



学习贯彻习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话

制度优势:脱贫攻坚全胜的根本保证

■ 雷明(北京大学贫困地区发展研究院院长)

在中国共产党成立一百周年的重要时刻,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,消除绝对贫困,令全世界刮目相看。锻造形成了上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民的脱贫攻坚精神,呈现了马克思主义反贫困理论中国化最新成果,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹!

这是一份来之不易的发展答卷,也是一份创造奇迹的答卷。在人类发展史上从来没有过发展中国家,既实现快速发展和大规模减贫双目标,也让贫困人口共享改革发展成果。中国向全球展示了这种可能性,为广大发展中国家摆脱贫困提供有益参考和借鉴。

回首历程:脱贫攻坚,走出了一条具有中国特色的减贫之路

1921年中国共产党自成立之日起,就开启了长达一个世纪反贫困征程,推翻三座大山,开启新民主主义革命,为反贫困创造政治制度条件。1949年,新中国成立,一穷二白,毛泽东主席宣告“中国人民站起来了!”中国共产党带领中国人民实施土地改革,赋予广大贫困群体生存发展的基本初始禀赋。基本生产资料,使其实现自我生存发展成为可能,真正实现千百年仁人志士的一个共同宿愿——耕者有其田。当家作主,让反贫困前提得以真正建立。

有了生存发展的基本生产资料后,广大贫困群体实现自我生存发展成为可能,但要想真正摆脱贫困,过上富裕生活,生产力与生产关系之间的协调匹配、生产技术水平与相应的制度安排之间的协调匹配,就成了关键。

1978年,改革开放拉开序幕,邓小平同志指出“贫穷不是社会主义!改革开放让一部分人先富起来”,极大激发了广大人民群众的创造性,极大解放和发展了社会生产力,极大增强了社会发展活力。人民生活显著改善,综合国力显著增强,国际地位显著提高。经济富裕,抓住了反贫困的关键。

2012年,党的十八大以来,中国发展站到

了新的历史起点上,中国特色社会主义进入了新的发展阶段。习近平总书记提出“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标!社会主义就是要人民都过上衣食无忧的富裕生活,活得有尊严有体面有幸福感,过上真正的幸福生活。党的十八大向人民作出了庄严承诺,建党一百年时,全面建成小康社会。两不愁三保障成为2020年中国农村贫困人口全部脱贫的标准,成为确保广大农村贫困群众从自然小农人向现代社会人转变的底线。小康社会全面建成确保反贫困目标得以全部实现。

在最近一个世纪的奋斗征程上,中国共产党人带领人民跋山涉水、披荆斩棘,创造出摆脱贫穷的人间奇迹。脱贫攻坚取得举世瞩目的成就,靠的是党的坚强领导,靠的是中华民族自力更生、艰苦奋斗的精神品质,靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来积累的坚实物质基础,靠的是一任接着一任干的坚守执着,靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。中国共产党人充分发挥制度优势,立足我国国情,把握减贫规律,出台一系列超常规政策举措,构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系,走出了一条中国特色减贫道路。制度优势是脱贫攻坚取得全面胜利的根本保障。

制度优势:坚持党的领导,以人民为中心,集中力量办大事

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上

2021年《政府工作报告》解读

凝心聚力开新局 行稳致远启新篇

■ 张林山(中国宏观经济研究院研究室主任、研究员)

为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

今年是中国共产党建党100周年,是十四五开局、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年,做好今年的工作意义十分重大。过去一年,我国经济运行逐季改善、逐步恢复常态,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。这些成绩的取得在新中国历史上极不平凡。

一年来,我们贯彻党中央决策部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展,围绕市场主体急需制定和实施宏观政策,稳住了经济基本盘;优先稳就业保民生,人民生活得到切实保障;坚决打好三大攻坚战,主要目标任务如期完成;坚定不移推进改革开放,发展活力和内生动力进一步增强;大力促进科技创新,产业转型升级步伐加快;推进新型城镇化和乡村振兴,城乡区域发展格局不断优化;加强依法行政和社会建设,社会保持和谐稳定。此外,全面从严治党、中国特色大国外交卓有成效。综合来看,2020年经济实现正增长,就业、物价预期目标较好完成,国际收支保持基本平衡,创新驱动、资源节约、环境保护、民生保障等领域指标继续改善,全年经济社会发展主要目标任务较好完成。

