

展望“十五五”，金融强国建设向实向新



中青报·中青网记者 朱彩云

党的二十届四中全会召开后，政策暖风拂面。

10月27日，被称为“中国金融改革发展风向标”的2025金融街论坛年会在京开幕，4位金融管理部门“一把手”发声；央行行长潘功胜表示“继续坚持支持性的货币政策立场、恢复公开市场国债买卖”，证监会主席吴清宣布“将启动实施深化创业板改革”，金融监管总局局长李云泽表示“将聚焦智能化、绿色化、融合化方向，为传统产业优化提升、新兴产业和未来产业培育壮大提供更多金融资源”，央行副行长、国家外汇局局长朱鹤新表示国家外汇局将出台政策措施“更大力度推动贸易创新发展”……

业内人士认为，这些发展举措，不仅助力金融服务实体经济质效提升、推动金融市场稳定运行，也让金融消费者、投资者感到暖意，更是加快推进金融强国建设的重要探索。

“加快建设金融强国”及相应部署也被写入党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称“‘十五五’规划建议”）中。这是继2023年10月中旬金融工作会议提出该战略目标后，金融领域改革发展路线图的又一次清晰。“未来5年，金融业的核心目标是紧密围绕服务中国式现代化，落实好‘防风险、强

监管、促高质量发展’的金融工作主线。”在全国青联常委、中国金融学会常务理事、中国银行业协会研究专委会主任杨赫看来，无论是产业结构升级带来的需求创造、金融数字化转型带来的效率提升，还是人民币国际化带来的发展空间，“十五五”时期，我国金融业将迎来多维度的战略机遇。

金融改革向实向新

“十五五”规划建议，将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”列为12项战略任务之首。

“这体现出党中央对‘十五五’时期经济发展主线和动能的前瞻思考。”对于“十五五”时期金融角色定位，杨赫认为，金融首先应该是现代化产业体系建设的服务者、助力者。

他结合现代化产业体系的特点分析说，现代化产业体系以“智能化、绿色化、融合化”为发展方向，既要求以科技创新为支撑的产业链、供应链智慧升级，又需要绿色产业的壮大和碳密集产业的转型，还包括传统产业、新兴产业、未来产业的协调发展、相互融合。

“要实现这些发展目标，需要金融资源的高效投入作为保障，以金融资源为牵引，进一步实现对各类资源、要素的优化配置。”杨赫告诉中青报·中青网记者，服务现代化产业体系，亦是我国构建中国特色现

代金融体系、建设金融强国的重要着力点。“只有在服务和支持现代产业体系建设的实践中，金融系统才能更有效地构建起适应未来经济社会发展要求的产品矩阵、机构体系、资产结构、市场形态、制度设计和监管框架，例如，党的二十届四中全会再强调的‘大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融’，最终都可以在现代化产业体系建设中找到映射，也只有在相关产业中才能获得创新和发展的动力源。”

从服务实体经济出发，我国金融业以金融“五篇大文章”为方向优化资源配置。

对于如何锚定“十五五”时期经济社会发展目标任务，金融监管总局局长李云泽在2025金融街论坛年会上提出“着力提升经济金融适配性”“坚定不移深化改革扩大开放”“更好统筹金融发展和安全”。

在“着力提升经济金融适配性”方面，他表示，金融监管总局将“推动构建直接融资与间接融资协同、投资于物与投资于人并重、融资期限与产业发展匹配、国内市场与国际市场联动的金融服务新模式，强化对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持”，还尤其提到“高效服务现代化产业体系建设和新质生产力发展”。

为科技创新构建“金融基础设施”

伴随我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，我国金融业的角色与

功能也在不同历史时期中经历调整：从体系重建与规模扩张，到强化监管与防范风险，再到服务实体和强国建设。

此前央行公布的金融业“十四五”成绩单显示，截至今年6月末，我国银行业总资产近470万亿元，位居世界第一；股票、债券市场规模稳居世界第二；外汇储备规模连续20年位居世界第一。

有关资本市场服务科技创新的数据是，近5年，我国交易所市场股债融资合计达到57.5万亿元，直接融资比重达31.6%，较“十三五”末提升2.8个百分点。

而未来5年，金融服务的“含科量”有望继续提升。10月27日，证监会主席吴清在2025金融街论坛年会现场阐述资本市场多项利好即将落地，举措包括证监会“将启动实施深化创业板改革，设置更加契合新兴领域和未来产业创新创业企业特征的上市标准”“持续推动北交所高质量发展，健全新三板市场差异化挂牌、信披、交易制度，畅通三、四板对接机制”“择机推出再融资储架发行制度”等。

