



代表委员热议碳排放监测评估

碳中和背后的国际话语权

中青报 中青网记者 邱晨辉

碳中和离我们有多远?全国政协委员张兴赢提到联合国的一份报告,其中描绘了地球气温每上升1摄氏度所产生的影响:到2050年,如果气温升高1.8摄氏度,无水可用的人数将增加20亿,全球物种约有两到三成濒临灭绝。

这份一度一度预测的气候变化后果,被科学家称作“走上灭绝高速公路”。二氧化碳减排的警钟,在不断加强。

2020年,我国提出力争2030年前二氧化碳排放达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。今年的政府工作报告则提出,2021年要“扎实做好碳达峰、碳中和各项工作”。

碳达峰的目标、碳中和的愿景都有了,那我们的监测评估体系能否跟得上?这是张兴赢这次最关心的问题之一。

这位国家卫星气象中心卫星气象研究所所长、国家大气环境监测卫星工程应用系统副总师告诉中青报,中

常委、中国气象局副局长宇如聪也不止一次提及核算评估这把“尺子”。在他看来,想要实现这一目标愿景,不仅要要求我国能源系统快速转型,大幅提高风能、太阳能、水能等可再生能源在未来能源结构中的比重,还要快速提升温室气体监测与评估能力,以便精确把握能源结构调整,合理评价低碳发展效果。

事实上,国际社会对于碳排放核算和计算的方法,依据的是政府间气候变化专门委员会开发的“国家温室气体清单编制方法”,我国碳排放计算也遵循了这一国际通用的方法学。

张兴赢说,虽然计算温室气体清单的方法统一,但是不同机构基于不同口径的统计结果会有较大差异。同时,国际上不同组织、研究机构如果采用不同方法学计算得到的同一个国家温室气体清单也存在差异,这种传统的“自下而上”的核算方法,还存在很多有待深入研究的科学问题。

截至目前,世界气象组织协调建立了31个温室气体全球大气本底观测站,以及400多个区域本底观测站。2009年后,日本和美国还先后发射专门的碳卫星,提升天地一体化的温室气体监测能力。

全球科学家利用这些站点和卫星的观测数据,开展前沿的碳排放计

算,将监测到的大气中二氧化碳浓度与地球科学系统模型结合,反推全球不同区域排放和吸收了多少二氧化碳,以此评估当前全球碳排放的核算结果。从这个角度来看,影响这把核算“尺子”准确度的一个重要因素,就是数据采集的源头:站点和卫星。

张兴赢说,在世界气象组织建立的温室气体全球观测站中,我国仅有位于青海瓦里关的全球大气本底站以及3个区域本底站被纳入其中;对于温室气体观测卫星的研制,我国起步更晚,2016年才陆续开展卫星监测温室气体的科学试验。当前,我国还没有在轨运行的卫星可以获取温室气体监测的资料。

他告诉记者,面对我国碳达峰和碳中和的重大战略部署,如何科学监测和评估我国各个省(区、市)以及各个行业的碳排放核算结果和减排效果,是十四五期间应当及早谋划和部署的一项重要支撑工作。

宇如聪也提到,我国虽然在1990年开展了温室气体观测,但目前观测站网密度尚未覆盖关键区域和城市,监测要素不全,合理的碳中和评价方法和标准尚未建立。

要充分认识到气候变化相关问题的复杂性和不确定性,尽快提升温室气体监测与评估能力,增强国际话

语权。宇如聪说。

今年1月,中国气象局启动运行温室气体和碳中和监测评估中心。该中心将开展碳中和科学监测和评估核心技术攻关,对我国2060年实现碳中和的多情景路径开展研究。

宇如聪说,监测和评估温室气体排放成效,加强碳收支过程评估与未来预估,是实现碳中和的重要环节。应在现有的温室气体大气本底站基础上,科学布局并建设省市联动的温室气体监测网,进一步实现区域和城市尺度碳汇潜力监测;加强评价标准和方法研究,尽快提升碳收支监测和定量评估水平。

谈及加快推进农业农村碳达峰、碳中和工作时,全国人大代表、中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣也多次提出监测评估的重要性。

