



作提供了清晰的法律依据(第十条),也为整合社会资源、动员社会力量,积极开展有利于未成年人健康成长的社会活动和服务创造了良好的条件(第四十二条第二款)。根据《总则》部分的立法精神,家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护等方面相关的工作,共青团都可以根据职能提供支持与协助。比如,支持各级政府将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系,配合开展家庭教育知识宣传,组织社会力量开展家庭教育指导服务(第八十二条);支持各级政府发展职业教育,保障未成年人接受职业教育或者职业技能培训,并组织社会力量提供相关服务(第八十五条);支持县级以上人民政府开通全国统一的未成年人保护热线,及时受理、转介侵犯未成年人合法权益的投诉、举报,并积极参与建设未成年人保护服务平台、服务热线、服务站点,提供未成年人保护方面的咨询、帮助(第九十七条);完善社会化维权体系,支持人民检察院提起公益诉讼(第一百零六条);密切配合公安机关、人民检察院、人民法院,对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年受害人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等保护措施(第一百一十一条);指导社会组织参与涉及未成年人案件中未成年人的心理干预、法律援助、社会调查、社会观护、教育矫治、社会矫正等工作(第一百一十六条)。各级团组织将认真贯彻落实法律规定,积极参与基层社会治理创新,在未成年人保护工作中切实履职尽责、发挥作用。

推动拓宽青少年立法视野。青年发展直接关系到政治安全和社会稳定,是国家发展的重大战略问题。经过多年努力,在教育、科技、体育、劳动、就业、社会保障等多个领域的法律法规中,针对青年发展制定了促进、扶持或保障条款。党和政府在实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展等重大战略,制定公民思想道德建设、教育文化、就业创业、卫生健康等专项规划时,也围绕青年发展提出政策措施。2017年4月,在习近平总书记亲自关心、指导下,党中央国务院制定《中长期青年发展规划(2016—2025年)》,明确提出“党管青年”原则和“青年优先发展”理念,这是新中国第一部全面促进青年发展的国家专项规划。为推进规划实施,党中央建立部际联席会议制度,省市县各级建立党委政府领导的青年工作联席会议;共青团中央牵头建立规划统计监测指标体系,积极推动青年发展纳入国民经济与社会发展“十四五”规划,分领域开展青年发展专题研究和政策评估,中国特色青年发展制度体系正在逐步形成。共青团将把贯彻新未保法与推动实施青年发展规划紧密结合起来,将权益工作对象从未成年人为主扩大到全体青少年,工作重点放在维护青少年发展权益,力争让法律修订的福利惠及更大的青少年群体。

未成年入保护重在坚持、贵在创新。坚持,是要以持之以恒的韧劲,一任一任接续努力;创新,是要有未雨绸缪的眼光,跟上改革步伐因时而变。新未保法为新时代共青团维护青少年权益注入了强大动力,吹响了改革再出发的集结号,必将助力共青团通过权益维护加强对青少年的吸引凝聚、教育引导,为党的青年群众工作和少年儿童事业作出新的更大贡献。

要闻

积极用好未成年人保护的“法律利器”

共青团中央维护青少年权益部

未成年人是祖国的未来、民族的希望。习近平总书记多次强调,“孩子们成长得更好,是我们最大的心愿”。金秋十月,《中华人民共和国未成年人保护法》(以下简称《未保法》)迎来重大修订,揭开了我国未成年人保护事业的新篇章。

共青团作为党联系青年的桥梁和纽带,肩负着代表与维护青少年合法权益的光荣职责。长期以来,共青团与青联、学联、少先队等同心协力,广泛传递党的声音,协助国家机关制定、完善和实施法律法规,联动社会组织共建社会支持体系,有力促进广大青少年成长发展。

