十三届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议举行

栗战书主持

新华社北京3月9日电 十三届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议9日上午在人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长栗战书主持会议。

会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会秘书长杨振武作的大会秘书处关于政府工作报告审议和修改情况的汇报，审议了关于政府工作报告的决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史作的全国人大财政经济委员会关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案的审查结果报告有关情况的汇报、关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告有关情况的汇报，审议了两个审查结果报告。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌作的全国人大财政经济委员会关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的审查结果报告有关情况的汇报，审议了审查结果报告。

会议听取了杨振武作的大会秘书处关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议草案代拟稿、关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报，审议了三个决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞作的全国人大宪法和法律委员会关于全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案审议结果的报告，审议了关于修改全国人大组织法的决定草案、关于修改全国人大议事规则的决定草案。

会议听取了李飞作的全国人大宪法和法律委员会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案审议结果的报告，审议了决定草案修改稿。

会议同意将上述决议草案、报告、决定草案、决定草案修改稿等提请大会主席团第二次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

十三届全国人大四次会议主席团举行第二次会议

新华社北京3月9日电 十三届全国人大四次会议主席团9日上午在人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决，决定将十三届全国人大四次会议关于政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要、计划报告、预算报告的决议草案和关于修改全国人大组织法、全国人大议事规则的决定草案，关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案修改稿等提请各代表团审议。

主席团常务主席栗战书主持会议。

会议应到174人，出席171人，缺席3人，出席人数符合法定人数。

3月5日下午和6日下午，各代表团认真审议了政府工作报告。代表们一致认为，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，总结工作实事求是，分析形势准确深刻，设定目标切合实际，部署工作重点突出。报告体现了坚持稳中求进工作总基调、推动高质量发展的要求，体现了对新发展阶段、新发展理念、新发展格局的深刻把握，顺应了人民群众对美好生活的向往，是一个旗帜鲜明、凝心聚力、求真务实的报告。代表们普遍表示赞成这个报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作，普遍赞同今年工作的部署和安排。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。国务院认真研究了代表们的审议意见，对政府工作报告作了修改充实，共修改81处。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况，建议批准政府工作报告，并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十三届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史向会议作了财政经济委员会关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，纲要草案符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出的目标和要求，体现了立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，符合经济社会发展实际，安排总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。

徐绍史向会议作了财政经济委员会关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2020年国民经济和社会发展计划执行情况总体良好。国务院提出的2021年计划报告和计划草案，符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和中央经济工作会议精神，符合我国经济社会发展实际，主要指标和工作安排总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2021年国民经济和社会发展计划草案。

全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌向会议作了财政经济委员会关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2020年中央和地方预算执行情况总体良好。国务院提出的2021年中央和地方预算草案，贯彻落实中央经济工作会议决策部署，符合预算法规定，总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告》，批准2021年中央预算草案，同时批准2021年地方政府一般债务余额限额151089.22亿元、专项债务余额限额181685.08亿元。

会议经过表决，通过了财政经济委员会的三个审查结果报告。

3月6日，各代表团认真审查了“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。国务院根据代表们的审查意见，对纲要草案认真进行了修改，共修改55处。3月7日，各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见，分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见、国务院作出的修改和财政经济委员会的审查结果报告，建议批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案，并代拟了关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要、计划报告和计划、预算报告和预算的三个决议草案。会议经过表决，决定将关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议草案、关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

3月8日上午，各代表团认真审议了全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案、关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对各项草案进行了审议，分别提出了两个修改法律的决定草案和一个决定草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员李飞作的宪法和法律委员会关于全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案、关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案审议结果的报告。会议经过表决，通过了这三个审议结果的报告及两个关于修改法律的决定草案和一个决定草案修改稿，并决定将两个关于修改法律的决定草案和一个决定草案修改稿提请各代表团审议。

主席团常务主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武出席会议。

汪

听取全国政协

审议有关文件

新华社北京3月9日电 政协第十三届全国委员会第五十二次主席会议9日下午在北京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议。