不到一天时间，科创板科创成长层迎来首批新注册企业上市。禾元生物、西安奕美、必贝特3家未盈利企业正式登陆科创板。

“禾元生物、必贝特均为生物医药企业，申报标准为科创板第五套上市标准——‘预计市值不低于人民币40亿元，主要业务或产品需经国家有关部门批准，市场空间大，已取得阶段性成果’，这体现

出科创板改革‘1+6’政策的落地和对科技企业的包容性。”安永大中华区审计服务市场联席主管合伙人汤哲辉认为，此次科创成长层的首批企业“上新”并非简单扩容，而是通过“U”标识专项提示、投资者权限分级、摘U条件等制度设计，形成“包容上市—动态监管—良性退出”的闭环。“既让投资者清晰识别风险，也为企业设定‘盈利导向’的成长目标。”他说。

汤哲辉还注意到，科创板科创成长层改革明确将技术突破、研发投入作为核心筛选标准，首批“上新”企业集中于芯片、商业航天等关键领域，“其示范效应将引导社会资本向真正具备技术壁垒的创新主体聚集。”在他看来，资本市场的精准认可，不仅能解决资金问题，更能加速技术转化与产业链整合，为科技自立自强构建“金融基础设施”。

“提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能”“积极发展股权、债券等直接融资”也被写入“十五五”规划建议。业内人士认为，这些资本市场改革重点将为A股、H股带来结构性、长期性投资机遇。

货币政策释放稳增长信号

实际上，在完善金融服务、深化金融改革开放、防范化解金融风险的同时，货币政策支持下的货币金融环境也有望继续改善。

同在2025金融街论坛年会现场，央行行长潘功胜表示，央行将继续坚持支持性的货币政策立场，实施好适度宽松的货币政策，综合运用多种货币政策工具，提供短期、中期、长期流动性安排，保持社会融资条件相对宽松。他提到“人民银行

将恢复公开市场国债买卖操作”，“这是丰富货币政策工具箱、增强国债金融功能、发挥国债收益率曲线定价基准作用、增进货币政策与财政政策相互协同的重要举措。”潘功胜说。

就在10月17日，财政部预算司一级巡视员、政府债务研究和评估中心主任李大伟在财政部新闻发布会上表示，近期中央财政从地方政府债务结存限额中安排5000亿元下达地方，用于补充地方政府综合财力，支持地方化解存量政府投资项目债务、消化政府拖欠企业账款及精准支持扩大有效投资。

“央行此时恢复国债买卖，有助于为政府债务的顺利发行营造适宜的流动性环境，缓解可能的‘挤出效应’，体现出宏观调控的协同性与前瞻性。”杨赫告诉记者，今年以来，央行主要通过买断式逆回购和MLF（中期借贷便利）操作投放中期流动性。重启国债买卖可直接投放基础货币，缓解年末流动性紧张，也有助于保持央行资产负债表稳定。

他还提到，从市场运行与政策传导角度看，在“股债跷跷板”效应下，债市资金面临流出压力，重启国债买卖有助于避免债市资金过度流失，维护金融市场稳定性。“同时，这也体现出央行在‘稳增长’、‘定向’下，着力降低政府融资成本、稳定市场预期的政策意图，与党的二十届四中全会所强调的‘坚决实现全年经济社会发展目标’‘宏观政策持续发力、适时加力’形成呼应。”

广发证券资深宏观分析师钟林楠也认为，国债购买具有和降准类似的逆周期调节属性，比较适宜在稳增长阶段使用。

“恢复国债买卖向外传递了更加重视

稳增长的信号。”钟林楠分析，今年三季度经济较上半年明显放缓，尽管9~10月边

际上较7~8月好转，但四季度增长基数较高，外部经贸环境不确定性亦未完全排

除。广义财政政策进入发力窗口后，适度“宽货币”可能随之落地。对债券资产而言，恢复国债买卖操作也是一个积极信号，“一则对应着国债需求的扩张，二则传递货币

政策信号发生边际变化，新一轮‘宽货币’概率升高。”

