

# 2020年 国家账本 符合预期 折射经济企稳向好

中青报 中青网记者 张均斌

受新冠肺炎疫情及大规模减税降费措施影响，2020年全国一般公共预算收入同比下降3.9%，完成了预算报告提出的目标。

今天，财政部公布了2020年国家账本：2020年全国一般公共预算收入182895亿元，同比下降3.9%。其中，税收收入154310亿元，同比下降2.3%；非税收入28585亿元，同比下降11.7%。

财政部相关负责人表示，2020年财政收入呈现一季度大幅下降后二季度触底回升、三季度由负转正、四季度持续向好的态势。

## 主要经济指标企稳好转

2020年，疫情暴发蔓延时，2月、3月全国财政收入分别下降21.4%、26.1%，财政收支矛盾十分突出。随着减税降费和新增财政资金直达机制等规模性助企纾困政策效果逐步显现，复工复产有序进行，疫情防控取得重大战略成果，经济逐月持续稳定恢复，带动6月以后全国财政收入当月增幅连续正增长。

从年内趋势看，2020年1-4季度，全国一般公共预算收入增幅分别为-14.3%、-7.4%、4.7%、5.5%。

中央财经大学财政税务学院教授温来成告诉中青报 中青网记者，2020年的国家账本 大体上符合各方面的预期，下半年经济的回暖是很明显的，全年一般公共预算收入出现负增长主要是上半年的影响。

税收收入是经济的晴雨表，主要

税收收入 先抑后扬 也折射出主要经济指标企稳好转。

财政部相关负责人表示，第一大税种国内增值税下降8.9%，累计降幅连续8个月收窄，10月、11月、12月分别增长9.1%、8.1%、7.7%，基本恢复正常。进口货物增值税及消费税下降8.1%，降幅随着一般贸易进口增幅回升而逐步收窄。企业所得税下降2.4%，主要是下半年企业利润恢复性增长带动收入累计降幅收窄。

一个值得关注的数字是个人所得税上涨。2020年个人所得税收入11568亿元，同比增长11.4%。对此，财政部的解释是因为居民收入随经济复苏恢复性增长以及股权转让等财产性收入增加。

温来成认为，除上述因素外，个人所得税的上涨和税制改革有关。2020年是个人所得税第七次改革后第一个规范核算的年度，此前由于改革，个税收入大幅度下降，这次有一个恢复性增长。

## 促进财政收支平衡

为了给企业纾困，2020年我国出台了7批28项有针对性的减税降费措施，包括社保费减免等。

效果也是明显的。财政部相关负责人表示，预计2020年为企业新增减负超过2.5万亿元。截至2020年年底，全国10万户重点税源企业销售收入税费负担率（企业缴纳的税收和社保费等支出占销售收入比重）预计同比下降8%。

该负责人表示，今年将持续推进减税降费政策。保持政策连续性、稳定性，持续实施深化增值税改革、个人所得税专项附加扣除等制度性减税降费政策。继续执行小微企业普惠性税收减免政策。

放水养鱼、让利于民，这意味着，财政收支的矛盾短时间内不会缓解。

以2020年数据为例，财政收入下降的同时，财政支出仍保持一定增速。2020年全国一般公共预算支出同比增长2.8%，但未达年度预算支出目标，完成了目标的99.1%。主要支出科目中，增长较快的是债务付息、卫生健康、社会保障和就业支出，增速分别达16.4%、15.2%、10.9%。

财政部部长刘昆曾表示，2020年财政工作面临的困难之多、挑战之大，是多年未有的。疫情暴发蔓延时，全国财政收入大幅下滑，收支矛盾异常突出，地方财政运转尤为困难。

为了弥补财政收支缺口，各级政府积极挖掘潜力，多渠道盘活国有资产资源增加收入。财政部数据显示，去年地方非税收入中的国有资源（资产）有偿使用收入增长17.8%，拉高地方非税收入增幅5.4个百分点。另外，地方国有资本经营预算收入2992亿元，同比增长28.1%。

