



热点聚焦

学者看法

# 深刻把握全面从严治党的战略意义

■ 中国社会科学院中国廉政研究中心

全面从严治党的重大战略，坚定推进全面从严治党标志着我们党管党治党的思想理念达到了新的境界。

思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严推进党的建设新的伟大工程，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，管党治党宽松软状况得到根本扭转，探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径。这些成就的取得，为我们党和国家事业发展提供了坚强纪法保障。

推进全面从严治党的关键是要坚持党的自我革命

全面从严治党是一场伟大的自我革命。进入新时代，坚持自我革命成为管党治党、全面从严治党的内在遵循。2016年10月27日，党的十八届六中全会专门就全面从严治党进行部署。2017年2月13日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班开班式上指出：党的十八大以来，我们提出全面从严治党，以敢于刀刃向内的勇气向党内顽瘴痼疾开刀，以一抓到底的钉钉子精神把管党治党要求落实落细，都贯穿着强烈的自我革命的精神，体现了我们党自我革命的决心和意志。党的十九大进一步将自我革命明确纳入新时代党的建设总要求：把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。坚持自我革命也是我们党最鲜明的品格和最大的优势。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，用十个坚持高度概括了党领导人民百年奋斗所积累的历史经验，其中第十条经验就是坚持自我革命，《决议》还指出：勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。先进

的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的。

坚持自我革命是党要管党、全面从严治党的关键所在。2021年11月11日，习近平总书记在党的十九届六中全会上作出自我革命是跳出历史周期率第二个答案的重大判断：我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。紧接其后，习近平总书记又在十九届中央纪委六次全会上将自我革命作为我们党蓬勃发展的内在依靠：一百年来，党外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。由此可见，我们党要经受四大考验、克服四种风险、永远立于不败之地，始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，必须坚决推进自我革命，必须自觉按照习近平总书记十九届中央纪委六次全会上提出的六个必须的要求，推进新时代党的自我革命的伟大实践。

以永远在路上执着把全面从严治党引向深入

建党百年以来，我们党之所以能饱经历史沧桑依然风华正茂，之所以能经历无数风险挑战仍旧不断发展壮大，之所以能在现代中国各种政治力量的反复较量中脱颖而出，之所以能够始终走在时代前列、成为中国人民和中华民族的主心骨，就是因为我们有不动摇地坚持、完善和加强党的领导，持之以恒地将党建设得更加坚强有力，坚定不移地

中国共产党已经走过百年征程。经过百年奋斗，党领导中国人民实现人民解放、民族独立、生活小康，走上了中国特色社会主义道路，向着中华民族伟大复兴的中国梦不断迈进。百年来我们之所以能够成功，关键在于我们始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持党要管党、全面从严治党。习近平总书记在刚刚结束的十九届中央纪委六次全会上深刻阐述了全面从严治党取得的历史性、开创性成就，产生的全方位、深层次影响，对坚持不懈把全面从严治党引向纵深推进、迎接党的二十大胜利召开作出了战略部署。

全面从严治党的党的十八大以来推进党的建设新的伟大工程的必然要求

党的十八大以来，习近平总书记对全面从严治党提出了新要求。2012年11月17日，习近平总书记在主持十八届中共中央政治局第一次集体学习时就明确指出：治国必先治党，治党务必从严。2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上进一步提出，要全面推进从严治党。2014年12月13日-14日，习近平总书记在江苏调研时明确提出要协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党。2016年1月12日，习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上详细阐述了全面从严治党的本质内涵，要求必须坚持不懈抓下去，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬。近日，在十九届中央纪委六次全会上，习近平总书记进一步将坚持自我革命、全面从严治党列为建设长期执政的马克思主义政党九个坚持的规律性认识之一，作为新时代深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新的重要举措之一。总而言之，全面从严治党是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略，坚定推进全面从严治党标志着我们党管党治党的思想理念达到了新的境界。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面从严治党纳入四个全面战略布局，以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争。党中央十年磨一剑，始终坚持严的主基调不动摇，始终坚持

2021年中央经济工作会议精神解读

# 正确认识和把握资本的特性和行为规律

■ 何伟(中国社会科学院经济研究所副编审、中国社会科学院大学经济学院副教授)

要完整准确全面理解2021年中央经济工作会议对资本的阐述，辩证看待资本的作用，充分发挥资本的积极作用，防止其消极作用，以实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

2021年中央经济工作会议指出：要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造，社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用。要为资本设置红绿灯，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。要支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义市场经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。这是针对经济运行中资本的不当行为和突出问题，向市场传递的明确信号，为守法合规的资本提供了定心丸，也为野蛮生长的资本设置了藩篱。2020年中央经济工作会议所提8项重点任务之一，就包括防止资本无序扩张。因此，要完整、准确、全面理解中央经济工作会议对资本的阐述，辩证看待资本的

