



立足新发展阶段 贯彻新发展理念 构建新发展格局

以长效机制保障实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

做好乡村振兴这篇大文章

■ 张德勇(中国社会科学院财经战略研究院 研究员)

政府推动引导 整合资源形成合力

打赢脱贫攻坚人民战争,离不开政府推动引导,整合资源形成合力。同样,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,也必须坚持这一原则。尽管脱贫地区经济社会发展和群众生产生活条件比以前有了很大改善,但发展基础总体上仍比较薄弱,特别是产业和就业还不稳定,部分脱贫人口存在返贫风险。客观而言,脱贫地区自然条件、资源禀赋、基础设施等各种软硬件相对贫乏,成为实现经济社会持续发展的现实制约因素。在这种情形下,单纯依靠脱贫地区自身发展,走上乡村全面振兴之路,让脱贫群众过上更加美好的生活,有不小的难度。因此,有必要发挥政府推动引导作用,坚持行政推动与市场机制有机结合,发挥集中力量办大事的优势,广泛动员社会力量参与,形成巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的强大合力。

《意见》对接推进脱贫地区发展和乡村振兴作出的工作部署,不论是巩固拓展脱贫攻坚成果,还是对接推进脱贫地区发展和乡村振兴,处处体现了更好发挥政府作用的要求。用稳政策、防返贫、强保障等巩固拓展脱贫攻坚成果,以支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大、促进脱贫人口稳定就业、持续改善脱贫地区基础设施条件、进一步提升脱贫地区公共服务水平等做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,

《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(以下简称《意见》)已正式发布,这是指导进一步做好“三农”工作的一份重要文件。我国脱贫攻坚取得了全面胜利,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴,走中国特色社会主义乡村振兴道路。

涉及财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持等一系列政策措施,在保持总体稳定的基础上,又立足现实需要和着眼未来发展作出调整优化,始终是政府推动引导下的谋篇布局。这样,以一系列政策措施为引导,有助于整合资源形成合力,推动社会市场协同发力,扶上马送一程,以长效机制保障实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

发展壮大产业 深化开发式帮扶

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,因地制宜,发展具有本地特色的产业是重点。贫困地区之所以贫困,其中一项重要因素是产业不兴。产业发展起来,以产业为中心,能够激活诸多积

极因素,改善发展条件,增强发展能力,让脱贫地区走上可持续发展之路,让脱贫群众通过辛勤劳动获得稳定收入,从而为巩固拓展脱贫攻坚成果并接续推进乡村振兴注入持久动能。

《意见》提出了支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大的具体举措。一是强调坚持尊重市场规律和产业发展规律。发展壮大产业,除了政府必要的扶持,更重要的是充分发挥市场机制的作用,走市场化道路,按照产业发展规律科学合理做好产业布局,避免出现“拔苗助长”现象。二是体现本地特色。发展壮大产业,应懂地气、接地气,比如以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业,实施特色种养业提升行动,这样才有利于产业后续长期培育。三是提供发展壮大产业的良好营商环境。支持农产品流通企

业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接,现代农业产业园、科技园、产业融合发展示范园继续优先支持脱贫县,继续大力实施消费帮扶等,使脱贫地区的产品有出路、有市场,发展壮大产业才会有动力、有前景。此外,继续加大对脱贫地区基础设施建设的支持力度,重点谋划建设一批高速公路、客货共线铁路、水利、电力、机场、通信网络等区域性和跨区域重大基础设施建设工程等,《意见》对持续改善脱贫地区基础设施条件提出的工作部署,旨在为支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大强化硬件建设与完善。

扶志扶智相结合 激励勤劳致富

志之难也,不在胜人,在自胜。扶志扶智相结合,既富口袋也富脑袋。一方面国家给了好政策,另一方面亦需要脱贫群众勤劳致富的积极性充分发挥出来,不断增强依靠顽强意志和自身努力过上更加美好生活的信心、决心和能力,防止政策养懒汉和泛福利化倾向,发挥奋进致富典型示范引领作用,激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富,进一步激发发展内生动力。如此,就能够为对接推进脱贫地区发展和乡村振兴带来事半功倍的功效。

