



扶持谁 十八洞 谁来扶

怎么扶 精准识别 如何退

创造新

中青报 中青网记者 李晨赫

十八洞村是全国精准扶贫工作的开始地。在全国精准扶贫典型案例第二次发布会上,中国人民大学农业与农村发展学院副院长、教授郑风田说。

驻村帮扶、湖南省花垣县十八洞村等5个精准扶贫典型案例在此次发布会上发布。

2013年,在湖南省花垣县十八洞村,总书记首次提出精准扶贫的重要论述。他(总书记)希望大家把种什么、养什么、从哪里增收想明白,不要喊大口号,也不要定那些好高骛远的目标。扶贫工作就是要实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫。十八洞村村民施成富对媒体回忆道。

8年脱贫攻坚战,精准二字最为核心。郑风田说,2014年和2015年,全国打了两年精准识别战。这场战役并不容易。

和城市工作者用工资卡等不同,越贫困的地区,收入来源越难衡量。很多是现金或实物交易,很难判断真实收入。郑风田说,这就给扶贫工作提出了问题:在同一个贫困村、贫困县中,谁才是真正的贫困人口,这个工作量是海量的,却也是最重要的。

河南大学哲学与公共管理学院副院长、地方政府与社会治理研究所研究员田丰韶介绍说,2014年以来十八洞村探索实施了九不评标准,明确了精准识别的帮扶线,实施了七步工作法,明确了精准识别的工作程序,最后实现了民主公开,确保了群众的知情权、参与权和监督权。

扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退,精准识别做到了,精准帮扶才有了基础。郑风田说,这个难题,是所有发展中国家都必须解决的关键问题。

一看房、二看粮、三看家里劳动力强不强,四看有没有读书郎。郑风田说,我国12.8万个贫困村、7000多万建档立卡贫困户,让各地总结出了多样而有效的寻找贫困人口的方法。

过去的学术文献,许多研究者采取了十分严格的方法将贫困人口找出来,例如给贫困户发补贴,为了避免非贫困户领取,就将发放地点设置在十分远的地方,这样,不那么需要这笔钱的人就不会去花费时间了。郑风田说,中国的脱贫攻坚工作为其他国家减贫创造了鲜活的经验,不仅是在过去8年消除了几千年来都未能得到解决的绝对贫困问题,在精准识别、精准施策等方面的内容也十分具有价值。

识别贫困户,下一步呢?王晓毅说,通过驻村帮扶,打仗的人被派到脱贫攻坚第一线。

精准扶贫对贫困地区来讲是新事物。不论是建档立卡,还是电商扶贫,都是原有乡村体系没接触过的。特别是贫困村存在着干部老化、文化水平较低的困难,想要完成扶贫目标,必须把强有力的队伍派到第一线。王晓毅说。

据王晓毅介绍,通过严格管理、培训,驻村帮扶队伍能力得以提升。更重要的是,驻村帮扶从原单位和当地获得了支持和鼓励。

田丰韶说,2014年,十八洞村人均收入为1680元,2020年达到了18399元,几年间增长了近11倍。村集体经济增长了近1400多倍。

数字之外的巨变更加闪光。田丰韶介绍,十八洞村就尝试探索由党支部按照组织者覆盖、服务功能突出、党员作用彰显的原则,结合党员的地域分布、兴趣特长、身体状况、家庭状况把党支部分成4个党小组,拓宽了优化了村级党组织的体系,实现层级化、网络化的管理。

田丰韶说,十八洞村故事告诉我们,十八洞村成功地由贫困走向富裕,从原来的深度贫困村转变为全国文明村,得益于基层党建推动持续发展,得益于重新利用政策实现资源下沉,也离不开尊

