



# 从头越

(5-8版)

全国两会特刊

5

## 两会快评 国家账本

大国细账，一分一毫皆关乎国计民生。今年是十四五开局之年，国家账本备受瞩目。用政府的紧日子换来百姓的好日子，既不能竭泽而渔，也并非简单地捂紧钱包。保什么压什么，增什么减什么，国家账本的增益俭省之道，折射着政府是否一心为民的施政旨归，也考验着其统筹安排的治理智慧。

## 松紧之间见理念

梳理今年的国家账本，不难发现其间清晰的规划脉络：压减政府支出，保市场主体和基本民生支出，压减中央政府支出，保地方政府支出。财政预算优化支出结构的思路，彰显出国家节用裕民、立己达人、战略考量。当前，我国经济已转向高质量发展阶段，世界经济不确定性因素有所增加，居安思危、尚俭戒奢是必然之举。财政预算就像一块蛋糕，减少政府的非必要支出，才能让更多源头活水注入关乎经济民生的关键领域，把钱袋子真正用在刀刃上。

让政府过紧日子，意味着要坚持简除烦苛、压减一般性财政支出，进一步清理奇葩证明、乱收费等行为。这样做，不仅是在革除形式主义、官僚主义弊病，清除经济发展提质增效的梗阻，更是转变政府职能、简政放权的必然要求。

2021年，减税降费步伐不会止步。今年的国家账本提出，将延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例进一步提高到100%。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。

企业是市场的主体，也是经济发展的基本细胞。今年的国家账本，为切实帮助企业纾困提供了保障。面对诸多不确定性，保市场主体的坚定选择，背后是坚持深化改革、优化营商环境的战略定力。放水养鱼，激发企业的创新活力和发展后劲，方可实现青山常在。

今年的国家账本，也体现着力缩小发展差距，注重普惠性和兜底功能的政策导向。

在民生支出方面，今年中央财政就业补助资金安排559亿元，增加20亿元。城乡义务教育补助经费安排1770亿元，增长4.3%。继续提高退休人员基本养老金，进一步提高企业职工基本养老保险中央调剂比例至4.5%。居民医保人均财政补助标准增加30元。财政部部长刘昆在部长通道接受采访时指出，现有财政转移支付将继续向脱贫攻坚倾斜。今年中央财政预算专门设立衔接推进乡村振兴补助资金，规模达到1561亿元。

立足民生痛点，纾解企业焦虑，用财有节、有度、有效，国家账本的松紧之间，无不体现着科学、务实的治国之道。



3月9日，全国政协十三届四次会议举行小组讨论会，委员们围绕“两高”工作报告、政协工作展开讨论。图为经济界别的姜洋委员在会上发言。

人民政协报 人民政协网记者 姜贵东/摄

强制报告+入职查询实施近一年，多名代表委员建议：

# 未成年人保护网 密些再密些

中青报 中青网记者 王亦君 焦敏龙

湖南某学校的两名负责人明知发生了校园性侵害，既未认真核实，也没有按规定向有关部门报告，被湖南省的检察机关在办理案件时发现。最终，两名负责人被以玩忽职守罪追究刑事责任。这是最高人民检察院检察长张军3月8日向十三届全国人大四次会议作最高检工作报告时提到的一起案例。

全国政协委员、广西壮族自治区柳州市人民检察院检察长韦震玲对此很有感触。在她看来，侵害未成年人的案件强制报告制度和教职员工入职前审查制度的实施，深入推进未成年人社会支持体系建设，强化了检察机关对未成年人的检察职能，进一步织密了法律对未成年人的保护网。

侵害未成年人案件强制报告制度和教职员工入职前审查制度记录查询制度已经被吸收进修订后的、将于6月1日起施行的未成年人保护法。接受中青报 中青网记者采访的多名全国人大代表、政协委员建议，调动全社会力量，细化强制报告制度各个环节的责任落实，扩大教职员工入职前审查范围，完善从业禁止规定，多管齐下，确保修订后的未成年人保护法不折不扣落到实处。