从《意见》的工作部署看,扶志扶智相结合,一方面大力推动脱贫地区教育事业发展。通过继续

改善义务教育办学条件,加强乡村寄宿制学校和乡村小规模学校建设,继续实施家庭经济困难学生资助政策和农村义务教育学生营养改善计划,在脱贫地区普遍增加公费师范生培养供给等举措,把人力资本开发摆在重要位置,为当地培养更多不离土不离乡的各种人才,塑造“宁苦干、不愿苦熬”的观念,使之成为建设家乡、发展家乡的骨干力量。另一方面做好人才智力支持政策衔接。比如,延续脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策,继续实施农村义务教育阶段教师特岗计划、中小学幼儿园教师国家级培训计划、银龄讲学计划、乡村教师生活补助政策,继续实施重点高校定向招收专项计划,继续支持脱贫户“两后生”接受职业教育等,汇聚全社会力量,夯实脱贫地区乡村振兴的人才支撑。

强化兜底责任 筑牢社会保障安全网

实现共同富裕,是社会主义的本质要求。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续,持续推进乡村振兴,让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,就应把人民群众的切身事、要紧事、烦心事解决好,消除他们的后顾之忧。

《意见》从健全农村低收入人口常态化帮扶机制出发,在加强农村低收入人口监测、分层分类实施社会救助、合理确定农村医疗保障待遇水平、完善养老保障和儿童关爱服务、织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线等方面提出了若干具体要求,有针对性地健全农村社会保障和救助制度,提高农村社会保障和救助水平,通过长效机制使脱贫群众生活有着落、精神有寄托,共享发展成果。

由此,加强制度保障,确保脱贫群众不返贫,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,并乘势而上,全面推进乡村振兴,让包括脱贫群众在内的广大人民过上更加美好的生活,朝着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进,彰显党的根本宗旨和我国社会主义制度的显著优势。

财政政策再接再厉促进乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接

充分发挥财政政策效应

■ 段炳德(国务院发展研究中心 研究员)

中国脱贫攻坚成就为世人关注,成就取得殊为不易。作为脱贫后的重大战略抉择,乡村振兴战略已经成为中央对新时期农村工作的重要战略抓手。中央提前擘画,深谋远虑,用乡村振兴来衔接脱贫攻坚,不但可以达到巩固拓展脱贫攻坚成果的目的,更可以利用脱贫攻坚战积累的经验、人才、组织体系,为中国农村农业农民事业的发展、“三农”事业的振兴做出新的贡献。而在脱贫攻坚阶段的财政扶贫资金三大投向:产业、民生事业和基础设施,需要进一步的巩固和拓展,这也是全面乡村振兴的基础和关键。

起来,提升了农业产业抵挡灾害和农产品市场价格波动风险的能力。一些地方探索财政投入为濒临贫困线的农村人口买防险,采用保险手段对抗返贫风险。

脱贫攻坚中,在各级财力投入下,形成积累了规模庞大的扶贫产业,这些产业对带动农村地区贫困人口实现脱贫发挥了关键作用。打赢脱贫攻坚战后,这些扶贫产业要继续发挥作用,就需要摸清底数,实现扶贫资产的价值增值,使其稳定发展并进一步做大做强。按公益性、经营性、确权到户类资产等分类指导,明确责任、明晰产权、维护权利,让扶贫资产继续在乡村振兴中发挥生力军的作用。为此,2021年,中央财政专门设立规模达1561亿元的衔接推进乡村振兴补助资金,高于2020年的中央财政专项扶贫资金100亿元。

精准使用财政资金,发力乡村全面振兴

实现全面乡村振兴要在“富”和“绿”上做文章。首先,脱贫攻坚的胜利使广大的中西部农村地区初步解决了绝对贫困问题,实现了“两不愁三保障”,基本

民生问题得以有效保障。乡村振兴就是要在在此基础上,继续前进,让广大的农村富起来、美起来。要想富,先修路,这句话反映了基础设施在农村农业产业发展中的重要地位。在打赢脱贫攻坚战的过程中,交通、通讯、能源、水利、农田等农业农村基础设施得到极大提升,农村地区的基础设施水平上了一个大台阶。其中,新建农村公路110万公里,新增铁路里程3.5万公里。贫困地区农村电网供电可靠率达到99%,贫困村通光纤和4G比例均超过98%。实现乡村全面振兴,财政资金需要在基础设施上发挥投入主力军的作用,并借助市场机制,撬动多方资金投入农村的基础设施改造升级。