一、共青团与未成年人保护立法的深厚渊源

未成年人法律法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分,是维护未成年人权益的法律依据,是预防和打击侵害未成年人行为的最有力武器。党的十八大以来,在深入推进全面依法治国进程中,我国未成年人法律法规不断完善,特别是今年未保法的再次修订,有力彰显了国家法治进步和人权保障水平的提升。共青团是青少年成长发展的代言人,在未成年人立法方面发挥了重要的推动作用。

孕育、推动第一部青少年专门法律的诞生。改革开放初期,百废待兴、百业待举,整治十年动乱带来的青少年违法犯罪问题被提上重要日程。1979年8月,党中央转发中央宣传部、共青团中央等8部门《关于提请全党重视解决青少年违法犯罪问题的报告》,提出不能就事论事、孤立地对待青少年犯罪问题,要把对青少年的教育培养当作关系党和国家前途命运、关系民族兴衰的大事来抓。要在党的领导下,把宣传、教育、共青团等各方面力量统一组织起来。1980年3月,共青团中央在全国人大法制委指导下召开“青少年保护法座谈会”,牵头成立青少年保护法起草小组。

1985年10月,中共中央发出《关于进一步加强青少年教育、预防青少年违法犯罪的通知》,明确提出抓紧制定保护青少年的有关法律,切实保障青少年合法权益。此后,上海在全国率先出台地方青少年保护条例。1987年12月1日,共青团中央向党中央提交《关于建议制定青少年法律的报告》。1988年1月5日中央办公厅批复:“经中央办公厅商人大法工委和中政委,同意由团中央报经中央。1985年的指示商有关部门起草青少年保护法。”

此后,团中央会同国家教委等部门,组织专家历经11稿,形成《中华人民共和国未成年人保护法》草案。1991年9月,该法在七届全国人大常委会第二十

一次会议审议通过。可以说,《未保法》的诞生,带有鲜明的共青团印记。

见证、参与未成年人保护法的实施和完善。随着我国改革开放的深入和经济社会的发展,未成年人成长的社会环境发生很大变化。中国于1992年成为联合国《儿童权利公约》签约国,未成年人保护事业融入世界发展进程。同时,社会实践的发展需要《未保法》更具可操作性。2003年,共青团中央根据法律实施情况,向全国人大常委会报送了《关于建议修改未成年人保护法的报告》,并很快得到回应,修法工作纳入十届全国人大常委会五年立法规划。2004年,共青团中央受全国人大常委会工委委托,承担了《未保法修订》的前期调研和起草工作,历时近2年,前后11次易稿。2007年6月1日,第一次修订后的《未保法》正式实施。

2012年以来,共青团中央先后围绕“社会教育与青少年全面发展”“健全青少年社会化服务体系”“加强法律保护,保障未成年人安全和身心健康”和“净化网络 and 新媒体环境,促进青少年健康成长”等主题开展调研,与人大代表、政协委员沟通意见、凝聚共识,研究提出政策建议,在全国“两会”上发出集中呼吁。2012年10月,全国人大常委会作出《关于修改<中华人民共和国未成年人保护法>的决定》。

党的十八大以来,随着时代发展和社会进步,未成年人保护更加受到全社会关注,法律修订再次提上日程。在这一轮修订工作中,共青团积极担当作为,随立法机关开展论证调研,代表未成年人建言献策,协助完善修订草案。2019年10月、2020年7月,在全国人大先后两次就修订草案公开征求意见期间,共青团中央积极发动青少年关注法律修订,仅一审稿征集的建议就达4.9万条,未成年人所提意见建议占一半。同时,依托“青少年立法与政策论证会”平台,多次组织专家学者就相关草案进行讨论,并就完善未成年人保护机制、强化网络保护、明确法律责任等向立法机关提出多项建议。

在各方共同努力下,广受关注的未保法于今年10月17日完成第二次修订,经十三届全国人大常委会第二十二次会议表决通过,推动我国未成年人保护事业迈入新时期,也为共青团维护青少年权益提供了更坚强的法治保障。

