“史上最严野生动物禁食令”执法检查报告：

24万名从业者面临转型压力 野生动物保护名录亟须调整

中青报·中青网记者 王亦君
见习记者 韩 飏

今年5月至7月，全国人大常委会组织开展了《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和《野生动物保护法》（以下简称“一决定一法”）执法检查。

由于从业人员多、产值大，野生动物养殖业退出转产、处置补偿工作经济压力和脱贫压力较大。8月10日上午，全国人大常委会副委员长沈跃跃在全国人大常委会执法检查组关于检查“一决定一法”实施情况报告（以下简称“报告”）中首次披露了相关情况。

报告显示，受“史上最严野生动物禁食令”影响的物种涉及蛇类、雁鸭类、雉鸡类、竹鼠、豪猪、果子狸等六大类，相关从业人员超过24万、在养动物估值超110亿元、设施投资估值约74亿元。

报告显示，此次执法检查对全国31个省份“全覆盖”，对全国超过1万家交易市场及经营户进行停业整顿，查办了近500件野生动物违规交易案件。在肯定“一决定一法”执行效果的同时，报告也指出了目前存在的主要问题，其中包括转型转产难、野生动物保护名录亟待调整、执法监管机制和相关法律制度亟待修改完善、缺乏防范公共卫生安全风险的理念和制度设计等问题。

野生动物养殖户脱贫转型压力大

“史上最严野生动物禁食令”发布后，部分未列入畜禽遗传资源目录的野生动物养殖企业面临转型转产。报告显示，多个地方反映，目前对于需要转型调整的养殖企业相关配套的补偿、处置、转产的政策措施尚未及时跟进和明确，很多养殖场处于“卖不得、杀不得、养不起”的尴尬局面，养殖户经济损失较大。

报告还建议，对各类养殖场户要精准施策，不要“一刀切”“一关了之”“一杀了之”，要从物种、检疫、资金、技术、信息、设施、保管、运输、加工利用、合理补偿等各环节、各渠道帮助解决实际问题。

在8月10日下午的分组审议中，野生动物养殖户退出转产补偿标准以及资金分配成为讨论热点，多名全国人大常委会委员建议中央财政给予一定程度支持。

全国人大常委会委员、广西壮族自治区政协副主席李康表示，广西的蛇类、竹鼠养殖量分别占全国70%及60%，不少县把野生动物养殖作为脱贫攻坚的重点扶持项目，退出、转产、处置、补偿等工作的经济压力很大。

她表示，广西初步测算转产转型补偿资金大约需30亿元，目前只落实了6亿多元，建议中央给予资金支持。

列席常委会会议的全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平也认为，考虑到各地财力、政策不一，建议中央、地方分别承担补偿资金，避免增加经济欠发达地区的财政负担。

另有委员建议，将保障养殖户有效转型转产纳入到环保督察或考核范畴，以有效保证养殖户的正当权益。

由于野生动物养殖业大多分布于贫困地区，不少代表、委员建议，加快贫困地区养殖户补偿措施落实到位，适当提高补偿标准，确保贫困地区养殖户不因转产而致贫返贫。有委员认为，应建立专项养殖脱困户贷款代偿金，对贷款养殖贫困户因禁令而无法偿还贷款的，可以由补偿金和代偿金联合偿还，并给予转产信贷支持。

贵州省人大常委会副主任李飞跃以贵州省为例称，全省虽只涉及3亿余元资金，但涉及养殖单位1579家，其中有贫困户293家以及6000多贫困户参与入股分红。“具体到每个养殖户的损失是很惨重的，甚至可以说是倾家荡产。”他表示，目前各地补偿标准不一，建议今后出台类似涉及千家万户老百姓利益的重大决策，全国的补偿标准应该大体统一，允许有个过渡期，具体由地方实施。