日常清淤疏浚、杂草清除及破损设施修复等后续管护，费时费力，是个不小的难题。

繁重的管护任务，到底由谁来做？江西率先在全国建立了“县负总责、乡镇监管、村为主体”的建后管护机制，将建后管护列入农田建设考核重要内容。

目前，国内探索的做法之一是施工单位在验收后一年的质保期结束后，与保险公司签订协议，由保险公司来承担后续设施管护和修复理赔，投保年限相对较长。

但项目建成后除了自然灾害和正常使用造成的损毁，农田建设期一些工程设计不合理、施工不规范的情况也无形中抬高了农田设施后续的维修成本。

今年9月，江西省农业农村厅、省财政厅联合印发《江西省高标准农田建管综合保险试点实施方案》，在充分调研的基础上，创新推出高标准农田建管综合保险。

一个显著的变化是，村民从过去的“旁观者”变成了“推动者”。施工前，跃进村村委会就农田灌排渠道、水路走向、道路修建等内容，多次听取了老农们的意见，才最终敲定施工方案，这不是个案。刘勋介绍，“通过制度设计，村民不仅在项目设计、施工监管过程中要签字，最后工程质量验收环节也得签字。”

农田建设施工需要大量人力，柴桑区“以工代赈”，组织本地村民参与项目施工。这样一来，既增加了村级集体经济收入，又促进了农民增收。

采访中，记者了解到各地探索实践

中关于这一建设模式的更多新思路：比如，吉安市吉水县丁江镇以农村集体经济组织为建设单位，农户结合自己生产需要提出设计意见，自主选购施工材料，降低项目招投标违法风险，保障投入标准；赣州市全南县则鼓励新型农业经营主体参与项目建设管护，吸引多家企业参与高标准农田建设，平整土地地区第一年由施工单位种植早、晚两季水稻，这样既能检验工程项目质量，又能避免土壤沉降不均导致的作业风险。

唐启湘说：“为了降低后期的赔付风险，保险机构会更加严格地对待项目工程质量的监管工作，让保险介入到项目建设端，既能保证农田项目的建设质量，也可以降低保险公司自身后期的管护成本，是一个一举两得的事。”

破解农田“重建轻管”难题，江西还善

于发挥基层首创作用，一批“田保姆”“田管家”应运而生。

安福县率先在江西省内出台《安福县

高标准农田建后管护办法》，确保“五有”，即有主体、有人员、有资金、有标准、有考核。

做好管护后半篇文章。县财政按照每年

15元/亩的亩产预算配套建设后管护经费，其中，6元用于管护人员工资，9元用于维修养护费用。

2023年，安福县建立5G管护平台，向

社会公布24小时报修专线电话，并依托县

河灌溉服务中心在农田水利工程建设和渠

道管护方面的经验，由该中心的256名农

田水利专业人员担任“田保姆”，对全县

27.81万亩高标准农田进行管护。

心和来自祖国的温暖，也深感中埃联合考古队所开展工作对中埃文明互鉴的重大意义。

习近平主席在贺信中指出，当前，世界百年未有之大变局加速演进，中埃两大文明古国应当持续深化文明互鉴，为中埃全面战略伙伴关系发展不断注入新动能，为构建人类命运共同体汇聚文明力量。

“这封贺信最令我感动的是，中国传递了同埃及携手面向共同未来的愿景。”埃及中国事务专家、埃及希克迈特文化产业集团总裁艾哈迈德·赛义德说，“文明，不止是用来翻阅的历史，更是塑造未来的力量。习近平主席提出全球文明倡议，呼吁共同倡导尊重世界文明多样性。埃及和中国具有成为文明交流典范的卓越能力。”

苏伊士运河大学孔子学院埃及院长哈桑·拉杰卜表示，习近平主席的贺信不仅表

达了中国对埃及在人类文明进程中历史文化地位的认同，也彰显了中方对深化两国全面战略伙伴关系的重视。

“埃中两国在许多重大国际和地区问

题上有着一致立场，这为两国在经济、文

化、教育、能源和基础设施等领域开展卓有

成效的合作奠定了坚实基础。”拉杰卜说，“双方致力于深化两大文明间的文化交流与互学互鉴，这体现了我们共同秉持的信

念：充分利用各自丰厚的历史遗产，服务

当下、启迪未来，为构建人类命运共同体作贡献。”

新华社开罗11月3日电

“巴掌田”化身“丰产田”

江西高标准农田建设筑牢“赣鄱粮仓”



江西省柴桑区涌泉乡跃进村的高标准农田里，农机手驾驶旋耕机进行机耕作业。

中青报·中青网记者 陈卓琼/摄

各地全面铺开。

5年前，刘仓村党支部书记吴定军刚来村里时，村里看不到年轻人，耕地也大多处于无人打理的抛荒状态。

通过“村集体+合作社+农户”的土地流转模式，刘仓村将整合后的3000余亩高标准农田统一发包给种植大户和农业企业，推动规模化、机械化种植。村民既可获得稳定的土地流转租金，还能通过务工、分红等方式增收。

