

奋斗百年路 启航新征程



2007年10月5日，湖南邵阳，和谐社会 横幅前，老人正在交谈。 视觉中国供图

和谐社会

中国特色社会主义 自此写入党章

中青报 中青网记者 江山 焦敬龙

“

2007年10月15日至21日，中国共产党第十七次全国代表大会召开。两千多名代表和特邀代表，在人民大会堂聆听题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的十七大报告。这次会议，向党内外、国内外宣示

了在改革发展关键阶段我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题，勾画了我国未来改革发展的宏伟蓝图，表明了中国共产党的决心和信心。

”

举什么旗 走什么路

党的十七大召开时，我国正处在21世纪头20年发展的关键机遇期和全面建设小康社会的重要阶段。党的十六大提出全面建设小康社会的目标，十七大报告将全面建设小康社会写进标题，提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，并强调其为党和国家到2020年的奋斗目标，是全国各族人民的根本利益所在。这为2012年党的十八大将全面建成小康社会确立为第一个百年奋斗目标提供了坚实的基础。

这份报告从2006年10月上旬开始起草，经历了36个部门和单位研究讨论，形成62份调研报告，并曾向5560人征求意见。报告进一步丰富十六大提出的全面建设小康社会的内涵，提出21世纪头20年国内生产总值翻两番，变为人均国内生产总值翻两番；更加强调保障人民权益和社会公平正义；明确提出让社会主义核心价值体系深入人心

的要求；更加强调了人人享有基本生活保障、基本医疗卫生服务等。

世界注视着中国。俄新社政治观察家科瑟列夫写道：“外部世界非常重视中国的党代会，关注它不仅是为了给这个成长的巨人把脉，也是为了学习一些有益的东西。”美联社报道说，十七大报告承诺了将建设一个更加开放、负责任的政府，并将调节经济发展速度，实现更加平衡而且有益于环境的发展。

了在经济建设方面取得的成绩确实是一个世界奇迹，给全世界提供了宝贵的中国经验，充分印证了中国坚持走中国特色社会主义道路的正确性。

第一次全面系统阐述 科学发展观

第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。十七大报告全面深入地阐明科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求。

武汉大学教授、博士生导师雍涛认为，这是第一次全面系统阐述科学发展观。他说，科学发展观继承、丰富和发展了邓小平提出的“发展是硬道理”和江泽民提出的“必须把发展作为执政兴国的第一要务”，是马克思主义中国化的最新成果。

2006年，中国GDP超过20万亿元人民币，约合2.7万亿美元，且连续4年增长10%以上，已先后超过意大利、法国和英国，从经济总量上看，已成为世界第四大经济体。

不过，中国2006年人均GDP仅为2042美元。从各国经验来看，当一个国家人均GDP处于1000—3000美元之间时，是社会矛盾最突出、变化最剧烈的时期。面对全新的世情、国情、党情，当时的中国共产党要想引领中国追赶世界潮流，领导方式和执政方式仍面临新

的严峻挑战。

国家统计局原副局长许宪春表示，从GDP总量翻两番变为GDP人均翻两番，考虑了人口增长的因素，是一个更高标准的小康；报告增加“降低消耗、保护环境，意味着实现难度更大的小康，将为今后5年百姓生活带来更显著全面的变革。”

有增长、无发展，我们有太多的教训。党的十七大代表、时任山东莱芜市委书记的于建成说，从“又快又好，到又好又快”，经济社会的发展注入更多对人的关怀，核心是以人为本，这找到了发展的真正意义。

改革开放之初，发展的冲动曾促使一些地方领导喊出“不要守着金山银山讨饭吃”的口号，甚至认为GDP“一俊遮百丑”，留下长远的隐患。2007年5月的太湖蓝藻暴发导致无锡饮用水危机、8月确认长江白鳍豚功能性灭绝等事件，均证明“唯GDP论”不可取。

建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。在十七大上，中国共产党首次把“生态文明”写进党代会政治报告。

十七大报告将以民生为主体的和谐社会建设，提高到与经济、政治、文化建设同一高度来对待。改善民生成为经济、政治、文化、社会新“四位一体”的重要内容。

这些发展理念都令世人关注并为之振奋。十七大开幕第三天，有关十七大的网络新闻数量已达119000条。在当时一个新闻网站投票活动中，网民最关心的17大议题包括“反腐倡廉问题”、“物价、房价等民生问题”、“两岸统一问题”等。