对于能够转型做药用等其他用途的在养野生动物，全国人大常委会委员、全国人大环境资源委员会副主任委员窦树华建议，有关部门应加快制定非食用利用养殖审批规定，针对科研、药用、展示等野生动物的审批、检验检疫等具体规定，明确审批条件、程序、提交材料、规范检验检疫，防治疫源疾病的传播扩散，降低养殖主体的经济损失。他表示，一些养殖户采用泡酒方法将蛇类转为药用，但是相关标准不完善、管理不健全，无法判断是否为药用。“养殖户很为难，地方政府也很为难，建议这方面的政策、标准尽快明确。”

报告建议，完善野生动物及其制品标识等溯源管理制度，制定、完善药用野生动物利用的审批和检疫检验等规定，妥善处理好保护与利用的关系，引导规范繁育利用。

国家重点保护野生动物名录调整工作迟滞

报告还指出，国家重点保护野生动物等相关名录调整滞后，不能适应现实需要。现行国家重点保护野生动物名录自1989年1月14日发布以来，系统性整体调整工作迟滞。同时，现行“三有”陆生野生动物名录，即《国家保护有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物名录》于2000年发布实施，尚未作出调整。

在分组审议中，不少代表、委员提及对保护名录的动态调整，特别是可以进行人工繁殖、饲养技术成熟的野生动物的名录。

全国人大常委会委员、全国人大农业和农村委员会副主任委员、中科院院士李家洋表示，当前饲养的畜类多是历史上人工驯化的结果，野生动物和饲养动物之间并未如表面所见存在巨大鸿沟。他建议，若对野生动物种群、结构、繁殖饲养等各个方面研究得较清楚，应及时将其从相关名录尤其是重点保护野生动物名录中撤下，相关机制也应有提出与批准的主体，并在一定时间限度内公布。

全国人大常委会委员、全国人大环境与资源保护委员会副主任委员程立峰指出，现行国家重点保护野生动物名录自1989年发布以来，仅2003年调整增加一个物种“麝”；现行“三有”名录自2000年发布实施后，至今未作出调整；人工繁育国家重点保护陆生野生动物名录2017年才发布第一批。

根据有关资料，在自然界已经鉴别发现的脊椎野生动物46900多种，无脊椎动物130多万种，绝大多数是不需要进行保护和管控的，但是目前我国的重点名录和“三有”名录，两个加起来才有2045种，其中国家重点保护的一二级野生保护动物才454种。

程立峰认为，地方重点保护野生动物名录与国家重点保护野生动物名录和“三有”名录有大量重叠交叉，在法理上，3个名录不应该重叠，地方重点保护野生动物名录没有发挥地方名录的保护管理作用。保护名录调整不及时，法律规定的制度落实不到位，野生动物保护管控的范围过窄，

李家洋建议，要科学设置国家畜禽遗产目录等相关名录，并实行动态管理。目前我国相关名录较多，实际执行中有关名录、目录中存在物种交叉，影响了制度的严肃性，不利于野生动物监督管理。同时，要定期更新重点保护野生动物名录，特别是可以进行人工繁殖饲养技术成熟的野生动物名录。

15年后，中国高铁什么样

中青报·中青网记者 周 伟

全国铁路网达20万公里左右，其中高铁约7万公里；20万人口以上城市实现铁路覆盖，50万人口以上城市高铁通达；全国1、2、3小时高铁出行圈全面形成；智能高铁率先建成……

记者今天从中国国家铁路集团有限公司（以下简称“国铁集团”）获悉，国铁集团近日出台《新时代交通强国铁路先行规划纲要》（以下简称《规划纲要》），为中国铁路2035年、2050年规划出发展目标和主要任务，描绘了15年乃至更长时间的铁路发展蓝图。

形成1、2、3小时高铁出行圈，率先建成现代化铁路网

近年来，特别是党的十八大以来，铁路系统认真贯彻落实党中央、国务院关于铁路建设的决策部署，科学有序、安全优质推进铁路建设，建成了世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网。