促进财政收支平衡一边要增收，一边要减支 这就要求各级政府过紧日子。数据显示，2020年全国一般公共预算支出、城乡社区支出分别下降1.1%、20%。

## 债务风险总体可控

积极财政政策的一个重要体现是加大发行政府债券筹资来弥补缺口，保障民生，稳投资、补短板，发挥财政政策逆周期调节作用。

比如，去年我国地方政府累计发债筹资6.4万亿元，同比增长近42%。为了加大对基层财政支持，中央将新增财政赤字和抗疫特别国债2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，支持基层落实六保任务。去年中央对地方转移支付8.39万亿元，增长12.8%，增量和增幅为近年

来最高，重点向革命老区、少数民族地区、边疆地区、贫困地区以及受疫情影响较大的地区倾斜。

骤然加大的债务规模使业内担心政府的债务风险。

截至2020年年末，地方政府债务余额25.66万亿元，控制在全国人大批准的限额28.81万亿元之内，加上纳入预算管理的中央政府债务余额20.89万亿元，全国政府债务余额46.55万亿元。按照国家统计局公布的2020年GDP初步核算数101.6万亿元计算，政府债务余额与GDP之比（负债率）为45.8%，低于国际通行的60%警戒线。

财政部相关负责人表示，风险总体可控。

温来说，从2020年债券发行的情况看，总体较平稳。问题就是大规模发债的情况下，由于地方政府项目储备不足，还有部分限额没有用完。他认为，要保证债务资金发行到位之后，马上能够进行开工建设，形成当年的工程实物量拉动经济的增长。因为政府完成的资金是有利息负担的，如果发生债务之后不能够立即投入使用，就会形成财政资金的浪费。

对此，财政部相关负责人表示，下一步将继续坚持 资金跟项目走 原则，提前做好项目准备，完善专项债券项目确定机制，适当放宽发行时间限制，合理扩大使用范围，提高债券资金使用绩效。同时，持之以恒防范化解隐性债务风险，坚决遏制隐性债务增量，对各类新增隐性债务行为，发现一起、查处一起、问责一起，终身问责、倒查责任。并稳妥化解隐性债务存量，完善常态化监控、核查、督察机制，对各类隐性债务风险隐患做到早发现、早处置，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

网络安全 防火墙。

针对留守儿童监护缺位的社会问题，北京计划推出 青春跑跑腿 计划，面向留守儿童设计开展精准帮扶项目，儿童救助保护热线12349 专席提供7×24小时热线服务。同时，通过北京市青少年观护基地 职工亲子教育服务 年度家教主题团课实践 等项目为青少年家庭开展亲职教育、家庭教育，促进家庭功能恢复，并依托观护基地为缺少有效监护的未成年人提供临时食宿、庇护与托管场所。

此外，针对未成年人性侵害和校园欺凌等社会热点问题，推出 自助教育系列活动 性侵害未成年人 一站式取证 等项目，帮助未成年人提升自护能力，加强对受侵害未成年人的司法保护。

# 北京未保委推进40个项目织密未成年人保护网

本报北京1月28日电（中青报 中青网记者刘世昕）今天，北京市未成年人保护委员会召开2021年全体会议，部署全年要推进的40个重点项目。这些项目既紧密围绕新修订的未成年人保护法的内涵进行设计，又对当前社会普遍关心的未成年人健康成长问题作出回应。

有研究认为，随着经济社会快速发展变化，未成年人保护工作也面临着新的形势。例如，符合未成年人接受习惯、更为生动更富实效的思想政治教育工作仍需强

化 教育优质均衡发展有待深化，未成年人身心健康热点问题引起公众关注，信息化网络深刻影响未成年人学习生活形态等。

北京市未成年人保护委员会今年要推进的40个重点项目围绕新修订的未成年人保护法中提出的家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护 六个保护 进行设计，涵盖思想引领、法治教育、心理服务、家庭教育、校园治理、司法救助、知识普及等多方面内容，积极回应未成年人对保护和发展的新期待新需求。

40个重点项目对很多当前社会普遍关心的未成年人健康成长问题作出了积极回应。例如，针对疫情期间未成年人心理健康问题突出的社会现象，安排了深化打造 12355 青少年心理与法律咨询热线，在 阳光地带 社区青年汇增设心理疏导服务，同时加强涉诉未成年人心理援助等项目；针对未成年人网络沉迷、网络诈骗、网络色情等问题，推出 互联网苗 2021 项目，全面启动社会参与涉未成年人违法和不良信息整治，筑牢未成年