她说,要根据我国农业生产规模和技术水平,在保障粮食安全、重要农产品有效供给的前提下,预测农业农村温室气体排放趋势和达峰时间,评估减排、固碳与可再生能源替代的潜力和成本,提出农业农村碳达峰与碳中和的技术路径。

赵立欣还建议,成立专门农业农村碳达峰、碳中和研究机构,组织开展碳达峰、碳中和战略研究和农业应对

气候变化相关技术创新,承担国内碳达峰、碳中和工作的监测、核算与第三方评估。

这次全国两会,张兴赢也准备了关于加大投入建设碳中和科学监测和评估体系的提案,其中建议“加大投入支持依托气象卫星成熟平台的大气温室气体高精度定量遥感观测仪器和数据处理技术的研发,形成天地一体化、业务化和长期高精度的温室气体科学监测网络”。

据他透露,2021年7月,全球首颗搭载主动激光雷达二氧化碳探测的大气环境监测卫星将在上海出厂待发射。该卫星的最大特点是搭载主动激光雷达载荷,从天上往下发射一束激光雷达,就像照手电一样,采用后向散射接收和差分吸收探测体制,可以获取全球大气二氧化碳、云和气溶胶的垂直分布信息。

张兴赢说,十四五期间,我国计划发射的风云三号气象卫星后续星将搭载被动激光雷达探测仪开展全球温室气体的业务探测。国家空间基础设施中还将发射一颗同时搭载主动激光雷达和被动激光探测仪的高精度温室气体综合探测卫星。这几颗卫星将组网观测,联合形成我国的碳监测星座。

他建议,要加快建立自上而下的碳同化业务运行系统,支撑全国碳排放计算结果的测量、报告、核查,开展碳中和有效性及潜力的评估工作,为全球气候变化和碳中和愿景贡献中国智慧。

全国人大代表高琛：

建议对大学生开展金融知识普及教育

本报北京3月10日电(中青报中青网记者叶雨婷)近日,一则“建议禁止给学生办信用卡及分期”的话题迅速登上热搜榜,大学生如何合理使用金融产品?全国人大代表,东北育才学校党委书记、校长高琛建议,应加强大学生金融风险意识。

当前,由于金融业的快速发展,以及对人们生活的广泛影响,很多在校大学生参与到了贷款、炒股、购买基金等金融活动之中。但因为缺乏金融基础知识,金融风险意识淡薄,他们容易陷入金融骗局。高琛说。

如今,大学生对于金融产品的了解程度如何?2021年1月,腾讯教育一麦可思大学生消费情况研究数据显示,33.5%的大学生表示完全不了解如何区分校园贷的渠道是否正规,36.1%的大学生表示“了解一些区分方法”。这或许也是近年来一些大学生遭遇非法校园贷的原因,加强大学生经济安全教育成为当务之急。

此外,从在校大学生的反馈来看,

目前高校提供的个人财产安全方面的帮助主要为“辅导员、班主任等会给予提醒”(61.6%),以及“通过学校官网、官微等平台发布提醒”(45%)。还有11.9%的大学生表示所在大学未给学生提供个人财产安全方面的帮助。

因此,高琛建议加强对大学生金融风险意识的引导和培养。

一方面,学校要进一步加强对学生金融知识的教育和引导,可通过思政课程、校园宣传等途径,帮助学生树立正确的价值观,通过开设相关课程、组织讲座等方式,对学生开展金融知识和金融管理的普及教育,培养学生形成良好的金融素养。另一方面,将正规金融贷款机构引入学校,根据学生实际制定金融贷款方案,让真正有资金需求的学生通过正规渠道获得贷款。同时,进一步建立健全金融监管机制,提高金融机构资质要求,加大公安部门对侵犯学生合法权益的金融活动的打击力度,构筑大学生金融风险防火墙。高琛说。



3月10日,全国政协十三届四次会议第三场委员通道上,(屏幕内左至右)全国政协委员、中国侨联常委蔡黄玲,全国政协委员、澳门特别行政区行政委员会委员张宗真,全国政协委员、台盟中央秘书长潘新洋接受记者采访。当日下午,全国政协十三届四次会议迎来闭幕会,闭幕会前举行最后一场委员通道采访活动。

