蓬佩奥访印叫嚷"联印反华"莫迪或为豪赌付出代价

中青报·中青网记者 陈小茹

"美国和印度必须共同努力，应对中国给安全和自由带来的威胁。"10月27日在印度参加美印第三次外交防务"2+2"部长级对话前，美国国务卿蓬佩奥极力拉拢印度，渲染炒作"中国威胁"。这是今年11月4日美国总统大选前蓬佩奥的最后一次出访。有分析称，蓬佩奥此行欲从安全与经济双轨上"联印反华"，印度政府高调回应。但印度外交界、军事界多名专家27日警告说，美印"合作"的调门再高，也难掩名不副实、难以落地的实质，莫迪将为其战略豪赌付出代价。

当地时间10月27日，印度新德里，印度外长苏杰生和防长拉杰纳特·辛格，与到访的美国国务卿蓬佩奥、防长马克·埃斯珀举行美印2+2部长级对话，并签署《地理空间合作基本交流与合作协议》。 人民视觉供图

印度将其防务和安全绑在"美国战车"上

"2020年美国总统选举前，印美跳起最后一支华尔兹舞"，对美国国务卿蓬佩奥与防长埃斯珀不顾染疫风险，执意访印搞"线下会面"，印度《经济时报》10月27日啧啧称奇。虽然美国国务院称美印此次"2+2"会谈将围绕区域安全合作、防务信息共享、军队间交流和军火贸易四个主题，但真正能让蓬佩奥和埃斯珀此时赴印的理由，却是签署美印间的第三个基础性防务合作协议。

10月27日，蓬佩奥和埃斯珀在印度首都新德里与印外长苏杰生和防长辛格举行"2+2"对话，并签署美印第三份《基础交换与合作协议》（BECA），内容包括加强美印情报共享，允许印度获得先进的美国卫星和地图数据，以提高其导弹和无人机的精确度。

美国和军事同盟国之间通常会签署三个基础性防务合作文件，即共享军事设施的"后勤安全协议"、共享地理空间情报的"基本交流与合作协议"、联通军事通信系统的"通信、兼容与安全协议"。近年来，"联印反华"是美国军政高层的一个既定战略，在奥巴马和特朗普两届政府的推动下，美印已分别在2016年8月高层峰会和2018年9月第一次"2+2"对话期间，签署了《后勤交流备忘录协定》（LEMOA）和《通信、兼容与安全协议》（COMCASA）两份协议。因而，10月27日美印签署《基础交换与合作协议》，标志着印度已完成成为美国防务伙伴所需的三大基础性合作协议，实现了美印共享军事基地、通信系统和情报，印度已经在程序上成为美国的准军事盟友。这同时也意味着，印度已经将自己的防务和安全牢牢地捆绑在"美国战车"上。

美国哈德逊研究院印度与东南亚项目总监阿帕娜·潘迪27日指出，蓬佩奥和埃斯珀在大选关键阶段顶着染疫风险赴印，是希望展示美国政府对印度的重视。协议签署会后，蓬佩奥再次鼓吹必须应对"中国威胁"，称美国"与印度人民站在一起"。埃斯珀也挑拨称，"鉴于中国日益增加的侵犯和破坏稳定活动"，美印合作尤其重要，称BECA是一个"重要的里程碑"，美印两国关系"强大、有韧性且不断发展"。

对于美印签署的新防务合作协议，印度上下也是兴奋和叫好不断。印度国防部长辛格表示，"鉴于当前的挑战，印美伙伴关系变得更加重要"，双方签署BECA将为两国信息共享"开辟新的路径"。印度外长苏杰生也称，印美在应对区域和全球挑战方面将共同发挥重要作用。印度《经济时报》27日在报道中表示，与美国共享情报后，印度可取得"极端准确的地理空间数据"，印度将"更占优势"。《印度教徒报》也认为，美印之间的这一协议将确保两国的"互惠关系"，印度海军将可依靠与美国海军第五舰队的互动加强在印度洋的存在感。印度军事专家米立德·库什雷沙则强调，印度将籍此协议成为"环印度洋"（IOR）地区的"决定性军事强国"。

