等新兴产业进行重点支持,并制定不同的奖励名额分配规则。每个产业按环节细分,

分别划定贡献门槛,向企业分配奖励名额。建立“破四唯”人才评价机制,人才评价不唯论文、不唯职称、不唯学历、不唯奖项,由企业自主评定“产业紧缺人才”,个人奖励最高20万元。

新政策明确,每年评选约20名黄埔工匠,给予最高30万元支持;每年评选约1000名黄埔技工,给予6000元住房补贴。

新政策除了奖励“千里马”,还奖励“引才伯乐”。鼓励猎头机构为企业引进高端紧缺人才,机构为本区引进1名人才或1个人才项目,最高奖励30万元;鼓励职业院校、职业技能培训机构向本区输送高技能人才,每引进1人补贴最高2000元。

“集成电路产业的人才一直十分紧缺。”广州市黄埔区工业和信息化局相关负责人表示,“此次专门设置集成电路产业紧缺骨干人才支持条款,精准支持人才,对增强人才吸引力、打造全国集成电路产业第三极有重要意义。”

“我们公司已有5位由黄埔区评定的高层次人才,他们为算法研究、芯片设计等方面提供了有力支撑。”在区内集成电路企业、广州安凯微电子股份有限公司董事长看来,此次出台的新政策,其奖励范围除了高层次人才,还包括核心技术骨干类人才,这对于企业梯队建设、整体研发实力的提升,都具有重要的促进作用。

## 悉心育才：遴选优秀青年扩大“人才蓄水池”

广州开发区、黄埔区一贯注重引育青年人才,集聚源头活水。此次出台的新政策鼓励具有博士学位培养点的科研院所选派优秀青年人才到境外知名高校进行国际博士联合培养,给予最高60万元资助。加大人才对外开放,预计10年内通过新加坡国立大学本部培养2700多名硕士、博士、博士后等专门人才,为粤港澳大湾区的发展提供长期战略人才资源和智力支持。同时,本区还依托140多家博士后设站单位,大力招收博士后,给予在站生活补贴,博士后出站后到本区就业创业,给予最高40万元安家费。此外,新政策建立了人才“蓄水池”,遴选优秀青年人才“入池”,提供人才公寓、人才绿卡等服务。

“学生就业难和企业招人难,其实一直以来都是同时并存的。”广州市黄埔区人力资源和社会保障局相关负责人表示,黄埔区的政校企合作定向引才,由政府设立专项资金,与国内知名高校开展战略合作,为区内重点企业定向培养人才,就同时解决了学生就业难和企业招人难的问题。