其次,要实现乡村全面振兴,必须实现农村环境的美化。这就需要乡村振兴中强调绿色发展,财政资金更多向绿色项目上倾斜。绿色能源在农村的普及使用。光伏扶贫在脱贫攻坚战中发挥了关键作用,一些贫困地区的荒山荒坡通过发展光伏产业带动了贫困人口脱贫。根据中央的统一部署,林业部门设立针对建档立卡贫困人口的保护林岗位,有效带动贫困群众脱贫,并有效保护了生态,做到绿色发展与脱贫攻坚齐头并进。过渡期内应逐步调整优化生态保护林政策,不能靠发展破坏环境的产业来实现农村

地区的富裕,乡村振兴必须走绿色发展的道路。适度有序发展乡村文旅产业,使绿水青山向金山银山转化,把广大乡村建设成为宜居宜游、人向往、环境优美的地区。

做好财政投入政策的有效衔接

过渡期内的财政支持政策须总体保持稳定。要做好原财政专项扶贫资金的调整优化工作。动态调整,持续优化财政资金的支出结构,逐步提高用于发展乡村产业的比重。使用于巩固拓展脱贫攻坚和乡村振兴的财力保持稳定,功能更加聚焦,结构更加优化,绩效更加提升。继续鼓励县级财政涉农资金统筹使用,增强资金使用合力。

过渡期内延续脱贫攻坚时期的税收政策。税收扶持政策包括:针对中小微企业和农户类,比如增值税小规模纳税人销售额限额内免征增值税,小型微利企业减免企业所得税,税收政策通过减计收入、准备金税前扣除等方式,撬动金融资金,鼓励金融机构和小额贷款公司以农户和小微企业为对象,加大对扶贫开发的资金投入;针对扶贫捐赠类,个人通过公益性社会组织或国家机关的公益慈善事业捐赠个人所得税税前扣除;针对发展基础设施类,农村电网维护费免征增值税,国家重点扶持的公共基础设施项目企业所得税“三免三减半”等政策。这些税收优惠在脱贫攻坚阶段都发挥了良好作用,应在过渡期内延续并适时调整优化。

目前,我国财政政策驾驭复杂经济局面能力不断增强。十三五时期,我国累计减税降费规模超过7.6万亿元,特别是2020年,面对新冠肺炎疫情暴发等复杂形势,减税2.6万亿元。财政资金精准使用,好钢用到刀刃上,在巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接方面绵绵用力,在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中,推动城乡走向共同富裕。

据自身禀赋特点制定适合本国国情的发展战略;始终体现了历史发展的大势,指出要深入分析世界转型过渡期国际形势演变规律,准确把握历史交汇期我国外部环境的基本特征,统筹谋划和推进对外工作;始终在坚守信仰中做到合目的与合规律的统一,把中国发展同世界发展更好地结合起来,为实现中国人民和世界人民对美好生活的向往而奋斗。

在新的历史方位上,从不断推进马克思主义中国化的历程中,深刻理解党领导对外工作与时俱进的传承性

新中国的外交史上,独立自主、和平发展、合作共赢的主基调从未改变,体现了中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质。和平是中国外交的基因。1949年《共同纲领》规定,中国外交政策的原则包括拥护国际的持久和平。此后,党根据形势变化,先后提出和平共处五项原则、独立自主的和平外交、和平发展道路等主张,坚持以和平的方式处理对外关系。当前,尽管霸权主义、民粹主义等威胁和平的因素盛行,新冠肺炎疫情、自然灾害等各种非传统安全问题突出,和平与发展依然是时代主题。中国坚定地站在历史正确一方,不只奉行和平的外交政策,更承担了大国责任,坚持做维护、促进甚至构筑世界和平的中坚力量。党领导下的中国外交思想和实践一脉相承,这确保了外交工作始终聚焦党和国家中心任务,确保了外交大政方针的连续性、稳定性,是新时期坚定不移做好外交工作的必要保障。

风雨百年路,奋进新征程。我们要以学习“四史”,特别是党史为契机,深刻领会习近平外交思想的精神实质和科学内涵,总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验,为实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦营造良好外部环境;我们要坚持不懈用习近平外交思想的最新成果指导外交实践,推动外交工作,不断开创中国特色大国外交事业新局面。(作者单位:习近平外交思想研究中心)

截至2020年年底,中国现有标准下的农村贫困人口全部实现脱贫,832个国家级贫困县全部摘帽,脱贫攻坚战取得全面胜利。这其中,财政扶贫政策功不可没,财政扶贫资金发挥了投入主渠道的作用,为打赢脱贫攻坚战提供了强大的资金保障。

