



## 购物狂欢过后 快递包装垃圾 何去何从

□白毅鹏

日前,国家邮政局提出,要着力推进邮件快件包装绿色治理和行业节能减排各项生态环保工作,加大新技术、新材料研发和推广应用,从源头上确保行业绿色治理主体责任落实。

据统计,仅2018年,全国快递业共消耗快递运单逾500亿个,包装箱约143亿个、编织袋约53亿条、塑料袋约245亿个、胶带约430亿米、封套57亿个。双11过后,快递又要进入一年中的井喷期,快递包装何能做到绿色环保,值得深思。

随着社会环保意识的提高,公众并非不知晓随意丢弃快递包装的危害,也不是没有意愿采取环保行动。然而,消费者处于商品流通末梢,如果身边缺乏循环利用途径,自然无力在环保上积极作为。近年来,面对快递包装垃圾的危害,一些快递企业已有行动,这些做法为消费者环保参与提供了可能,也为行业探索环保包装积累了经验。

有平台通过技术手段,减少包装的塑料成分,代之以易降解的生物基成分,为保护客户隐私推行的电子面单,减少了纸张和油墨的浪费,通过循环使用快递包装,产品边际成本变低,环保效益显现。在快递网点设置纸箱分类回收点,方便社区居民定点参与回收。此外,一些电商平台还以小奖励或优惠,鼓励用户尝试环保包装。这些措施增强了用户参与感,强化了人们践行环保的信念。

不过,这些尝试尚未全面铺开,只是在部分城市试行。环保虽然是笔大账,但在市场条件下,企业推行环保,依旧要受到成本掣肘。比如,使用生物降解塑料包装袋,成本将高于现有包装;在传统快递包装中,气泡膜、塑料泡沫起防震作用,为此,除了寻找绿色可替代物,还要求减少填充物,限制包装的空隙率,这意味着在快递取件、包装、运输及派送过程中,企业要进一步细化服务,避免物品碰撞受损,对看重揽件派件效率的物流企业,这显然提出了新要求。

从长期看,快递绿色包装的推行,依然需要遵循市场规律,寻求商家、快递企业和消费者间的利益平衡。如此,新环保模式才能得以持续、有效运行。

在国家层面,尤其新修订的《快递封装用品》系列国家标准中,对快递包装提出绿色化、减量化、可循环三大新要求,这些要求更为细化,包含包装箱的材料、快递纸箱的尺寸、重复使用标准等内容。被称为“新限塑令”的《关于进一步加强塑料污染治理的意见》中,也对快递和外卖行业给予重点关注。

国家有关举措,为快递包装确立具体标准,提供操作参照。此外,政策要支持完善环保产品的供应链,协助降低快递绿色包装的经济成本。毫无疑问,快递包装行业的环保转型,是大势所趋,而行业的转型经验,也能给外卖等新场景消费提供借鉴,从而为整个社会的环保事业作出贡献。

□马亮

日前,中共中央组织部印发《关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知》,要求进一步改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作,特别是把人民群众的获得感、幸福感、安全感作为评判标准,增强政绩考核的群众参与度,使政绩考核充分反映群众的感受和评价。

十九届五中全会提出了十四五时期经济社会发展主要目标和2035年远景目标,强调中国社会主义现代化国家建设进入高质量发展的新阶段。党政领导干部是推动新目标实现的中坚力量,而政绩考

### 自由谈

□桑朶来

最近,2021年度的中央机关公务员招录录用工作全面启动,公务员报名热度依然不减,总报名人数有150多万,录用比例约61:1。近几年,我国公务员招录规模和影响力不断扩大,每年报名参加中央机关和各地公务员考试的人员,有近千万人,如果加上国有企业事业单位,将有几千万年轻人参与公考。因此,如今的公考,不仅是干部人事制度改革的重要成果,也是广大青年择业的重要途径,对促进高质量就业和国家治理体系、治理能力现代化都有重要意义。

我国公务员招录录用制度建立于上世纪80年代中后期,经过30多年的改革发展,招录制度体系不断健全,凡进必考已经成为社会的广泛共识。其中,公开、平等、竞争、择优的原则,为建设高素质公务员队伍提供了有力保障。总体上看,我国的国考已经成为一个品牌,让上百万考生从中受益。但面对新形势和新情况,我国公务员考也面临一些新的挑战,一些深层次的问题,也是需要深入研究的课题。

