中青在线 www.CYOL.NET

中国青年报

2015年 3月26日 星期四

农历乙未年二月初七

第15138期 今日12版

共青团中央主管主办 中国青年报社出版

推动社会进步 服务青年成长

就德国之翼航空公司客机失事

习近平向德国总统西班牙国王致慰问电

李克强向德国总理西班牙首相致慰问电

新华社北京3月25日电 国家主席习近平25日就德国之翼航空公司客机失事造成包括德国、西班牙籍乘客在内的大量人员遇难，分别向德国总统高克、西班牙国王费利佩六世致慰问电。习近平代表中国政府和人民并以个人的名义，对遇难者表示深切的哀悼，向遇难者的亲属表示诚挚的慰问。

新华社北京3月25日电 国务院总理李克强25日就日前德国之翼航空公司客机失事造成包括德国、西班牙籍乘客在内的大量人员遇难分别向德国总理默克尔和西班牙首相拉霍伊致慰问电。李克强代表中国政府和人民，并以个人名义，对机上包括德国、西班牙公民在内的所有遇难者表示沉痛哀悼，向遇难者亲属致以深切慰问。

习近平在中共中央政治局第二十一次集体学习时强调坚定不移深化司法体制改革

让公平正义的阳光照进人民心田

新华社北京3月25日电 中共中央政治局3月24日下午就深化司法体制改革、保证司法公正进行第二十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，深化司法体制改革，建设公正高效权威的社会主义司法制度，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。公正司法事关人民切身利益，事关社会公平正义，事关全面推进依法治国。要坚持司法体制改革的正确政治方向，坚持以提高司法公信力为根本尺度，坚持符合国情和遵循司法规律相结合，坚持问题导向、勇于攻坚克难，坚定信心，凝聚共识，锐意进取，破解难题，坚定不移深化司法体制改革，不断促进社会公平正义。

吉林省社会科学院黄文艺教授就这个问题进行讲解，并谈了意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他的讲解，并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，我国司法制度是党领导人民在长期实践中建立和发展起来的，总体上与我国国情和我国社会主义制度是适应的。同时，由于多种因素影响，司法活动中也存在一些司法不公、冤假错案、司法腐败以及金钱案、权力案、人情案等问题。这些问题如果不抓紧解决，就会严重影响全面依法治国进程，严重影响社会公平正义。党的十八大以来，党中央对司法体制改革高度重视，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，紧紧围绕维护社会公平正义，抓紧落实有关改革举措，取得了重要进展。

习近平强调，司法制度是上层建筑的重要组成部分，我们推进司法体制改革，是社会主义司法制度自我完善和发展，走的是中国特色社会主义法治道路。党的领导是社会主义法治的根本保证，坚持党的领导是我国社会主义司法制度的根本特征和政治优势。深化司法体制改革，完善司法管理体制和司法权力运行机制，必须在党的统一领导下进行，坚持和完善我国社会主义司法制度。要把党总揽全局、协调各方，同审判机关和检察机关依法履行职能、开展工作统一起来。

习近平指出，司法体制改革必须为了人民、依靠人民、造福人民。司法体制改革成效如何，说一千道一万，要由人民来评判，归根到底要看司法公信力是不是提高了。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。公正是司法的灵魂和生命。深化司法体制改革，要广泛听取人民群众意见，深入了解一线司法实际情况、了解人民群众到底在期待什么，把解决了多少问题、人民群众对问题解决的满意度作为评判改革成效的标准。

习近平强调，要紧紧牵住司法责任制这个牛鼻子，凡是进入法官、检察官员额的，要在司法一线办案，对案件质量终身负责。法官、检察官要有审案判案的权力，也要加强对他们的监督制约，把对司法权的法律监督、社会监督、舆论监督等落实到位，保证法官、检察官做到“以至公无私之心，行正大光明之事”，把司法权关进制度的笼子，让公平正义的阳光照进人民心田，让老百姓看到实实在在的改革成效。 （下转3版）