重农民的主体责任,激发内生动力,特别是非常注重以移贫为导向的经济集体发展,共享发展成果的模式。

在华中科技大学减贫发展中心主任向德平教授看来,驻村帮扶是治理现代化的体现,将重心资源落到基层,扎到地,直接进入贫困村。

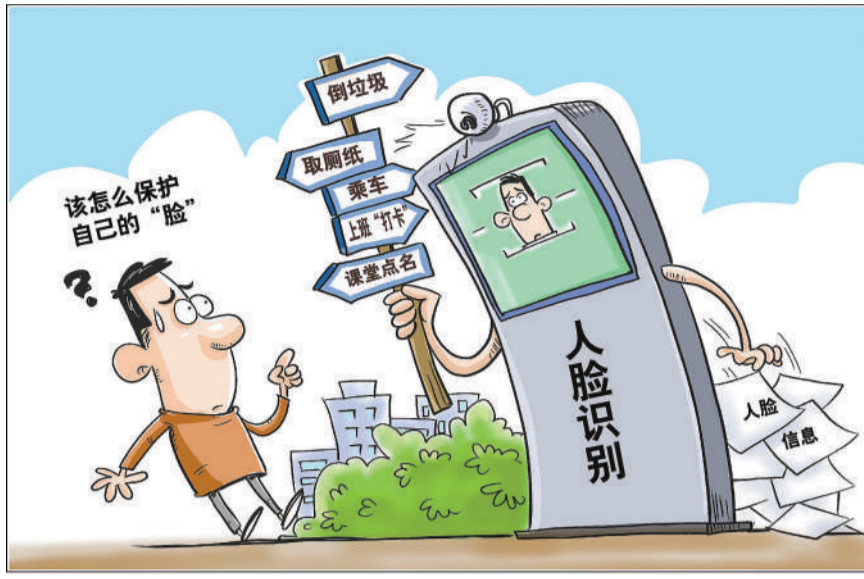
我们建立了党和人民群众的密切联系,打通了脱贫攻坚的最后一公里。在调研中,我们看到许多故事,党员干部和群众同吃同住的传统又回来了,并在新的国家方略中发挥了重大作用。向德平说。

乡村振兴需要打造一支永不离开、永远发挥作用的工作队。向德平说,结对帮扶在激发贫困发展动力、激发贫困地区发展能力方面可以发挥更大的作用。

脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接工作正在进行,王晓毅认为,驻村帮扶给这项工作带来了十分重要的启示。最需要的是带头人。这个人可能不是农业技术专家,也可能不是专门做扶贫工作的,但他需要有能力把各方资源整合起来。王晓毅说,许多驻村帮扶工作队、第一书记就在做这些事。通过驻村帮扶提升村级组织自身发展能力,是未来5年过渡期中非常重要的任务。

中国扶贫发展中心副主任曾佑志说:脱贫攻坚形成的经验模式、体制机制、举措办法非常丰富、厚重、实用,这些体制机制和有效举措,既可服务于减贫经验的国际推广,也必将在下一步乡村振兴中发挥重要作用。

不刷脸就不能买票、寄快递? 斩断伸向人脸的黑手



王鹏/作(新华社发)

刷脸正变得无处不在,无疑给人们带来了诸多便利,但在各类数据没有牢固的保险的情况下,人们更接近于在信息世界裸奔。人脸数据泄露和滥用最大的问题在于造成的危害是不可逆的,与密码不同,人脸信息不可重置。

企业不得收寄。其中,对是否使用人脸识别并未明确规定。

北京观韬中茂律师事务所合伙人王渝伟表示,寄送快递达不到采集人脸信息的必要性,这里要求人脸识别是假借了身份查验的由头。人脸信息并非不能应用于寄送快递的身份查验,问题在于不应该是唯一手段,应给予消费者选择权。

当前,小区安防和智慧零售是人脸识别安全风险发生的重灾区。在王渝伟看来,人脸识别的安全风险主要是应用太过泛滥。最让人担心的是不知道这些信息泄露到了哪里,甚至有可能是境外。

通过一张脸掌握一个人的消费习惯

刷脸正变得无处不在,无疑给人们带来了诸多便利,但在各类数据没有牢固的保险的情况下,人们更接近于在信息世界裸奔。并且,各类App的信息获取从个人位置到照片,再从通讯录到人脸信息,对个人信息的挖掘速度不断加快,深度也在不断增加。

人脸信息的背后是一个人的住址、喜好以及消费习惯等信息,掌握了这张脸,就掌握了一个人的各种习惯。王春晖表示,很多App不断在人脸识别领域布局,是为了方便对用户有针对性地画像,从而精准定位和营销,实现更大的商业价值。

事实上,人脸识别相关产业正在不断发展壮大。据亿欧智库发布的《2019计算机视觉人脸识别市场研究报告》显示,2018年中国计算机视觉人脸识别市场规模为151.7亿元,预计今年将达到530亿元。