## 苏州吴中区：

# 做好建设 减法和生态 加法 高标准建设 太湖生态岛

遥望洞庭山水翠，白银盘里一青螺。苏州吴中区金庭镇地处太湖中心区域，拥有长三角经济圈中稀缺的生态环境和自然资源，生态优势得天独厚。金庭镇发展 生态农文旅 促进生态产品价值实现还得到自然资源部高度肯定，作为典型案例之一在全国推广。

金庭镇西山岛素有 太湖绿肺 之称，2019年底被列入苏州生态涵养发展实验区。为推动 生态+农文旅 产业融合提升，金庭镇正努力将西山岛建设成高标准 太湖生态岛。

## 优化生态空间格局 坚持高质量发展

2020年7月，消夏湾湿地生态安全缓冲区项目一期南湾村周边建设启动，项目建成后对太湖湖岸边源污染治理、生态缓冲区建设具有示范意义，是 山水林田湖草 一体化系统性治理的体现。

从平路到低洼地带，再到太湖，因地制宜规划建设，项目还将采用智能平台系统保障运维和实施，构建积极健康的食物链系统，进一步恢复生态。项目工程师冯桐说。

消夏湾湿地生态安全缓冲区项目是金庭镇为打造苏州生态涵养发展实验区亮点，农村面源污染治理的示范及长三角一体化水源保护、水环境提升的样板规划建设的重点项目，项目建成后还将改善周边居民的生活环境，提供可以休憩的湿地花园，提升周边民宿及农家乐品质，带动旅游业发展，成为宜居、宜业、宜游的生态示范，使太湖生态岛呈现 云雾蒸腾的山，清澈可人的水，风景如画的村的景象。

在金庭镇的空间布局中，生态涵养区的建设与保护不断加速。做好建设 减法和生态 加法，金庭镇不断优化空间布局；2015年开始，通过土地整治三年行动计划，提升生产能力、扩展生活空间、孕育生态效应。为推进生态保护，金庭镇对以生态环境保护区为重点的区域给予补偿，补偿范围覆盖 山水林田湖草 全域，实现镇村等不同产权主体权益，践行绿水青山就是金山银山 理念，重

点从 水、陆、空 三方面开展生态环境修复和生态综合整治。生态空间显著增加，自然生态得到全面保护和修复，江南水乡特色、传统文化得以传承，生态产品的供给能力显著提升 保护绿水青山、依靠绿水青山、走高质量发展之路，已经成为金庭人的行动自觉。

## 改善人居环境 夯实生态岛建设 硬支撑

张家湾村是金庭镇东村的一个自然村落，居住32户村民，与太湖仅隔着一条公路。原来的生活污水进入化粪池后直接排放到河道中，村里有不少 臭水沟。2015年，村里开始进行生活污水管网改造工程，实现集中处理、达标排放。

村里不断加强宣传，让老百姓在思想上重视起来，共同保护我们的生态环境。村委主任说。美丽乡村建设以来，张家湾村大力改进基础设施建设，道路、景观绿化、自来水管网、桥梁、村级垃圾中转站、污水处理、健身器材、小游园等设施一一完善。

张家湾村的变化是金庭镇生态人居水平提升的一个缩影。近年来，市区镇三级政府持续加大生态型基础设施投入力度，先后建成太湖大桥复线、43公里环岛公路、45公里森林防火通道和76公里农村村庄道路，道路交通体系逐步完善，通达率有效提升。

金庭镇深入实施乡村振兴战略，大力开展农村人居环境整治和美乡村建设，农村环境不断优化。区域供水、污水和燃气管网、新污水处理厂等一批功能性项目基本建成。当地的公共服务能

力全面加强，新镇医院、幼儿园、文体中心建成投用，代建房、九年一贯制学校项目加快建设。

如今，金庭镇大力度推进自然资源整体保护、科学利用、系统修复和综合治理，加快推进沿湖64公里生态湿地建设、2500亩中幼林抚育等，全面推广农林废弃物资源化利用，夯实太湖生态岛建设 硬支撑。