三重原因令印度"臣服"美国

表面看来，新协议将令印方"获益无限"，但事实上，这项合作协议却是印度政界、军界人士自2018年9月以来就一直抗拒接受的。

2018年美印签署《通信、兼容与安全协议》后，美方曾立即向印方提出希望签署第三个基础性军事合作协议即"基础交换与合作协议"，锁定两国准军事盟友关系。然而，这遭到了印度军政高层的一致抵制，根源在于"战略与军事自主"和"印美不对等"。印度军事专家、知名军事杂志《力量》主编普拉文·索尔尼指出，与美国共享情报后，印度无法防备美国在其军事信息情报系统中埋设间谍软件，且美方提供的情报主要围绕环印度洋区域，而非印度更看重的陆地边境对峙区域，所以该协议对印度的帮助有限甚至是有害的。

时隔两年之后，印度莫迪政府为何又同意签署这份协议？是蓬佩奥和埃斯珀许诺了莫迪何种足以改变态度的条件？美印舆论分析认为，背后可能有三重原因。

首先，在印度军事专家米立德·库什雷沙看来，促使莫迪政府"突然"接受第三份协议的，是"最近的中印僵局预示了印度的新局面"，印美的"共同对手"正将"印美关系提升到历史上从未有过的水平"。库什雷沙认为，在边境冲突、对峙不断升级的背景下，印度需要美国的背书。印度《自由杂志》则直接表示，美印签约令两国关系"更近一步"。

其次，印度希望通过与美国签约新防务协议，标榜自己是"环印度洋"地区的"决定性军事强国"。美国布鲁金斯研究院印度项目总监坦维·马丹27日分析说，昔日的印度很可能对美国在印度洋区域的举动不满，但今日今时，他们却不希望美国离开。印度希望借美国之手"抵制"中国在南亚的影响力拓展，哪怕这需要部分放弃其作为"南亚霸主"地位的诉求。马丹说："印度明白它不可能靠一己之力成事，一方面因为能力有限，另一方面印度与部分国家关系背负着沉重包袱，令这些国家不太愿意与印度合作。"

第三，新冠肺炎疫情的蔓延，也是促使莫迪政府对印美关系战略作出重大调整的关键原因。以往，奉行"不结盟"政策的印度政府小心地避免在中美之间选边站，担心被卷入两大强国相争的漩涡当中，希望在两个大国之间开展平衡外交。然而近年来，美印防务合作已达到事实上的盟友水平，莫迪政府急于突破"不结盟"政策，为其推动在不同议题上与不同国家合作或斗争的"多面结盟"政策寻找由头，新冠肺炎疫情和中印边境对峙正好给了莫迪这个机会。新冠肺炎疫情发生以来，印度的战略思路出现了重大调整，突出表现就是要同美国及其盟友打造海上战略"准同盟"，加速与中国"脱钩"，并暗示愿意配合美国在战略上挤压和遏制中国。

亲美豪赌恐难令印度"更具优势"

抢在美国大选前最后几天迫不及待地将自身防务和安全牢牢捆绑在"美国战车"上，对于新德里而言无疑是一个战略豪赌。一则，这表明印度已在地区大国之间选边站队，二则，这也意味着莫迪在美国民主共和两党间作出了选择。

然而，这场豪赌并非没有代价。首先，印度虽然已经从程序上成为美国的"防务合作伙伴"，但美国不会对印度防务或作战承担责任，也不会背负印度的负担。比如，美印之间虽签署了协议，彼此可以交换地理数据，但因两国标准不同，这些数据无法立即生成可互换、可用于军事用途的"全数字化地理空间情报"。印方在相当长一段时间内难以因该协议在地区竞争中更具优势。其次，印度成为美国事实上的准军事盟友，加入印太联盟，深度融入美国的盟友体系，意味着其与俄罗斯、伊朗及东南亚国家的战略伙伴关系必将备受考验。鉴于俄美与伊美紧张关系，印度在战略上站队美国的同时，必然要承受印俄、印伊关系被削弱的代价。

印度政策研究中心战略专家、印度前国安委员会顾问卡纳德，在一篇题为《莫迪须知美印间利弊》的文章中，质疑美印协议可能给印方带来的实际效力，认为美印"防务合作伙伴"关系将影响印俄传统军售等关系，也将破坏印度在中国、美国和俄罗斯之间的平衡关系。