然而,与人脸识别相关的风险问题也越来越凸显,比如个人信息泄露、滥用等。一些企业因管理不到位、应用方式不规范以及安全保障技术不过关等因素导致人脸信息、行踪轨迹等个人敏感信息泄露。

人脸等个人信息采集、售卖甚至已经形成了一条成熟的黑色产业链。近期,在部分社交平台 and 网站上,不少卖家将人脸识别视频明码标价,100元一套,其中包括身份证正反面照片、以及手持身份证照片和点头、摇头张嘴等诸多视频。并且,卖家还打包票称所售验证视频,能通过大多数App平台验证流程。

据媒体报道,个别卖家透露,如今市面上流通的身份证照片大多是在小额贷款平台和公司野蛮发展期间泄露出来的;有些则是各个行业以人脸识别技术开发和系统测试为名采集而来。

其中,不乏通过技术伪造的人脸识别视频。王春晖观察到,人脸识别技术在不断发展,相关的伪造技术也在不断迭代。甚至有人用身份证照片就可以进行模拟人脸识别需要的张嘴、眨眼等动作,甚至

至可以骗过许多技术等级不高的人脸识别平台。

信息之所以被伪造核心在于个别企业的人脸识别技术不太行。王渝伟表示,如果一个企业的核心算法够强,伪造的难度就很大,伪造成功率也很低。

当前,人脸识别的技术提供商很多,但水平参差不齐,有的企业没有能力支撑人脸数据安全。企查查数据显示,目前,我国共有人脸识别相关企业7404家,并且,相关企业注册量已连续3年突破1000家。近年来,各类人脸识别系统也层出不穷,据统计,我国人脸识别相关专利目前共1.37万件。

王渝伟也观察到,当前,人脸识别市场竞争激烈,不少企业为了争夺市场份额,低价出售人脸识别技术或者服务,行业内甚至在一定程度上打起了价格战。王渝伟说,在这种情况下,人脸识别技术变现难,一些企业将盈利的可能性聚焦在数据上,很多企业只是希望拿到人脸数据。

监管逐渐进入深水区

人脸数据十分特殊且敏感,监管刻不容缓。王渝伟表示,人脸数据泄露和滥用的最大问题在于造成的危害是不可逆的,与密码不同,人脸信息不可重置。

事实上,监管方面也一直在发力。比如,近期发布的《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》明确了39种常见类型App的必要个人信息范围。

现在监管迈出了一大步,逐渐进入了深水区。王渝伟表示,这里对每类App可以采集的个人信息作了详细规定,行业的标尺更为明确,监管的效率也将更高,这也意味着对人脸信息安全的保护能力将会提高一大截。

与此同时,一些地区也开始出台相关规定,明确物业不得强制业主进行人脸识别。日前,经四川省人民政府第64次常务会议讨论通过并提请四川省人大常委会第二十六次会议审议的《四川省物业管理条例(修订草案)》(以下简称《条例》)明确,物业服务人不得强制业主通

地方财政承压 PPP回暖?

我国已成为全球最大的PPP市场。过去几年,PPP行业的发展像是坐上了过山车,先是疾冲而上,然后戛然而止。如今,情况得到了改善,规范有序推进政府和社会资本合作(PPP)被写入了十四五规划和2035年远景目标。

十四五规划和2035年远景目标。

一位中部某省咨询机构的人士告诉记者,2021年年初PPP再次兴起与地方财政收支困难有关。因为专项债需要地方政府进行资金匹配,变相加重了地方财政的压力。所以地方政府会选择支出时间更长的PPP。

同时,政策性金融机构对PPP的支持力度也在加大。上述咨询机构的人说,这次政策性金融机构对PPP支持是全方面的。比如在担保方面,一般项目需要全额担保和抵押担保,PPP只需要增信担保,即:项目公司的股权比例。股东方提供一定的增信担保,当然,地方政府不提供增信担保。