据统计,2013年至2020年,8年来,中央、省、市、县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元,其中中央财政累计投入6601亿元。自2015年年底中央吹响打赢脱贫攻坚的号角,东西部地区间的财政帮扶资金加大了投入力度,东部9省市共向扶贫协作地区投入财政援助和社会帮扶资金1005亿多元。这期间,相关部门研究推动采用财政贴息的方式,利用财政资金撬动扶贫小额信贷7100亿元。同期实现土地增减挂钩指标跨省域调剂和省域内流转资金4400多亿元,充实了贫困地区地方政府的财力。中央还出台政策鼓励贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点用于脱贫攻坚,使贫困地区的县级政府摆脱了资金分散、自主权小的“口袋财政”困扰,取得了良好的资金使用效果。

充分发挥财政政策效应,巩固拓展脱贫攻坚成果

巩固和拓展脱贫攻坚成果的第一步要加大防止返贫的力度。这就需要加大财政资金对脱贫地区民生需求的支出,支持防止返贫监测预警。要利用财政资金撬动保险资金,在促进农村民生保险方面,继续发力,使广大农民的基本民生需求,如子女教育、住房、医疗、养老等得到基本保障基础上逐步提升水平。要做好易地扶贫搬迁后续扶持工作,使搬迁群众住得下、干得好。巩固脱贫需要继续发展产业,在发展农业产业方面,期货加保险等现代金融工具在财政资金的助力下,发挥四两拨千斤的杠杆作用,把靠天吃饭的农业弱质性通过财政金融的手段做强

学习体会

在党史学习教育中

深刻领悟习近平外交思想

■ 于江 张伟鹏

党的十八大以来,习近平总书记反复强调“学史可以看成败、鉴得失、知兴替”的重要作用。深刻认识中国共产党在领导我国从站起来、富起来到强起来伟大历程中的本质特征、核心地位和关键作用,是学习党史、学习传承党领导对外工作从胜利走向胜利宝贵经验的前提,也是切实贯彻总书记“学史明智、指示精神、增强历史感”的前提。

在庆祝党的百年华诞的重大时刻,从中华民族伟大复兴的历史中,领悟党领导对外工作的时代性先进性

新中国成立以来,党对对外工作的领导始终把握时代脉搏,不断推动理论和实践创新,实现了从独立自主到走近世界舞台中央的伟大飞跃,充分彰显了中国共产党的本质特征和优越性,有效调动了社会各界的积极性和创造性,经受住了国际风云变幻的考验。

在波澜壮阔的外交实践中,习近平总书记牢牢把握中国和世界发展大势,深刻思考人类前途命运,

提出构建新型国际关系、构建人类命运共同体等理念,积极维护多边主义,坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序,为解决“世界怎么了、我们怎么办?”等时代难题贡献中国智慧、提供中国方案,对后疫情时代国际秩序演变、世界面临的风险与挑战作出精准判断,体现了鲜明的时代精神,引领了人类社会进步潮流。

在党的领导下,对外工作具有鲜明的目标导向、问题导向和价值导向。提出了一系列具有前瞻性、原创性的外交新理念新主张新倡议,推动我国外交事业蓬勃发展,赢得了人民的衷心拥护和国际社会的广泛赞誉。新中国创造性地提出和平共处五项原则,不仅为我国打开外交局面奠定了基础,更成为国际社会公认的处理国际关系的准则。党的十八大以来,党领导下的对外工作,准确把握世界多极化、经济全球化发展的趋势,抓住各国人民对和平与发展的共同诉求,积极维护多边主义,积极推动构建以相互尊重、公平正义、合作共赢为核心的新型国际关系,坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序。积极参与全球治理体系改革和建设。

在加快构建新发展格局的起步之年,从全面建设社会主义现代化国家的奋斗史中,把握党领导对外工作的实践性创造性

实事求是马克思主义最重要的理论品质,具

体问题具体分析是马克思主义活的灵魂。党领导下的对外工作始终坚持从实际出发,始终服务于中华民族伟大复兴进程,取得了前所未有的重大成就。新中国成立以来,我们彻底废除了列强在华特权和不平等条约,打破了西方国家对中国孤立和封锁,确立了独立自主的基本外交格局;我们在和平共处五项原则的基础上积极发展同世界各国的友好合作关系,为改革开放和现代化建设事业提供了保障;我们创造性地提出“一国两制”构想,顺利实现香港澳门回归,坚决维护了国家独立、主权和尊严;我们主动抓住经济全球化的历史机遇,积极加入世贸组织、融入世界;我们提出和谐世界理念,建设、打造全球伙伴关系、主动参与国际政治经济秩序建设。