对于美国国务卿蓬佩奥、国防部长埃斯珀近日访问印度强化美印关系的问题，中国外交部发言人汪文斌10月28日在外交部例行记者会上应询回应说："我们一直主张，各国之间发展双边关系应当有利于地区的和平稳定与发展，不得损害第三方的正当权益。同时，任何的地区合作构想都应当顺应和平发展、合作共赢的时代潮流。"汪文斌指出，美方提出的"印太战略"，鼓吹的是早已过时的冷战思维，推行的是集团对抗，维护的是美国的主导地位和霸权体系。中方敦促美方的一些政客摒弃冷战思维和零和博弈的思想，停止炒作所谓的"中国威胁"，停止挑拨地区国家之间的关系、破坏地区和平稳定的错误行径。

本报北京10月28日电

当地时间10月27日，阿塞拜疆巴达（Barda）地区，纳卡冲突持续，阿塞拜疆村庄遭遇袭击，有民众伤亡。根据美国、亚美尼亚和阿塞拜疆发布的联合声明，亚阿两国达成自本轮冲突以来的第三份人道主义停火协议从当地时间10月26日8时正式生效，但协议生效后不久，两国再次开战，并互相指责对方破坏停火协议。 人民视觉供图

当地时间10月27日，法国巴黎市中心，人们在晚上9时宵禁前享用晚餐。当日，法国单日新冠肺炎新增确诊病例回升至3万例以上达33417例。鉴于疫情日益严重，法国总统马克龙将于当地时间28日宣布旨在遏制疫情恶化的新措施。 人民视觉供图

"第二波疫情"越来越严重 欧洲"禁足令"呼之欲出

中青报·中青网驻欧盟记者 鞠 辉

欧洲地区新冠肺炎确诊感染病例近期持续呈指数级增长，"二次疫情"来袭凶猛如虎。为防止局势失控、医疗体系崩溃，再度实施"禁足令"恐将成为欧盟多国政府无法避免的艰难选择。

进入10月以来，法国、英国、西班牙、意大利、比利时等欧洲许多国家，新增新冠肺炎确诊病例持续快速上升，疫情形势日益严峻。世界卫生组织最新统计数据显示，法国连续多日日增新冠肺炎确诊病例超过3万例，10月26日单日新增病例甚至高达惊人的5.2万例。当地时间10月27日，英国、意大利报告单日新增确诊病例均高于2万例，西班牙新增确诊1.84万例，比利时、荷兰、捷克、卢森堡等多国新增确诊病例数也不断刷新记录。在中青报·中青网记者的常驻地比利时，截至10月27日累计报告新冠肺炎确诊病例总数已超过33万例，而比利时总人口仅1100万，感染率高达3%。过去14天内，比利时每10万人新增确诊病例1390.9例，成为欧洲乃至全球新冠病毒感染率最高的国家。当地媒体不约而同地在报道中打出了"日均新增确诊病例破1.3万例，日均入院超500人"的醒目标题。从死亡比例来看，捷克以14天内每10万人新增12.3个死亡病例排名欧洲第一。

欧洲医学专家普遍认为，受核酸检测能力不足、流行病学调查不充分的限制，目前已知的统计数据可能远远低于实际感染数量。法国科学委员会主席德尔福雷西日前表示："法国近期每日新增新冠肺炎确诊病例数量估计应该在10万例左右。我们对疫情反弹的猛烈程度感到惊讶，欧洲'第二波疫情'很可能比第一波还严重。"

虽然目前尚未出现今年3月欧洲"第一波疫情"时死亡病例数飙升的危险局面，但住院病人和危重病例数量的激增，已经给欧盟多国医疗系统带来了挤兑压力。据《巴黎人报》报道，法国巴黎大区各地医院目前共投入了约1000张新冠肺炎重症病床，但按目前的疫情发展趋势，这些病床预计在11月之前就将被全部占用。届时，医院将不得不把收治新冠肺炎重症患者的病床增加至2000张，这意味着将有60%的其他非紧急手术被取消。类似的情况在西班牙、意大利、比利时等欧洲国家也不鲜见，就连医疗资源在欧洲首屈一指的德国也开始感到紧张。