公务员是一个肩负治国理政重要责任的职业,公务员考试和测评,作为人才选拔方式,不仅具有很强的专业性,也有很强的政治性要求,而且这些政治标准,如理想信念、为民担当等品德,是应当重点测评的核心要素。但如何科学准确地考评这些要素,仍是需要深入研究的课题。

对此,有关部门还应进一步完善公务员考考测评的方式方法,在报名资格审查、笔试、面试、考察等各个环节,体现新时代建设高素质公务员队伍的要求,体现好干部的标准,特别是在笔试和面试中,不仅

# 政绩考核该怎么考

核会深刻影响和塑造他们的政绩观和发展观。政绩考核同干部任用挂钩,也是领导干部最看重的评价。如果政绩考核的定位、内容和方式不转变和改进,那么就很难真正使党政领导干部树立新发展理念并推动高质量发展。因此,改进和创新考核机制,强化高质量发展的政绩导向,才能使新发展理念贯彻落实。

目前政绩考核仍然以各类政府统计指标为主,且多由各个部门上报数据。考核指标主要强调增长速度和数量,而对发展质量和民众感受的关注不够。这使政绩考核的开放性和引领性有所不足,考核结果同人民群众的真实感受不一致,难以凸显对高质量发展的激励作用。一些地区也在

积极探索公众参与的政绩考核,但是抽样调查和民意测评的可靠性还有待提升。此外,公众评议往往在政绩考核中占的权重不高,部门之间的差距也无法拉开。这使公众参与并没有对政绩考核产生实质性影响,也使政绩观难以凸显以人民为中心和高质量发展。

强化政绩考核以人民为中心,突出人民群众的急难愁盼在政绩考核中的核心地位,才能使领导干部真正关注民心所向,扑下身子为人民群众解难题。目前,各地积极探索的接诉即办机制和放管服改革领域的差评差评制度,为改进领导干部政绩考核工作提供了可资借鉴的实践创新。

接诉即办机制强化了市民服务热

线的接诉、办理和反馈,使之成为汇聚民意的城市治理枢纽。一些地方将政务热线的响应率、办理率和满意率(三率)作为各区、各部门和街乡镇的政绩考核核心指标,从而推动领导干部真心实意为民办事,不断提升执政本领和治理能力。

在推动放管服改革的过程中,差评差评制度发挥了越来越大的作用。差评差评制度使群众在办事的各个场景和环节都可以评价服务质量,并提出改进服务的意见和建议。差评差评制度使人民群众的评价可以全流程溯源和精准对接政务服务的各个环节,这为找准短板、诊断问题和改进绩效提供了保障,并使政绩考核可以凸显民众的真实感受。因此,要

加大差评差评制度在政绩考核中的应用力度,使人民群众对政务服务的满意度作为政绩考核的重要指标。

改进政绩考核机制,通过考核来强化领导干部推动高质量发展的政绩观,是适应新发展阶段和实现新发展目标的重要途径。特别是要创新人民群众参与政绩考核的方式,持续提高群众满意度在政绩考核体系中的权重,使之成为领导干部的工作出发点和最终归宿。唯有如此,才能让推动高质量发展的领导干部得到政绩考核的肯定和认可,并使政绩考核的指挥棒作用同高质量发展同频共振。

(作者系中国人民大学公共管理学院教授)

## 公务员考试面临的新挑战

要考相关能力要素,还要考察考生的价值观与为人民服务的意识等,将这些要素通过专业的考题体现出来,表现在可以量化和比较的得分和成绩上。

如何进一步提高公务员考考试命题的科学性、针对性和创新性,也是一个重要命题。无论是公考还是高考,考都都是一个指挥棒,对选拔什么样的人才具有重要的导向作用。公务员考试不同于一般的知识性考试,它不是对某种学科知识体系的测评,也不同于外语类的水平考试,而是一种对公务员应当具备的能力的测查。考题的命题如果不能保持创新和与时俱进,就往往容易陷入程序化和固化,甚至出现每年笔试和面试题重复、答题雷同的情况。近年来,一些公考培训机构,用相应的套路和答题模板,来应对公务员考考,获得一定的市场认同。如果让这种模板化风气蔓延,很可能让公考偏离考能力的初衷,陷入八股取士的泥潭。