习近平同亚美尼亚总统萨尔基相会谈

新华社北京3月25日电（记者**刘华**）国家主席习近平25日在人民大会堂同亚美尼亚总统萨尔基相举行会谈。

习近平欢迎萨尔基相来华进行国事访问并出席博鳌亚洲论坛2015年年会。习近平指出，建交23年来，我们两国彼此尊重、相互支持，平等互利开展合作，在国际和地区事务中协调配合，推动两国关系健康稳定发展并取得重要成果。

习近平强调，我们要坚持长期友好合作方针，坚定支持对方自主选择的制度和道路，坚定支持维护彼此核心利益，坚定支持对方发展繁荣。双方要挖掘经贸合作潜力，提升合作水平，中国政府鼓励本国企业积极参与亚美尼亚交通、矿产、电力、信息、基础设施建设。中方愿意在丝绸之路经济带建设框架内，发挥自身技术和装备优势，同亚方探讨合适的合作方式，希望亚方积极推动欧亚经济联盟同中方开展合作。中方将继续帮助亚美尼亚开展汉语教学，增加来华留学政府奖学金名额，愿加强双方文化、新闻和学术界交流互动。

萨尔基相表示，中国是亚美尼亚的好朋友，两国人民往来可追溯到古丝绸之路时代，在漫长的历史进程中，两国和两国人民建立了深厚友谊。亚美尼亚独立后，两国各领域合作不断深化和扩大，政治互信不断增强，中国给予了亚美尼亚无私的政治支持和经济援助，亚方对此深表感谢。中国是亚美尼亚外交最重要、最优先的方向之一，亚方希望将亚方重要的公路铁路等基础设施项目纳入丝绸之路经济带设想，将在亚美尼亚推广中文教育，开办孔子学院，加强两国人文领域交流。我们愿意同中方共同努力，推动两国关系和各领域合作不断迈向新高度。

习近平指出，加强在重大国际和地区问题上的协调和配合，有利于维护双方共同利益，促进世界和地区和平、安全、稳定。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，中国人民抗日战争时期，有6000多名亚美尼亚籍苏联红军将士参加了在中国东北的对日作战。我们两国作为第二次世界大战胜利国，要同世界上所有热爱和平的国家和人民一道，共同维护好国际和平正义。

萨尔基相表示，中国在国际事务中有着重要影响，在维护世界和地区和平稳定方面发挥了重要作用。中国奉行大国小国一律平等的政策，始终在平等和相互尊重基础上发展同他国关系，亚方对此表示钦佩。亚中两国在国际多边组织中开展了密切合作，亚方希望同中方加强合作，推进双方互利共赢合作。 （下转3版）

新疆边防：野外严寒练精兵

3月25日，昭苏边防大队官兵在积雪中协同作战。

当日，武警昭苏边防大队组织所属人员在新疆昭苏县山区雪野中进行反恐演习，官兵携带武器装备和通信电台，在山区丛林雪域展开高位狙击、近身格斗、团队作战等训练，以实战的角度提升部队在艰苦恶劣环境下的反恐作战技能。 贾航超/摄（新华社发）

国务院今年立法工作计划通过

立法将为改革铺平道路

本报记者 王亦君

城镇住房保障条例、居住证管理办法这两部行政法规有望在今年出台。

今天召开的国务院常务会议通过了国务院2015年立法工作计划，其中提出，城镇住房保障条例、居住证管理办法等立法将抓紧完成。

中国人民大学法学院学术委员会主席朱景文在接受中国青年报记者采访时表示，这两部行政法规的征求意见稿已经公开向公众征求过意见，国务院2015年立法工作计划将其列为“抓紧完成”就表明国务院立法机构根据征求的公众意见作出修改后，将会提请国务院常务会议审议，争取2015年内尽快出台。

“根据我国法律规定，国务院立法分为两类：一类是由国务院提请全国人大常委会进行审议的法律，另一类是由国务院自行制定的行政法规，两类立法任务并行。”中国社会科学院法学研究所副研究员支振锋对中国青年报记者表示。

支振锋认为，从今天通过的国务院2015年立法工作计划可以看出，完善社会主义市场经济制度、保障和改善民生、促进文化发展、保护生态环境、加强政府自身建设等方面成为2015年国务院的重点立法项目，这与刚刚闭幕的十二届全国人大三次会议通过的全国人大常委会工作报告中提出的2015年加强重点领域立法一脉相承。