报告免责 不报告追责

强制报告制度源于2020年5月最高检、国家监察委员会、教育部、公安

部等九部门联合印发的《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见（试行）》。该意见规定，公职人员、密切接触未成年人行业的各类组织及其从业人员，在工作中发现未成年人遭受或者疑似遭受不法侵害以及面临不法侵害危险的，应当立即向公安机关报案或举报。

入职查询制度源于2020年9月最高检联合教育部、公安部出台的《关于建立教职员工准入查询违法犯罪信息制度的意见》。该意见规定，中小学校、幼儿园新招录教职员工前，教师资格认定机构在授予申请人教师资格前，应当进行强奸、猥亵儿童这些性侵害违法犯罪信息查询，对有性侵害违法犯罪记录的人员，不予录用或不予认定教师资格。

据韦震玲介绍，2020年5月，柳州市人民检察院联合市教育局开展清查涉罪教职员工和收缴涉案教师资格证专项行动，初步排查出涉案教职员工22人，其中，经检察机关初步判定，符合撤销教师资格条件、曾有针对未成年人的违法犯罪记录的有12人。

强制报告制度的核心在于强制，要求相关单位和人员在发现未成年人遭受侵害时要主动报告，是发动社会力量，构建未成年人社会综合保护体系的重要内容。最高检第九检察厅厅长史卫忠介绍说，截至2020年9月，全国各地检察机关通过强制报告立案并审查起诉的案件近500件。黑龙江建三江虐童案、山西怀仁虐童案、北京门头沟伤害案等大量发生在家庭内部的监护侵害案件因医务人员按规定报告

得以及时发现。

作为一种责任倒逼机制，强制报告制度实施近一年来，多个省份根据相关规定依法对隐瞒不报造成严重后果的行为追究责任。

例如，上海市某区人民检察院针对一起教师在校园内猥亵女学生、学校隐瞒不报的情况，及时提出处理意见。该区纪委监委对涉案学校校长、党委书记作出撤销党内职务、政务撤职、专业技术岗位等级降级的处分。浙江杭州某中学生发生保安强制猥亵在校学生案，涉事教师隐瞒不报并试图私下解决。当地检察机关督促涉案学校进行整改，对瞒报教师暂停评优评先、提拔晋级资格。

落实两项制度还需更多细化

近一年来，为调动全社会广泛参与，各省（区、市）探索开发了不少指尖上的互联网 报告平台。例如，重庆九龙坡区人民检察院和重庆市公安局九龙坡分局探索开发全国首个强制报告App；浙江杭州人民检察院与支付宝安全中心在支付宝App开设检察监督线索举报-杭州小程序，设置未成年人保护专栏；江苏无锡市开发随手拍微信小程序，拓展侵害未成年人违法犯罪线索来源。

作为一种防范机制，在国家层面的教职员工入职前查询违法犯罪记录制度实施之前，浙江、上海、重庆、广东、贵州等地检察机关已会同有关部门，探索建立性侵害违法犯罪信息库及

入职查询制度。例如，截至2020年11月，浙江宁波共完成涉未成年人行业入职查询性侵害违法犯罪记录1.4万人次，当月，该市教育培训行业促进会与团宁波市委共同对8家机构1200名专兼职教职工进行性侵害违法犯罪记录查询。

已试点施行入职查询制度省份的检察机关发现，由于信息共享、标准不统一，一些尚未构成犯罪的猥亵未成年人的违法人员没有进入检察机关数据库系统。同时，入职查询存在信息量少、查询不到外地案底记录等问题，导致本地系统无法查询外来入职人员在外的犯罪记录。不乏有性侵、前科的人员打一枪换一个地方。