党的十八大以来,在习近平外交思想的指引下,我国推动“一带一路”引领全球治理体系改革,积极推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体。新冠肺炎疫情暴发以来,中国外交充分发挥中国特色社会主义制度优势,习近平主席亲力亲为,以元首外交统领抗疫外交,以领袖担当推动国际合作,使世界在抗击疫情中读懂“中国答卷”。历史证明,坚持党的领导是中国外交的灵魂。中国共产党对对外工作的领导始终是科学的,始终站在历史的正确一边,始终推动中华民族伟大复兴、坚持为人类进步事业作出贡献。

习近平外交思想始终体现了具体问题具体分析,坚持尊重各国人民自主选择发展道路,各国根

学界新著

从党史中感悟红色基因 汲取精神力量

《火种 寻找中国复兴之路》出版

■ 杨小宝



为何要学习党史?如何学习好党史?习近平总书记从党史学习教育动员大会上首次提出要树立正确党史观,他在给上海市新四军历史研究会百岁老战士们的回信中也指出,要多讲中国共产党的故事、党的光荣传统和优良作风。

《火种 寻找中国复兴之路》(刘统著,上海人民出版社出版)定位就是“通俗化学术专著、大众化党史读物”,秉持“求真务实”的创作理念,坚持用唯物史观来认识历史,把握党史发展主题主线、主流本质,反对历史虚无主义,把讲道理和讲故事结合起来,能够让广大党员特别是青年一代,了解历史、树立正确党史观,从党史中感悟红色基因、汲取精神力量。通过解密党史火种如何在沉沉黑夜中成功燎原,以深刻展现中国共产党人在艰难困苦中彻底革命、开天辟地的精神和斗志,传承“火种”精神;通过剖析中国共产党如何在一代代寻找中国复兴之路的党派中脱颖而出,找到适合自己生存、发展的道路,找到中国复兴之路,以为党史、新中国史溯源,牢记初心使命,坚定必胜信念,为开启社会主义现代化新征程增添精神动力。

该书突出反映了中国共产党初创时期的奋斗史与寻路史,为党史、新中国史、社会主义发展史“溯源”。以20世纪前三十年历史作为深控的背景,拉长时代视野、拓宽地域思维,在历史的纷繁复杂中,抽丝剥茧地真实反映共产党人将如何应对国际与国内、外部与内部矛盾,如何在众多寻找中国复兴之路的党派中脱颖而出,找到适合自己生存、发展的道路,找到中国复兴之路。追溯党史,回答缘何中国共产党带领中国人民创造了一个又一个奇迹,成为世界上最大政党,成为国际共产主义运动和世界社会主义运动的中流砥柱。

该书在追求史料翔实、考证文献版本的同时,将党史写作通俗化、大众化,是进行党史教育的生动教材。在保证作品学术性和严谨性的前提下,采用故事的笔法穿插史料叙事,使得虽有大量史料,读来却饶有趣味、毫不枯燥,是一部通俗化的学术专著,一部大众化的党史读物,是“四史”学习教育的生动教材。采用图文结合编排方式,80余幅珍贵历史图片,帮助读者更好地回到那个充满苦难和辉煌、曲折和胜利的历史年代。

该书将传统出版与新媒体相结合,传播立体,深度融合,促进党史读物、主题出版物走向年轻人群体。作者写作独到,记录真实,用平实的语言、生动的细节以点带面地展现20世纪初中国非凡的寻路历程;用有温度、沾泥土、带露珠的叙事,讲述党的创业之艰难与革命航程的来之不易及其伟大成就。一部通俗、有趣、真实、富有教育意义的党史读物,宜于打通线上、线下的融合,扩大有效传播。

值得点赞的是,该书在出版过程中与喜马拉雅、阿基米德等各大音频平台合作,同步上线本书音频;图书相关视频在B站、腾讯视频等同步上线。扩大了党史读物有效传播,让更多群众尤其是年轻人学习党史、了解党史、感悟党史,继承革命先辈奋斗精神,增强精神动力。