



“扩量”“提质”稳增长

## 扩大“有效投资”进行时

1-2月全国一般公共预算支出同比增长6.7%，完成全年预算的15.3%。“支出进度是近五年来同期最快的，其中社会保障和就业、教育、城乡社区、农林水、交通运输等领域支出增长较快，重点项目支出得到有力保障。”1-2月，我国民间投资占整体投资的比重为52.6%，比去年全年提高2.2个百分点。民间投资增长0.4%。“扭转了去年前5个月以来的负增长状况。”

“软建设”，集中力量解决强国建设和民族复兴进程中的一些重大问题，为如期实现第二个百年奋斗目标夯实基础。”刘苏社说，目前，国家发展改革委会同有关方面抓紧推动出台实施相关配套政策措施，通过体制机制改革破解深层次障碍，与重大项目建设形成合力，确保各项任务高质量落地。

他还介绍了去年增发万亿国债的落实情况。从支持领域看，1万亿元增发国债中，超过一半用于防洪排涝等相关水利设施建设，超过2000亿元用于京津冀等地的灾后重建，其余资金主要用于自然灾害应急能力提升，以及森林火灾等综合防治体系建设。

“今年2月，国家发展改革委已经分三批下达完毕1万亿元增发国债项目清单，增发国债资金已经全部落实到1.5万个具体项目。”刘苏社说，国家发展改革委已建立增发国债项目的调度机制，对项目进展情况进行全面调度。目前，北京市、河北省的项目开工率分别达到48%、45%。“我们将督促地方加快工作进度，会同有关部门开展实地督导，推动这些项目在今年上半年全部开工，在年内形成更多的实物工作量，特别是督促部分灾后重建项目在今年汛前建成投用。”

他特别提到，上述领域的项目建设，客观上也会推动基础设施投资保持稳定增长。

国家统计局近日公布的数据显示，1-2月，基础设施投资增长6.3%，增速比去年全年加快0.4个百分点。其中，水利管理业投资增长13.7%，铁路、道路运输业投资分别增长27%、8.3%。“2023年增发国债等政策效益正在逐步显现。”刘苏社说。

## 充分利用财政空间

“从2024年财政预算数据看，中央财政已经在积极作为加杠杆，优化债务结构，为地方政府腾出财政空间，2024年赤字规模为4.06万亿元，中央赤字占比82.3%。此外，还有1万亿元的超长期特别国债。从这些数据可以看出，中央政府正在积极加大杠杆，充分利用财政空间。”在罗志恒看来，除中央政府拥有更多财政空间外，地方政府的财政空间在于人口流入、产业支撑较好的东部地区，“它们项目储备基础好，能够更好地使用债务。”

财政部副部长廖岷也在上述发布会上表示，宏观调控需要多种工具有机组合、共同作用。从财政政策看，今年就是要落实好中央经济工作会议和全国两会提出的“适度加力、提质增效”工作要求，“适度加力”不仅体现在赤字政策，还包括专项债、超长期特别国债、税费优惠等多种政策工具。“这些政策将为实现今年经济社会发展目标提供必要和有力支撑。”

他用“靠前发力，进度加快”形容今年前两月的财政支出情况。财政部数据显示，1-2月全国一般公共预算支出同比增长6.7%，完成全年预算的15.3%。“支出

进度是近五年来同期最快的，其中社会保障和就业、教育、城乡社区、农林水、交通运输等领域支出增长较快，重点项目支出得到有力保障。”廖岷说，财政支出既有总量效应，更有结构效应，“我们相信这对于推动宏观经济的复苏、促进经济结构调整、带动社会资本投资都将产生积极作用。”

他还分享了一个好消息，过去几个月，海外投资者连续多月增持中国政府债券，“中国政府债券成为亚洲表现最好的政府债券之一。”

对于如何平衡稳增长和保持财政可持续性运行的问题，廖岷也作出回应。他说，财政部门始终坚持统筹稳增长和防风险，统筹需要与可能，科学合理安排赤字水平、政府债务水平，确保财政中长期可持续性。“过去几年，即使在疫情期间，我们的赤字率也保持了相对稳定，在主要经济体中，这是我们比较突出的一个特点。2024年赤字率按3%安排，也是综合考虑了各方面因素确定的。”廖岷说，总体看，我国政府负债水平是适度的，“既符合推动经济稳中向好的客观需要，同时也有利于实现财政中长期可持续性。”

## 激发民间投资活力

值得注意的是，作为扩大有效投资的重要内容，民间投资情况近期有所好转。国家统计局数据显示，1-2月，我国民间投资占整体投资的比重为52.6%，比去年全年提高2.2个百分点。民间投资增长0.4%。

“这扭转了去年前5个月以来的负增长状况。”刘苏社分析说，民间投资是民营经济发展非常重要的基础，也是民营经济活跃度度的“晴雨表”。随着系列政策措施的落地，如出台促进民间投资的17条