为此,有关部门要加大我国公务员考考试命题特色和规律的深入研究,夯实公务员考命题的理论基础。认真总结我国公务员考考的历史和现实经验,汲取现代人才测评技术成果,加强相关理论问题的研讨交流,鼓励有关科研院所开展相关课题研究,重视高素质的命题专家团队建设,确保国家公务员考考命题的科学性和高水准,并在实践中不断创新和提高。

与此同时,进一步推进公务员考考录用的公平公正也很重要。我国公务员考考制度从建立之初,就承载着促进干部人事制度改革的重要使命,公开、公平、公正正是公务员考考工作的重要原则和突出特色。近年公考规模越来越大,参与人数越来越多,组织管理任务越来越重,给公考的公平公正

问题带来新的压力和挑战。比如在一些地方的基层面试环节还不够规范,仍然存在打招呼、人情分等问题。再比如在一些主观题的评判上,由于标准难以统一和量化,受到评判时间和评判能力等因素制约,往往存在打分者主观性、随意性较大的问题。

解决公务员考考执行层面和技术层面的公平公正问题,无疑是考录体系必须面对的挑战。为此,有关部门要进一步研究规范基层单位面试规则,创新面试方式,推进面试专业机构建设,同时要加大监督检查和责任追究力度。要进一步深化申论和面试主观题型的研究,深化和细化有关要素测评标准,不断提高测评答案标准的科学化水平。要加强考官和阅卷人员的培训,提升评判、阅卷的能力和水平。

伴随着公务员考考规模的扩大和竞争的加剧,公务员考考前培训的规模、范围和影响也在不断扩大,越来越多的考生选择参加各类公务员考考前培训项目。多年来,公考培训在提高学员应考能力和综合素质上发挥了一定的作用,同时也存在一些值得关注的问题。比如,有些培训偏离考试大纲要求,不着眼于提高考生的能力素质,而一味传授考试套路和所谓技巧;有的利用资本力量,过度宣传营销,而忽视研发和教学质量;有些师资能力明显不足,临时培训上岗,靠背台词的方式组织教学等。

公考培训作为一种市场化的成人考试培训,有较高的市场需求支撑,有其存在的合理性。但公考培训作为对未来公务员的培训,也有其特殊性,应作为高素质公务员队伍建设的一个组成部分,受到必要的引导和规范。对此,有关部门要引导培训机构加强对考生能力素养与价值观念的培训,而非一味传授答题技巧。与此同时,培训机构也要克制过度宣传营销的冲动,坚持质量优先,为提升年度就业能力和高素质干部队伍建设贡献力量。

## 习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议并发表重要讲话

(上接1版)

习近平强调,中国正在加快形成新发展格局,建设更高水平开放型经济新体制。中国将坚定不移奉行互利共赢的开放战略。欢迎各方把握中国发展新机遇,积极深化对华合作。

习近平最后强调,明年本组织将迎来成立20周年华诞。让我们高举上海精神旗帜,精诚合作、砥砺前行,推动本

组织得到更大发展,构建更加紧密的命运共同体!

与会外方领导人积极评价上合组织各领域合作进展,表示,当前国际形势下各种挑战和威胁增多,新冠肺炎疫情对全球政治、经济、社会产生严重负面影响。各国应合力应对,共同抗击疫情,反对借疫情对别国污名化。坚持多边主义,维护以联合国宪章和国际法为基础的国际秩序,维护以世界

## 万里写入胸怀间

(上接1版)

这体现了中国支持多边贸易体制、推动发展自由贸易的一贯立场,是中国推动建设开放型世界经济、支持经济全球化的实际行动。习近平主席在首届进博会上说,进博会不仅每年办下去,而且要办出水平、办出成效、越办越好。

面对世界百年未有之大变局,曾经引领世界经济全球化的全球化何去何从?合作还是对立,开放还是封闭,互利共赢还是以邻为壑?

