



两会回眸

共青团中央：为农村青年合作社 做大蛋糕 鼓与呼

中青报 中青网记者 李 川

近年来，在助力脱贫攻坚、推进乡村振兴的伟大征程中，农民专业合作社在促进农业产业结构调整、增强农产品市场竞争力、促进农民增收等方面日益发挥着重要作用，成为建设现代农业、培养新型农民、建设新农村的重要载体和途径。特别是对于返乡青年而言，农民专业合作社成为他们进行创业扶贫的一个重要舞台。

然而，当前，农民专业合作社仍然存在诸如合作社发展规模较小、制度不规范、成员合作意识不足、利益联结不紧、资金制约发展等短板，也制约着返乡青年发挥力量。

今年全国两会，由共青团中央委托提交的一份《关于促进农村青年合作社发展的建议》（以下简称《建议》）围绕合作社提出问题和建议，再次引发关注。

做大蛋糕，需要补齐产业链

据统计，截至2020年5月，全国依法登记的农民专业合作社达到222.54万家，入社农户超过1亿户。

就整体规模而言，合作社数量和入社农户数量庞大，但现实问题是大部分单体合作社规模有限。《建议》指出，合作社普遍人数较少、产业规模偏小，缺乏农业产业链的延伸，示范带动作用难以实现。

对此，中国农业大学经济管理学院教授冯开文分析，在现有合作社成员构成中，留守农村的老人和妇女是主体。

普遍而言，很多规模较小的合作社实力较弱，缺乏人才、资金，也没有搭建起一条包括生产、加工、仓储、运输、销售在内的完整产业链。冯开文表示。

2015年6月，山西青年 甜蜜丝路 工程发起人王国峰组织成立山西祁县永刚养蜂专业合作社。

王国峰认为，要推动养蜂产业发展，就要改变过去的小农经济、各自为营的生

产模式，把蜂农凝聚在一起拧成一股绳，走机械化生产、信息化管理、规模化养殖之路。

成立第一年，合作社便吸收55户蜂农加入。

然而，王国峰始终感觉合作社规模过小，这对吸引人才、资金和跨企业合作都产生一定的制约，不利于长远发展。

中国农业大学人文与发展学院教授任大鹏认为，合作社规模过小，导致的后果就是使得资源支配能力不够，合作社本质是靠规模取胜，团结起来形成规模才能抗拒工商资本、抗拒市场挤压，争夺市场话语权。

2016年9月，王国峰成立祁县蜂业协会，他们从家庭养蜂作坊入手，将分散的养蜂户整合起来，构建起了 协会+公司+合作社+蜂农 的产业链，不断扩大合作社规模。

在山西青年 甜蜜丝路 工程带动下，祁县永刚养蜂专业合作社从最初成立的55户发展到2019年年初的344户，实现从一个区域到全省10个县的扩展。

以产业链扩大合作社规模，也是承德瑞泰食品有限公司总经理张静探索的路径。

2016年，留学归国3年后，张静返乡创业，加入成立5年的兴隆县瑞泰蔬果种植农民专业合作社。成立之初，合作社拥有105名社员，种植食用菌。

经过调研、讨论，合作社决定发展兴隆特色林果山楂深加工产业。张静认为，只有增加农产品附加值，合作社才能更好地发展。

2017年，由合作社投资成立承德瑞泰食品有限公司，通过精深加工、旅游观光等业务的发展，打造形成 种植、研发、加工、旅游观光 一体的山楂产业链条。

张静说，山楂成熟在10月前后，季节性较强。精深加工需要储备一年的山楂原材料，对此，他们建设了1.5万吨规模的冷库，包括速冻库、保鲜库、冷藏库，能够保证果品新鲜、产品供应，同时延长

农产品储藏时间。冯开文认为，合作社通过组织生产能够克服小生产与大市场之间的矛盾，一家一户的小生产组织起来形成规模，便能够扩大市场议价权，提升抵御风险的能力，增加农民收益。

