



2017年7月12日，河北省承德市围场满族蒙古族自治县，塞罕坝机械林场亮兵台，两名游客自拍留念。亮兵台又称康熙点将台，方圆十几公里内均为落叶松人工林。 中青报 中青网记者 李静危/摄

绿水青山就是金山银山 金句在这里生根

安吉余村蝶变美丽中国

中青报 中青网记者 董碧水

余村 因地处天目山余脉的余岭而得名。如今，作为 绿水青山就是金山银山 金句论断的诞生地，已成探究中国生态文明的宝贵样本。

余村在浙西北，隶属于浙江省湖州市安吉县天荒坪镇。上世纪80年代，靠着优质矿产资源，余村成为安吉 首富村，但同时付出环境污染的代价。

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平到余村考察，在这里首次提出 绿水青山就是金山银山 的深刻论断，阐述经济发展与生态环境保护的关系，推动余村成为中国生态建设的先行者，走出 绿色中国 的发展之路。

余村不大，280余户1000多口人，村子三面环山。上世纪80年代，随着乡镇企业风生水起，余村也开始挖矿山、建石灰窑、办水泥厂，走上靠山吃山的发家之路。靠着山中大片优质的石灰岩，村集体经济年收入达300多万元，成为名副其实的安吉 首富村。

村民腰包鼓了，但由于开山采矿，山体被破坏，村里粉尘蔽日，整个河道都是石灰水泥浆水。余村党支部书记汪玉成说，付出了环境甚至生命的代价，才换来村经济的增长和发展。

2003年，安吉县提出 生态立县 战略，倒逼余村 壮士断腕，陆续关掉矿山、水泥厂、石灰窑，也给余村经济带来断崖式下跌。

时任浙江省委书记的习近平来到余村调研考察，当听到余村关停矿山的做法后，当即肯定道：你们下定决心关掉矿山，是高明之举。他认为生态资源是最宝贵的资源，并首次提出 绿水青山就是金山银山 的理念。

两山 理念的提出，给余村人吃下了定心丸，更为余村指明了发展方向。汪玉成说，此后，在 两山 理念指引下，从 靠山吃山 到 养山富山，从 卖石头 到 卖风景，余村按下了绿色变革的 快进键。

清危复绿，改良复垦，涵养水土。余村对土地、矿山、竹林等集体资产和流转到的村集体毛竹林、农田实行统一管理、统一经营，成立 两山 旅游公司，将昔日炸成坑洼的矿山建成矿山遗址公园，建起荷花山漂流、田园采摘农庄，往日泥泞的村间小路变身 乡间绿道。

寻回了绿水青山，人与自然和谐共生的场景在余村重现。经过16年持续不懈努力，余村依托优美的自然环境，由最初单纯的观光休闲，发展到休闲度假、运动探险、健康养生、文化创意等综合业态，不断延伸的产业链，让这个小小山村走上了 绿、富、美 的康庄大道。

护美绿水青山，做大金山银山。汪玉成告诉记者，目前余村从事旅游休闲产业的农户有40多户，从业人员300多人，2020年接待游客近百万人次。村集体经济收入由2005年的91万元增加到2020年的724万元。2020年，村民人均收入达到5.6万元。

走在今天的余村，远处群山苍翠，竹海绵延，近旁花木扶疏，碧水潺潺，平坦开阔的绿道串起村民的幢幢乡村别墅。余村绘出的生态画卷、开启的美丽试验，让这个浙江小山村成为兼具生态旅游区、美丽宜居区和田园风光观光的国家4A级景区、全国文明城市、宜居示范村。

2020年3月30日，时隔15年后，习近平总书记再次来到余村。他说，余村现在取得的成绩证明，绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去。

2020年7月，余村被列入浙江省首个乡村版未来社区项目。汪玉成表示，总书记的叮嘱，让余村人更加坚定绿色发展之路，下一步将围绕人本原乡、生态原乡、数字原乡三大特色，通过数字赋能，探索乡村振兴新模式。