会议听取了政协第十三届全国委员会第四次会议情况的综合汇报，审议通过了政协第十三届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）、政协第十三届全国委员会第四次会议关于政协十三届三次会议以来提案工作情况报告的决议（草案）、政协第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届四次会议提案审查情况的报告（草案）、政协第十三届全国委员会第四次会议政治决议（草案）。会议决定将上述文件草案提请3月10日上午召开的全国政协十三届常委会第十六次会议审议。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铧、卢展工、王正伟、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

《中华人民共和国反家庭暴力法》实施5年来，社会公众反家暴意识在不断提高，可恶性事件仍然时有发生，如何才能从根本上减少家暴？《中国青年说》两会特别节目第四期，主持人尹颂和全国政协委员李迎新以及青年代表一起深入探讨家暴与女性权益保护问题。扫一扫二维码，查看更多精彩。

重振“县中”

（上接1版）

在全国政协委员、民进中央委员、天津市教委副主任孙惠玲看来，“县中塌陷”除了受县域经济社会发展水平的制约、城镇化进程的拉动，更重要的是教育内部的原因，也就是区域教育公共政策失衡。特别是近10年来，各地在片面追求高考升学率的教育政绩观驱使下，出现了高中跨区域招生现象。这一现象，随着各种新体制学校的扩张而愈演愈烈。这些新体制学校借助优质高中的品牌、优越的办学条件、雄厚的财力、特殊的招生政策，吸引优秀教师和生源快速集聚，导致县中人气下降、优质师生资源流失、升学质量下滑。

胡卫也观察到，一些地级市出现了“超级高中”，“像庞然大物一样，吞吐和吸纳能力很强，有的一个年级有七八十个班级，更加剧了县中生源的流失”。

在唐江澎看来，所谓“超级中学”并非传统意义上的高中名校，而是以跨地市“掐尖”招生为主要手段聚集优质生源，以清、北升学人数为主要标志打造学校品牌，以强化应试为教育模式，在复制中扩大办学规模。一些“超级中学”把“尖子生掐光、好教师挖光、清北指标占光”，直接导致区域教育生态的整体恶化和教育水平的整体降低，弊害很大。

“一所学校挺出来，就有一批学校倒下去。”唐江澎去年就观察到，不少省份考取清华、北大人数的80%以上集中在3-5所甚至一两所“超级学校”之内，许多经过几十年甚至上百年发展起来的历史名校在此背景下，生源、师资流失，质量严重下滑，辉煌多年的“县中模式”整体消解。他说：“如果这种失衡持续下去，只会好的学校越好，差的越差。”

如何重振县中

重振县中，胡卫认为，首先要保障县中发展所需的资金投入，包括生均经费、生公用经费等，将其纳入省级、市级的统筹发展规划中保证投入。“目前县域财政对县中的支撑力度还不够，因为县域财政本来要承担的公共配套服务压力很重，其中九年义务教育是硬指标，而高中不是强制性的年限教育，在有限的财政‘盘子’中，输出到县中的财政资源会相对欠缺”。

孙惠玲也建议，要完善县中教育财政经费分担机制，实施中央、省、县（市区）按比例分担，中央财政加大对财政困难县中学教育经费的专项支持。民进中央的《关于振兴县域普通高中的提案》（以下简称《提案》）中也指出，从省域层面看，省级统筹责任清单和管理机制尚不健全，中央财政转移支付配套机制也亟待完善。

同时，《提案》建议实施县中教师振兴计划。一是建立县中优秀教师岗位津贴制度，以待遇留人；二是遏制县中优秀教师的逆向无序流动，对县中优秀教师实行聘约管理，严禁聘期内流动，聘期结束后由县中向大中城市高中流动的，接纳方要对县中进行人才流失补偿；三是鼓励大中城市优质高中优秀教师到县中支教；四是国家部属师范大学每年为县中定向培养公费师范生。

在稳定教师队伍的同时，胡卫强调，生源的稳定对县中的发展同样重要，“皮之不存，毛将焉附？如果学生都走了，老师教谁呢？”

《提案》中也提到，要严禁高中学校各种形式的跨规定区域招生行为，并扩大县中学子就读国家重点高校的机会，国家完善中央和地方面向县中的重点高校专项招生计划，按照县中招生规模安排相应的定向招生计划。

