



从头越

(5-8版)

全国两会特刊

5



两会快评

法

开局问账

王钟的

3月8日,在最高人民检察院检察长张军所作的工作报告中,提及最高检发布遭遇暴力传销反杀案、反抗强奸致暴男死亡案、阻止非法暴力拆迁伤人案等6起正当防卫不捕不诉典型案例。张军在报告中强调,诠释正当防卫理念和规则,坚决捍卫法不能向不法让步。

法不能向不法让步,连续三年被写入最高检工作报告,它从报告中的流行金句,变成社会广泛接受、司法机关高度遵循的价值理念,显示了检察机关捍卫法治尊严、维护社会公平正义的决心和毅力。

人们记忆犹新的是,2018年12月,备受关注的昆山反杀案,被纳入最高检指导性案例。公安机关认定反杀者于海明的行为属于正当防卫。在该案的要旨中写道,行凶已经造成严重危及人身安全的紧迫危险,即使没有发生严重的实害后果,也不影响正当防卫的成立。发布类似案例,对司法机关准确科学地界定正当防卫起着指导作用。2019年和2020年,全国各级检察机关因正当防卫不捕不诉819人,是前两年的2.8倍,再次释放了支持正当防卫、鼓励见义勇为的信号。

法不能向不法让步,这不仅是立法的要求,还是司法的底线。人们普遍关注司法机关如何判定正当防卫行为,是因为它关系到公共安全和正气,是每个人的切身利益所在。面对不法者的侵犯,只有及时适当地行使防卫权,才能制止不法侵害,尽可能地减少人身财产损失。

法不外乎人情,自古皆然。对于普通公民来说,正当防卫不能成为一种技术活儿。毕竟,一般人面临突如其来的伤害,作出有效反应并实施防卫的时间极其有限,更不可能从容精确地分析防卫行为带来的法律后果。支持公民的正当防卫,不仅要向社会和各级司法机关呈现指导性的案例,还要在公众中树立邪不压正的法律观念,只要确定遭受了非法侵犯,公民就有权利实施正当防卫,而不必瞻前顾后、贻误时机。

值得注意的是,最高检工作报告还列举了如下数据:全国各级检察机关对不构成犯罪或证据不足的不批捕13.8万人,不起诉4.1万人。检察机关对张玉环故意杀人案、吴春红投毒案、韩显辉故意杀人案等冤错案件,坚持疑罪从无、有错必纠,建议改判无罪。

两高报告亮数据、亮案例、亮规则底线,让老百姓更真切地感受到公平正义。司法者挺直腰杆、依法办案,公民勇于与犯罪行为作斗争、依法维权,法不能向不法让步,形成高度共识,无疑将对违法犯罪构成强有力的震慑,进一步营造让人民感到安全的社会环境。

修改后的刑事诉讼法实施之前,是不能对外逃贪官适用刑事缺席审判制度的。李宗胜说。

李宗胜说,两名接受采访的法律界人士介绍,根据修改后的刑事诉讼法和从2021年3月1日起实施的新的刑事诉讼法司法解释规定,适用缺席审判制度前,法院应当通过有关国家条约中规定的司法协助方式或者被告人所在地法律允许的其他方式,将传票和人民检察院的起诉书副本送达被告人。

被告人收到传票和起诉书副本后未按要求归案的,法院应当开庭审理,依法作出判决,并对违法所得及其涉案财产作出处理。

外逃的贪官,可以请律师,如果不服判决,有权上诉。外逃贪官及其近亲属没有委托辩护人的,法院应当通知法律援助机构指派律师为其提供辩护。(下转6版)

特刊编辑 潘圆 李立红 陈卓 王钟的
图片编辑 陈剑 美术设计 程璨

积极财政追求更可持续

从2009年开始算起,今年已经是我国连续实施积极财政政策的第十三个年头。

积极财政政策也是扩张性财政政策,两个重要抓手是赤字和专项债。今年政府新增举债总规模为7.22万亿元,相比上一年减少了1.2万亿元。其中,根据预算安排,2021年一般公共预算赤字规模安排为3.57万亿元,比上年减少1000亿元。2021年新增地方政府专项债券3.65万亿元,比上年减少1000亿元。今年不再发行抗疫特别国债。

但这并不意味着积极财政政策的转向。粤开证券研究院副院长、首席宏观研究员罗志恒认为,赤字率和专项债适当下调、抗疫特别国债不再发行,与当前经济持续恢复以及经济

社会风险下降的形势密切相关。因时因势作出调整,是不搞大水漫灌、追求高质量发展的信号。

2020年因为疫情,有非常时期的非常之举。事实上,相比2019年,2021年的财政政策更加积极。由于收入恢复性增长,财政总支出比上年有所增长,这也反映了积极财政政策不搞急转弯,保持对经济恢复必要的支持力度,但显然政府的宏观政策更审慎了。

一个明显的变化是国家账本中提法的变化。2020年的预算报告中写道,财政资金要提质增效。今年的账本在这句话后加了四个字,更可持续。

预算报告称,2020年财政收入基数降低,预计2021年随着经济逐步恢复常态、价格指数反弹,财政收入将恢复性增长。但由于新增财政赤字、动用历年结转结余资金等一次性措施增加

的收入大幅减少,同时不再发行抗疫特别国债,实际可用的财力总量增幅较低。

但是支出却得继续增加。2021年的国家账本依然是四本账,分别是一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和全国社会保险基金预算。2021年四本账累计共支出47.04万亿元,支出总规模较2020年有所增加。其中,全国一般公共预算支出安排超过25万亿元,增长1.8%。