山还是那座山，水还是那道水，蜕变的余村，成为 两山 理念的生动实践，也成为中国乡村振兴的缩影。

以人民对美丽中国的期盼为底气 环保钦差 动真碰硬 不做 稻草人

中青报 中青网记者 刘世昕 张 艺

2021年4月初，第二轮第三批中央生态环境保护督察陆续进驻河南、广西等8省区。随之，督察组每周通报，相继公布16起典型案例。湖南省邵阳县太阳山矿区旧矿未了又添新账、云南省景洪市生活垃圾处理场环境问题突出，本是治污设施却沦为污染源。

这些不留情面的通报足见督察组之刚。事实上，中央生态环保督察自2015年年底在河北试行以来，就一贯以敢于动真、不做 稻草人 的强硬作风令人瞩目。

党的十八大以来，美丽中国建设不断提速，污染防治攻坚战成为全面建成小康社会的题中应有之义，越下法律和制度为武器，强力打击生态环境违法，护航高质量发展的清晰轨迹。

2015年7月，中央深改组第十四次会议审议通过《环境保护督察方案（试行）》，由此拉开中央环保督察大幕，环保督察工作机制成为建设生态文明的重要抓手。

2015年年底至2019年年中，中央环保督察实现了对31个省（区、市）的首轮全覆盖，并对20个省份进行督察回头看，全覆盖+回头看，直接推动解决群众身边生态环境问题15万余件，立案处罚4万多家，罚款24.6亿元，立案侦查2303件，行政和刑事拘留2264人，4218名干部被问责，对环境违法行为形成强大震慑。

2019年下半年，中央生态环保督察开启第二轮督察，力争用3年时间实现第二轮全覆盖，再用一年时间进行回头看。目前，时间已过半，督察的力度依然强劲。

环保钦差 为何能如此动真碰硬？中央生态环保督察办公室有关负责人对此的回应是，人民群众对美好环境治理的期盼给了环保督察十足底气。

漠视群众利益，环保钦差 就要亮剑

近期，中央生态环保督察组在广西崇左市督察的一则新闻刷屏。4月中旬，督察人员邀请崇左市副市长陈锋到一个居民区走访，黑臭水体散发的阵阵恶臭传来，督察人员询问这位副市长，您能闻到臭味吗？陈锋回答：能闻到，没想到这么大



2021年4月，中央第七生态环境保护督察组发现，广西凤山岩溶地质公园三级保护区内的良利采石场长期违规野蛮开采，生态破坏严重。 中央生态环境保护督察组供图

汕头市主要负责人曾总结说，治理练江，并不是什么难事，关键是要真干实干。中央生态环保督察给地方负责人上了一课，群众利益无小事成为地方主政新理念。

督察既盯不作为，也盯乱作为

整改打折扣 政府急于甩包袱 区委区政府没有扛起政治责任 4月22日，中央生态环保督察组对安徽省黄山市进行了措辞严厉的通报。

安徽省太平湖风景区景区内违规建设房地产等项目问题，在几年前的第一轮中央环保督察中就挂了号，并被要求整改。

然而，近期第二轮督察组进驻安徽后发现，太平湖流域违规开发项目整改工作推进不力，局部生态被破坏问题依然突出，一些项目根本未完成整改，却层层报批通过 销号。

太平湖位于黄山市黄山区境内，拥有极具保护价值的景观资源和湖泊湿地资源，是安徽省第一个国家湿地公园。但2017年之前，太平湖沿岸被过度开发，大量房地产、酒店和旅游度假村项目持续开工建设，湖泊自然岸线被侵占，湿地资源遭受破坏。这些问题被第一轮督察提出后，安徽省制定了整改方案。

但黄山市、黄山区并未严肃整改，经此轮督察梳理，湿地范围内还有30个违规项目。

对此，督察组认为，黄山区、区政府没有真正扛起生态环境保护的政治责任，在推动太平湖违法违规项目整改工作中不敢动真碰硬，浮于表面。黄山市政府及相关部门把关不严，监督不力，在督察整改工作中存在失职失责情形。安徽省相关部门在整改验收工作中未依法依规严肃审核，销号流于形式。