对于这波行情,上海宏信建设投资有限公司(以下简称宏信建设)总经理张馨感受深刻,他说,今年明显感到一些地方的PPP项目在加速落地。

宏信建设2016年进入了PPP行业,他们看好PPP的未来。张馨说,基建投资是房地产之外最大规模的市场,每年近18万亿元,有广阔的发展空间。经过财政部、发改委自上而下的设计后,PPP至今为止也仍然是社会资本参与基础设施类建设最为规范的模式。再加上基建PPP项目需求资金量大,金融属性强,比较适合大规模的资本运作。虽然收益不高,但是具有期限长、稳定现金流的特点。

PPP的回暖对行业来说是一件好事,关键是把控风险。

PPP项目投资一般动辄10年、15年乃至20年起,属于长期资金,对于风险把控的能力要求比较高。比如近期国资委出台的《关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导意见》中明确,要严控低毛利贸易、金融衍生、PPP等高风险业务,严禁融资性贸易和虚假贸易业务,管住生产经营重大风险点。

北京大岳咨询有限公司董事长金永祥认为,目前参与PPP项目的国企大多数是施工企业,相对单纯的项目施工,PPP项目包含前期施工和后期运营,从这个角度看的确存在一定的风险,但风险与收益是对等的。在全社会建筑施工总量萎缩成为必然趋势的背景下,PPP推动了施工企业向全产业链业务的转型,更重要的是,PPP使地方政府将项目的部分风险转移给了社会资本,这降低了国企潜在的债务风险。他说。

选好项目是各方面防范风险的共识。张馨说,对于项目评判其内部有三好标准,即:好政府、好合作伙伴、好项目。好政府是指经济发展较好,财政实力强,负债低,讲诚信的地方政府;好合作伙伴,主要是施工、运营管理能力强,有责任担当的企业;好的项目主要要求是合规性好,重点支持国家政策指向,如民生领域等。

我们有一个PPP政策负面清单核查表,包括营商环境、财务风险等7个大类58项风险点,选项目的时候就按照表格一个个打分。在上海宏信建设的总部,其业务总监给记者展示了投资项目的整个流程,从地方政府到项目公司乃至合作伙伴,都有严格的选择标准和流程管理,而这些也成为其防范风险的主要手段。

张馨告诉中青报 中青网记者,PPP项目的周期一般都在10年以上,现在普遍要到20年。但是宏信建设对中国经济长期向好的基本有信心。在此背景下,重点是要把自己的事做好,那就是投入大量精力和耐心构建项目投、融、建、运的主动管理能力。

全国政协常委、全国政协外事委员会主任楼继伟是中国PPP模式的主要推动者之一,此前,他频繁提及的一句话是PPP的发展要扎根中国的现实土壤。

楼继伟经历了中国PPP发展的各个阶段,也深知PPP在中国的优势和问题。在他看来,此前的PPP模式重建建设运营、绩效考核不完善、政府出资责任固化等问题明显,直接导致了2017年PPP项目退库力度加大,行业风险集中释放。

但PPP的未来前景是值得肯定的。他曾说,全球经济波动加剧,国内经济下行压力增大,特别是地方隐性债务风险、财政风险日益突出的背景下,稳步推进PPP行业发展是我国有效应对各种风险挑战的必然选择。

如何稳步推进?张馨的理解是,做好一个PPP项目要强调投资项目底层逻辑符合PPP的初衷,各项手续严谨合规,要能经得起时间的考验。(经济观察报记者杜涛对此文也有贡献)

图片新闻



在柳州市融水苗族自治县杆洞乡党坞村乌英苗寨,郑昌昊(右三)和吴晗(右四)带着孩子们一起去拍婚纱照(4月16日摄)。

今年26岁的郑昌昊是广西柳州市鱼峰区委宣传部的干部,2020年4月,他主动申请到柳州市融水苗族自治县杆洞乡党坞村担任脱贫攻坚(乡村振兴)工作队队员。党坞村位于桂黔交界的大苗山深处,这里地处偏远,交通不便,再加上驻村工作繁忙,郑昌昊经常一两个月才能回一趟家,原定当年夏天与女朋友举办婚礼的计划被搁置下来。

驻村以来,郑昌昊将教育扶贫作为工作重点之一。看到男朋友为苗寨教育奔波的样子,在柳州市柳北区桂景湾小学任教的女朋友吴晗深受感动,她多次利用假期来到党坞村乌英苗寨教学点支教,用行动支持男朋友的工作。