但胡卫认为，也不能因此完全限制县域生源的流动，一刀切地完全禁止跨区域招生，这既不符合市场导向，也不符合教育规律。他更倡导“堵后门，开前门”，即堵住县域生源无序流动的同时，打开相应的流动渠道，“随着县域内义务教育普及水平的提高、能够就读高中的学生数量增加，在县中基本生源稳定的情况下，为有需求的学生进行跨区域流动打开渠道”。

在唐江澎看来，应强化省级教育行政部门的责任担当，刚性建立以县域为主的招生体制，控制生源的无序流动。他告诉记者，江苏省部分地区也曾出现过“县中塌陷”“超级中学”崛起的苗头，但10年前江苏省就出台文件严禁跨市招生，让这一苗头在一定程度上得以遏制。

让学生在县域内就能享受到优质教育

据唐江澎观察，省内不同市区内高中发展的路径不一样，有的市会有一两所特别知名的“牛校”，有的市没有所谓“牛校”但普遍比较均衡。

他发现一个规律，“反而是发展均衡的地区，整体教育水平比较高，考进重点高校、名校的学生总数更多”。

此外，唐江澎认为，同时以县中优质化引领县域教育整体振兴，让学生在县域内就能享受到优质的教育。

比如，推进校长职级制和高中校长跨区域选用制度，拓展校长职业发展空间和任用通道，吸引更多优秀人才争当“好校长”，办出“好学校”；以建立和完善3级教研制度为重点，配足配优县级学科教研员，改进其工作方式和激励机制；在持续加大教育投入的基础上，优化投入导向，统筹建设一体化智能教育平台，建立智能化、可视化、交互式的教育教学体系，依托信息化优势，实质性推动优质教育资源县域共享等。

唐江澎理想中的高中教育状态是，每50万人口区域就有一所受当地群众认可的优质高中。但他也认为，这绝非一所学校就可以完成，最重要的“要看当地政府的担当和导向”。

汇聚强军兴军的青春力量

（上接1版）他表示，作为医务人员，要深刻领会党中央和中央军委决心意图，聚焦实现建军100年奋斗目标，发扬“一不怕苦、二不怕死”的战斗精神，练出血性，练出胆气，不断提升卫勤保障能力，确保遇有紧急任务能够拉得出、上得去、救得了。

在学习习主席重要讲话精神时，海军陆战队某部副连长李跃对“要坚持以战领建，加强战建统筹，抓紧推进战略性、引领性、基础性重大工程，加快打造高水平战略威慑和联合作战体系”这句话印象深刻。他说：“打起仗来，我们是海军里唯一能打到短兵相接的。要在练兵备战中发扬‘平时忘我、战时忘死’的精神，拿出钢一般的意志一刻不停、一步不退，强力推进打仗能力由‘缺不缺’向‘精不精’转变。”

正在实战化野外驻训的第83集团军某防空旅官兵第一时间通过多种渠道认真学习习主席重要讲话精神，刚刚参加完与空军联演联训的该旅“冰雕连”连长汪玉飞说：“近年来，装备实现了升级换代，与诸兵种联演联训成为常态，我们一定牢记领袖嘱托，着眼新平台、新使命、新任务，抓紧研究对手、研究战场，补齐短板弱项，挖掘装备作战潜力，提升部队的联合作战能力。”

习主席在讲话中指出，要强化创新驱动，以更大力度、更实举措加快科技自立自强，充分发挥科技对我军建设战略支撑作用。对此，火箭军某旅技术室助理工程师刘杉深有感触。入伍7年来，刘杉先后参与完成某新型导弹武器模拟训练器材、激光计时器、电缆导通测试仪等多项科研任务。她说：“习主席在讲话中着重强调了科技的重要性。作为部队年轻技术干部，我们一定加强技战术融合，加强模拟化、网络化、对抗性技术手段建设，探索‘科技+’‘网络+’等训练方法，为导弹腾飞插上‘科技之翼’。”