相比于病床数量捉襟见肘，医护人员严重短缺更加令人忧心。据比利时媒体报道，目前已有高达25%的本国医护人员由于感染新冠肺炎而无法正常工作。在疫情严重的列日地区，仍有10家医院要求确诊感染新冠病毒但无明显症状的医护人员坚守岗位。比利时医疗工会协会坦言，尽管已经确诊的医护人员很有可能将新冠病毒传染给其他患者，但为了防止医疗系统崩溃，他们"别无选择"。当地时间10月27日，西班牙全国各地医生举行大罢工，抗议政府对公共卫生系统投入不足导致医护人员不堪重负。西班牙国家工会联合会常任理事长坎皮洛指出，疫情暴露了公共卫生和人力资源的严重缺陷，住院病人仍在快速增加，而医护人员早已精疲力尽，这种情况将难以为继。

自从"二次疫情"暴发以来，欧洲各国政府大多采取"走一步看一步"的策略，希望兼顾社会各界的利益诉求，仿佛是在防控疫情和复工复产之间艰难地"走钢丝"。一方面，很多欧洲疾控专家和医护人员强烈建议，政府应尽早采取严格的疫情防控措施，以免局势失控，包括知名病毒学家范兰斯特在内的多位比利时权威专家也多次劝谏政府尽快出台严格禁令。另一方面，一些餐饮、旅游等业界人士和部分民众却坚决抵制"二次封锁"。日前，英国、德国、西班牙、奥地利、比利时等欧洲国家都暴发了"反对新冠防控措施"的游行示威活动，意大利米兰等地的抗议活动还演变为严重暴力冲突。个别极端分子甚至对政府官员和防疫专家发出死亡威胁。

现在，"走一步看一步"恐怕不足以应对远超预料的欧洲"第二波疫情"。法国总统马克龙日前取消了既定的外出视察行程，将在巴黎连续主持召开紧急疫情防控会议。法国媒体预测，政府可能出台短期"软禁足"法令，包括实施更大范围、更长时段的宵禁，限制一切不必要的人员接触，但仍将保持中小学开放和经济运转。德国总理默克尔也将举行紧急抗疫会议，与联邦和州政府官员讨论实施代号为"防波堤"的封控计划。据德国《商报》报道，默克尔认为，只有再次"短促而明确"地按下"暂停键"，才可能让汹涌的疫情刹车，从而避免德国经济社会再次陷入长期停摆。新措施将尽可能减少不必要的接触和出行，包括暂时关闭餐厅、酒吧、剧院、博物馆、运动休闲场所，并进一步收紧社交限制规定。英国卫生部长马特·汉考克10月27日表示，政府不排除将疫情防控等级提升为"第四级"的可能性。尽管英国政府尚未明确"第四级"防控的具体内容，但此间分析人士认为，新措施可能会严格限制社交接触，包括强化宵禁、关闭非必要的商店，但会保持学校开放。比利时联邦政府新冠肺炎疫情危机中心发言人莱瑟姆在日前举行的新闻发布会上说："如果本周结束前情况没有改善，那就必须要作好全面封锁的准备。"

随着疫情形势日益严峻，欧洲已经没有选择余地。种种迹象表明，欧洲各国即将发布新的"禁足令"，但不会像"第一波疫情"时那样全面封锁。

本报布鲁塞尔10月28日电

内外挑战之下 欧洲开始在实践中展示团结

中青报·中青网见习记者 马子倩

"是时候在实践中展示欧洲的团结了。"今年9月中旬，希腊总理米佐塔基斯谈到欧洲移民政策和希腊新一轮难民危机时说。呼吁欧洲用切实行动来重塑内部团结，是米佐塔基斯与欧盟理事会主席米歇尔会晤后达成的共识。此后一个多月多个事态的发展进程也显示，一直以来"走走停停"的欧盟一体化进程，正朝着米佐塔基斯所希望的方向前进，在内外部双重压力下迎来新的利好窗口期。

世界局势的重塑，促使各方都在重新认识具有传统影响力的欧洲。分析普遍认为，欧洲影响力式微的事实虽然客观存在，但在大国博弈日益激烈的背景下，欧洲的"中间国"立场和其对战略平衡所起到的关键作用，反而成为一个特别的存在。面对反扑凶猛的新冠肺炎疫情"二次来袭"和经济"二次衰退"风险，欧洲各国在对外议题上的立场变得一致且强硬。