也有司法机关工作者提出，密切接触未成年人的行业非常多，比如儿童福利院、儿童医院，甚至一些短期的夏令营、冬令营、晚托班、暑托班等。

令人期待的是，今年6月1日起施行的未成年人保护法规定的查询范围更广，将扩大至所有密切接触未成年人的单位，扩大至性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录。

史卫忠表示，最高检将推动逐步建立完善覆盖性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪的信息库。

调动全社会力量 补齐制度短板

对于入职查询制度，全国政协委员、民革贵州省委主委、贵州省政府副省长王世杰在履职调研时发现，目前一些偏远地区的入职查询制度尚没有

落实到位。

今年全国两会上，王世杰的提案建议是，加大跟踪问效力度，重点对涉未成年人案件高发、留守儿童聚集的农村、山区的中小学校和私立学校进行入职查询和信息筛查工作，同时，建议扩大入职查询覆盖面，查询的行为不仅包括强奸、猥亵等性侵害违法犯罪行为，对未成年人有潜在危险的组织卖淫、强迫卖淫、引诱幼女卖淫以及毒品、暴力等违法犯罪前科人员均应禁止招录。

全国人大代表、安徽省合肥市蜀山区刘丽健康咨询中心总监刘丽一直关注未成年人保护问题，曾多次在全国两会上建议：在最大限度防止对性侵案件被害人受到二次伤害前提下，对其开展心理疏导、法律援助。

一个显著的变化是：根据今年的最高检工作，2020年全国各地检察机关会同有关部门已建成1029个可对未成年受害人尽量一次完成询问、证据提取的一站式 办案场所。

今年全国两会，刘丽继续建议各地加强未成年被害人一站式 询问机制建设，同时，将预防性侵害教育纳入九年义务教育范畴，让孩子知道如何更好保护自己。

如何更好地落实强制报告义务，也是全国人大代表、陕西省律师协会副会长、北京金诚同达（西安）律师事务所主任方燕经常思考的问题。方燕建议，各地各相关部门应制定更加详细、具体、可操作性强的办法，增强密切接触未成年人行业从业人员的责任感，提升报告意识，尽快培训相关人员，教会他们如何有效发现并报告、如何采取应急措施等。

本报北京3月9日电

## 63.6%受访者 期待降低婚育成本

本报讯（中青报 中青网记者孙山 见习记者王志伟）在婚育话题上，青年有哪些期待？中国青年报社社会调查中心进行的2021年全国两会青年期待 调查显示，63.6%受访者期待降低年轻人的婚育成本。具体说来，60.5%的受访者希望落实父母的育儿假，60.2%的受访者希望允许孕期和哺乳期女性弹性工作。其他方面的支持还有：对孕产妇提供分娩和生育补助（59.0%）、消除对女性的就业歧视（55.6%）和更多的税收减免政策（38.9%）等。

数据显示，受访者也普遍期待托育方面的支持，具体说来，44.0%的受访者期待健全普惠性托育机构的发展，42.8%的受访者希望加强产科、儿科医疗体系建设。

对于职场女性来说，如何平衡工作和照顾孩子是一个难题。38.7%的受访者期待完善0-3岁婴幼儿托育照顾，33.4%的受访者期待给予二孩政策的生育支持，32.8%的受访者希望建立婴幼儿看护人员专业化队伍。



3月9日，北京地铁14号线九龙山站，站台玻璃幕墙的显示屏上播放着十四五规划的相关图表。

中青报 中青网记者 王嘉兴/摄

2020年检察机关起诉涉嫌犯罪未成年人3.3万

# 最低刑责年龄下调能否管住 小恶魔

中青报 中青网记者 焦敏龙 王亦君 见习记者 韩 隋

2020年，检察机关起诉涉嫌犯罪的未成年人3.3万人。最高人民检察院检察长张军3月8日向十三届全国人大四次会议作最高检工作报告时，公布了这个数据。

针对近年来未成年人犯罪低龄化、暴力化的态势，特别是考虑到一些不满14周岁的未成年人用残忍手段实施暴力犯罪，今年3月1日起施行的刑法修正案（十一）将我国的最低刑事责任年龄从14周岁下调至12周岁，规定：已满12周岁不满14周岁的人，犯故意杀人、故意伤害罪，致人死亡或者以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾，情节恶劣的，经最高人民检察院核准追诉的，应当负刑事责任。