“习主席的讲话让我深受鼓舞，作为一名年轻战士，就是要守好自己的战位。”武警江西总队九江支队四级警士长刘强说，九江支队经常会担负防汛抗洪任务，官兵们平时注重将自己的应急救援能力练实练精，到了关键时刻才能保护人民群众的生命财产安全，“守好一个个小的战位，连接起来就是我们强大的国防。”刘强说。

在空降兵某旅“上甘岭特功八连”学习讨论现场，连长向东表示，习主席在会议上强调，全军要统筹好建设和备战关系，做好随时应对各种复杂困难局面的准备，坚决维护国家主权、安全、发展利益，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。作为空降兵部队的一把尖刀，必须坚持战斗力这个唯一的根本标准，瞄准强敌对手，抓实练兵备战，不断提升履行使命任务的能力，把连队锻造成“空降铁拳”。

（上接1版）

《提案》指出，我国“尚未建立起有效的海外科技人才安全保障体系”“海外科技人才引进领域及对象也不够精准”。不仅如此，海外人才获取信息的有效渠道尚未建立，引进海外人才后续配套政策落实力度不足，引进主体上市场机制作用发挥不充分等问题也得到全国青联的关注。

《提案》建议有关部门加强统筹，共同完善海外引才工作机制，使海外青年科技人才真正引得进、留得住、用得好，特别是抓住疫情过后部分海外侨胞和留学生回国意愿强烈的契机，加大对海外青年科技人才的引进力度。

精准引才，呼吁完善引进机制

就加快吸引海外青年科技人才回国发展问题，《提案》有针对性地提出具体建议。

其中，就周帆提出的信息不畅问题，《提案》指出海外人才获取信息的有效渠道尚未建立。他建议：“搭建海外人才引进信息发布和政策宣传平台，实时更新国内对海外人才的需求信息及相关政策措施，加大面向海外青年高科技人才的政策信息宣传力度，打破信息壁垒，打通海外人才同国内相关行业产业的联系渠道。”

2017年，留学韩国的博士毕业生李喆选择回国创业。目前，他在杭州有自己的创业团队，主要从事智能遥感卫星有效载荷和遥感数据处理与识别技术的研发和应用。

与周帆不同，李喆关注到海外青年科技人才的引进领域及对象不够精准的问题。

《提案》指出，当前引才的对象和标准比较粗放，存在以学校、专业名气及论文发表数量、职称等界定人才标准的现象。

对此，李喆深有感触：“应该适当破除海外人才引进中‘唯资历、唯学历、唯职称、唯论文、唯奖项’的‘五唯标准’，创业更要这样。”

他认为，学历是人才引进中一个重要参考标准，但不能仅以此作为创新能力的标准，要结合国家需要、战略发展需要，从项目本身的创新程度和发展前景考虑。

事实上，选才标准的“一刀切”还将部分企业急需的人才拒之门外。南方某企业曾希望开拓游艇市场，于是想方设法找到一位国外顶尖工程师，可这位享誉国际的人才却无法被纳入当地人才政策。原来，这位工程师只有本科学历，而各级引才的政策都对学历作了明文规定：硕士甚至是博士。

陈丽君表示，标准问题确实是当前吸引海外青年科技人才回国的核心问题之一。“其实，各地已经在探索改革人才认定的评价标准。”她举例，目前浙江省已经实行“揭榜挂帅”制度，即“把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不问出处，谁有本事谁就揭榜”。

对此，《提案》建议，建立灵活的引才机制和务实的评价标准，引进成果上务实化，注重真正实现技术随人才回国；引进对象上精细化，建立有针对性的引才清单点对点联系。放宽对“人才回国”的定义，通过互联网等方式将人才智慧成果通过灵活方式引入国内，创新调用全球青年人才资源的新模式新机制。