因为将伊斯兰教描述为"危机中的宗教"，并为出版描绘伊斯兰教先知穆罕默德漫画的行为辩护，法国总统马克龙与土耳其总统埃尔多安之间冲突不断，而且演化为欧洲与伊斯兰国家之间的摩擦。

当地时间10月16日，巴黎某中学历史教师塞缪尔·帕蒂在学校附近被一名疑似伊斯兰教徒斩首，震惊全法乃至全球。事件引发争议的核心在于，帕蒂生前曾在课堂上展示有关先知穆罕默德的讽刺漫画，绘制先知穆罕默德或安拉画像在西方媒体监管中具有出版自由，却被伊斯兰教义明令禁止。

法国是西欧穆斯林人口最多的国家。官方数据显示，截至2020年，法国穆斯林人口在500万至600万之间，宗教问题一直十分敏感。另一个事实是，法国近年来饱受宗教极端主义和恐怖主义的威胁，流血事件不断。这一次，从决定为帕蒂举行国葬起，在外交上"适度强硬"的马克龙似乎已经下定决心捍卫世俗主义价值观，并借以重塑法国的欧洲利益捍卫者形象。案件发生后，法国警方第一时间对多个伊斯兰教协会和涉嫌具有极端宗教倾向的外国人采取突袭行动，马克龙政府也宣布将对51家穆斯林组织和机构展开调查。这引发了土耳其和中东国家的强烈反应。埃尔多安不仅推动多个伊斯兰国家发起反马克龙、抵制法国货的运动，甚至将攻击矛头对准整个欧洲，称欧洲"正在走向终结末日"。

埃尔多安极具侵犯性的言论，触碰了欧洲国家关于团结发展的敏感神经，欧洲多国政要纷纷出面力挺马克龙。德国表示与马克龙"团结一致"，政府发言人塞贝特称埃尔多安的言论是"诽谤"，"完全不可接受"。荷兰首相马克·吕特也表示，荷兰"坚定地与法国站在一起，支持欧盟的集体价值观"。意大利总理孔特则在推特上写道："个人侮辱无益于欧盟与土耳其达成积极议程的希望。"欧盟委员会主席冯德莱恩也表达了对马克龙的支持。

观察人士认为，法国和其他欧盟国家在对土问题上保持一致立场，有内外双重原因。一方面，土耳其一直把加入欧盟、"脱亚入欧"作为其长期国策，但是，正如塞浦路斯总统近日批评的那样，作为申请加入欧盟的国家，土耳其对法国总统发出如此猛烈的攻击，这与欧盟的价值观背道而驰。10月24日，埃尔多安在一次讲话中声称，"马克龙需要在精神层面上接受治疗"次日，法国宣布召回驻土耳其大使。法国外长勒德里安表示，身为北约盟友，土耳其最高领导层"表达了对共和国（法国）总统的直接侮辱"，出现针对法国的仇恨和诽谤宣传；"证明他们希望挑起对我们的仇恨"。另一方面，近期法土、欧土之间纷争不断。在纳卡冲突和刚刚结束的利比亚内战中，法土两国分别支持不同阵营。欧洲方面普遍认为，明确在舆论和行动上支持阿塞拜疆的土耳其，没有在纳卡冲突中发挥好的、有效的作用。加上希腊与土耳其在东地中海争议水域的能源争端尚未平息，且不断有难民从希土边境进入欧洲，在欧洲疫情防控处在失控边缘之际，难民大规模越境势必加剧疫情蔓延。可见，此次法国"教师被斩首案"引发的抗议潮，更像是推动欧洲一致对外解决与土耳其和中东国家矛盾的导火索。