做大蛋糕，需要给农民更多实惠

当前，农民专业合作社与成员之间普遍实行 按交易额进行盈余返还为主，按股权份额分红为辅 的利益返还机制。

经过调研，《建议》指出，由于目前农村土地经营权入股机制不完善，存在利益分配不清晰、退出难等问题，加上农户合作意识不强等原因，大多数农民专业合作社仅仅充当服务提供者，难以通过深度联结发挥规模经营优势。

任大鹏认为，对农民而言，合作意识主要取决于农户生产模式，对小规模农户来讲，首先考虑的是家庭的经济安全。合作意识需要长期培养，只有实现了合作社成员的共同利益诉求，才会加强成员利益联结，增强合作意识。

在兴隆县瑞泰蔬果种植农民专业合作社，为保证社员收益，合作社与社员签订协议，每年以超过市场价10%-20%的价格收购山楂。

张静说：2018年，合作社以高于市场价20%的价格收购山楂，那年山楂收购价是0.7元，我们以0.85元价格进行收购，山楂价格最终涨到1.2元。通过这样一种机制，带动了至少4000农户增收。

在洛阳中科农村电商合作社，理事长吴迪对共有农场进行商业化改造，将每个大棚和10亩地作为一个商铺，合作社负责管理、渠道，培训后的职业农民负责生产，商铺财务独立核算，利润对半分。

在合作社里，农民以劳动力入股，合作社以技术和渠道入股。农民按照地租、劳动保障金、利润的5:5分配，总共获得三次分配，合作社真正成为农民合作经济组织。吴迪说。

《建议》建议，完善土地经营权入股

机制，建立科学合理的土地经营权入股评估机制、利益分配机制和退出机制，加强农户与合作社利益联结，真正实现从生产发展到产业兴旺。

任大鹏表示，引导农民以土地经营权、知识产权等多种资源要素作价出资办入社，探索资金投入、扶贫资金投入、土地入股、技术入股、劳动力入股等多种入股方式，都是可尝试的路径。

青年领创合作社需要特别支持

据调研，如今，资金已成为制约农民专业合作社发展的主要瓶颈。

《建议》指出，合作社成员出资、合作社盈利以及当地政府资金支持，是目前农民专业合作社的主要资金来源，缺乏资金已成为制约合作社发展壮大主要瓶颈。

在贷款方面，自2016年以来，财政部会同有关部门推动组建省级农业信贷担保公司，取得一定效果，但与全国合作社需求相比，总体担保水平还较低。在保险方面，由于农业具有高风险、低收益的特征，农业保险发展相对落后，体系仍不完善。

任大鹏认为，由于中国的农民专业合作社还处于一个起步阶段，由此导致的制度不规范是一个发展阶段的问题。

对于很多返乡青年而言，没有足够的资本积累，仍处在财富积累阶段。任大鹏建议，从整个宏观政策层面来讲，对于青年领创合作社需要有财政上的特别支持。

目前，国家更多是采取两种方式，一是奖励优秀合作社，通过评选各级示范社的方式给予财政直接补助，再就是项目制申请资金支持。任大鹏说。

王国峰说，虽然政府出台下达相关做好金融服务工作的文件，但是涉农小微企业由于自身实力限制，金融机构为避免收款风险，对小微企业贷款会制定各种门槛和限制，这变相增加了小微企业融资难的困境。

由于没有充足的资金保障，王国峰也

曾丧失与高校农学院所合作研发的机会。为此，王国峰希望国家积极出台优惠扶持政策，加强对青年返乡创业的财政补贴补助，对发展势头较好的企业，建立特色农业发展专项资金，形成多元化的投入机制。

对此，《建议》建议强化信贷、保险、土地等政策支持，指导金融机构加大信贷支持力度，通过风险分担、费率补贴、贷款贴息等方式，切实解决合作社融资难问题。探索适合农村特点的抵押担保贷款，有效分散和转移贷款风险。推动农业保险服务体系，引导保险机构为合作社提供优质农业保险服务，降低经营风险。