从整个十三五时期来看,过去五年,我国经济社会发展取得新的历史性成就。经过五年持续奋斗,十三五规划目标任务胜利完成,经济发展方式实现重大转型,经济总量超过100万亿元大关,居民收入基本同步增长。人均国内生产总值超过1万美元,165项重大工程项目基本完成,国家发展物质基础更加雄厚。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成,教育公平和质量较大提升,生态文明建设取得重大进展。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的台阶,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性

去年以来,国内国际的经济发展形势都面临着诸多不确定性。促进经济平稳健康可持续发展,必须保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,不急转弯,根据形势变化适时调整完善。报告明确了2021年经济社会发展的主要目标,包括GDP(国内生产总值)增长6%以上,城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%左右,CPI(居民消费价格)涨幅3%左右,等等。这些指标的提出,考虑了经济运行恢复情况,考虑了疫情对经济轨迹的影响,考虑了年度之间平衡衔接,体现了瞻前顾后、区间调控的要求。十四五规划的增长目标只用了经济运行保持在合理区间的提法,而没有明确具体的数值,为下一步宏观调控维持稳健提供

李克强总理在2021年的《政府工作报告》中用极为凝练的文字回顾了过去一年的工作,他指出过去一年,在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

《政府工作报告》描述了十三五时期发展成就和十四五时期主要目标任务,部署了2021年重点工作。整个报告主题鲜明、立意高远、结构清晰、文风朴实,通篇贯穿了立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求。

了弹性空间。

企业是经济增长的源泉,稳住了1.4亿市场主体,就稳住了经济基本盘。市场主体恢复元气、增强活力,需要再帮一把。报告中多个层面涉及到为企业发展尤其是中小企业发展减负增效的内容。比如将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税。开放电力市场,进一步清理不合理加价,降低一般工商业电价。取消港口建设费,将民航发展基金航空公司征收标准降低20%。促使中小企业宽带和专线平均资费在2020年提出降低15%的基础上再降10%。鼓励地方对承担国有企业的服务业小微企业和个体工商户减免租金。报告从多方面切实降低企业成本,助力市场主体青山常在、生机盎然。

推动经济发展方式加快转变

当前,全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇,既带来压力和挑战,也带来动力和机遇。我国内需潜力大,提振消费与扩大投资有效结合、相互促进,完全有条件构建起推动高质量发展和面向未来的现代化经济结构。科技是发展的动力,产业是发展至关重要的基础。报告指出,加快科技自立自强,推进产业基础高级化、产业链现代化。强化国家战略科技力量,继续加强基础研究、应用研究和科技成果转化,进一步提高我国产业核心竞争力。谋划推进科技创新2030-重大项目,中央本级基础研究支出增长10.6%,将制造业企业加计扣除比例提高到100%,对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额,提高制造业贷款比重和扩大制造业设备更新和技术改造投资等,对于卡脖子的重大攻关项目实行揭榜挂帅机制,激发创新驱动内生动力,促进市场改革与创新驱动同频共振,促进科技创新与实体经济深度融合,更好发挥创新驱动发展作用。

构建新发展格局,必须牢牢把扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,促进内需和外需协调发展,发挥好消费、投资、出口对经济增长

发表的重要讲话中指出,制度优势从根本上来说体现在中国共产党的坚强领导,以人民为中心的执政理念,以及集中力量办大事的社会主义制度三个方面。

中国共产党的坚强领导。火车跑得快,全靠车头带。脱贫攻坚的火车头就是中国共产党的领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。始终坚持党中央对脱贫攻坚的集中统一领导,把脱贫攻坚纳入五位一体总体布局、四个全面战略布局,统筹谋划,强力推进。强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,构建五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面,执行脱贫攻坚一把手负责制,把基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒,为脱贫攻坚提供了坚强的政治和组织保证。

脱贫攻坚如期取得全面胜利的事实充分证明,中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力,是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。只要我们始终不渝坚持党的领导,就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻,不断满足人民对美好生活的向往!

以人民为中心的执政理念。坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路,是中国特色社会主义制度优势的本质体现,更是中国共产党执政理念的根本遵循。

扶贫必须首先要从人最基本的需求抓起,解决的是基本的生存问题。脱贫攻坚提出的两不愁三保障任务目标,看似简单,其实充分体现出执政党以人民为中心的执政理念。扶贫同解决其他发展问题一样,一切以人的需求出发才会真正起到作用,取得实效。脱贫攻坚过程中党和政府始终将人放到首位,旨在解决广大贫困对象最为基本的生存需要,基本的义务教育和基本医疗保障,以及社会尊严。坚持以人民为中心的发展思想,要始终坚定人民立场,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,把群众满意度作为衡量脱贫成效的重要尺度,精准到户到人,以户人为中心,集中力量解决贫困群众基本民生需求。这既是习近平新时期中国特色社会主义思想体系的核心体现,也是中国共产党奋斗

的初心。

脱贫攻坚如期取得全面胜利的事实充分证明,做好党和国家各项工作,必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,更加自觉地使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。可以说,只要我们始终坚持以人民为中心的发展思想,一件事情接着办,一年接着一年干,就一定能够不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展!