措施、建立政府和社会资本合作的新机制等，去年的后几个月全国民间投资增速逐步企稳，今年1-2月民间投资增速由负转正，“可以说呈现出良好的发展态势。”

民间资本推介项目平台显示，截至2月29日，吸引民间资本参与的项目共计1612个，总投资规模两万多亿元。

对于下一步举措，刘苏社表示，将通过完善制度环境、拓展投资空间、强化要素保障，让民营企业“安心投”“有的投”“投得好”。

在拓宽投资空间方面，他又一次提到推动地方和相关行业落实好政府和社会资本合作的新机制。相较于此前实施多年的政府和社会资本合作（PPP）模式，去年11月出台的《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》从多方面明确了新机制的特点，如聚焦使用者付费项目，优先选择民营企业参与，全部采取特许经营模式等。

业内人士认为，新机制聚焦使用者付费项目，要求项目经营收入能够覆盖建设和运营成本、具备一定投资回报，是从源头上防范新增地方隐性债务。

《支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单（2023年版）》也同时首次发布，按行业领域属性、新建项目特点支持民营企业参与多领域项目的建设及运营。为公平选择特许经营商，新机制还明确将项目运营方案、收费单价、特许经营期限等作为选择特许经营商的重要评定标准。

“随着一系列促进民营经济发展、改善营商环境等政策落地见效，民间投资也正在积极进行结构转型。”国家信息中心经济预测部宏观处副处长邹蕴涵注意到，民间投资除在稳增长上具备空间和潜力之外，在结构变化上也呈现亮点。

她告诉中青报·中青网记者，一是民间制造业投资领域正从传统行业向中高端行业，特别是对专用设备制造业、电气机械及器材制造业、仪器仪表制造业以及通信设备、计算机及其他电子设备制造业等高新技术水平行业投资的比重将进一步提升；二是民间第三产业投资多元化程度将进一步提高，“投资重点加快由生活性服务业转向生产性服务业，对房地产投资的比重将进一步下降。”

## 让农民卖“明白粮”“放心粮”

本报讯(中青报·中青网记者王培莲)春分已过，位于吉林省松原市的中储粮松原直属库库区，高高矗立的八个浅圆仓里装满了最新收购的玉米。

“今年直接来库点卖粮的以农户居多，也有少部分粮食经纪人。”中储粮松原直属库购销科副科长郜长宇介绍，今年1月初收购开始后，中储粮松原直属库日均平均入库玉米50多车，入库量2500吨左右。最高峰时，一天要入库90多车，入库量超过4500吨。为此，松原直属库把机械卸粮口从原有的3个增加到7个，这样送粮农户就能少排队、少等候。

收购期间，郜长宇每天早上7点到达收购点，检查收粮设备和系统，对烘干粮入仓进行搬运、检查、称重，报送当日倒仓进度、解答农户问询等。

2023年新玉米上市以来，价格持续下跌。今年1月中旬起，中储粮集团公司按照国家有关部门工作安排，在东北等玉米主产区增加2023年国产玉米收储规模，并保持收购价格稳定。今年春节后，玉米价格开始回暖，卖粮的农户越来越多。

据了解，中储粮吉林分公司启动秋粮收购以来，日均收购总量约3.2万吨，较去年同期多1万吨，单日收购峰值达5.3万吨。目前，中储粮吉林分公司辖区直属企业72家、租赁库点48家，遍布吉林省内粮食主产市县，现有空余仓容、收储能力和日烘干能力，完全满足中央储备粮等政策性粮食收购需要。

同时，中储粮吉林分公司还持续加强与吉林省储备粮、吉林省内大型深加工和贸易企业的沟通，建立收购价格协调机制，共同维护新粮收购市场稳定。

提起中央储备粮松原直属库，附近村民都习惯称之为“国储库”，大家的共识是“只要国储库收粮，就愿意来这里卖”。松原市王府站镇外五家村的南晓光种了60多公顷玉米，今年全部卖到了中储粮松原直属库。“到这儿卖粮才放心，一手粮、一手钱。”南晓光说。

今年春节前，有一个售粮客户，在未收到粮款时就变更了单位名称，导致粮款未能成功汇入其账户。郜长宇与卖粮人取得联系，并反复与财务科沟通，最终，在他和同事的努力下，第二天就把粮款成功打入了对方账户。

现在，中储粮松原直属库的办公室还有了新功能，屋子里除了摆放一张黑色长沙发外，还准备了10把备用椅给售粮人。这间办公室离卸粮区较近，购粮科又是一线窗口，售粮人经常要在这里对粮食销售进行核对确认并签字。东北天冷风大，大家都愿意在这间屋子里待着。