二、立足职责主动作为,合力构建未成年人保护屏障

自未保法颁布以来,各级团组织立足自身职责,在推动法律实施方面作出了积极努力。

积极开展协商代言工作。2008年以来,全国持续开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动,围绕涉及青少年成长的法律法规和政策提出意见建议。10多年来,各级团组织举办活动3.5万余

场次,联系各级人大代表、政协委员41.8万人次,提出建议、提案、议案8.9万余件,推动出台众多涉及青少年思想政治引领、促进身心健康的政策措施,推动解决未成年人监护、侵害等一系列突出问题。

关爱弱势群体未成年人群体。由共青团中央、中国青少年发展基金会发起实施的“希望工程”“截至2019年,累计为617.02万名家庭困难孩子带去党和社会各界的温暖关怀,有力地保障了贫困儿童的受教育权。各级团组织广泛开展“童心港湾”“七彩假期”“常态化关爱项目”“实施防溺水、防性侵、交通安全、人身安全、心理健康等自我保护教育,有效弥补了留守儿童监护不足问题”。志愿助残“阳光行动”中,237万余名青年志愿者与310万名残疾青少年结对开展服务。

加强重点领域未成年人保护。针对网络沉迷、网络侵害等问题,在2017年第四届世界互联网大会上,共青团中央、全国青联、联合国儿基会主办“未成年人网络保护论坛”,呼吁世界携手、社会共治。2018年起,会同中国互联网信息中心定期发布未成年人网络使用研究报告。受中央网信办委托,起草未成年人网络保护条例,并推动未保法修订中增设“网络保护”专章。针对学生欺凌事件,共青团配合教育部门持续开展“2016、2017学年联合下发指导意见和治理方案,推动学生欺凌预防处臵机制纳入未保法”,学生欺凌和暴力犯罪提起公诉案件由2017年的5926件下降至2019年的2914件。推动司法机关坚决打击性虐待、虐待儿童等犯罪行为,从刑法修正案(九)把虐待罪主体从家庭成员扩大到对未成年人负有监护、看护照料责任人,到修订后的未保法增加密切接触未成年人员行业从业查询和禁止制度,强化学校和幼儿园预防职责,共青团参与、见证了我国未成年人法治保护的进步历程。

依法打击侵害未成年人个案。2016年3月,12355青少年服务平台接到在校学生陷入校园贷款纠纷的求助持续增多,引起共青团中央高度重视。在安排律师进行线上答复的同时,积极协调当地团组织和12355专家团队,先后介入河北、江西、四川、天津、湖南相关个案,为当事人提供法律支持。在此基础上,推动职能部门加强专项整治,有效遏制了“校园贷”乱象蔓延。目前,全国269个12355青少年服务平台和6个区域中心、4324个基层人民法院、人民检察院、公安机关、司法行政机关、民政部门、文化执法部门的“青少年维权岗”,为未成年人权益个案转介、处臵提供了坚强支撑。

构建未成年人保护社会支持体系。2018年,共青团中央和最高人民检察院签署构建未成年人检察工作社会支持体系的合作协议,由共青团培育、扶持青少年社工服务机构,协助检察机关组建合适的成年人队伍,开展诉前社会调查,建设未成年人观护基地,促进专业化办案和社会化服务有机衔接,