全国政协委员董胜波：

依靠新型举国体制攻克“卡脖子”技术问题

本报讯(中青报中青网记者邱晨辉)全国政协委员、中国航天科工二院25所毫米波遥感技术重点实验室主任董胜波注意到,正在讨论和审议的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出:制定科技强国行动纲要,健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,打好关键核心技术攻坚战,提高创新链整体效能。

依靠新型举国体制攻克“卡脖子”技术问题,让人十分期待。董胜波说。今年两会,他聚焦协同创新,围绕依靠新型举国体制强化国家

战略科技力量确定了提案方向,对协同攻克“卡脖子”技术问题提出了意见建议。

董胜波告诉记者,在以经济效益为导向的市场大环境下,相比资源储备不多、不确定性大、周期长的基础研究,企业更乐于选择周期短、见效快的应用研究。同时,企业间较少在技术创新上沟通交流,各自为战的局面导致成果转化缓慢,在发展规划与研究力量布局上未能形成高效合力。

目前我国科技创新大多数仍基

于应用环节,很多侧重基础研究突破的上游产品研发、核心零部件、关键原材料还依赖进口,在当前复杂多变、不确定性增大的国际环境下,“卡脖子”技术问题对国家发展和安全的制约不断凸显。董胜波说。

在他看来,一些企业往往围绕应用需求开展相关技术规划和研究,对“卡脖子”共性问题的研究与投入不足,在技术领域顶层设计、中长期布局等方面存在短板。

董胜波就此建议,应从国家层面

在制度优化、政策导向、改善产业生

态、做强创新主体等方面重点加强,发挥新型举国体制的作用。加强战略研判,坚定不移走自主可控道路,围绕产业链布局创新,增加关键核心技术投入特别是基础研究投入,统筹产业链上下游领域创新主体联合承担国家重大专项研究力量,形成创新合力。

他举了一个例子:前不久我国成功实施的探月工程嫦娥五号月球采样返回任务,正是多个创新主体协同创新的成功代表。任务本身具有多学科交叉融合和多技术领域集成创新的特

点,也同时带动和促进了基础科学和高科技产业的发展。

董胜波在今年的提案中还重点关注了国家重点实验室的创新作用发挥。他表示,体系化的重点实验室建设思路就是协同创新,可有效消除原有实验室的孤岛现象,破除制约实验室创新成果转移转化的障碍,提升国家创新体系整体效能,共同打造创新发展战略高地。

一定要克服分散、低效、重复的问题,整合创新资源要素,形成系统、有序的组织优势,以协同创新推动技术发展。董胜波说,高校和科研机构、企业是创新组织体系中的主体,应健全产学研用协同一体化创新机制,构建协同攻关、深度融合的运行管理模式,以产业需求引领前沿技术和关键共性技术的成果转化和产业化应用,着力统筹基础研究、前沿技术和工程技术研发。

代表委员建言献策：

让更多年轻人投身基层医疗体系

中青报 中青网记者 刘超荣

全国人大代表、河北省广平县南阳堡镇乡村医生刘贵芳来北京参加两会后,村里只剩一位68岁的村医留守。但是老村医不会用电脑,需要使用电脑建立档案、管理慢病病人等与公共卫生相关的工作得等到刘贵芳回去后才能做。

刘贵芳在她的建议中指出:村医收入和收入不稳定,收入水平较低,因此乡村医生出现新老交替断层现象,后继乏人,大学生很少有人愿意从事乡村医生工作,人员总体数量减少,技术能力下降。

不光是村卫生室,大城市的社区卫生机构也面临着同样的问题。

全国政协委员、北京石景山区八角社区卫生服务中心全科医生诺敏也表示人手不足。她所在的社区卫生服

务中心共有17名全科医生,服务区内10万居民,平均每万名居民1.7名全科医生。这与2018年《国务院办公厅关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的意见》中所规定的“到2020年城乡每万名居民拥有2-3名合格的全科医生”有一定差距。

新冠肺炎疫情发生后,除了本就繁重的工作外,包括乡村医生、社区全科医生在内的基层医务工作者还承担了社区防控的艰巨任务。社区防控工作的扎实推进,是此次新冠肺炎疫情取得阶段性胜利的重要保障,也是疫情防控常态化下不能放松的一根弦。