“经过这些年的发展，我国已成为世界上高铁运营里程最长、在建规模最大、高速列车运行数量最多、商业运营速度最高、高铁技术体系最全、运营场景和管理经验最丰富的国家，成为名副其实的铁路大国。”中国铁路经济规划研究院有限公司规划所副所长梁栋说。数据显示，我国铁路网“对20万以上人口城市的覆盖由2012年的94%扩大到2019年的98%，高铁网对50万人口以上城市的覆盖由2012年的28%扩大到2019年的86%；香港进入全国高铁网；除拉萨外的所有省会城市均已通高铁；京津冀、长三角等城市群内两小时畅行；北京、上海等大城市间实现1000公里4小时通达、2000公里8小时通达。”

截至今年7月底，我国铁路营业里程达14.14万公里，规模居世界第二，其中高铁里程3.6万公里，居世界第一。《规划纲要》明确提出到2035年，我国现代化铁路网将率先建成，实现铁路网国内国外互联互通、区际多路畅通、省会高效连通、地市快速通达、县域基本覆盖、枢纽衔接顺畅，网络设施智慧升级，有效供给能力充沛。“到2035年，全国铁路网达20万公里左右，其中高铁7万公里左右，20万人口以上城市实现铁路覆盖，50万人口以上城市高铁通达。到2050年，将建成更加发达完善的现代化铁路网。”国铁集团发展和改革部副主任丁亮说。

据介绍，国铁集团将以“3张网+现代枢纽体系”为重点，打造世界一流的铁路设施网络：

一是构建现代高效的高速铁路网，实现省会城市和50万人口以上城市高铁通达，相邻区域省会间基本实现3小时高铁圈，同时发展更高时速标准的高速铁路。

二是形成覆盖广泛的普速铁路网。建设以普铁干线为骨架、区域性普铁衔接集散的普铁网，连接20万人口以上城市、资源富集区、货物主要集散地、主要港口及口岸，基本覆盖县级以上行政区。重点是强化中西部地区对外通道，提升沿长江、西部陆海新通道及煤运通道等能力，推进周边铁路互联互通，结合区域发展需要建设地区开发性铁路，实施既有线改造升级，加强多式联运“前后一公里”专用线建设。

三是发展快捷融合的城际市域（郊）铁路网。在经济发达、人口稠密的城镇化地区统筹规划建设城际和市域（郊）铁路。“主要城区市域（郊）1小时通达：如京津冀区域北京到天津、雄安间，长三角区域上海到苏锡常间，粤港澳大湾区广深、广珠间，成渝双城经济圈成都到重庆间形成市域和通勤客流圈；二是城市群内主要城市间2小时通达：如京津冀区域北京到石家庄间，长三角区域上海到南京、杭州间，粤港澳大湾区广深港澳与珠三角周边城市间，成渝双城经济圈成渝与周边城市间形成城市群快速通道；三是相邻城市群及省会城市间3小时通达。”国铁集团客运部客运营销处主管强丽霞说。

四是构筑一体衔接的现代综合枢纽。按照“零距离”换乘要求，打造一批以铁路客站为中心的综合客运枢纽，推动干线、城际、市域（郊）铁路、城市轨道交通四网融合和机场高效衔接。

中国高铁将更智能、更环保、更高速

中国高铁运营10年来，动车组技术从早期技术引进到消化吸收再创新，再到复兴号动车组全面拥有核心技术，实现自主知识产权，中国高铁迈出了从追赶到领跑的关键一步，逐步形成以时速350公里、时速250公里为主的动车组系列化产品，覆盖低温、高海拔、风沙、高温等不同运营环境。

“目前，我国动车组保有量已达3600多组，其中复兴号动车组约690组，占世界高速列车总保有量的一半以上，比其他国家的总数还要多。”国铁集团机辆部副主任吴国栋说，但“更高运行速度、更加节能环保、更舒适的乘坐体验、更智能的设备设施、更低的全寿命周期成本，仍是中国铁路追求的目标”。

近年来，我国铁路持续加大科技创新投入、创新人才培养力度，加快关键技术产品研发和创新成果推广应用，科技创新引领作用日益凸显。“目前，我国已成功研制具备工作状态自感知、运行故障自诊断、导向安全自决策功能的智能型复兴号动车组，并成功应用于京张高铁，实现了时速350公里自动驾驶功能，而其他国家在智能客车方面仍处在试验阶段。”中国铁道科学研究院集团有限公司信息所副所长贾光智说。