罗志恒表示,目前财政收支形势为紧平衡状态,基层财政三保需积极的财政政策支撑。经济恢复叠加价格上行,对财政收入增速上行有一定支撑作用。但是各项重大战略目标落实及刚性支出导致支出端压力仍大,财政形势难言轻松。基层财政运行的顺畅程度直接影响政府职能的发挥及老百姓的切身感受,必须确保三保正常运转。

更关键的是,政府要为未来的不确定

和风险留出政策空间。

财政体制新趋势

风险已经初步显现。今年的国家账本披露了2020年中央和地方预算执行情况,其中第四本账全国社会保险基金预算出现缺口。

由于实施阶段性减免企业社保费等政策,尽管2020年财政补贴超过2万亿元,全国社会保险基金收支缺口仍然高达6219.17亿元。北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示,在可预见的未来,减税降费仍是重要纾困措施,为了提高资金的使用效率,统筹财政资源十分必要。

国家账本对此的表述是加大资金统筹力度,强化四本预算衔接。在李旭红印象中,这是财政部门首次正式提出统筹衔接这一要求。(下转8版)

青海代表给总书记看猫的幕后故事

中青报 中青网见习记者 张诗童

这就是咱们的荒漠猫,它是国家一级保护动物,过去很少见。这两年,在我们青海,已经被红外相机拍到好多回啊!在与中青报、中青网记者视频连线的那头,全国人大代表、青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊边说边挥动手中的照片。

3月7日,习近平总书记参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议。会上,孔庆菊代表就祁连山生态文明建设发表意见时,现场展示了国家一级保护动物荒漠猫和雪豹的照片。

难得一见的野生动物回归祁连山,没有什么比这更能说明青海生态保护工作的成效。孔庆菊手中的这张照片是从祁连山国家公园范围内老虎沟管护站外的红外相机抓拍到的视

频里截下来的。这种生性警觉的小猫分布区仅限于青藏高原东缘,是我国猫科动物中唯一的特有种,被称为世界上最神秘的猫科动物之一。由于活动隐秘,种群数量稀少,分布密度较低,多年来记录非常少。

2020年8月,祁连山国家公园青海片区第一次监测到了5只荒漠猫同框的画面。孔庆菊到老虎沟管护站履职调研时,看到了这段视频。管护站的工作人员告诉她,现在在红外线摄像头里不只能看到荒漠猫,还有雪豹、黑颈鹤等。

生态环境好了,祁连山一带成为野生动物的天堂。

孔庆菊说,这是自然的馈赠,也说明青海人民对生态保护尽到了责任。

所以我就把荒漠猫带到北京给总书记看。总书记不停地点头认可,我觉得非常自豪!



3月8日,十三届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是女代表们走向会场。

新华社记者 李贺/摄

最高检报告披露重磅信息

程三昌成外逃贪官适用刑事缺席审判程序第一人

中青报 中青网记者 王亦君

首次适用缺席审判程序,对潜逃境外19年的贪污犯罪嫌疑人程三昌提起公诉。3月8日下午,最高人民检察院检察长张军在向十三届全国人大四次会议作最高检工作报告时,提到了这个首次。

公开资料显示,今年80岁的程三昌曾任河南省政府驻香港特派员办事处主任,利用职务便利贪污公款308万余元,2001年2月逃往境外。2002年,国际刑警组织发布红色通缉令,但程三昌至今没有归案。

最高检办公厅副主任马骥介绍这起案件的最新进展时表示,2020年,最高检指导河南省检察机关对程三昌适用缺席审判

程序提起公诉,目前正在法院审理中。这起案件是在中央追逃办统一组织和协调下,检察机关适用缺席审判程序办理的第一起职务犯罪案件。

北京市尚权律师事务所律师毛立新在接受中青报、中青网记者采访时表示,2018年10月,十三届全国人大常委会第六次会议通过了修改刑事诉讼法的决定,修改后的刑事诉讼法第五编特别程序中增设缺席审判程序一章,在我国刑事法律中第一次

建立了刑事缺席审判制度。

修改后的刑事诉讼法规定,缺席审判制度建立后,对于贪污贿赂犯罪案件,犯罪嫌疑人、被告人在境外,监察机关、公安机关移送起诉,检察机关认为犯罪事实已经查清,证据确实充分,依法应当追究刑事责任的,可以向人民法院提起公诉。

毛立新介绍说,刑事缺席审判是在被告人不到庭的情况下进行审理和判决的特殊诉讼制度。立法设立该制度的目的,是为

了适应反腐败和国际追逃追赃工作的需要,使一些犯罪嫌疑人、被告人潜逃境外的特殊案件,得到及时处理,避免因时间过长,证据灭失情形的发生。同时,对潜逃境外的犯罪分子及时作出法律上的否定评价,彰显法治权威,维护国家和社会公众利益。

此案是在我国严厉打击腐败犯罪,加强境外追逃追赃的背景下,对于外逃贪官首次启用缺席审判程序,标志着这项制度

被激活,必将对类似程三昌的外逃贪官产生强大的威慑作用。毛立新表示。

全国人大代表、辽宁省律师协会副会长李宗胜对中青报、中青网记者表示,贪官外逃后,目前可以使用几种手段对其追责,比如发布红色通缉令追逃,在国际公约、引渡条约框架下进行引渡,或由我国根据民法等规定进行遣返,或由所在国起诉、审判,解决追究贪官的刑事责任问题,或通过劝返让其回国自首。



古20 年份原浆[®]

2021 CCTV 春节联欢晚会 特约播出

安徽·亳(bó)州 买酒请上 www.gj519.com 致电有惊喜: 400-8877-519



广告