<p>2000份共建“一带一路”合作文件,共同开展超过2000个合作项目,合作不断走深走实。</p> <p>在经济全球化的今天,没有与世隔绝的孤岛。同为地球村居民,我们要树立人类命运共同体意识。习近平总书记提出的人类命运共同体理念,顺应历史潮流,凝聚各国共识,对中国的和平发展、世界的繁荣进步,都具有重大意义。</p> <p>推动构建人类命运共同体,坚持走中国特色发展道路,打造全球伙伴关系。在开创中国特色大国外交新局面伟大实践中形成的习近平外交思想,体现了中国对自身发展同世界发展相统一的全球视野、世界胸怀和大国担当。</p> <p>5年间,伙伴关系增至112对,中国的朋友圈越来越大,举办二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等一系列重大主场外交活动,中国日益走近世界舞台中央。</p>	<p>总揽全局,协调各方。</p> <p>坚持党的领导。5年前,十三五规划建议就将此明确为必须遵循的原则,并单辟一章就“加强和改善党的领导”作出详细部署。</p> <p>出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》等党内法规,作出中央书记处和中央纪律检查委员会、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组等向中央政治局常委会、中央政治局报告工作等制度性安排;组建国家监察委员会,中央全面依法治国委员会、中央审计委员会,中央全面深化改革领导小组等4个领导小组改为委员会。5年来,党的全面领导在体制机制上得以强化,把方向、谋大局、定政策、促改革的作用进一步加强。</p> <p>击楫风浪,砥柱中流。应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战,关键在于党。</p> <p>坚持党的领导,必须不断改善党的领导,让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。这是习近平总书记一以贯之的重要观点。</p> <p>善为国者必先治其身。5年来,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面从严治党深入推进,反腐败斗争取得压倒性胜利,党内政治生态明显好转,党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。</p> <p>打铁必须自身硬。不忘初心、牢记使命主题教育在全党深入开展,党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面推进,制度改革贯穿其中,党的学习本领、政治领导本领,改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领全面增强。</p> <p>5年栉风沐雨,5年砥砺前行,中国令世界瞩目的历史巨变,再次验证:中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。</p> <p>百年大党风华正茂,在坚强核心带领下,在创新理论指引下,团结带领14亿中国人民向着民族复兴的千秋伟业坚毅跋涉,一往无前。</p> <p>历史的指针,指向新的刻度。</p> <p>第一个百年奋斗目标实现胜利在望,第二个百年奋斗目标即将开启,此时此刻,站在历史交汇点上,展望“十四五”光明前景,眺望2035年远景目标,在伟大旗帜指引下,我们豪情满怀。</p> <p>(记者霍小光、张旭东、赵超、邹伟、刘华、安蓓、丁小滢)</p> <p>新华社北京10月28日电</p>
--	---

机制顽疾同解决新出现的矛盾问题相结合,使各方面体制机制更加科学、更加完善。

从夯基垒台、立柱架梁,到全面推进、厚积成势,再到系统集成、协同高效,一路踏波步稳、勇毅笃行,全面深化改革在新区点上实现新突破。

以体制机制改革强基固本

社会主义民主制度更加成熟,人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全;宪法修正案、民法典、涉港国安法等相继颁行,推动“有法可依”迈向“良法善治”,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度,深化党和国家机构改革取得重大成效,党的纪律检查和国家监察体制改革扎实推进。

以体制机制改革助力发展

推动创新,促进科技成果转化相关重磅文件相继出台,激发动力,经济特区制度改革文件陆续推出,简政放权,营商环境持续优化,释放上亿市场主体活力。

以体制机制改革温暖人心

社保制度改革持续深化,“生态文明制度建设向纵深推进,生态保护体制机制更加健全;共建共治共享的社会治理制度进一步完善

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,不断推进的体制机制改革创新、持续提升的治理水平治理能力,为“中国之治”提供了坚实有力保障。

开放合作 更好统筹国内国际两个大局,为中国开拓新的发展空间

2020年10月14日,深圳莲花山。习近平总书记亲手栽下的高山榕亭亭如盖,枝繁叶茂。

8年了,弹指一挥间啊。选的这个地方很好,树冠能展开,树长得也快。在深圳经济特区建立40周年的特殊时刻,习近平总书记在这里讲的这番话意味深长。

坚定不移扩大对外开放,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是深圳不断书写时代奇迹的成功密码。

十三五,世界正经历百年未有之大变局,全球动荡变革不断加剧,放眼中华伟大复兴的战略全局,两个一百年奋斗目标的历史交汇期尤为关键。

风云际会,沧海横流。中国和世界的关系怎样深刻变迁?如何在危机中育新机,于变局中开新局?如何在同世界各国开放合作、互利共赢中开拓前进?