目前，京张高铁智能动车组已经在京张高铁上小批量投入使用，京雄城际智能动车组计划在今年年底开通的京雄城际投入使用。“到2035年，中国智能高铁将率先建成。中国铁路将实现时速350公里自动驾驶功能，高铁将会实现智能调度集中，列车运行可以智能实时优化调整。”国铁集团科技和信息化部网信安全总监张伯驹说。

“《规划纲要》提出自主研发新型智能列控系统。新型智能列控系统将利用北斗卫星导航技术、5G通信技术等构成空天地一体化的列控系统。”国铁集团工电部通信信号处主管莫志松说。

据了解，新型列控系统将把列车追踪间隔由目前的最短3分钟缩短到2分钟左右，提高线路运输能力30%以上。“新型列控系统会是面向未来的列控系统，将可以实现一批车出站加速、另一批车到站减速时的电能内部循环利用，理论上人均百公里能耗可降低30%左右。以京沪高铁为例，如果采用新型列控系统，动车组往返运行一次可节电9000度左右。”莫志松说。

记者注意到，《规划纲要》中明确提出，要“自主创新建立时速400公里及以上高速铁路技术标准、更快捷货运列车、更先进重载铁路等成套关键技术体系”，对此，吴国栋表示：“400公里的高铁列车正在论证中，目前还没定速度等级，但肯定会兼顾环保和经济性等综合因素来最终确定。”

本报北京8月12日电

国际青年日之际，联合国教科文组织驻华代表给中国青年报发来一封亲笔信

鼓励年轻人积极参与人类未来建设

本报北京8月12日电 （中青报·中青网见习记者马子倩） 8月12日是第21个国际青年日。值此属于全球青年群体的节日到来之际，联合国教科文组织驻华代表欧敏行博士（Dr. Marielza Oliveira）今天通过邮件向中青报·中青网记者发来一封亲笔信，鼓励年轻人积极参与到人类未来建设之中。

欧敏行在信中对青年朋友说，今天是国际青年日，联合国及其合作伙伴选择“青年参与全球行动”作为今年庆祝的主题。“伴随着我们共同面临的巨大挑战，包括流行病、气候变化和日益严重的不平等现象，我诚挚地邀请世界各地青年为建设人类更美好的未来作出贡献。我们比以往任何时候都更需要你们的创新精神和团结精神。现在就行动起来吧，每个人都很重要！”

1999年12月，联合国大会通过决议，将每年8月12日定为国际青年日。设立国际青年日的主旨，是进一步增强青年参与决策进程的能力，提高公众对青年问题的认知。自2015年12月担任联合国教科文组织驻华代表以来，欧敏行一直致力于发掘青年在推动实现联合国2030年可持续发展目标中的作用，开展了包括“一带一路”青年创意与遗产论坛等一系列项目。欧敏行博士此前接受媒体采访时，曾肯定中国在教育领域取得的成果，并表示坚信年轻人是决定未来社会发展方向的人群。

“空心村”又活了

（上接1版）

“新村民”带动“老村民”回流

2018年，作为龙潭村首批“新村民”，曾伟等人领到了居住证，可以享受当地的医保等公共服务，生活在此落地。目前，在龙潭村像曾伟这样的“文创移民”，加上他们的家人，约有200人。

“他们不来，这里就是空的。他们来了，不仅带来了人气，还给当地带来了上百万元的收入。”林正碌告诉记者，“新村民”的到来，吸引了“老村民”回乡创业。如今，龙潭村的原住民已达500人。村里现有的400张民宿床位中，“新村民”与“老村民”的持有比例为一比一。

去年，“老村民”张财珍在自己家开了个小卖部，楼上的3个房间作为民宿。她说，跟以前在外面打工相比，收入少了，但没那么辛苦，赚点小钱够养活自己就行。游客来这里养生，她也以养生的心态来经营店铺，“一天赚百来块就够了，现在的生活是我这个年龄想要的”。