集中力量办大事的社会主义制度。消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求。坚持反贫困是社会主义本质的要求,也是对社会主义的社会本质属性最明晰的注解。

一个都不能少,是我们党对人民作出的庄严承诺。脱贫攻坚充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势,形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动。广泛动员全党全国各族人民以及社会各方面力量共同向贫困宣战,举国同心,合力攻坚,坚定不移走共同富裕道路,党政军民学劲往一处使,东西南北中拧成一股绳。强化东西部扶贫协作,推动省市县各层面对帮扶,促进人才、资金、技术向贫困地区流动。组织开展定点扶贫,中央和国家机关各部门、民主党派、人民团体、国有企业 and 人民军队等都积极行动。各行各业发挥专业优势,开展产业扶贫、科技扶贫、教育扶贫、文化扶贫、健康扶贫、消费扶贫。民营企业、社会组织 and 公民个人热情参与,万企帮万村行动蓬勃开展。构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局,形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的扶贫济贫体系。

千千万万的扶贫善举汇聚起排山倒海的磅礴力量。脱贫攻坚如期取得全面胜利的事实充分证明,只有社会主义制度才具有强大的群众组织力和社会动员力,才能充分发挥全国一盘棋,调动各方面积极性,形成集中力量办大事的显著优势。集中力量办大事,能有效地将个人的力量凝聚为社会合力,而中国共产党的领导和我国社会主义制度是抵御风险挑战、聚力攻坚克难的根本保证。

可以说,只要我们坚持党的领导、坚定走中国特色社会主义道路,就一定能够完成更多像脱贫攻坚这样的伟大创举,不断从胜利走向新的胜利!

置改革能够有效激发各类要素的潜能和活力,对加快完善社会主义市场经济体制、建设高标准市场体系、推动经济高质量发展具有十分重要的现实意义。值得关注的是,报告提出要开展要素市场化配置综合改革试点,重点是推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场建设,破除生产要素市场化配置存在的体制机制障碍。

过去一年,在党中央坚强领导下,我国实行高水平对外开放,开拓了合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,稳住了外贸外资基本盘,取得了多双边经贸关系新突破。对于今年如何推进对外开放,报告提出要实行高水平对外开放,促进外贸外资稳中提质。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,更好参与国际经济合作。进一步推动进出口稳定发展,发展跨境电商等新业态新模式。推动服务业有序开放,增设服务业扩大开放综合试点,制定跨境服务贸易负面清单。依托我国大市场优势,促进国际合作,推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署。

增强人民群众获得感、幸福感、安全感

民之所望,政之所向。进入新发展阶段,人民对美好生活的要求日益提高,民生工作面临着再上层楼、更进一步的压力和挑战。报告中一项项民生承诺,精准回应百姓期盼。

报告提出,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元,推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。改善乡村教师待遇,更好解决进城务工人员子女就学问题,尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。新开工改造城镇老旧小区5.3万个。支持和规范发展新就业形态,加快推进职业伤害保障试点。提高退休人员基本养老金,推进养老保险全国统筹,规范发展第三支柱养老保险。推进智能化服务要适应老年人需求,并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。健全城乡社区治理和服务体系,推进市域社会治理现代化试点。让发展成果更多更公平惠及全体人民,实现更有质量、更高水平的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

报告还提出,要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。提出对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。同时,在就业扶贫、产业扶贫等方面继续加力,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,确保不发生规模性返贫。此外,还提出继续完善东西部协作和对口支援机制,发挥中央单位和社会力量帮扶作用,继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

重任在肩,我们更须砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,齐心协力,开拓进取,努力完成全年目标任务,以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

思想者观察

新年伊始,习近平总书记两度勉励全党、全国各族人民在新的一年里发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神,在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋勇前进。作为家喻户晓的中华文化意象,孺子牛、拓荒牛、老黄牛蕴含着中华民族生生不息、长盛不衰的精神密码。三牛精神既是对以往党和人民不畏艰险、锐意进取的深情礼赞,也是对未来党和人民脚踏实地、攻坚克难、实干前行的深情嘱托,具有鲜明的时代意蕴和深刻的思想内涵。

