



中国宏观经济研究院 邢伟

青少年模拟政协提案征集活动聚焦新问题

长春团组织助力青年社会组织参与城乡社区治理

中青报 中青网记者 王培莲

青年社会组织是指从业人员以青少年为主体或服务对象的社会组织。当下，青年社会组织是社会组织中最具活力的力量，如何更好参与到城乡社区治理成为国家治理体系与治理能力现代化的重要议题。

长春青年社会组织参与城乡社区治理起步较晚，与发达地区还有很大差距，但作为后起之秀，长春青年社会组织在参与城乡社区治理中会大有作为。在2020年底出炉的《长春市青年社会组织参与城乡社区治理现状的调研报告》中，青年社工们如此期待。

日前，在这份调研报告基础上形成的《关于发挥长春市青年社会组织在城乡社区治理中的积极作用》的模拟提案，正式向长春两会提交。团长长春市发挥纽带作用，邀请各级人大代表和政协委员认领这一模拟提案，引导和支持青年在城乡社区治理过程中贡献智慧和力量。

2020年9月，全国青少年模拟政协提案征集活动启动，团长长春市积极行动，结合2021年该市共青团与人大代表、政协委员面对面活动主题，广泛动员大中高职院校学生和青年社会组织参与到全国青少年模拟政协提案征集活动中。

此次活动，团长长春市共收到青少年模拟政协提案126份，内容涉及乡村振兴、松花江水域污染治理、青少年心理健康、关爱农村留守儿童成长等方面。其中来自社会组的《关于发挥长春市青年社会组织在城乡社区治理中的积极作用》(以下简称提案)的模拟政协提案脱颖而出。

九成青年社会组织缺乏发展资金

在团长长春市指导下，长春市益友青少年事务社会工作促进中心的4名社工进行了长春市青年社会组织参与城乡社区治理现状调研。

青年社会组织是指从业人员以青少年

为主体或服务对象的社会组织。当下，青年社会组织是社会组织中最具活力的力量，如何更好参与到城乡社区治理成为国家治理体系与治理能力现代化的重要议题。

团长长春市权益部干事滕美伶介绍，长春团组织为参与调研的项目组提供资源和平台，帮助他们调查了解当前青年社会组织参与城乡社区治理的现状及存在的问题，提出可操作的解决方案，并通过人大、政协等制度化渠道反映青年社会组织的发展诉求。

此次调研中发现，2019年长春市正规注册的青年社会组织共有63家，与共青团有联系的青年社会组织达到50家，其中有影响力的青年社会组织有16家。这些青年社会组织以社会工作服务中心、志愿服务组织、特殊儿童关爱机构等类型为主。

通过线上问卷和面对面座谈方式，对长春市48名青年社会组织负责人进行了访谈。该项目负责人、长春市益友青少年事务社会工作促进中心创办人徐博介绍，调研中发现青年社会组织存在抗逆力不足、社区治理空间有限和政府支持不足等三大方面的问题。

调研数据报告显示，90%以上的青年社会组织都面临资金短缺的问题，特别受疫情冲击，资金短缺问题更加凸显。

缺少资金就会招人难。徐博说，一些社会组织常年核心员工不足10%。这种情况又会产生一系列连锁反应：从业者发展保障诉求长期无法得到满足，导致流动

性大，进而影响青年社会组织的专业化发展。这也造成大多数青年社会组织规模小、内部管理机制不健全，在承接和购买公共服务时面临诸多挑战。

更值得注意的是，目前在长春等北方城市，青年社会组织参与空间很小，大多通过组织文体活动的形式参与社区治理，参与方式与途径较为单一，城乡社区为青年社会组织释放的公共服务领域还很小。

助力青年社会组织参与城乡社区治理

参与此次调研和提案项目的赵水莲，曾经在深圳从事过7年社会工作。她介绍，南方青年社会组织发展早，无论从人才储备、福利待遇、专业化、社会认可度等方面都相对成熟。在这些方面北方城市还有差距。

而在长春，为了扶持青年社会组织发展，探索在经济欠发达地区参与城乡社区治理的模式，从2016年开始，团长长春市实施了向社工机构购买青少年事务专业化社工服务试点工程项目。从2020年起，长春市、区两级共青团每年投入专项经费830万元，用于开展青少年事务专业化社工服务工作。

为了多渠道反映青年社会组织发展诉求，团长长春市组织开展了青年社会组织参与基层治理创新主题沙龙活动。活动特别邀请了吉林省人大代

表、市政协委员、青联委员代表以及关心支持青年发展和青年社会组织工作的高校代表、基金会代表等各领域青年，进行交流和分享、互通资源。

在这场沙龙中，团长长春市还邀请了10位在南方从事社会工作的资深社工，解答本地青年社会组织遇到的问题，分享经验和方法。

问题与机会并存

吉林大学哲学社会学院教授陈鹏担任了此次调研和提案的专业指导。在他看来，在后疫情和后扶贫时期，相对贫困人口、公共卫生服务、青年志愿者和社工之间衔接等领域，都需要青年社会组织积极参与，也必将大有可为。