将中国特色社会主义写入党章

在会议进行到最后一日，中共十七大通过《中国共产党章程（修正案）》，将科学发展观、中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系等马克思主义中国化的最新成果，新增入党章。这是对党的十二大制定的《中国共

产党章程》作出的第5次修改。

党章的修订清晰地反映出中国特色社会主义理论体系形成发展的脉络。1997年，党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想并写入党章。2002年，党的十六大把“三个代表”重要思想写入党章。改革开放29年来，中国共产党的理论创新和实践探索，都是紧紧围绕中国特色社会主义这个主题展开。中国特色社会主义是29年来引导中国前进的一条红线。

中共中央党史研究室原副主任石仲泉说：“十一届三中全会以来整个党的指导思想，如果用一句话概括的话，可以统称为中国特色社会主义理论”。当然，中国特色社会主义的内涵也是在不断丰富和发展的。他分析指出，从十二大开始，邓小平就提出要有中国特色的社会主义。十三大提出了社会主义初级阶段理论。十四大进一步提出了社会主义市场经济的理论。从此，中国经济驶上了“高速公路”。

大会秘书处负责人在答记者问时表示，及时在党章中体现这些重大理论创新成果，有利于更好地把中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程推向前进。

十七大新时期发展的理论成果作为一个整体，对中国特色社会主义道路和理论体系进行了精辟的概括和总结，对科学发展观进行了系统的阐释，并纳入中国特色社会主义理论体系。一脉相承，而又与时俱进。这是十七大重大的理论贡献。中共中央党史研究室原副主任李志杰说。

时年82岁的湖南省委原书记熊清泉作为十七大特邀代表现场聆听报告后说：“1982年9月，我参加十二大时，在邓小平同志致的开幕词中第一次听到‘中国特色社会主义’这个词，感觉耳目一新，把社会主义和中国人多地少、农民穷困的现实结合起来，我感到中国找到一条新路子了。这一次，中国特色社会主义变成旗帜了，提得更高了。”

中共中央党校原副校长李君如认为：“十七大，是一次承前启后、继往开来、高举中国特色社会主义伟大旗帜、为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗的历史盛会。”

世界最大社会保障网络越织越密

中青报 中青网记者 王亦君

新冠肺炎疫情期间，我国的社会保障制度构筑了人民健康的坚实保障网络，2020年，各地及时将符合条件的受疫情影响困难群众纳入低保、特困人员救助共享、临时救助等保障范围，中央财政共下达困难群众救助补助资金1483.97亿元，各地医保部门向新冠肺炎患者定点收治机构预拨专项资金194亿元，全年累计结算新冠肺炎患者医疗费用28.4亿元，其中医保基金支付16.3亿元。一个旨在保障全体国民获得感、幸福感、安全感的中国特色社会保障制度体系初步建成。

早在1931年，社会保障制度就成为重要的社会制度写入了《中华苏维埃共和国宪法大纲》，现行《中华人民共和国宪法》第十四条第四款明确规定，国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度。

从建党初期的民生主张到政策实践，从中华苏维埃共和国的社会保障初步探索到陕甘宁边区的社会保障工作，从抗日战争时期、解放战争时期团结一切力量的人民保障到建国初期劳动保障制度的确立，从改革开放时期现代社会保障制度的积极探索到新时代世界上最大规模的社会保障体系建立，中国共产党领导下的中国社会保障对象不断扩大，保障项目不断增加，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，真正体现了中国共产党全心全意为人民谋福祉的初心和奋斗目标，以100年的光辉成就，实现了中国人民的百年梦想。中国社会保障学会副会长、西北大学公共管理学院教授席恒近日撰文这样评价建党百年以来的社保成就。

社会保障是各个不同时期的基本制度安排

1951年2月26日，新中国成立后第一部社会保险法规《中华人民共和国劳动保险条例》颁布。1999年国务院颁布实施了《失业保险条例》《社会保险费征缴暂行条例》《城市居民最低生活保障条例》等三项行政法规；随后，国务院又颁布了《工伤保险条例》《农村五保供养工作条例》等，这些行政法规的出台为我国社会保障制度提供了一定的政策规范，也为我国社会保障专门立法的实现奠定了基础。