“想在农村赚钱，难度太大了。”2018年2月，在福州工作的90后大学毕业生陈忠业在微信群里看到村里正在发展文创产业、呼吁大家回村创业的消息，起初持怀疑态度。回乡后，他发现家乡已经大变样，几间普通的屋子能化身民宿或小卖部，“在这里，人人都可以创业”。于是，他通过自媒体推广村里的土特产，第一年收入2000元，只能吃老本，到去年收入涨了近10倍。他说：“如果收入与在外打工持平，谁不想回到自己的家呢？”

“新”“老”村民共建乡村

“新村民”的到来、“老村民”的回归，让龙潭村400亩荒地重新披上绿装。

2017年10月，毕业于武汉大学的90后女孩张小燕花了60万元在龙潭村租下一个大院子，打造了一个属于自己的生活空间——“燕窝”。平时教书、做手工，节假日和姐姐一起接待来自各地的画友、游学团体。“乌托邦是人建设出来的。”张小燕说，“看着这个地方从无到有，我们都是建设者。”

2018年，毕业于福建农林大学的江思林来到这里经营自己的小型生态农场。29岁的他一边种植有机蔬菜，一边记录下种菜的过程，通过文字和视频推广这里的农产品。不过，还没等到丰收，江思林就收到当地村民送来的各种蔬果，他开玩笑说：“别人送的东西比我自己种的东西还要多。”

在当地人看来，如果没有这些“新村民”，这里不可能变得这么好。“我们很感谢他们，他们有需要，我们也义不容辞，都把他们当自己人。”“老村民”张财珍说。

龙潭村党支部第一书记夏兴勇认为，这里打造的是“乡村社区”的理念，很多城里人之所以选择农村、外出的农村人愿意回来，与这样的社区分不开。“在这里，每个人都是有精神输出的，人与人之间都是有互动的，人们可以实现自己想要的生活”。

（上接1版） 另一种是商家限制消费者的选择，比如在开通一视频App会员时，界面只有两个套餐，分别是“连续包月VIP”和“半年VIP”，没有其他单独包月、包年选项，这意味着如果不想开通收费较多的“半年VIP”，则只能选择自动续费的“连续包月VIP”。还有一种则是打着免费试用或1分钱体验30天的幌子，诱导消费者加入连续包月协议，用户只要下载App使用，或是同意开通这项服务，就相当于同意了协议条款，在免费试用期结束后就会不知不觉被扣款。

更让一些消费者感到困惑和烦恼的是，开通自动续费容易，但想取消时，程序就繁琐多了。

66岁的南宁市民劳先生2017年购买电动车时，使用绑定的手机号签了一年期的GPS服务。“合同上面写着一年期限，我交了180元。”劳先生说，合同上没有提到会自动续费，工作人员也承诺说“不为你服务了，就自动断了”。

之后，劳先生由于生病住院，就没再留意该项服务的后续收费问题。直到今年年初，他从手机上的众多未读短信中无意发现GPS服务仍在扣款的信息，他才拿着身份证到通信营业厅要求取消GPS短信通知服务及自动续费服务。工作人员口头承诺说可以取消，会帮忙处理。

谁知4个月过去，今年7月，劳先生又收到了扣费短信，他再次来到通信营业厅沟通，“从业务员到主任，我先后找了3个人都表示无法办理，主任说他不知道，说我这个情况要跟卖电动车签GPS合同的人说才行，他们是通信服务商，只管扣钱，不管停止收费。”

劳先生去找当年购买电动车的商家，谁知去到店里已经停业了，商家的电话也打不通了。无奈之下，劳先生只好求助媒体。经当地媒体曝光和记者沟通，通信运营商才终于取消了劳先生的GPS服务费。

在吴立传律师看来，商家的这种销售模式涉嫌侵犯消费者合法权益。消费者权益保护法赋予消费者知情权和选择权。商家在提供免密支付、自动续费服务前，需要将服务的内容、方式、费用等情况如实告知消费者，并且征得消费者同意。如果商家默认替消费者勾选这一功能，无疑是剥夺了消费者的知情权和选择权，属于违法行为。电子商务法也明令禁止“默认搭售”，并对其严厉处罚。