今年夏天，刘仓村的雨水并不丰沛，种粮大户胡明兴的脸上却看不出一丝担忧。他在村里承包了1000多亩地种水稻。胡明兴指着眼前的连片再生水稻田说，如果没有灌溉水源，今年将颗粒无收，“现在情况不一样了，打开提灌站，水就能流进田里，缓解旱情，今年这片水稻亩产1800斤。”

中青报·中青网记者在柴桑区下辖的4个乡镇走访看到，村里原本零散分布的小田已变为成方连片的大田，机耕道修到了田边，大型机械可以轻松进出，沟渠畅通，原本贫瘠的农田，变成了旱涝保收的高

标准农田，种地再也不用“靠天吃饭”。

不仅要建得好，还得种得好。地力提升也是高标准农田建设的应有之义。柴桑区的做法是，选取1万亩耕地，通过秸秆还田、增施有机肥、撒施生石灰和绿肥种植等办法，因地制宜宜对酸化、贫瘠、板结土壤进行治理。

江西省地质局第三地质大队江西核地检测中心主任霍婷说，经过采样测量，治理区农田的土壤酸碱度得到了有效调节，有机质含量和平均耕层厚度均有增加，耕地质量明显提升。

唐启湘说，提质改造后的农田，土地流转租金普遍提高了200元~300元/亩，亩均粮食产能增加100斤以上。

农田建设，农民“唱主角”

事实上，高标准农田建设产生的“效益”远不止于此。

连日来，柴桑区涌泉乡跃进村的上空，一台大型飞播无人机装载着数十公斤油菜

种子沿着预先设定的航线飞播撒种，只要半小时就能完成20亩地的播种作业。

种粮大户戴荣金背着手，站在田埂边，来回踱步，偌大的一片水稻田里看不到一个劳作的人。高标准农田建设通过田块整治，给“无人机”等智能农机装备创造了适宜的作业环境，肩挑背扛式的传统耕作方式远去，农业生产“换挡提速”。多位种粮大户估算，机械化种植、收割至少可以减少约60%的人力成本。

以往高标准农田建设由县、区一级的农业农村局作为一级法人，包揽项目设计、实施和验收全过程。柴桑区农业农村局有关负责人刘勋的感受是，局里负责农村工作的三四个干部每年得承担几万亩的建设任务，既当“运动员”，又当“裁判员”，人少事多，一起扛起活来很被动。

高标准农田建设最重要的是让农民满意。”这位做了3年农业农村工作的基层干部反复说，“要把权力压实到乡镇，乡镇压实到村，让农民在这个项目的建设过程中有发声的权利。”

(上接1版)“非常感谢习近平主席的贺信，中国同样拥有悠久灿烂的文明。”陶菲克说，“这封贺信传递出美好信息，强调两国之间的伙伴关系和深情厚谊，也传递出两大古老文明并肩前行、共同发展的意愿。我们希望通过更多互访、在华举办更多埃及主题活动，让中国朋友更深入地了解我们的文化与历史。”

埃及文物博物馆馆长艾哈迈德·古奈姆表示：“我想告诉中国朋友：你们一定要来！一定要来看看同样古老的另一个文明。我们在埃及、就在大埃及博物馆，等着你们！”

习近平主席在贺信中指出，近年来，中埃全面战略伙伴关系蓬勃发展，两国人文交流异彩纷呈。上海博物馆“古埃及文明大展”成功举办，中埃联合考古队正在萨卡拉金字塔下共同探索神秘的古埃及文明。“我们高兴地看到，两大古老文明双向奔赴，两国人民日益相知相亲。”

埃及最高文物委员会秘书长穆罕默德·伊斯梅尔·哈立德表示，近年来，中埃两国在包括考古研究在内的文明交流互鉴方面进行了卓有成效的合作。上海博物馆“古埃及文明大展”大获成功。今年11月，香港故宫文化博物馆将举办“古埃及文明大展”。此外，中国有多支考古队与埃及合作，在埃及多个遗址进行考古工作。

“全球化不是一道选择题，而是一道必答题。”上海对外经贸大学国际经贸学院院长夏玮教授说，进博会是各国企业的好机会，是全球化内生动力的最真实体现，“唯有坚持手拉手而非松手，链接而非脱钩，才能让技术、资本、人才的活力充分涌动，惠及世界各国人民”。

“全球化不是一道选择题，而是一道必答题。”上海对外经贸大学国际经贸学院院长夏玮教授说，进博会是各国企业的好机会，是全球化内生动力的最真实体现，“唯有坚持手拉手而非松手，链接而非脱钩，才能让技术、资本、人才的活力充分涌动，