简政放权、放管结合、转变政府职能将作为2015年国务院立法的方向。在支振锋看来，这表明立法将为改革铺平道路，确保重大改革必须于法有据。“这两年从中央政府到地方政府，改革的主要任务和内容就是简政放权，减少和下放行政审批事项，国务院2015年立法计划中提出，严格控制在立法中新设行政许可，这与国务院近两年的重点工作是相互配合的。”

除了通过国务院2015年立法工作计划，今天召开的国务院常务会议还提出，严防红头文件越权代法，逐步减少行政规范性文件，严防部门利益法制化。

支振锋告诉本报记者，红头文件就是规范性文件，不是我国法律体系的组成部分，效力远远低于行政法规、部门规章和地方政府规章，但在我国的行政管理中，发挥着重要作用。因此，现实中经常出现红头文件与上位法直接抵触的情况，红头文件成为部门、地方扩张行政权力的依据，因此，国务院常务会议提出及时对有关规章和规范性文件进行清理。

身为中国立法学研究会副会长的朱景文认为，不能法外设权是行政立法的底限，也是刚刚经十二届全国人大三次会议通过的修改后的立法法明确的基本原则。“国务院常务会议提出，坚持权由法授、权责法定，严防红头文件越权代法，就抓住了国务院行政立法的关键。” 本报北京3月25日电

博鳌新变化 亚洲新未来

本报记者 任明超

“以前来博鳌拍照片，觉得和国内其他小镇没什么区别，现在来博鳌拍照片，一眼就能看出这里的特殊风情。”博鳌镇副镇长、2010年大学毕业的河南女孩彭飞说起博鳌的新变化有些停不住，在她心中，因为有了亚洲论坛，博鳌得以全球闻名，但如今这个独具博鳌特色的海边小镇却是博鳌人一步步摸索建设起来的。

2001年之前，博鳌还只是海南岛东部琼海市一个默默无闻的小镇，居民大多以经商和捕鱼为生，也有些人耕作坡地和水田。虽然当年博鳌的象征是港口边的圣公石，但其上铭文“圣石捍门依绝港，中流作柱挽狂澜”也只能孤独面对大海和风浪，世界上没有多少人知道博鳌，博鳌人对世界也没有多少了解。

72岁的退休广播站站长莫泽禹回忆：那时的博鳌三条街拼起来也就200米长，镇子里有饭店一家，百货商店一家，杀猪的人杀一头猪不够卖，杀两头又卖不完。当地村民或种田，或打渔。每年农历5月至9月，鱼市热闹，但老百姓整体生活水平很低。

2001年2月27日，由25个亚洲国家和澳大利亚发起的博鳌亚洲论坛正式创立，位于万泉河入海口的博鳌镇被定为论坛总部的永久所在地。这一非官方、非营利、定期、定址的国际性论坛从一开始即成为全球舆论关注的盛事，此后每年都会为政府、企业及专家学者提供一个共商经济、社会、环境及其他相关问题的高层对话平台。

也是从这一年开始，博鳌小镇的命运发生巨变，与博鳌亚洲论坛紧密连在一起，更与中国以及亚洲的迅速发展同步。

当世界的目光聚焦博鳌亚洲论坛，博鳌人也将目光投向这一盛会。每个博鳌人都在问：“博鳌亚洲论坛和我有什么关系？我能从论坛找到什么机会？”

莫泽禹记得，一时间，博鳌玉带滩码头多了很多船，运送旅客的船。玉带滩“吉尼斯之最”的名声借着论坛的影响传遍岛内外。“当时最热闹的就是买船。”莫泽禹说，随着客流增加，村民纷纷合作成立旅游公司，几年下来，由当地农民办的旅游公司就有四五家。

最靠近博鳌亚洲论坛成立会址的南强村，也最早受益于博鳌品牌带来的发展机遇，2002年，该村总结出了“借助政策东风，发挥本村资源优势，先创建文明生态村，再以文明生态村带动其他产业发展”的思路，带头掀起琼海市创建文明生态村的热潮。