作用，充分发挥资本的积极作用，防止其消极作用。在经济学中，资本属于一种生产性要素投入，资本市场体现了资本供求双方的经济关系。一般而言，资本市场的积极作用具体体现在：可以为经济建设筹集资金，有利于转换企业经营机制，有利于调整产业结构，有利于改善和加强政府宏观调控。资本市场不仅对企业和经济运行能起到一定的积极作用，还可以为投资者提供良好的投资渠道。但是，资本的兴趣点是低垂的果实，容易一窝蜂和扎堆，带有强烈的逐利性和倾向性等消极因素。根据价值规律，资本倾向于追求高额利润，往往流向高利润行业。过去的炒房、炒地、炒大宗商品等现象背后，都有资本在推动，导致一些城市一度出现房价高烧不退。此外，少数大企业凭借其所拥有的资本、资源或技术，为了获取高额利润而联合起来，形成对某种商品或服务生产和销售市场的独占、操纵和控制，这就构成垄断。因此，要完整、准确、全面理解中央经济工作会议对资本的阐述，辩证看待资本的

我国经济治理现代化水平不断提高

我国的资本市场是适应社会主义市场经济发展的需要而产生的，其存在和发展对社会主义市场经济的发展有着非常重要的作用。在实践中，存在着民营经济资本和国有资本、国内资本和境外资本、商业资本和银行资本等多种具体表现形式。改革开放四十多年来，这些具体的资本形态在我国经济发展中起到了一定的积极作用。例如，我国利用外资的广度和深度由小到大，自2002年开始，我国就已经成为世界上利用外资最多的国家，外资也逐渐从劳动密集型产业转移到高新技术产业和服务业等。吸引和利用外资补充了我国资本的不足，加强了基础设施建设，并有助于我国企业吸收国外先进技术和管理经验。

党的十九届四中全会把公有制为主体、多种所有制经济共同发展按劳分配为主体、多种分配方式并存社会主义市场经济体制等，都确立为社会主义基本经济制度，形成了以公有制为主体的所有制、以按劳分配为主体的分配制度和市场发挥决定性作用、资源价格制度三位一体的基本经济制度。高水平建设社会主义市场经济体制，目的是推进高质量发展，也是推进国家治理能力和治理体系的主要内容。在新发展阶段，要在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革及其他各方面体制改革，提高经济治理现代化水平，就需要对资

本进行有效监管，防止资本无序扩张，并使资本承担起相应的社会责任。

要素市场化改革和经济高质量发展的需要

在实体经济中，资本通常会和土地、劳动力等要素相结合。过去一个时期，资本往往高人一等，作为生产要素，资本与土地、劳动的地位存在一些失衡。首先，资本和土地等资源要素配置存在一些失衡。过去一些地方政府因过于重视资本的作用，通过优惠的土地、自然资源、税收条件来招商引资，或者设立产业园区，使土地、环境等资源要素的价值得不到充分的体现和尊重。更有甚者，产生了通过资本来不当占有土地、矿产等公共资源的现象。其次，资本收益和劳动报酬存在一些失衡。法国经济学家托马斯·皮凯蒂在《21世纪资本论》中就分析了西方资本主义国家中长期存在的资本收益和劳动报酬的不平等，由于资本的回报率长期高于经济增长率，带来收入和财富分配的不均等加剧。我们要规避这种资本和劳动要素失衡带来的利润侵蚀工资现象。另外，局部资本泛滥的同时，在一些领域存在资本短缺，如农村基础设施建设、乡村振兴等领域，中小微企业起步阶段资本缺乏，热门产业和企业资本拥挤。要素失衡往往带来社会福利的损失。

2022年1月6日，国务院公布的《要素市场化配置综合改革试点总体方案》指出，要引领要素市场化配置改革不断向纵深推进，要强化服务实体经济发展的功能，在风险可控前提下，不断探索突破制度前沿。该方案也提出要发挥要素协同配置效应。这一方案有助于引导资本规范健康发展。

统筹经济发展和安全的需要

在创新、绿色、协调、开放、共享新发展理念推动下，我们要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。中国已经成为世界第二大经济体。经济全球化是不可逆转的潮流，我国仍然需要进一步扩大对外开放。在世界形势错综复杂的情况下，为资本设置红绿灯，是统筹经济发展和安全的需要。

资本要素本质上应当服务于实体经济。如果资本脱离了实体经济，只在虚拟经济范围内打转，很容易通过杠杆作用放大投机行为，出现经济泡沫，进而冲击实体经济，带

来系统性风险，影响整个国民经济的稳定健康发展。过去的亚洲金融危机及2008年全球金融危机，都充分展示出不加控制或脱离限制的资本及不完善的金融市场所带来的巨大副作用，它不仅威胁经济稳定，更威胁经济安全。但是，我国有底气、有能力、有信心进一步开放并在扩大开放中维护国家经济安全。国家发展和改革委员会、商务部于2021年12月27日分别发布了《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2021年版)》和《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2021年版)》，两项外商投资准入负面清单分别进一步缩减至31条、27条，压减比例分别为6.1%、10%。境内外投资者统一适用市场准入负面清单的有关规定。