坚持“拉手”而不是“松手”,坚持“拆墙”而不是“筑墙”,坚决反对保护主义、单边主义。

把握历史大势,破解时代之问。以习近平总书记为核心的党中央坚定站在历史正确的一边,更高举起开放发展、合作发展、共赢发展的大旗,中国开放的大门越开越大。

从自贸试验区不断扩大到高质量高标准建设海南自由贸易港,从颁布实施外商投资法到不断扩大金融开放、多次降低关税水平,从开创性的进博会到规模最大的服贸会。十三五期间,中国不断构建更全面、更深入、更多元化的对外开放格局。

推动建设开放型世界经济,新发展格局不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环,习近平总书记有关“开放战略的深刻思考,为中国全面扩大开放提供了思想引领。

开放,是当代中国的鲜明标识。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动,共建“一带一路”重大倡议,开辟中国参与和引领全球开放合作的新天地,成为当今世界最大的国际合作平台。

从无到有,从观察到现实,从总体布局的“大写意”到精雕细琢的“工笔画”,秉持共商共建共享原则,中国已同138个国家和30个国际组织签署

伟大旗帜引领历史巨变

(上接1版)

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。2017年10月,党的十九大对中国发展作出重大判断。

聚焦高质量发展的战略目标,现代化经济体系加快布局

深化供给侧结构性改革,加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略、实施区域协调发展战略、坚持绿色发展,加快完善社会主义市场经济体制,推动形成全面开放新格局,滚石上山、跨越关口,中国经济创新力和竞争力不断增强。

成功驾驭了我国经济发展大局,在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想。2017年底召开的中央经济工作会议作出这一重要论断。

这是我国经济发展实践的理论结晶,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,为中国发展提供了强有力的思想指引。

穿越惊涛骇浪,展现强大韧性,中国经济向高质量发展飞跃。

即将收官的“十三五”,中国走过一段殊为不凡的历程。

经济总量接近100万亿元,人均GDP迈上1万美元台阶,决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就,对世界经济增长贡献率达30%左右;拥有世界最大中等收入群体,强大国内市场加快形成,生态环境不断改善,绿色发展方式和生活方式深入人心,美丽中国建设成效显著,北斗组网完成,5G商用加速,港珠澳大桥飞架三地,中国创造、中国建造、中国建造全球瞩目。

伟大旗帜引领历史巨变,中国高质量发展的道路越走越宽广。

人民至上 坚持以人民为中心,不断实现人民对美好生活的向往

五年规划编制史上的第一次“累计收到网民建言超过101.8万条”!

今年8月,我国开展“十四五”规划编制工作网上意见征求活动,习近平总书记对此作出重要指示:“人民对美好生活的向往就是我們的奋斗目标,人民的信心和支持就是我們国家奋进的力量。”

一切为了人民、一切依靠人民,是我们党在百年奋斗征程中,带领人民攻坚克难、不断前进的力量源泉。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。党的十九大作出重大论断,深刻体现习近平总书记以人民为中心执政理念的时代内涵。

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。面对农村贫困人口脱贫、发展中不平衡不协调等突出问题 and 短板,习近平总书记始终把人民放在治国理政的中心位置,鲜明提出以人民为中心的发展思想。

坚决打赢脱贫攻坚战,历史性解决绝对贫困问题,这既是中华民族的千年梦想,更是践行以人民为中心发展思想的集中体现。

超过5000万农村贫困人口摆脱绝对贫困,贫困发生率从2016年的4.5%下降至2019年的0.6%,区域性整体贫困基本得到解决。

十三五期间,我们党把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,落实习近平总书记“全面小康路上一个也不能少”的要求,全党全国总动员、五级书记齐上阵,“精准扶贫思想精准落