2020年4月15日，中国绿发会蜂巢基金与山西青年 甜蜜丝路 工程签署战略合作协议，发起 授粉者 计划。

在这一项目支持下，如今，王国峰已将他的计划推广至河南、辽宁、河北三地，成立起合作社青年联盟。

新农人要培养更多志同道合的 老农人

今年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进乡村人才振兴的意见》，其中提出，全面加强乡村各领域人才队伍建设。

但在农民专业合作社，不少青年表示，目前农村网络技术、电商物流以及基础设施还不完善，自己在销售技能、产品推广、市场分析等方面有很大的培训需求。

《建议》指出，大部分合作社仍处于单打独斗状态，品牌建设滞后，经营管理水平、服务人员素质都有待提高。

初与蜂农交往，作为新农人的王国峰及团队的养蜂新理念、新技术，与老蜂农的传统观念及方法之间产生了交锋。

多数蜂户认为我们大学生头脑中的书本知识都是空中楼阁，缺乏实地经验，对我们的最新养蜂技术、授粉技术、蜂产品开发以至经营模式都持怀疑态度。王国峰说，一些传统的 老农人 宁愿选择

信任老一輩土专家的土技术、土办法，也不愿进行新尝试。

任大鹏认为，囿于传统经验方面的局限，规避风险是农民的天然选择。青年从城市返回农村，较之传统农民视野更开阔，他们掌握农业转型过程中所需的崭新的种子技术、栽培技术、管理技术、机械技术等，拥有对接更广阔市场的能力和冒险意识。

王国峰说，在目睹合作社养蜂示范户实现了产量提升和收益增加后，之前观望的蜂农纷至沓来，开始接受新知识、新技术。

近年来，为将养蜂技术进一步推广，王国峰团队深入山西革命老区、贫困山区，对当地蜂农免费开展新技术、新理念培训，并邀请省内外专家向蜂农传授成熟蜜与巢蜜生产技术和最新蜂病防治办法。

《建议》建议，支持农村青年创业致富 领头雁 培养计划，培育知识型、技能型、创新型青年专业合作社经营者，开展农民合作社带头人和基层农民合作社辅导员培训。

任大鹏认为，合作社创新发展归根结底在于突破人才培养的瓶颈，农村创新人才培养要不仅局限于返乡青年群体，也要重视传统农民群体的培养，从生产经营、信任机制、团队合作、利益分配到市场竞争整个链条，都要介入。

无独有偶，在洛阳中科农村电商合作社，吴迪以智慧农工服务站为抓手，打造 农民技能化培训、工厂数字化经营、农工众创化生产 发展模式，将农民培养成具备职业技能的工人。

吴迪认为，脱贫攻坚、乡村振兴需要技术人才。他研发 智慧农工 系统，把复杂技术变成960项动作，全程1583项数据监控，突破种植技术需要20年积累经验的瓶颈，让农民零经验种植高品质农产品。

30天变成 吴迪员，60天成为 老师傅。如今，吴迪在全国50个市建立小康农民讲习所，累计培训乡村技术农工已达50万人次，实现人均增收1.5万元。

中长期青年发展规划县级试点进行时

让北仑成为青年人的主场

专访浙江宁波市委常委、北仑区委书记梁群

中青报 中青网记者 王姗姗

刚刚过去的春节，北仑这座年轻的城市与往年相比，显得热闹许多。

在落实新冠肺炎疫情防控工作前提下，北仑的街道两旁挂起了红红的灯笼，商圈、餐馆也排起了长队，在当地消费的人多了，留在北仑过年的外地人也更多了。

青年人越多，城市就越有活力，发展也更有目标。浙江宁波市委常委、北仑区委书记梁群告诉中青报 中青网记者，推进实施 青年北仑 建设两年多来，该区已经净增了4万多名青年人口，以工业著称的北仑因青年而逐渐由 硬转软 ，向着更富活力、时尚和弹性的青年之都迈进。