“其次，商家对格式合同条款有提示和说明的义务。”吴立传说，消费者权益保护法第二十六条规定，经营者在经营活动中使用格式条款的，应当以显著方式提请消费者注意商品或者服务的数量和质量、价款或者费用、履行期限和方式、安全注意事项和风险警示、售后服务、民事责任等与消费者有重大利害关系的内容，并按照消费者的要求予以说明。“网络平台的服务条款通常都属于格式合同，商家有义务向消费者提示其中的关键内容，并进行解释说明，否则这些条款对消费者无效。”吴立传说。

随着包月自动续费的营销套路日趋普遍，消费者投诉越来越多，一些机构也开始关注到这一问题。今年4月8日，浙江省消费者权益保护委员会根据前期对爱奇艺、腾讯视频、优酷、喜马拉雅等11家视频、音频平台的会员消费体验结果，对存在问题的视、音频网站进行约谈并提出九方面整改意见，其中就包括自动续费扣款未提醒和默认勾选自动续费，开通容易取消难等问题。

截至今年4月17日，爱奇艺、腾讯视频等11家视频、音频网站先后向浙江省消保委发来整改回复函。就自动续费扣款未提醒问题，11家视音频网站表示，购买连续包月、包季、包年的消费者，将在扣费前收到网站通过站内消息、手机短信、微信等方式发送的提示。

记者近日打开这些音频网站的App查询，发现大都取消了默认自动续费功能。优酷VIP会员协议对连续包/自动续费服务进行了详细的说明，其消息中心也有会员到期提醒以及自动续费扣费提醒。蜻蜓FM则是提前3天通过站内消息告知，提前1～2天通过手机短信告知，发出多渠道多频次的扣费信息。

但一些相对小的网络服务商依然存在很多不规范的地方。这个月，来自山东的张先生在不知情的情况下，在某款手机扫描仪上“被续费”了258元。

在广西师范大学法学院副教授刘训智看来，目前包月自动续费的问题普遍存在，说明监管部门没有做好事前事后监管。事前监管应当提醒商家以明确、醒目的形式告知消费者，由消费者自由选择；事后监管则是消费者权益受到侵害后应及时对商家进行监督甚至处罚。

刘训智认为，浙江省消保委的约谈并非行政机关的监督管理，没有太强的拘束力，“应当由市场监督管理部门、工信部门进行监管，建立联合惩戒机制，比如通过黑名单制度，对违法经营、侵害消费者权益的商家进行必要的信用惩戒。监管有力度，这类侵害消费者权益的违法现象才会逐渐杜绝”。

“特色包邮区”关键时刻撑了经济一把

（上接1版）

这天傍晚，浙江省湖州市吴兴区创业大道的浙江安美德公司副总经理黄璐在平台上发布需求。她所在的企业因为原料供应不上，完不成订单任务，下周即面临停产。

出乎她意料的是，她发布的这条信息被长三角G60联席办的工作人员看到了。联席办当即与嘉兴市取得联系，嘉兴市收悉后高度重视，市经信局复工复产组当晚就联系了企业所在区的相关部门。在各部门通力协调下，第二天上午就解决了该企业原材料（涉及危化品）的运输问题，解了企业的燃眉之急。

记者了解到，平台上线仅一晚，浙江省杭州市余杭区就上传了数十条供需信息。一些企业反映的湖州市德清县员工往来余杭需隔离14天的问题，经两地政府协调后得以解决。两地凭绿码通行不再需要隔离。

小小的“凭绿码通行”政策，在企业间传为佳话，它直接解决了企业在疫情初期“用工难”“物流难”的堵点问题。

产业链供应跟不上？长三角协同互助

上海憓美医疗科技负责人林信涌的手机里，存了长三角三省一市多个经信委相关处室工作人员的电话号码。今年2月初到3月，憓美生产的氢氧雾化机能顺利送往武汉，全靠长三角的协同互助机制。