推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,面对逆全球化思潮,习近平主席的主张一以贯之:经济全球化不可逆转,各国应正视其双刃剑作用,引导好经济全球化走向,使之更好惠及每个国家、每个民族。

环顾当下,世界正进入动荡变革期。治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字更加凸显。

我们应该坚持以开放求发展,深化交流合作,坚持拉手而不是松手,坚持拆墙而不是筑墙,坚决反对保护主义、单边主义。

开放、合作、拉手、拆墙,习近平主席在进博会上呼吁各国在开放中创造机遇,在合作中破解难题,为世界经济走出晦暗隧道指明方向,为大变局下国与国如何相处确定基本原则。

### (二)

双循环,共发展。第三届进博会,是中共十九届五中全会首个主场国际盛会。习近平主席领导谋划的面向十四五时期和2035年的宏伟蓝图在展会期间备受关注。

世界贸易组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制,促进开放型世界经济。秉持互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的上海精神,推动构建人类命运共同体,尊重各国人民自主选择道路,反对外部势力干涉成员国内部事务。加强贸易、投资、产能、交通、能源、创新、数字经济等领域合作,改善民生,消除贫困。深化人文交流,支持一带一路倡议同欧亚经济联盟建设对接,协作打击三股势力,维护数据安全、生物安全,致力于通过对话协

商和平解决争端,维护本地区安全稳定和可持续发展。

会议决定,由塔吉克斯坦接任上海合作组织轮值主席国。

会议通过并发表了《上海合作组织成员国元首理事会莫斯科宣言》以及关于共同应对新冠肺炎疫情,第二次世界大戰胜利75周年,保障国际信息安全,数字经济领域合作,打击利用互联网等渠道传播恐怖主义、分裂主义和极端主义思想,应对毒品威胁等一系列声明。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加。

界,中国以天下为己任,从不做观望者,始终是行动派

3年来,中国开创的进博会已成为畅通国际经贸血脉的世界级平台,中国宣布的扩大对外开放系列举措已经全面落实;

近5年来,中国首倡并设立的亚洲基础设施投资银行从无到有,逐渐壮大,为成员提供了近200亿美元的基础设施项目投资;

近5年来,中非十大合作计划得到全面落实,双方向实施八大行动的新阶段迈进;

7年来,一带一路从理念到行动,由愿景变现实,成为世界规模最大的国际合作平台。

人类社会要持续进步,各国就应该坚持要开放不要封闭,要合作不要对抗,要共赢不要独占。

我们要以更加开放的心态和举措,把全球市场的蛋糕做大、把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活,共同把经济全球化动力搞得越大越好、阻力搞得越小越好。

大国要率先示范,主要经济体要以身作则,发展中国国家要积极参与,通过共同开放、共担责任,推动世界共同发展。

习近平主席多次呼吁各国积极行动起来,共建创新包容的开放型世界经济,向着构建人类命运共同体目标不懈奋进。

让和平的新火代代相传,让发展的动力源源不断,让文明的光芒熠熠生辉,是各国人民的共同期待。建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界,需要一代代人共同努力。

黄河落天走东海,万里写入胸怀间。中国将始终秉持人类命运共同体理念,扬正气、行大道、谋大同,与各国坚定同行,共度艰难时刻,共创发展机遇,书写更多精彩华章。

新时代,共享未来。前途似海,来日方长。

(记者周宗敏 姜微 韩墨 韩洁) 新华社上海11月10日电

## 路越来越宽，人行道越来越窄？

□任冠青

行走在城市的人行道上,人们常常遇到这样的尴尬:本来在正在欣赏路边的美景,却被贴着自己呼啸而过的电动车吓得惊魂难定;横亘在路中间的电线杆使人不得不绕行,面对太过紧凑的停车桩也只能侧身而过;路过凹凸不平的路面,更是要在心里亮起危险的警示灯,以免崴脚或绊倒

最近,《新京报》通过实地探访,也发现了北京一些地方人行道太挤、太窄的问题。有些地方的人行道宽不足1米,有的甚至只有50厘米宽,还与公交车站台交叉在一起。人多时,行人只能收腹、侧身而过,或在非机动车道步行。类似现象在全国各地都比较普遍,此前甚至出现了只有10厘米宽的史上最窄人行道,被当地人戏称比平衡木还难走。

不管步道宽度的原始设置问题,还是现实中存在的各类占道乱象,都在把行人的可用空间一步步挤窄。人行道险象环生、逼仄难走,不仅会埋下诸多安全隐患,也让步行出门成了市民的次优选择,与当下倡导绿色出行、构建步行友好城市的愿景背道而驰。