时隔一年半，梁群再次接受中青报 中青网记者专访，再叙 青年北仑 故事。

打造来北仑青年必走的红色研学路线

走进北仑区青年综合服务中心，一排排红色研学活动展示牌和北仑区新时代好青年的展板吸引不少参观者驻足。

青年思想政治引领是十分要紧的，我们把红色培育建设工程作为 青年北仑 十大工程的首要工程。梁群介绍，为增强青年红色教育体验，过去一年，北仑区打造了 跟党走初心 红色传承 开发开放 乡村振兴 一带一路 五大红色研学路线，覆盖了区内以张人亚奖章学堂为代表的20个红色基因传承基地，实现从 一点红 到 一片红 ，最终实现 全面红 。

通过选聘和青年宣讲大赛选拔相结合的方式组建的北仑区新时代好青年讲习团，让青年宣讲员讲述自己和身边人最真实的故事，把党的理论具体化、生动化、形象化。线上充分运用 青年大学习 、云课堂等网络载体；线下依托红色基因传承基地，开展党史、团日主题活动，以线上+线下 共育模式高质量、高效率、高水平推进红色青年培育建设工程，已累计教育青年10万余人。

细心观察可以发现，北仑区评选出的新时代好青年中，更多的是在各行各业一线奋斗的青年。

价值导向更鲜明了，人文正能量更多了。梁群认为，北仑区新时代好青年是北仑青年身边的榜样，更要接地气，对国籍、学历、政治面貌等不作限制，只要在爱岗敬业、创业创新、奉献担当、和谐共融等某个方面、某个领域表现突出，有引领示范作用的均可参评。

随着自贸区扩区，北仑迎来了新的历史发展机遇，这对北仑青年也提出了新要求。在 青年北仑 建设之初，梁群就提出要坚定做好青年思想政治引领工作，要引导青年争做有思想、有道德、听党话、跟党走的新时代青年，而不是只关注物质的青年。

而此时，梁群的脑海中已经为青年的红色教育谋划了新思路。要打造一批集党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和区情区况教育于一体的，具有北仑特色的红色研学路线，并使之成为今后每一位来到北仑的青年的必走之路。

结合区内经济特点发挥青年作用

梁群心里一直有很强的忧患意识，他认为，当前，国家进入新发展阶段，国内城市发展面临新的挑战。如何让北仑继续走在前列，其中一个很重要的因素就是要看青年多不多、优不优，青年作用发挥好不好。

回顾 青年北仑 两年多来的建设，青年人口大量导入，城市价值得到有效提升，而突如其来的疫情对北仑造成巨大冲击。梁群表示，疫情对北仑来说是危中有机，我们必须牢牢把握机遇。

2020年3月29日，习近平总书记考察北仑区大碇高端汽配模具园区，调研了工业社区管理、复工复产和疫情防控等经济社会发展情况，并发表重要讲话，为北仑以及全国企业复工复产提气增信，传达了积极信号。梁群认为，习近平总书记的亲临考察极大地激励了北仑广大干部群众的干劲，是北仑未来发展的最大政治优势。同时，自贸区宁波片区落地北仑，也为北仑未来的发展增加了 巨大动力 。

作为北仑特色亮点，工业社区一直发挥着不可替代的作用，也是2020年初北仑快速实现复工复产的关键。北仑工业社区的青年特点十分鲜明，如大碇高端汽配模具园区有两万余名职工，70%是青年。只有服务好园区青年职工，才能为企业注入源源不断的发展力量。梁群主张部署建立青年服务联盟、企业服务联盟，把北仑15个工业社区象一个个细胞一样有机联合起来，使园区在服务中小微企业方面更具国际水准。