今年4月底,郑昌昊将结束驻村工作。4月14日至17日是广西壮族三月三假期,吴晗第三次来到乌英苗寨支教。4月16日,苗寨百年古树下,教学点教学楼的苗寨小朋友们的见证下,郑昌昊身着苗族节日盛装,向吴晗求婚。郑昌昊说,吴晗是同学,是恋人,这一年又是战友。虽然驻村很辛苦,但能与心爱的人为苗寨的点滴变化并肩战斗,一切付出都值得。

新华社记者 黄孝邦/摄

中青报 中青网见习记者 赵丽梅

人脸识别视频最低0.5元/套,质量较高的100多元/套,其中,质量较高的可通过大部分App验证的消息令人胆战心惊。刷脸时代到来了,老百姓该如何保护好自己的人脸?

一场关于人脸数据的争夺战正在打响,一边是不少移动互联网应用程序(App)在人脸数据等领域疯狂攻城略地,不少App甚至采用霸王条款,比如不进行人脸识别就不能寄快递、投简历、上厕所,甚至还有个别企业安装摄像头偷人脸数据。另一边是公众对人脸信息等个人信息保护的强烈呼吁以及监管部门不断重拳出击。

4月23日,《信息安全技术人脸识别数据安全要求》国家标准的征求意见稿开始面向社会公开征求意见,提出刷脸必须征得明示同意,并不得用于预测个人经济状况。

并且,今年5月1日,《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》也将正式实施。其中明确了App运营者不得因用户不同意收集非必要个人信息,而拒绝用户使用App基本功能服务。

工信部信息通信经济专家委员会委员、联合国世界丝路论坛数字经济研究院院长、浙江大学教授王春晖表示,对个人必要信息的范围进行划线,填补了人脸识别应用领域的空白。这一次,不断伸向人脸的黑手能否被斩断?

不刷脸就不能买票、寄快递

必须要我的人脸信息才能登录吗?3月28日,来自北京的孙斌(化名)通过身份证号等信息登录一直在使用的某航空公司官方购票App购买机票,却显示账号存在风险,需进行身份验证。孙斌通过App提供的银联验证进行验证,却被告知暂时不支持此验证方式。孙斌说,这唯一的方式也是形同虚设。

随后,孙斌致电该航空公司,客服告诉他,系统认定该账号安全等级过低从而冻结了他的账号,并称这是为了您的账户安全着想。而解冻的唯一方式则是完成人脸识别。孙斌表示,这明显是强制刷脸。

与孙斌的遭遇如出一辙,高茗茗(化名)也被强制要求刷脸。她用快递柜寄件时却被告知:根据快递条例要求,寄件需要验证本人身份,唯一的验证方法也是人脸识别。下单前,她已在官方微信公众号上通过了实名认证。

2018年5月1日起施行的《快递暂行条例》对实名收寄快递作出了规定,收寄快件时,应对寄件人身份进行查验,并登记身份信息,寄件人拒绝提供身份信息或者提供身份信息不实的,经营快递业务的

中青报 中青网记者 张均斌

2021年春天,PPP再次走出新一波行情。

财政部PPP中心的全国PPP综合信息平台管理库项目2021年2月报数据显示:今年以来,新入库项目86个、投资额1399亿元,同比增加565亿元、上升67.7%。净入库项目23个、投资额780亿元,同比增加453亿元、上升138.7%。截至2021年4月25日,全国有项目10020个,总投资额15万亿元以上,项目和投资额相比以前都略有上升。

这种被称为政府和社会资本合作的项目运作模式通常用于基础设施及公共服务领域。社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作,并通过使用者付费及必要的政府付费获得合理投资回报;政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管,以保证公共利益最大化。

PPP优势在于使合作各方达到比单独行动预期更为有利的结果:政府的财政支出更少,企业的投资风险更低。

我国已成为全球最大的PPP市场。过去几年,PPP行业的发展像是坐上了过山车,先是疾冲而上,然后戛然而止,2017年后,随着92号文《关于规范政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台项目库管理的通知》、54号文《财政部关于进一步加强政府和社会资本合作(PPP)示范项目规范管理的通知》资管新规等从监管政策上倒逼,PPP项目的成交数量和规模均呈急速下降趋势。

如今,情况得到了改善,规范有序推进政府和社会资本合作(PPP)被写入了