现在的医院里,感染科和重症监护室的医生公共卫生知识比较齐全一些,其他科室都不是很全。全国政协委员、武汉大学基础医学院免疫系主任章晓联在接受中青报中青网记者采访时表示,目前医院和疾控部门处于分割的状态,这也是此次疫情暴露出来的短板。章晓联呼吁打破医防壁垒,推动二者融合。

高级别医疗机构中存在的医防分割问题在基层却不太明显。诺敏告诉记者,她平时除了给辖区老百姓看病外,还有众多公共卫生工作需要处理,而后者基本上占据了三分之二的工作时间。而且公共卫生的项目在逐年增加,从最初的9项增加到了现在的19项(其中14项由社区卫生服务机构承担)。这些公共卫生工作包括糖尿病、高血压等慢病患者的管理,儿童、孕产妇的健康管理,甚至包括辖区内美容美发、商场超市、公共饮水设备的卫生监督协管等。

新冠肺炎疫情发生后,诺敏和刘贵芳都会在他们和当地居民的微信群里面宣传新冠肺炎疫情防控知识。此外,诺敏还会对居家隔离人员进行健康监测、上门进行核酸采样,刘贵芳还会去村委会的大喇叭反复宣讲疫情防控知识。

基层医务工作者们做的事情琐碎而繁杂,但是这些小事像细密的针脚

一样织牢了疫情防控网。

如何让更多的年轻人加入乡村医生队伍中?

刘贵芳建议,完善人才引进机制,有效落实大学生村医制度。她向中青报中青网记者表示,大学生村官有编制,在报考公务员时还有一定优势,如果大学生村医也可以这样的话,或许可以吸引更多的大学生加入村医队伍。

随着我国公共卫生体系的发展,对村医的信息化水平要求不断提高。正如章晓联所说,在疫情防控方面,基层医疗机构是哨所,他们能第一时间接触到感染者,所以要加强基层医疗机构对传染病的诊断能力,同时还要完善信息网络建设,可以让基层医疗机构第一时间反映上去。

老村医在电脑使用技能方面的落后会制约基层信息网络建设,而这个问题会随着大学生村医的加入迎刃而解。

其实,多年前我国就开始通过政策鼓励大学生投身基层医疗体系。早

在2010年,国家发展改革委、教育部、财政部、人社部、原卫生部等发布了《关于印发开展农村订单定向医学生免费培养工作实施意见的通知》。根据国家卫健委的数据,2010-2018年,中央财政专项资金支持中西部省份累计培养了5.68万名本科临床(含中医)医学生,平均为中西部每个乡镇卫生院培养了1.9名本科定向医学生。2018年起,每年有4000名以上经规范化培训合格的本科定向医学生持续不断地补充到农村基层并逐年递增。

截至2019年,全国已有23个省份开展农村高职(专科)定向医学生培养工作,重点是村卫生室和贫困地区乡镇卫生院培养从事全科医疗的卫生人才。

全国人大代表、郴州市第一人民医院院长雷冬竹也常年关注基层医疗机构的建设问题。她表示:基层不牢,关键是人才稳不住,这个其实提了很多年了,现在有一些改善,但是还有提升空间。

雷冬竹说:现在在基层看病的患者越来越少,医生接收不了病人,就没法积累经验,随之而来的待遇也高不了。

对此,雷冬竹认为,可以先通过医联体的方法提升基层医疗机构的诊疗能力,让辖区内的老百姓愿意到基层医疗机构看病,提高基层医生们的看病能力,通过提升基层造血能力来吸引和留住年轻人。

□ 陈胜伟
中青报 中青网记者 董碧水

信用建设是社会主义市场经济的应有之义,但在我国,很多领域存在着严重的失信现象,需要从法治高度推动社会信用体系建设。今年全国两会,全国人大代表、浙江农林大学党委书记沈洪洪准备的关于制定《中华人民共和国信用建设促进法》的议案,得到了30多名与会代表的联名支持。

沈洪洪说,十九届五中全会指出:加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局构建的治理体系包括经济治理、政治治理、文化治理、社会治理和生态治理等方面,但每个方面都离不开信用建设。他认为,推进诚信建设,需要不断采取包括法治手段在内的各类措施。