## 培育 生态+ 特色产业 助力乡村振兴

柯家村位于金庭镇西端，属于第三批中国传统村落 衙角里的一个自然村落。面积约40亩，主要以农业收入为主。以往因交通问题较为闭塞，藏在深闺无人识。

环岛公路开通后，柯家村与外界的联系大大加强。同时，通过环境整治、农村生活污水治理、三线入地等建设，村庄 脏、乱、差 等现象明显改善，人居环境大幅度改善，为民宿产业发展 筑巢引凤，精品民宿的落地生根更是让柯家村农家乐（民宿）产业步入快车道。

目前，柯家村已有农家乐（民宿）7家，当天可住宿游客人数可达150人左右，餐饮可同时接待人数超过300人。

衙角里村还与帮扶单位苏州供电公司设立碧螺红茶品质提升项目，全面提升碧螺红茶制茶工艺和体验品质，扩大影响力，进而形成全镇红茶产业，为经济薄弱村 造血，推动实现精准扶贫。

当下，金庭镇扎实推进全域旅游建设，培育出一批网红打卡地，将自然山水、古村古迹和田园风光有机串联起来。通过 生态+ 特色产业优势的打造，全镇发展不断呈现出新的亮点与活力：2019年全镇农产品销售收入达到4.85亿元，创历史新高，太湖绿 大米及 西山青种 枇杷等已成为网红品牌；2019年吸引旅游人数421.06万人次，农家乐、民宿营业收入达到2亿元，新增精品民宿104家，直接带动1600余人就业。

随着 生态农文旅 模式的建立，港中旅、亚视、南峰等投资集团纷至沓来，2017年 阿里巴巴太极禅苑文化驿站 正式落户，2020年美国汉舍集团投资的 汉舍 项目也全面启动。

（数据和信息来源：苏州吴中区金庭镇） 广告

# 教育部：疫情中高风险地区须停止线下校外培训

本报北京1月28日电（中青报 中青网记者樊未晨）春节、寒假将至，为防止出现因校外培训造成疫情扩散，规范寒假期间校外培训机构管理，减轻学生过重校外培训负担，教育部提醒，疫情中高风险地区等级地区，必须停止一切线下校外培训活动，各地要认真落实当地疫情防控工作要求，确保防疫工作不留死角。

教育部要求，各级教育行政部门要根据当地的疫情防控工作要求，联合卫生健康、市场监管等部门加强寒假期间

对校外培训场所的监督检查，务必按照疫情防控标准和要求严格管理，严肃查处违法违规培训行为，切实维护中小学生身心健康。

教育部指出，各级教育行政部门要提醒广大家长，把孩子身心健康放在第一位，关注当地的疫情防控工作要求，监督校外培训场所防疫工作，共同维护安全环境。学生家长要树立正确的教育观念和成才观念，不过度施加压力，科学、适度安排孩子寒假学习、生活和锻炼，让孩子度过一个安全、愉快、温馨的寒假。

# 今年春运预计发送旅客11.52亿人次 比去年下降两成多

本报北京1月28日电（中青报 中青网见习记者赵丽梅）今天，记者从交通运输部2021年1月例行新闻发布会上获悉，今年春运的客流量将会明显减少。最新预估数据显示：全国春运期间将累计发送旅客11.52亿人次左右，日均发送约2880多万人次，预计比2019年下降六成多，比去年下降两成多。

目前，这一数据仍在不断变化。交通运输部新闻发言人吴春耕表示，从1月24-26日的实际情况看，每天发送人

次都有有一定增长，平均在1800万-1900万人次。预计春运开始后，随着多地开始提倡就地过年政策，实际人数可能会再降低一点。

春节假期，全国收费公路将继续免收7座及以下小型客车通行费，具体免费时段为2月11日0时至17日24时。吴春耕表示，预计今年营业性客运压力将减轻，但考虑到疫情，群众自驾出行将有所增加，假期高峰时段城市周边公路通行压力将进一步加大。

# 今年他们不骑摩托车返乡了 情暖驿站 把爱心年货捎回家

本报佛山1月28日电（中青报 中青网记者林洁）今天，广东佛山龙山加油站有点冷清，只有20多辆摩托车在等候免费加油。受疫情影响，今年不少原本骑摩托车返乡的外来务工人员选择留在本地过年。