在模拟提案中，社工们呼吁政府增加对青年社会组织发展的公共财政投入，提供专项政策和资源支持，以服务撬动社会治理，扩大面向社会组织的公共服务领域，推动长春青年社会组织品牌化建设。

徐博和赵水莲都曾在南方城市从事过多年的社会工作，并担任重要职务。从南方回到家乡长春，他们看到了差距，也发现了机会。他们所在的长春市益友青少年事务社会工作促进中心成立的两年里，陆续承接了多个市级青少年服务项目。

通过本次调研和模拟提案，他们发现长春市青年社会组织虽然起步较晚，还存在着管理不够规范、专业人员不足、资金短缺，依赖政府和发展不平衡等问题，但青年社会组织在参与城乡社区治理的过程中，已经展现出了提升社区矛盾预防化解的能力、优化社区资源配置、提高社区居民的凝聚力与参与能力等优势，逐渐成为城乡社区治理中不可替代的重要力量。

大同青年民警紧盯春运返程秩序维护

本报讯(通讯员张磊磊 魏志荣)针对春运返程客流高峰，大同铁路公安处全面加强战疫情、防风险、护安全、保稳定各项工作，启动春运返程守护相应工作机制。一方面及时与铁路客运部门密切联系，关注管内客流变化，掌握重点车次、重点时间客流动态情况，增加管内各车站警力投入，配合客运部门做好秩序维护、疏导引流、疫情防控等工作。另一方面继续加强违法打击处理力度，组织民警对违法叫卖、拉客等扰乱车站秩序行为打击整治，成立铁鹰小分队深入管内各旅客列车查处盗窃旅客财物违法犯罪行为。全力确保春运期间旅客乘降有序、出行安全。

淮南共青团：跟着青年成长需求走

中青报 中青网记者 王海涵

增加农产品附加值，打造文旅项目，让乡村火起来。连日来，34岁的创业青年连传银没闲着，他琢磨着，在创业基地旁打造中小学生校外实践基地，让青少年学习农业知识。

在连传银的创业之路上，团组织的帮扶陪伴左右。

连传银2009年大学毕业后，回到家乡安徽省淮南市田家庵区种植蔬菜。刚创业时，连传银缺技术，又遭遇风刮、雪压等天气因素，光大棚就被毁，重建了3次。在他东拼西凑找资金时，是市、区团组织帮助他申请贴息贷款，给他带来发展信心。

2015年1月，连传银发起成立淮南市淮群蔬菜种植专业合作社。2018年7月，他整合资源，合作社吸引周围7个村集体入股，发展壮大村集体经济。

近年来，通过团组织搭建的培训机会，他和合伙人在设施管理、市场开拓

等方面发力，目前，合作社年产值近60万元。

他感慨，多亏了共青团伙伴的雪中送炭，自己才有发展底气，带动更多人了解农业，融入农村发展。

在淮南市八公山区山王镇李咀村，记者见到了1994年出生的芦宏玉，他正忙着给树苗修建树枝。2016年，芦宏玉从中国农业大学园艺专业毕业，回乡做起农业种植。

他注册成立绿达家庭农场，引进、种植蓝莓。蓝莓果实采摘后，难以长时间保存，芦宏玉又开发以蓝莓为原料的果酒、果酱。

目前，芦宏玉还担任团八公山区委兼职副书记，有了新平台，可以力所能及地服务更多创业青年。

眼下，他正优化农场环境，打造蓝莓为主、蔬菜为辅的格局，同时盖起现代化猪舍，带动更多农户致富。

近年来，团淮南市委完善交流、培训平台，帮扶返乡大学生扎根基层创业，累计为239位创业青年特别是农村创业青年

发放青创贷款财政贴息资金309.46万元。

团市委联合市委组织部创建优秀大学生返乡创业示范基地(园)，加强各县区青年联系力度。团市委还不断擦亮志愿服务品牌。其中，联合铁路淮南西站团委开展春运暖冬行动等特色活动；常态化开展文明创建、爱心送考等活动；实施微心愿圆梦、情暖童心、关爱农村留守儿童行动。

在淮南，快递小哥群体也受到团组织的关心。淮南市快递行业现有35岁以下从业青年500余人。2017年12月，淮南在安徽率先成立快递行业团工委，关爱快递行业青年职工的生活和素质提升。

淮南快递行业团工委书记王琛介绍，团工委常态化开展小蜜蜂职工讲堂，快递行业从业者分享成长经历、战疫和抗洪故事。

团市委为青年送去贴心服务，立足青年岗位需求和成长需要，为青年发展和成长成才保驾护航、雪中送炭、筑牢帮扶平台。团淮南市委负责同志表示。

十四五时期是我国全面建成小康社会之后乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步期，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键期。青年是国家的未来、民族的希望，是国家经济社会发展的生力军和中坚力量。青年在全面建成小康社会中发挥出重要积极作用，在中国特色社会主义现代化建设中将继续发挥主力军作用，为中华民族伟大复兴贡献青春、智慧和力量。