由此，博鳌小镇的各项设施陆续完善。来此的游人成倍增加，对万泉河风光赞叹，为玉带滩美景倾倒。

然而，博鳌人看到，来博鳌的一车车游客直接去了论坛旧址，很少在镇上停留。博鳌的热闹，似乎只有每年的那几天。

彭飞仍记得2010年她走进这个小镇时的感受，“觉得整体环境还好，但还是一个乡镇。”彭飞说，亚洲论坛对当地发展的推动作用，远未发挥出来。

2012年，博鳌亚洲论坛已成立11个年头，琼海市提出在全市建设“田园城市、幸福琼海”，出台“不砍树，不拆房，不占田，就地城镇化的‘三不一就’”城镇化方案。博鳌镇也开始了又一次蜕变。 （下转3版）

科学知识助力节俭养德

3月25日，在广西南宁市滨湖路小学，一位老师在给孩子讲解酵素形成原理。近日，该小学组织科技实践主题活动，将吃剩的水果、青菜变废为宝，制作成酵素，减少了生活垃圾，还得到一种新的饮料。据有关负责人介绍，这既让孩子从另一个角度思考垃圾和可利用物质转化，还提高了他们的节俭意识。 新华社记者 周 华/摄

环评风暴刮向红顶中介

环保系统环评机构2016年年底前全部脱钩

本报记者 刘世昕

环评风暴再次刮起，只不过这一次，刮向了红顶中介。今天，环保部正式宣布，今年年内，8家有环保部背景的环评机构必须全部脱钩，各地有环保部门背景的环评机构要在2016年年底前全部脱钩。

今天环保部公布的红顶中介脱钩时间表，其实是新任环保部部长陈吉宁3月7日在新闻发布会上所作承诺的细致表达。

当天的发布会上，有记者问及此前中央纪委巡视组给环保部反馈意见时提到的“环评技术服务市场红顶中介现象突出，容易产生利益冲突和不当利益输送”，陈吉宁回答说，环保部直属事业单位的8家环评机构，今年率先从环保部脱离，其他地方的分批分期也要全部脱离，逾期不脱离的，一律取消环评资质。

事实上，除了中央纪委巡视组披露了红顶中介问题外，法律也早有规定禁止环评红顶中介的存在。《环境影响评价法》第十九条第三款规定：“为建设项目环境影响评价提供技术服务的机构，不得与负责审批建设项目环境影响评价文件的环境保护主管部门或其他有关审批部门存在任何利益关系。”

环保部环评司司长程立峰介绍说，全国环保系统环评机构主要是各级环境科学研究院所。

熟悉环保领域的人都知道，很多地方的环保机构都有自己的科学研究所，不少研究所又设有一个部门或者控股一个公司，它们有作环境影响评价的资质，可以承揽环评项目。由于这些红顶机构和负责环评审批的环保机构有千丝万缕的联系，所以，红顶中介所作的环评报告，一般都十拿九稳可以通过。

中国政法大学环境法学教授王灿发近年来为不少污染受害者提供过法律援助，在对污染情况进行调查时，他多次发现环评报告做得粗制滥造，成为摆设，根本不能真实反映污染状况。

今年3月3日，环保部发布信息，对63家存在问题的环评机构提出通报批评，并撤销了一些机构的环评资质。这些被列入黑名单的机构，有相当一部分是红顶中介。

王灿发也曾多次向有关部门反映，环保部门旗下机构做的环评，又提交给环保部门自己批，很有问题，也违反了相关法律。

中央纪委巡视组在反馈意见时也特别指出，环保系统所属环评机构以其部门背景在环评技术服务市场取得竞争优势，有的业务可能导致公共利益与部门利益冲突，违反《环评法》。

在市场上，红顶中介也挤压了其他市场主体的生存空间。王灿发说，他们曾随机对具有环评资质的100家环评机构进行调查，发现有事业单位和国企身份的环评机构占了87%，真正民企性质的环评机构只有13%，这种状况一定程度上说明民营背景的环评机构生存不易。 （下转3版）

国内统一刊号CN11-0061 邮发代号1-9 电话中继线：010-64098000 新闻热线：010-64098287 发行中心：010-64098482 广告中心：010-64098258 彩信、短信特服号：移动：335523 联通：935523 E-mail:cyd@cyd.net.cn