应需求变化，中国石化携手广东共青团开展的 情暖驿站 活动推出新的服务项目。即日起至3月8日，中国石化在广东、广西、江西、湖南、贵州5省（区）的247座加油站将变身 情暖驿站，为所有春节出行、留守过年以及坚守岗位的人员提供 1+10+X+1 免费服务。同时，情暖驿站 联手广东邮政EMS，为留粤过年的外来务工人员提供1万份年货、福袋免费邮寄服务，让不回家的人也能把爱捎回家。

以享受20公斤年货免费邮到家服务。中国邮政集团佛山市顺德分公司总经理饶锋文介绍，自2017年以来，情暖驿站已为4万多名外来务工人员提供了近600吨的免费邮寄服务。

近年来，返乡摩托车大军人数在减少，不少人买了车。今年，情暖驿站 面向过去8年成功申领过 免费加油 的摩托车骑行者提供1000份 摩托换小 礼包。

情暖驿站 还新增了一项防疫安全服务，为有需要的进站人员免费提供口罩、免洗洗手液等防疫物资。今年，超过3000名志愿者驻守在情暖驿站。情暖驿站 已成为青年志愿者成长的阵地，吸引了许多积极爱心、服务社会的志愿者加入。广东共青团相关负责人表示，这项志愿服务将持续下去，为所有出门在外有需要的人提供力所能及的帮助。

2020, 在这里"牵手"名家

2021

在这里发表“人生第一份见报稿”

念念不忘 必有回响

兰州大学管理学院学生 王皓峰(19岁)

无边丝雨，飘飘洒洒，那是一场引发停电的午时的雨，那是我乘雨逛小学支教的第一天。

来之前我多想，两周，我这个大学一年级新生，能给孩子们带来什么？或许能激发出孩子们探索世界的信心，甚至冥冥之中改变了他们的命运也未可知，又或许只能在孩子们的久远的记忆里激起不可见的波澜。

不过现在还不是一展宏图壮志的时候，我得先解决自己的睡眠问题。没有暖被的床，幸亏准备了睡袋，可以裹在睡袋里睡在课桌上。

厨房里生锈的锅漏着油垢，那天光脚锅就花去3个小时。更令人头疼的是没有自来水，只在高处装了一个大水缸。

握住生活的笔

张 蔚(24岁)

物理化学专业博士研究生 培养单位：中国科学院化学研究所

跟我结婚，吃奶时候的我就和别的孩子不同，别的孩子有的爱哭闹，有的亲不住，有的爱躺在小床里翻来覆去，我呢？幸得我有个会做饭的妈妈，我能安静地听好久，是想要很多翻身。我一直以为我是个乖学生，“天资”的称赞，直到后来收拾衣柜时翻出小时候的照片，“妈，你告诉我，胖成这样，怎么变成现在这样了？”长大上大学后，“研学”慢慢变成了“看书”，从学习到

春

春天，哥哥带着我和我的同学去公园做志愿服务，种树、浇水和施肥，我们还为迎接新年种下了美丽的花，每次看到自己亲手种的花，心里就暖暖的。

夏

暑假里，我跟着哥哥在公园捡垃圾，我提着口罩，拿着袋子，像侦探一样仔细寻找，天热，大火的汗流湿了衣服，口渴的时候，只能喝自己带的水。

秋

秋天我参加了保护鸟类的公益活动，在公园里跟游客们讲解关于鸟类的知识。树叶落了，为鸟家准备过冬了。我们在公园里捡起了鸟窝和高粱碾磨器。

冬

冬天到了，我在科技馆做志愿小讲解员，给小朋友们讲解每个展品背后的科学道理。我和山区的小伙伴们分享年夜饭和玩具，我们一起愉快地玩起来。

▲2020年上海中考题原文

我的风景

首都师范大学附属中学初一七班 袁 来

每个人都有属于自己的风景，我有，你也有。我的风景也许不和太阳有关，也不和星星一样。我有自己的风景，也许是你看不到的模样。

我也许是春天最后出土的小苗，我也许是夏天最后绽放的花朵，我也许是秋天最后飘落的银杏叶，我也许是冬天最后降下的雪。但是我看到的风景，也许你永远看不到。

官方微信

支付宝扫码打赏

（数据和信息来源：苏州吴中区金庭镇） 广告