要想扭转这种人行道困境,社会还需进一步厘清路权观念,对现有的一些不合理现象展开反思。相信不少人都会有同感:在开车不时畅行于自行车道、自行车疾驰于人行道的占道多诺诺现象中,最终受伤的总是行人。有关部门进行道路规划时,基于防止交通拥堵的考量,许多地方都会把机动车道修得尽量宽阔,而两侧的人行道则显得狭窄窘促。

这种优先满足机动车需求的市政规划思维,不仅会把无奈的行人推向其他车道,也降低了人为故的步道环境,尽量为行人提供便利、舒适的步行空间。与此同时,针对许多地方相对单调的绿化边缘化,也可以充分发挥非机动车的作用,采用更为美观、更加多元化的绿化设计,吸引带有文化风格的特色小店在街边入驻,从而使城市行走真正变为让人享受的事情。

无论是基于打造城市宜居环境的考虑,还是为了激发城市的文化和商业活力,人行道都应该越来越宽,而不是越来越挤、越来越窄。

□姚华松

北京市首条自行车专用道回龙观至上地自行车专用道自开通以来,迅速成为京城里的新晋网红。据报道,全国各地的骑行爱好者慕名而来,打卡,目前的总骑行量已突破240万人次。无独有偶,在广东、浙江和上海等地,也掀起了一股建设绿道、绿道等非机动车道和慢行系统的热潮,受到诸多市民欢迎。

这种舒适感弥足珍贵,尤其在在北京、上海这种超大城市,机动车保有量庞大,对自行车及行人的路权构成挤占。上述推演过程有两个基本假设:其一是城市道路扩张速度明显低于汽车保有量增长速度;其二是城市道路扩张量内部的结构失衡,机动车道增加多,骑行或步行等非机动车道增加少。换言之,道路规划和路权分配是汽车本位,而非人本位;机动车处于主导地位,而非非机动车属于附属地位。

建设自行车专用道及其他重视非机动车道规划与建设的举措,饱含深刻意义。新发展理念下,我们需要重新审视速度。很多时候,慢生活、慢行系统能引致更有质量的

未来的城市道路规划与建设,应该践行以人为本的基本原则,在道路扩张的增量上实现更好的平衡,使不同交通工具和谐共存,给每一种出行方式提供足够机会。道路增量内部结构优化的方向之一是促进非机动车道的增长。此外,在一些郊区或人口密度较低的地方,为了让骑行或徒步者获得更好的出行环境,要尽量保持原生的自然状况,给城市留白,让荒野延续。

总之,更好的城市和更好的生活,不是更多汽车和更频繁的拥堵,而是多元生活方式的健康共存。

## 路越来越宽，

## 人行道越来越窄？

行出门的吸引力,有关部门还应改变其路权观念,在市政规划时为人们留出更加宽敞、便利、舒适的行走空间,让行走变成有趣、惬意的选择。

在这一方面,韩国首尔市的调整思路或许值得借鉴。据《人民日报》报道,2016年,首尔市正式推出步行城市综合计划。在居民集中的区域,首尔市选择对现有车道进行瘦身,还专门建造了107条步行专用道路,特殊时段内不允许车辆驶入。通过将废弃高架桥改造成空中步行网络,设立咖啡馆、室外舞台、小剧场等休闲区,行走也变得不再枯燥,而是成为行人体验城市文化的窗口和激发社区商业活力的空间。

不得不承认,城市道路的改造,往往是牵一发而动全身,有赖于多个市政管理部门的协调配合。但无论如何,一些地方人行道宽度不足1米、障碍重重等现象,都极大干扰了行人的便利度和舒适度,亟待有关部门解决。最近,西安市成功改造30厘米宽最窄人行道的过程就切实证明:尽管当地存在土地归属不清、需要层层审批、多方协调等多个棘手问题,但只要用心沟通探讨,最终一定能找出一个令人满意的方案。

在未来的城市规划中,各地还应落实步行友好原则,广泛征集居民意见,由主要部门牵头沟通协调,从源头上避免人为沟通的步道环境,尽量为行人提供便利、舒适的步行空间。与此同时,针对许多地方相对单调的绿化边缘化,也可以充分发挥非机动车的作用,采用更为美观、更加多元化的绿化设计,吸引带有文化风格的特色小店在街边入驻,从而使城市行走真正变为让人享受的事情。

无论是基于打造城市宜居环境的考虑,还是为了激发城市的文化和商业活力,人行道都应该越来越宽,而不是越来越挤、越来越窄。