“高明”引才，引进主体要发挥市场机制作用

《提案》还指出引进主体上市场机制作用发挥不充分的问题。

有专家认为，从某种程度上说，人才流动应该多依赖市场发挥作用，但当前我国政府发挥作用的比重仍较大。这虽然可以增强可信度，提升工作效率，但也存在着明显弊端。

少数地方政府的引才工作已成为一项“带指标”的任务。在工作压力下，当地政府采用“广撒网、撒大网”的方式寻找人才，并没有从当地用人单位实际出发统筹规划。

实际上，国外很多用人单位都借助参加顶尖国际会议的机会招揽人才。而地方政府组织的引才工作则很难与学术会议的举办时间保持一致。

同样作为海外人才回国发展的赵杨平建议，政府很多时候可以让中介机构或民间协会去做这件事。他还建议，各地不要一味以引进人才绩效作为政绩结果导向，而要考虑到这些人能不能真正发挥作用。

就未来如何加快吸引海外青年科技人才回国发展，有专家提醒，引才工作不仅要“精明”，还要“高明”。一方面，我们要按照国际惯例、遵照相关国际规范开展好常规工作，另一方面也要不断创新方式，比如推动一些重要领域的国际合作，吸引更多顶尖人才来华交流；还可以将选拔人才的目光放得更长远，关注目前在校就读的学生，以此储备更多人才力量。

切实关注，呼吁加强引才保障

2019年，曾先后在瑞士日内瓦大学、日内瓦州立医院等机构从事科研工作的谢添武通过海外人才引进，成为复旦大学放射医学研究所青年研究员。他回国的一个重要原因就是，他感受到在异国作为外国人在科研领域发展的天花板。

谢添武对回国发展抱有期待，也面临不小的科研、生活压力。他介绍，高校大都实行限定时期内的“非升即走”规定，即使学校不再额外加压，自己也会时常紧绷着一根弦。

在上海工作的谢添武也感受到房价带来的居住压力，他期待能够延长现行规定下公租房的使用时间，缓解海外人员引进后的住房压力。

因此，全国青联在《提案》中提到：完善引进人才保护机制，降低人才回归的风险。进一步加大政策优惠力度，为人才在落户、居留签证、子女入学、医疗保障等方面提供便捷高效服务。

在人才保障方面，除了后续配套政策以外，海外青年科技人才对国内外知识产权方面的担忧也非常迫切。

归国后，赵杨平看到不少博士在毕业季回国遇到的难题，于是他集结了当时几个同学在海外创立了加拿大研发智库，专门致力于对接海外高层次人才引进。

“知识产权的跨国转化很难”。研发智库工作过程中，赵杨平发现知识产权问题是归国青年常会碰到的难题。“这需要比较成熟的国际协调性。对于绝大多数海外博士来说，大家都没有能力处理这种事情。”

对此，《提案》中表示，当前对海外科技人才归国发展缺乏明确的法律予以保障，特别是对国外相关法律研究不够，对在国外知识产权相关纷争引发的后果估计不足，对在国内知识产权外泄可能渠道及相关争议后果预估不足，缺乏抗风险保护措施。

“当前国际知识产权纠纷情况非常复杂。尤其体现于发达国家和发展中国家在知识产权保护理念、保护规则和知识产权制度实施方面的分歧与冲突。”中国政法大学知识产权法研究所所长，中国知识产权法学研究会副会长、教授冯晓青说。

对国外知识产权纠纷问题，冯晓青建议，一方面回国人才在回国前要了解与所在的雇主及相关单位签订的协议，了解协议对本人未来从事相关工作的约束；另一方面，了解我国法律的相关规定，特别专利法关于职务发明成果申请专利和专利权归属的规定。对于海外青年在国内知识产权外泄方面的担忧，冯晓青认为，当下所存在的问题主要是在执行方面存在一定的执法力度不够、执法不严现象，并且知识产权纠纷案件本身存在证据取得难、维权周期长等问题。

对于知识产权方面，陈丽君则建议，在下一阶段的引才工作中，需要按照国际惯例，在国际规范中审慎操作，避免此类纠纷。

《提案》中建议，要“制定系统的海外人才引进发展规划，明确我国海外人才专业领域需求重点清单及相关保障政策，各地区各部门在国家整体海外人才引进规划框架下形成合力，及时引进一批能够突破关键技术、发展新兴产业、带动前沿科学发展的国际化领军人才和研发团队。”