为民服务孺子牛,意味着时刻坚持以人民为中心的发展理念,自觉同人民想在一起、走在了一起、干在一起。孺子牛精神自古便为中国人民所传颂,据《左传》记载,齐景公与儿子嬉戏,嘴里叼着绳子当牛,让儿子牵着走,这便是孺子牛来历;尔后,鲁迅先生在《横冷》对干夫指,俯首甘为孺子牛的名句中,赋予了孺子牛精神更深刻的内涵,指代一种不怕吃苦、敢于奉献、直面牺牲的崇高品质。人民是中国共产党执政的最大底气,全心全意为人民服务是党的根本宗旨。《中国共产党章程》明确规定:党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。回首2020年,面对来势汹汹的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央坚持人民利益高于一切,把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位,带领全国各族人民进行了一场惊心动魄的抗疫大战,经受了一场艰苦卓绝的历史大考,付出巨大努力,取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果,创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举!

不忘初心、牢记使命,在新的征途上,广大党员干部更应时刻保持崇高的思想境界和鲜明的精神底色,发扬孺子牛精神,脚踏实地谋发展、任劳任怨为民忧,听群众之所呼,察群众之所苦,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所困,为群众办实事、做好事、解难事,不断实现人民对美好生活的向往。

创新发展拓荒牛,意味着永葆闯劲的精神、创的劲头、干的作风。中国人民之所以赞颂牛,也在于牛拥有一种勇于开拓的劲头。而这种劲头,也是中华民族在攻坚克难中奋进、在披荆斩棘中前行的力量所在,中国自改革开放以来所创造的发展奇迹和稳定奇迹,正是拓荒牛精神的生动实践。2021年是十四五开局之年和新征程开启之际,全党、全国各族人民承担着重大的历史使命,要以拓荒牛的气魄在挑战中育先机、于变局中开新局。无论是应对深刻复杂的外部环境变化,还是推进全面深化改革;无论是推动产业转型升级,还是巩固拓展脱贫攻坚成果,都是在破局开路、攻坚克难。大量的开拓性工作,需要一大批敢闯敢试的改革实干家和创新创业者,需要全党、全国各族人民保持创新发展的干劲,坚持以创新作为引领发展的第一动力,勇当新征程上的拓荒牛。

艰苦奋斗老黄牛,意味着将奋斗落到实处,以苦干实干、任劳任怨铸就美好幸福生活。空谈误国、实干兴邦,从古至今,老黄牛精神始终受到中国人民的敬仰和推崇。老黄牛是勤勤恳恳、埋头苦干的代名词,是守得住清贫、耐得住寂寞的象征,更是中国共产党人吃苦在前、甘于奉献的生动写照。新中国成立70多年来的辉煌成就,正是中国共产党和无数中华儿女发扬艰苦奋斗的老黄牛精神,一件接着一件干,一代接着一代拼,一点一滴累积而来的。改革发展无止境,中国特色社会主义是一项全新的事业,也是一项长期、艰苦的事业,没有现成的经验,没有固定的模式,除了为民服务的诚挚情怀和敢闯敢试的干劲。在新的征程上发扬老黄牛精神,就是要不驰于空想、不骛于虚声,力戒形式主义、官僚主义,勤勤恳恳、埋头苦干、默默耕耘,踏踏实实做好每一项工作、圆满完成每一个节点任务。功崇惟志、业广惟勤,国家的繁荣昌盛和人民的幸福美好生活,都不是一朝一夕之功,在困难面前,只要咬住目标不抛弃、不放弃,铆足一股劲,像钉钉子一样锲而不舍,一锤接着一锤敲,就一定能够突破困局,取得最终胜利。

破题耕不休,何暇顾赢楼,恶劣的环境、艰辛的劳动,都无法阻止耕牛负重前行,拓荒前进。以孺子牛、拓荒牛、老黄牛为代表的三牛精神,传承的是中华民族自强不息、砥砺奋进的牛劲牛力,也蕴含着中国共产党人恪尽职守、夙夜在公的崇高品格。全党、全国各族人民要继续传承和发扬三牛精神,开拓前进、担当实干,以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞,以连续奋斗的昂扬姿态激荡全面建设社会主义现代化强国的新征程。

■ 王尘子

中共北京市委党校政

激