中储粮松原直属库还成立了“一站式服务中心”，为售粮人提供休息、热水、手机充电、失物招领、业务咨询等多项服务。此外，赶上饭点，还会为售粮农户免费提供食物。

直属库周边的农户年龄大多在50岁以上，不太擅长使用手机软件，不知道如何买到高性价比的农业用品。于是，这间休息室就成了“消息交流中心”。郜长宇和同事们就当起了义务“信息交换员”。有时候听到农户买化肥和农药的价格太高，郜长宇就会告诉农户去哪里可以买到价格合理的产品。有些农户不会用惠农的App，他就帮忙下载，手把手教。

让农民卖“明白粮”“放心粮”“暖心粮”。每年购粮轮换期间，中储粮松原直属库还会通过义务宣讲、定点帮扶等形式，到周边150公里半径的村屯、企业等进行走村入户，摸查一线粮源情况、宣传收购政策、普及储粮知识。此外，还会主动对接用粮企业、了解企业用粮需求，为企业制订科学的粮食购入方案，搭建长期稳定的合作关系。

## 制造业投资增速加快 新动能潜力十足

中青报·中青网记者 朱彩云

连接社会总供给和社会总需求的制造业投资，最近呈现超预期增长。

国家统计局近日公布的开年经济数据显示，1-2月，固定资产投资同比增长4.2%，比上年全年加快1.2个百分点。其中，制造业投资增长9.4%，加快2.9个百分点。制造业等行业民间投资实现两位数增长。

“今年前两个月，制造业投资显示出良好的增长势头。这既得益于过去一年经济不断恢复，企业经营情况进一步好转，企业的预期信心又随着市场情况进一步恢复，对未来发展的规划进一步明确，企业投资意愿也进一步向好。”国家信息中心经济预测部宏观处副处长邹蕴涵分析说，目前，工业企业利润降幅已显著收窄，反映出企业资产负债表不断修复，这有利于企业投资能力的恢复。

同样呈现“稳中有升”态势的还有生产需求指标。国家统计局数据显示，1-2月，规模以上工业增加值同比增长7.0%，比上年12月份加快0.2个百分点。从增长面看，超过9成的行业、超过6成的产品同比实现了增长。

“高技术制造业增长加快。”在国新办日前举行的新闻发布会上，国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长刘爱华表示，虽然当前部分工业企业经营压力仍然较大，面临订单不足、成本上升等问题，但我国制造业在不断巩固产业体系完整、市场规模庞大等传统优势的同时，创新能力不断提升，在一些重点领域和关键赛道形成了一批优势产业，正在转型升级中重塑竞争力。

她尤其提到，新动能新优势不断培育壮大。有关新动能投资领域的数据是，1-2月，高技术制造业投资同比增长10.0%，增速比制造业投资高0.6个百分点，占制造业投资的比重比去年同期提高0.2个百分点。制造业技术改造投资增长15.1%，增速快于全部投资增速。

“新质生产力加快布局下，制造业、电力投资扩张，带动经济动能平稳回升。”国金证券首席经济学家赵伟注意到，在“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”、新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新等政策引导下，截至目前，2024年代表性省份公布的重大项目，产业类项目占比



3月18日，国家统计局发布的数据显示，1-2月份，规模以上工业增加值同比增长7.0%。图为2月29日，江苏省南京市一家制造企业内的生产景象。

中新社记者 洪波摄

升至65.7%，较去年提高2.5个百分点。

广发证券首席经济学家郭磊则关注到近期铜价走势升高，“制造业景气度上升，一个原因是2024年全球库存处在低位，外需条件可能处于一轮好转过程中。与此同时，我国新兴制造业的超额增长、新一轮‘推动大规模设备更新和消费品以旧换新’都对铜等工业金属需求预期有所带动。”

郭磊分析，设备、家电等均是铜的重要需求领域。3月13日发布的《推动大规模设备更新和消费品以旧换

新行动方案》提出，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上。“这一目标对应年复合增速在5.74%以上，显著高于此前5年的设备投资复合增速。”郭磊说，从国家统计局公布的经济数据看，2024年1-2月设备工器具投资增速高达17%，“在很大程度上印证了设备更新的逻辑。”

“新质生产力的特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”刘爱华

结合过去一年我国新兴产业发展、关键核心技术攻克、前沿技术创新的进展与成果说，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力和支撑力。

她说，当前，中国制造业正处在从数量扩张向质量提高的重要关口期。推动制造业加速向高端迈进，是实现高质量发展发展的战略选择。“从当前的情况看，加快传统产业的改造升级，培育壮大战略性新兴产业，谋划布局未来产业，都是需要进一步加大创新投入的。”

对于制造业供需是否平衡的问题，刘爱华以产能利用率的数据为例作分析。“目前我们掌握的2023年制造业产能利用率是75.3%，比全部工业产能利用率高0.2个百分点，其中2023年四季度是76.0%，比2022年同期提高0.2个百分点。”刘爱华表示，从总体上看，目前产能利用率处于较高水平。她同时补充说，制造业投资扩大有利于推动现代化产业体系建设，有利于加快发展新质生产力。“当然也要统筹用好各类资金，防止低效、无效投资。”