如果说欧洲和土耳其的冲突显示北约内部裂痕进一步加大，那么，世贸组织日前正式授权欧盟可以对美国采取报复性关税措施，则可以视为跨大西洋同盟关系进一步疏远的又一例证。

10月26日，世界贸易组织召开争端解决机制会议，正式决定允许欧盟因波音补贴问题对美国商品征收报复性关税。根据世贸组织争端解决机制仲裁员9月15日的裁决，由于美国政府向波音公司提供政府补贴违反了世贸组织有关规则，导致欧洲飞机制造商空中客车销售大幅下降。欧盟有权对美国商品和服务实施报复措施，即可以对美国商品和服务贸易每年征收39.9亿美元关税，直至欧盟认为美国已履行世贸组织相关义务，或双方就该争端达成彼此都可接受的解决方案。在实施报复措施之前，欧盟必须获得世贸组织争端解决机制的授权。世贸组织争端解决机制10月26日作出的这一决定表明，欧盟已经获得相关授权，从即日起可以随时对美国发起关税报复。

2004年，空中客车交货量首度超越波音；同年，美国就欧盟航空业补贴提起仲裁，从20世纪70年代起计算欧方的违规补贴，称空客获取了220亿美元的违规资金支持。数月后，欧盟也提起仲裁，指证波音接受了230亿美元不当援助。世贸组织的最新仲裁决定，标志着欧盟与美国围绕波音飞机政府补贴问题长达16年争端的结束。欧盟方面表示，虽然并不愿意诉诸关税报复行动，但如果美国仍不停止对欧盟就补贴空客的申诉实施报复，那么欧盟别无选择，只能行使自己的权利。

虽然有评论指出，在疫情重创全球航空业的背景下，波音和空中客车的争斗没有太大的实际意义，但是，面对单边主义、保护主义和贸易霸权主义道路上越走越远的美国，世贸组织的这一纸裁决，对欧洲谋求战略自主、加强内部团结和建立更大的国际影响力，都有着更长远的意义。

欧洲仍旧试图避免与美国发生正面冲突，甚至希望在美国"以拉为主"的最新对欧战略上扩大自己的利益，但可以看到，欧洲正在努力摆脱美国牵制。在防务独立问题上，北约国防投资助理秘书长卡米尔·格兰德近日表示，自2016年以来，该联盟非美国成员的军费开支增加了1300亿美元；"这对于欧洲来说是个好消息"。在与对华关系有关的5G问题上，虽然部分欧洲国家在美国的胁迫下追随美国，终究也只是独木难成林。10月19日，包括瑞典、芬兰、希腊在内的15个欧洲国家联合致信欧盟称，整个欧盟范围内的反5G活动日益猖獗，对电信基础设施的破坏不仅威胁成员国的经济，也阻碍欧盟实现5G目标的进程，呼吁欧盟制定长期策略，打击有关5G技术的虚假信息。10月23日，欧盟外交与安全政策高级代表博雷利与美国国务卿蓬佩奥举行关于建立"中国问题"正式对话机制视频会议，欧盟方面明确表示，"这不是一个对抗中国的联盟"。在气候变化的议题上，卡内基欧洲中心日前发表文章指出，欧洲要在中美"脱碳竞赛"中发挥更具整体性的战略作用。

因为新冠肺炎疫情，民众对于欧盟机构的认知有所波动。尽管如此，人们对欧洲国家保持团结的呼吁保持基本稳定。欧盟10月23日最新发布的"欧洲晴雨表"民意调查显示，大多数受访者表示他们信任欧盟，肯定欧盟正面形象的受访者与认可中立形象的受访者比例相同，均为40%。

分析人士认为，除外部威胁外，欧洲内部危机同样是民众希望欧洲各国团结起来发挥作用的理由，不论是抗击疫情还是寻求与英国在最终期限前达成贸易协议，欧洲都处于展示团结力量的关键节点。9月23日欧盟正式提出新版《移民与难民庇护公约》，根据新版公约，欧委会对欧盟成员国接收难民的人数或者份额不再进行强制要求，而是由各成员国根据具体情况灵活掌握。这也被认为将有助于在欧盟内部建立起统一、平衡且高效的移民与难民庇护及遣返机制，解决长期以来欧盟各国在难民问题上责任分摊不均的困局。

多重挑战之下，欧盟国家领导人正在从多个维度上寻求共同立场，推动相关共同政策的发展。正如欧洲理事会主席米歇尔日前谈到应对"第二波疫情"时所言，"欧洲目前处于不利局势，这就是我们需要共同采取行动的原因。"

本报北京10月28日电