此外，为处理好未成年人犯罪预防与相关惩治、矫正、保护、教育的关系，修订后将于6月1日起施行的预防未成年人犯罪法规定，未成年人实施有刑法规定的行为、因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的，

的，经专门教育指导委员会评估同意，公安机关可以决定对其进行专门矫治教育。

如何更好地预防未成年人犯罪？应格外重视 犯前预防。全国人大代表、重庆市谢家湾小学校长刘希娅认为，未成年人身心都具有易塑性，家长、学校应帮助未成年人从小树立规则意识，进而了解社会规则，为其普及法律知识，逐步养成学法、懂法、守法、用法的良好习惯，清楚法律底线。

刘希娅认为，普法教育是帮助未成年人走入社会的重要一环。她建议，各地学校用未成年人易于接受的方式，加大法律科普力度，既可以组织普法演讲比赛、法律辩论赛，也可以举办模拟小法庭、法律故事分享会等；同时，建议教育部门联合司法机关工作人员走进校园，为未成年人以案说法、现场普法。

最高人民法院院长周强3月8日下午在作最高法工作报告时表示，对未成年人犯罪，坚持教育、感化、挽救方针，但对主观恶性大、手段残忍、屡教不改的依法惩处。

在全国政协委员、北京市通州区人民法院副院长李迎新看来，刑法修正案

（十一）对我国的最低刑责年龄作下调顺应了大众期待。下调刑责年龄，既是对未成年人行为的规制，也是对更多无辜而缺乏自我保护能力的未成年人的强力保护。

办理未成年人涉罪案件，应始终坚持教育为主、惩罚为辅 的指导理念。李迎新建议，司法机关今后在实践中，应进一步明确 特别残忍手段 情节恶劣 的认定标准，以及相关案件刑罚适用的具体尺度，以确保相关法律准确、统一实施。

全国人大代表、四川大学法学院教授里赞提醒说，随着刑法修正案（十一）的施行，未成年人犯罪案件数量因刑事责任年龄降低，可能会有大幅增加，这就提示，司法部届时要对这种情况予以高度重视。未成年人刑事犯罪有其特殊性。里赞建议，司法部应为未成年人刑事案件增设专门的办案机构，并配备专业人员，单独办理涉未成年人犯罪案件。

未成年人犯罪，如何矫治是关键。里赞指出，目前，我国未成年人矫治教育工作尚存一定困难，例如，缺乏统一工作细则和统筹协调机构，社区矫正、家庭教育行政配套

人员不足。里赞建议，学校、教育行政部门、公安机关等与预防未成年人犯罪工作相关的部门，应尽快制定统一的工作规范。特别针对不捕不诉、缓刑假释及监外执行涉罪未成年人的矫治工作，应进一步明确专门学校、普通学校、家庭教育、社区跟进等矫正工作内容和责任义务。

谈及如何帮助涉罪未成年人平稳回归社会，李迎新表示，对未成年犯罪者的刑罚与对触法未成年人的分类教育矫治，最终都是以重新融入社会为目的。人民法院对未成年犯罪者始终贯彻 教育为主、惩罚为辅 的理念，为防止其重新犯罪，一直关注罪错未成年人的教育、就业等问题。根据未成年人的生理、心理特点和犯罪的情况，有针对性地开展法治教育，必要时借助社会观护制度对其实施帮扶教育。

未成年人涉及刑事犯罪，是一个很特殊的犯罪问题。里赞建议司法机关应根据未成年人的身心特点，既适度 柔性执法，也对其严加管教，让涉罪未成年人真正从内心敬畏法律。本报北京3月9日电