中央生态环保督察办公室在公布第二轮第三批案例

时特别提到，督察组查实了一批突出生态环境问题，核实了一批不作为、慢作为，不担当、不碰硬，甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题，为发挥警示作用，切实推动问题整改，予以通报，矛头直指一些党政部门的不作为。

以党内法规规范督察工作

2019年下半年，中央生态环保督察开启第二季。在此之前的2018年，我国进行了新一轮的机构改革，原来的环境保护部重组后更名为生态环境部，中央环保督察也贵之以 生态，以中央生态环保督察的面貌再出发。

2019年6月，中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》（以下简称《规定》），首次以党内法规的形式确立了督察基本制度的框架、程序规范、权限责任等。

生态环境部副部长翟青曾介绍，这是生态环境保护领域的第一部党内法规，具有里程碑意义，以党内法规的形式来规范督察工作，意在更加明确生态环境保护工作是各级党委、政府的一项重要政治任务。

《规定》丰富和完善了督察的顶层设计，进一步明确，督察经党中央、国务院批准。对于督察组的构成进行了细致表述，如督察组组长由现职或者近期退出领导岗位的省部级领导同志担任等，意在继续保持督察组的高规格。

对于督察对象，《规定》提出包括承担重要生态环境保护职责的国务院有关部门。为此，当中央生态环保督察开启第二轮时，首次对两个国务院相关部门即国家林业和草原局和国家能源局进行了督察试点。

国务院相关部门的生态环保督察着力备受关注。2021年年初，中央生态环保督察组的反馈显示，对国务院相关部门的督察，更多聚焦在这些部门是否有较高的生态环保站位，政策、制度设计是否跟生态文明建设的主题相一致，治理能力是否与生态文明建设的现实需求相一致。

2021年4月初，第二轮第三批中央生态环境保护督察进驻8个省区，这是十四五开局之后的第一次中央生态环保督察，并将各地对党的十九届五中全会精神的贯彻情况作为一项重点督察内容。

中央生态环境保护督察办公室在给8省区的致函中提到，把本次督察作为推动高质量发展的重要契机，这体现了中央生态环保督察内涵不断丰富、时代感不断增强。



2019年6月21日，浙江省安吉县余村，两山 理论发源地。 人民视觉供图

督察就是 督政

中青报 中青网记者 刘世昕 张 艺

《规定》中首次提出，环境保护 党政同责 和 一岗双责。《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》则进一步明确：无论党政领导干部在位与否，只要损害生态环境，就要终身追责。环保督察结果要向中组部移交，作为领导干部考核评价任免的重要依据。

中央生态环保督察办公室负责人曾介绍，督察之前的 督查 模式尝试过督行业、督政策、督区域，但都避免不了一个问题：地方领导虽然对督查很重视，但最终由谁落实、怎样落实不明确，导致环境整改难以到位。但督地方党委政府后，则明确了督察对象，督察结果针对性增强，直接推动党政一把手关注整改进程。

生态环境部副部长翟青认为，通过督察不仅推动地方解决了一批突出的生态环境问题，更在促进地方树立新发展理念、推动高质量发展方面发挥了重要作用。

从试点开始，中央环保督察就以严肃督察、严厉核查的姿态亮相。2016年5月，中央环保督察组公开向河北省的反馈意见中提到，根据督察谈话中各级领导干部的反映，2013年至2015年7月间，原省委主要领导对环境保护工作不是真重视，没有真抓。

如此重磅表述在当时引发社会关注。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员常纪文曾表示，督察反馈中不留情面，直指一省党委主要领导存在问题，体现了中央环保督察高度的政治严肃性和权威性。

督政 正是中央环保督察制度设立的初衷。地方环境管理中一直存在几难：难以落实对地方政府及其相关部门的监督责任；难以解决地方保护主义对环境监测监察执法的干预；难以适应统筹解决跨区域、跨流域环境问题的新要求等。

作为中央环保督察的指导文件，由中央深改组通过的《环境保护督察方案