一、充分认识当前和未来一段时期国内外形势变化对青年发展的深刻影响。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情广泛深远。这些形势变化已经深刻影响到青年生产生活的方方面面，而且还将持续下去。面临复杂多变的国内外形势，广大青年如何深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，更好认清形势变化、辨明正确方向、保持战略定力，更好服从和服务于社会主义现代化建设大局，亟须引起高度重视和战略解决。

二、全面把握青年发展对推进社会主义现代化建设的主力军作用和战略意义。十四五时期，我国将全面进入新型工业化阶段，新型城镇化加快推进，人口老龄化趋势明显，中等收入群体不断扩大，社会公众权利意识更为强烈，新一代科技革命和产业变革加快推进，如何更好地发挥青年的主力军作用，具有新时代的特定内涵。新型工业化需要培育一批知识全面、技能熟练的新型产业工人，新型产业工人的主体是青年，主要来源于大中中专毕业生。新型城镇化中每年约有1000多万的农业人口转为城镇人口，其中重要群体是青年。人口老龄化的重要支撑是青年，而根据粗略测算，2011-2018年15-34岁人口从4.24亿人逐步降至3.81亿人，2016年以来呈加速下降态势，年均减少1000万人，占总人口的比重从31.47%降至27.30%，比重也呈加速下降态势。扩大中等收入群体是优化收入分配结构的关键举措，其目标对象之一就是青年，我国现有中等收入群体4亿多人口，扩大中等收入群体就是要让更多的青年进入。科技创新的一线人员主要是青年，我国北斗导航卫星研制团队的平均年龄只有31岁，其中60%是80后，23%是90后。引领社会舆论和时代潮流的关键群体之一是青年，青年的世界观、价值观、人生观处于成熟定型阶段，可塑性强，也富有时代感和责任感。在这一大背景下，全面认识并充分发挥好青年的主力军作用至关重要。

三、科学发挥发展规划对更好推进青年发展的引领功能和支撑作用。要改变对发展规划的传统认识，将其上升到宏观调控重要手段的定位上来。当前我国正在健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系。国家发展规划是社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排，阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据。青年发展具有综合性、全面性和战略性，涉及到科技创新、经济发展、劳动就业、社会保障、人口发展等经济社会发展的关键领域，更需要充分发挥发展规划的引领和支撑作用。十四五规划是统筹十四五时期国民经济和社会发展的指导性文件，战略性和功能性更强，对青年发展相关工作具有强大的推动作用。但是从目前各地编制十四五规划纲要的情况来看，对青年发展重要性的体现仍然不够，对青年发展相关内容的谋篇布局仍不到位，对青年发展的政策举措仍不系统，亟须得到高度重视和进一步加强。

四、系统谋划更好推进青年发展的重点任务和重大政策、重大改革、重大工程项目。通过推进重点任务和重大政策、重大改革、重大工程项目来带动全局发展，是我国国民经济和社会发展的成功经验，也是我国宏观调控的重要法宝，需要继续得到传承和弘扬。十四五青年发展需要以高质量发展为主线，系统谋划好重点任务和重大政策、重大改革、重大工程项目，释放青年发展活力。中长期青年发展规划中已经明确了十大重点任务和十个重点项目，要结合十四五时期的新形势和阶段性特征，将这些重点任务和重点项目进一步细化实化，以更好把握青年发展的历史方位和目标方向，瞄准青年发展的关键突破口，找到推动青年高质量发展的重要抓手，从而将青年发展落到实处，推动青年高质量发展。

五、灵活掌握推进青年发展相关规划实施的有效路径和方式方法。青年发展覆盖面宽、涉及领域广，在多个规划中均有体现。要切实处理好中长期青年发展规划与国民经济和社会发展规划、专项规划的协调关系，更好体现以我为主和借力发展相结合的基本思路。要健全规划推进机制，在具备相关政策优势下，进一步健全完善青年发展联席会议机制，加强沟通协调，积极应对和解决青年关心的问题，共同解决青年发展面临的痛点和难题，为青年办实事、办好事。要更好借助外力，鼓励和引导高校、科研机构等各种力量参与到青年发展工作中来，吸引政治、经济、社会、文化、外交、国防等多领域的专家参与进来，开门问计，集思广益，形成合力。要加强青年发展相关研究和规划评估，为科学决策提供相应支撑。

(中青报 中青网记者 李川/整理)



古20

年份原浆®

2021 CCTV 春节联欢晚会 特约播出

安徽·亳(bó)州 买酒请上www.gj519.com 致电有惊喜:400-8877-519