面对 北仑如何继续走在前列，梁群想到的是要在国家战略中找准北仑的方位。我们要积极支持服务宁波舟山港的国际一流强港建设，并依托港口优势，努力成为国内国际双循环的重要节点。他指出，经济发展新格局的构建需要一定的过程，在这个构建过程中供应链、产业链

都面临着重组和调整，青年要在这个过程中发挥更积极的作用，因为青年之间容易有更新、更快的连接，更容易迸发出创新的火花。

总书记强调产业链、供应链要掌握在自己手中，我们一定要抓好落实。他表示，要引导青年发挥作用，搭建青年企业家交流平台，建立青年感情链，形成产业信息交流渠道，最终推动建立新的供应链、产业链。

他举例，北仑的汽车零部件等工业产品是长三角地区汽车配件供应链重要一环，但由于供需还未实现完全对称，企业并不能准确估计具体的市场需求量。如果我们建立一个长三角地区协同的青年企业家联盟合作平台，青年企业家就会更活跃、更愿意交流，就能打通供应链信息交流，这些问题也将迎刃而解。

创新创业也一直是梁群关注的重点。他认为，北仑以先进制造业立区，但仅仅依靠制造业是不够的，唯有发展好以数字经济为代表的现代服务业，才能持续带动先进制造业的高质量发展。这一新经济手段掌握在青年手里。

为此，在梁群的谋划中，青年发展是与产业经济、社会建设、城市管理统筹推进的，青年代表着新经济，青年北仑 必须高层次谋划青年发展蓝图，激发青年创业干事激情，才能实现区域人口结构、产业结构和空间结构持续优化。青年北仑 的火热实施，为现代服务业的蓬勃发展不断完善配套服务，青年流入人口呈新增状态，城市服务业、数字经济方面都取得了明显发展。

据初步统计，2020年北仑区实现地区生产总值（GDP）2020.49亿元，增长3.3%。全年实现财政总收入612.08亿元，其中一般公共预算收入309.06亿元。完成外贸进出口总额3147.92亿元，增长11.2%。

做好青年服务大餐

如今的北仑，是一座青年城市，处处透着青春气息。以凤凰山为中心的青年理想之城凤凰城正逐渐成型，被定位为休闲娱乐之城的梅山湾之城以及创业创新之城滨江新城也正在落地中，为青年人提供贴心服务不再只是一句口号。

2019年2月12日，北仑正式印发《关于打造 青年北仑 的意见》，在青年广泛关注的住房信贷、创业创新、生活保障等方面为青年人提供全方位服务。2020年，《北仑区促进青年与产业协同发展的实施意见》出台，做好青年创新创业服务成为 青年北仑 新阶段的工作共识。

青年北仑 启动以来，梁群一直奉

行的原则就是 及时倾听声音 。

在一次 青年北仑 座谈会上，青年人反映的一个困扰引起梁群的关注。

原来，虽然北仑为加强青年住房支持推出了青年公寓的政策，但是，初入职场的青年还是买不起房，而青年住房租赁补贴的政策门槛偏高，优质租赁房源又较为紧缺。

会后，梁群马上要求相关部门围绕青年提出的问题展开研究，并有针对性地进行政策调整。2021年年初，青年住房租赁补贴新政推出，政策门槛进一步降低，社保缴纳年限降低至6个月，让一大批刚参加工作的青年能提前享受政策。同时，通过政策补贴、国有企业投资等方式，加快改造各类房屋，加大优质租赁住房的供给，大大改善了青年人的住房条件。

倾听青年之声，还需主动寻找青年。2020年，北仑成立全国首家 青年与城市发展大数据研究院，走进青年人聚集的网络空间，通过大数据分析的青年热点，针对性完善青年政策，让 青年北仑 工作思路更加清晰。

如今，任何一个来到北仑的青年都可以领一张专属的 青年卡，青年政策福利、申购青年公寓、景区商圈优惠券等应有尽有。这是北仑创新推出的全国首张区县级数字 青年卡，是青年了解北仑的第一个窗口。