然而，社会保障制度需要依法实施，只有通过法治建设才能真正保障人民群众的社会保障权。

中国社会保障学会秘书长、中国人民大学副教授鲁全在接受中青报 中青网记者采访时说，在我国社会保障的法治建设进程中，一个重大的标志性事件是，2004年3月14日，十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》中，增加了一款规定：国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度。这确立了我国社会保障制度的宪法基础。

2011年7月1日，社会保险法实施。这是我国社会保障领域的首部专门性法律，结束了单靠行政命令和规范性文件指导社会保障工作的局面，使社会公平从中国共产党的理想信念变成了法律规范。随后，慈善法、军人保险法等与社会保障直接相关，老年人权益保障法、妇女权益保障法、未成年人保护法、残疾人保障法等与社会保障间接相关的法律陆续颁布实施，我国社会保障制度的法治化水平逐步提升。

我国教育招生情况 (2002年—2011年)

	2002年	2011年
普通高等教育招生	321万人	681.5万
各类中等职业教育招生	470万人	808.9万
普通高中招生	677万人	850.8万
特殊教育招生	5.3万人	6.4万人

数据来源：国家统计局 制图：李晗

社会保障制度适应不同时期经济社会发展

党的十四大明确了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，将社会保障制度确定为市场经济正常运行所必需的维生机制和市场经济体系的五大支柱之一。

作为市场经济改革和国企改革配套措施，城镇职工社会保障制度首先确立。1995年3月，国务院下发了《国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》，提出建立个人账户与社会统筹相结合的养老保险制度体系。1997年7月，国务院下发《国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》，要求各地完成养老保险统一制度的并轨，我国现行的职工养老保险体系得以确立。

社会保障项目也在逐步拓宽。工伤保险制度在1995年初步建立，两年后，生育保险制度确立。再加上1998年正式建立的医疗保险制度，1999年1月取代待业保险的失业保险，2016年开始试点的长期护理保险，我国城镇职工的社会保障体系得以完善确立。

2002年11月，党的十六大报告提出“有条件的地方，探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度”。对农村社会养老保险制度的探索被再次提上议程。2009年9月，国务院发布《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》，新农保制度出台，并在随后几年的试点工作中成为覆盖大多数农村老人的养老保险制度，千百年来，中国农民第一次拥有了由政府承担责任的普惠式养老金。

2011年6月，国务院颁布《关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见》，决定从2011年起开展城镇居民社会养老保险试点。全民医疗保险制度与全民养老保险制度的建设使得我们的社会保障体系实现了制度性全覆盖，人人享有保障 开始从目标逐渐变为现实。

鲁全分析，从2014年开始，随着经济支持能力的增强和社会管理水平的提高，我国城乡分别推进的养老保险制度、医疗保险制度整合为城乡居民养老保险制度、城乡居民医疗保险制度，实现了企业职工与机关事业单位养老保险制度的并轨，通过社会保障制度体系的构建与完善，保障和改善民生，使人民群众建立了稳定的安全预期，维护了市场经济的良好运转。

2016年，《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》出台，全面整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，看病报销再也不分城里人、乡下人。跨省异地就医直接结算正式启动，越来越多的人享受到医保的便利。

2018年，国家医疗保障局组建，统一管理城镇职工医保、城镇居民医保、新农合以及社会救助，全国性医保整合迈出历史性一步。

2016年11月，国际社会保障协会(ISSA)将“社会保障杰出成就奖”授予中国政府，褒奖中国在社会保障扩面工作方面取得的举世无双的成就。为什么要颁给中国？该协会秘书长康乐伍斯基用两个百分比做了形象的解释，如果不算中国，全世界社保覆盖率只有50%，算上中国就达到61%。中国将全球社会保障覆盖率拉升了11个百分点。

我国就业情况 (2002年—2011年)

	2002年	2011年
城镇就业人数	2.5亿人	3.6亿人
乡村就业人数	4.8亿人	4.1亿人
就业人员占全国比重	34.3%	47.0%

数据来源：《中国共产党的九十年》(中共党史出版社) 制图：李晗