“当时，我们的产品得到钟南山院士的推荐，成为储备防疫物资。产品需求量极大、订单很多，却没法生产。”林信涌说，憓美公司的员工在疫情期间克服困难全部到位，但遍布全国的100多家零配件供应商却没法提供生产所需的原材料，“急得不行，我们向每一个供应商求助”。

憓美公司后来找到政府部门。江苏省经信委和上海市经信委相关负责人主动协调推进憓美在长三角的34家供应商复工。短短几天时间，憓美就陆续收到供应商的供货。

数据显示，截至3月20日，三省一市协调了656家供应商企业提前复工复产，其中，上海累计协调269家、江苏累计协调266家、浙江累计协调77家、安徽累计协调44家，长三角复工率领跑全国。

位于上海嘉定的消毒洗手液生产企业开米科技对长三角协调机制的高效深有体会。这家企业向上海市经信委、市发改委等部门上报问题清单，仅5天时间，从原材料到物流，11家供应链公司的一系列难点均顺利解决。

据悉，2月19日，上海就建立复工复产复市工作协调机制，18个市、16个区共同参与，将工作重心逐步从应急防疫物资“小生产”转向全市复工复产和经济运行“大生产”。

上海市经信委相关负责人介绍说，“五个协同”在其中发挥了重要作用，即物资生产协同、事前事后协同、产业链协同、科技赋能协同、惠企政策协同。上海先后发布5个版本的复工指引；发挥区域产业链集群优势，组织实施长三角区域备品备件供应商计划；优化申报流程、通过“一网通办”等平台办理服务事项，推动“惠企28条”落地，通过“点对点一站式包机包车”等方式接运员工，解决用工难。

当“用工难”遇上大学生“就业难”

产业链打通过程中，一个无法回避的问题是，很多企业在疫情早期出现“用工荒”。长三角的企业“复工难”，很大程度上是受疫情防控的影响，来自全国各地的工人没法及时赶回长三角复工。

针对这一问题，长三角三省一市人力资源和社会保障部门联合搭建企业用工对接服务平台“长三角就业招聘联盟”，畅通企业间的用工对接通道。目前，上海上线1406家企业7298个岗位17149个职位的“企业招聘信息包”。安徽省已将“长三角就业联盟”链接至“安徽公共招聘网”，举办为期1个月的“长三角地区企业复产复工复市网络招聘活动”，浙皖两省1358家企业提供就业岗位7.4万个。

同时，三省一市还签订《劳务协作对接和农民工返岗复工协议》，加强大数据分析，精准匹配缺工企业和就业重点群体供需，建立省、市、县对接联系制度，开展“点对点”送工上岗合作，开辟绿色通道，实现常态化返工。

2月19日，国家发改委运行局二级巡视员唐社民说，广东、江苏、上海等一些经济大省（市）规模以上的工业企业复工率超过50%。除江苏、上海外，截至2月18日，长三角地区的浙江规模以上工业企业已复工31965家，复工率72.2%，安徽规模以上工业企业复工率为51.5%。

抗击疫情的“上半场”，是企业“用工难”。到了四五月的“下半场”，应届毕业生的“就业难”又成为长三角的热门话题。“G60科创云”平台又出手了。该平台推出“九城纳贤”专栏，聚焦七大战略性新兴产业，汇集9座城市3800余家企业，发布4.5万余个中高端用工需求，面向高校毕业生推出8000多个岗位。

专区瞄准产业链、创新链和人才链，聚焦产业链招聘，重点围绕人工智能、集成电路、生物医药等7大战略性新兴产业推出岗位需求。地方政府和高校就业部门的精准对接，供需真实性有保障、信息筛选更科学，不断提高人岗相适的匹配度。上线首日，专区就吸引了长三角20余所高校2万余名应届毕业生参与。

推动长三角一体化发展领导小组办公室相关负责人认为：“长三角地区快速复工，最根本的原因是充分发挥了城市一体化在联防联控和政策协同上的优势。”