沈洪洪说,2014年国务院发布的《关于印发社会信用体系建设的规划纲要(2014-2020)的通知》是我国第一部国家级社会信用体系建设的文件。以此为标志,政务诚信建设、商务诚信建设等开始全面纳入深化改革的部署。目前,国务院规划已经到期,后续信用建设从我国新发展阶段和新发展格局看,必须制定并实施信用建设促进法。

他认为,当前一些发达国家的社会信用立法已相对成熟,它们通过消费者信用法、公平信用报告法、信用修复机构法等法律规章,让社会信用体系处于有效运行的法律保障中,我国立法可从中借鉴。目前,上海、浙江、湖北、河北等地出台或正在制定地方信用法规,这为国家在社会信用立法上奠定良好的基础。学术研究也表明,诚信不仅需要德治教化,更需要法治保障。

2016年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》,针对道德领域突出的诚信危机,明确提出了要加强社会信用体系建设,完善守法诚信褒奖激励机制和违法失信行为惩戒机制。

基于此,沈洪洪认为,推进信用立法已有良好基础,把法律的规范性和引领性结合起来,通过设定相应的权利义务,使其转化为具有权威性、引导性、激励性、约束性的刚性规定。

沈洪洪设想的信用建设促进法有三大块、10个方面,包括信用建设指导思想 and 基本原则,信用建设基本内容的政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信,信用建设措施的信用法治、信用德治、信用自治与信用智治等。沈洪洪强调,政务诚信事关诚信建设全局,在处理政府之间、政府与企业、政府与民关系时,政府首先必须遵守诚信理念,确保政府公信力;司法公信则是社会信用建设底线,要建立起司法失信终身追责制度,并落在实处。让守信者获得充分尊重,让失信者付出足够代价。

全国人大代表周洪宇：

能否普及12年义务教育要看4个属性

本报北京3月10日电(中青报中青网记者樊未展)武汉是否可以普及12年义务教育?这是武汉一位网友向全国人大代表、华中师范大学教授周洪宇的提问。

教育话题成了今年全国两会的热点之一,不仅是代表委员建言献策的重点,也受到了广大网民的关注。

对于能否普及12年义务教育问题,周洪宇这样回答:义务教育取决于多种因素,一是公益性、二是普及性、三是强制性、四是免费性,必须满足这4个属性,缺一不可。

从公益性看,中小学教育都具有公益性的属性。从普及性看,我国高中教育资源还很有限。周洪宇说。

教育部不久前公布的数据显示,2020年,全国共有义务教育阶段学校21.08万所,在校生1.56亿人,九年义务教育的巩固率为95.2%,而高中阶段,共有学校2.44万所,在校生4127.80万人,高中阶段毛入学率为91.2%。可见,还没有达到95%的普及性的要求,还有努力的空间。周洪宇说。

从强制性看,周洪宇介绍,义务教育具有强制性属性。根据义务教育法的规定,违反相关规定,相关人员需承担法律责任。一旦在条件不具备的情况下,将高中纳入义务教育来规范,实施12年义务教育,或将导致普遍违法现象的产生。

从免费性看,目前,国家在巩固提高义务教育方面努力,新增教育经费多用于义务教育的巩固和提高上。如果在现阶段高中阶段教育免费,势必造成高中普及率高的城市居民子女可以享受免费,而高中普及率相对较低的农村子女,有部分享受不到高中免费教育,从而带来新的教育不公平。

党的十八大以来,政府对普及高中教育非常重视,逐年增加投入为未来实行高中免费教育创造条件。目前,我国实现了中职免费,但近期实行普通高中免费,国家财力难以承担。但普通高中的贫困学生免费是可以呼吁和争取的。一般来说,义务教育免费应是全国性行为,地方不能自行其是。当然,有财力的地方可以先行免费高中教育,少数民族地区也可以享受特殊照顾政策,实行免费高中教育。周洪宇说。



3月9日,独龙江乡中心学校的学生在上体育课。云南省怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县独龙江乡中心小学共有500多名学生,其中绝大多数都是独龙族。在峡谷深处的这个现代化校园里,孩子们享受到优质的教育资源,除正常的文化课程学习外,丰富多样的课外活动深受学生喜爱。新华社记者 陈欣波摄