数字 青年卡 让青年办事从 找部门 转变为 找平台，青年政策从 找政策 转变为 找青年，这也是 青年北仑 的应有之义。梁群告诉中青报 中青网记者，两年多来，北仑各部门应用大数据技术延长工作触角，用科技的力量让青年北仑系列政策发挥更大效能。

该区大数据中心协同区住建局，探索开展了青年公寓申请补贴资格认定入驻实践，最快5秒钟完成最高补贴30万元申购资格确认，实现无感知资格条件自动匹配预审。

申报材料少了，流程简化了，青年也就受益了。梁群介绍，青年北仑 的许多政策也是以大数据分析为支撑，聚焦青年创新创业的青年十大政策2.0版，就是我们通过大数据分析发现，住房保障、创业政策和就业支持是北仑青年最关注的三个焦点。

在调查研究基础上借助大数据精准地为青年群体做好服务大餐，不仅仅是打通社会信息的孤岛，更是为青年发展营造出一片储能蓄力的成长空间，为党委政府迈向智能区域治理提供科技支撑，成为北仑深入推进浙江数字化改革的 窗口 靓色 ！过去一年，梁群多次指导各部门要善于运用数字技术，实现更好服务青年的决策科学化、社会治理精准化和公共服务高效化。

图片新闻



3月16日，国网山东博兴县供电公司湖滨供电所青年团员巡视湖滨镇10千伏滨西线湖区支线，全力保障农民春耕春灌用电需求。 王雪摄影报道

保障农民春耕春灌用电

青年志愿者之歌

山东陵城：用心打造 雷锋小队

宋伟龙 中青报 中青网记者 杨宝光

3月5日，是第58个学雷锋纪念日，也是我国第22个中国青年志愿者服务日。国网山东省德州市陵城区供电公司号召广大青年职工成立 雷锋小队，用实际行动诠释对新时代雷锋精神的解读。

进校园 查隐患

恰逢陵城区各中小学刚刚开学，校园供电设备、用电设施陆续投入使用，但由于假期长时间闲置，极易出现安全隐患。为全面解决校园安全用电问题，雷锋小队深入校园，对校内供电线路、变压器、漏电保护器进行检查测试，对教学楼、食堂、宿舍内的用电设施、配电线路进行周密排查，对教室线路、表箱、开关、灯管、插座进行维修更换。

针对排查发现的安全隐患，雷锋小队的志愿者及时与校方沟通，帮助制订整改计划，制定 一校一策 保电方案，真正做到服务不留死角、用电安全可靠。志愿者们还在校内宣传安全用电知识，切实增强师生文明用电、安全用电的意识。

走村庄 访老人

这么多年，每到节假日都能看到你

们的身影，又是帮忙检查用电，又是打扫卫生的，真是太感谢了。雷锋小队志愿者来到糜镇大孙村开展服务，该村村委会主任看到熟悉的 红马甲 时感激地说。

往年都是子女们贴春联、挂灯笼，今年他们不回来，我本打算不做这些事了，多亏了你们，家里又重新贴起了春联，真是太感谢了。在村干部的带领下，志愿者们首先来到村民高振民的家中。过年期间高大爷家中仅有他和老伴两人，外出务工的子女原计划春节回家过年，但考虑到疫情因素，高大爷要求儿女响应政府号召，就地过年。由于家中缺乏青壮劳动力，一些或高或重的劳动不便开展。志愿者服务队来到高大爷家，帮助他贴春联、打扫卫生、检查电力线路，与老人唠家常，帮助老人过了个欢喜年。

下田头 惠三农

有了他们，我们再也不犯愁了，出了用电故障，一个电话服务就到家。陵城区边临镇马才庄村民对雷锋小队的志愿者说。

目前，正值春耕春灌黄金期，为保障电力供应的充足可靠，该公司成立15支青年志愿者服务队，深入田间地头，巡检在春灌一线，为村民检查排灌线路，对存在安全隐患的台区及时进行整改，有效防止触电事故发生。