使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用

建立社会主义市场经济体制是一个伟大创举。我国实行社会主义市场经济体制，需要坚持我们的制度优越性，有效防范资本主义市场经济的弊端。在中国特色社会主义市场经济体制下，资本的逐利性不可能像西方资本主义国家那样不受限制，也不可能允许垄断资本所拥有各种权利及对经济政治等多个方面的干预。因此，发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用，仍然需要遵循使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用这一原则。要推进资本要素市场化配置，完善股票市场基础制度，加快发展债券市场，增加有效金融服务供给。同时也要完善政府调节与监管，做到放活与管好有机结合，提升监管和服务能力。

科学的宏观调控和有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。针对资本和资本市场，政府近期推出了一系列组合拳。例如，2021年7月6日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于依法严厉打击证券违法活动的意见》，这是本土资本市场历史上首次以中央、国办名义联合发出打击证券违法活动的专门文件。刑事和民事责任追究了对资本市场违法违规行为的立体化追责体系。2021年11月，国家反垄断局正式成立，体现了国家加强反垄断执法、维护公平竞争市场秩序的决心，也给无序扩张的资本上了一条紧箍咒。

将资本视为灵丹妙药或者洪水猛兽都是不可取的。发挥资本作为生产要素的积极作用，扬长避短，仍有待相关具体政策的制定和落地落实。

当西方文明以霸权的形式推行其价值观的时候，我们需要新型的人与社会的关系；当传统的工业文明发展导致生态危机的时候，我们需要新型的人与自然的关系；当西方文明过分强调物质、商业和市场利益的时候，我们需要新型的人与人的关系。这种新型关系的潮流，就是新文明复兴。这种新型关系的旗帜，就是新人文主义。

迎

叶小文

威建国

促

当前国际应对气候变化合作出现一些变化，最重要的变化就是美国采取单边主义措施，可能对全球经济体系造成很大影响，这对采取应对气候变化措施的很多产业都会产生不确定性的影响；

全球气候变化政策协调的不确定性 当前全球治理体系正步入调整变革期，第二次世界大战后形成的全球治理体系日益暴露出诸多弊病，深陷全球治理赤字。

最大的不确定性，还真如美国著名智库大西洋理事会首席执行官弗雷德里克·肯普最近发表的一篇文章中所说的，新的一年美国将何去何从？究竟要作为还是不作为？到底是确定还是不确定？这一切，就像面临着一个解不开、理还乱的戈尔迪之结。

戈尔迪之结是古希腊神话传说中中亚细亚弗里吉亚的国王，他在自己以前用过的一辆牛车上打了个分辨不出头尾的复杂结子，并把它放在宙斯的神庙里。神示说能解开此结的人将能统治亚洲。戈尔迪之结常被喻作难解之结、难以理清的问题。美国继续做着统治世界的梦，特别对不可妨碍其实现梦想的力量恨之入骨，在自己的牛车上打了个分辨不出头尾的复杂结子。解不开、理还乱，典型的自作自受。我们以为宙斯的神示，其实还有话没说完：继续纠缠在这个结子中吧，总有一天戈尔迪之结会成为缠住你脖子的绞索！

大西洋理事会首席执行官弗雷德里克·肯普感叹：在冷战结束后的30年里，没有哪位美国总统在进入新的一年时，面对如此巨大的地缘政治和国内政治的不确定性。它们交织在一起，就像一个戈尔迪之结，只有大胆的行动才能将这个难题解开。请问，美国大胆的行动，是打算放弃霸权钻出套子吗？显然不是。那是什么？

普遍性寓于特殊性之中，共性寓于个性之中，确定性寓于不确定性之中。今天的美国，究竟要以什么样的大胆的行动，继续逆历史潮流而动，最终走向自己的确定性、归宿？风物长宜放眼量。面对百年未有之大变局，我们要善于以大历史观环顾世界。以往，决定国际秩序的主要因素是大国主导，甚至是霸权；如今，基于大国主导的国际秩序正在发生变化，随着多极化格局的形成，国际关系范式正在走向基于命运共同体、新秩序。命运共同体就是共享的未来，这是一种思想理念，也就是以中国倡议的共享的未来为引领思想，来构建一种新的世界秩序，给人类社会带来新的和平与稳定。

人类文明的交汇已走到量变到质变的临界点，人类危机呼唤人本主义在否定之否定意义上的继承和发扬。新时代对人本主义的呼唤，需要对传统人本精神进行继承吸收，发扬其积极成果又要革故鼎新。因为西方近代人本主义多强调作为个体的自由与权利，尊重人的本能欲望，虽然催生了迅猛发展的经济，也造就了极端膨胀的个人。面对第一次文艺复兴遗留下来的膨胀了的个人，新的文明复兴，要养成和谐的人，构建人类命运共同体。它既巩固第一次文艺复兴人本主义的积极成果，又要对其过分的运用有所克制。

当西方文明以霸权的形式推行其价值观的时候，我们需要新型的人与社会的关系；当传统的工业文明发展导致生态危机的时候，我们需要新型的人与自然的关系；当西方文明过分强调物质、商业和市场利益的时候，我们需要新型的人与人的关系。这种新型关系的潮流，就是新文明复兴；这种新型关系的旗帜，就是新人文主义。

中华优秀传统文化有助于建设人类文明新形态。在中华民族实现伟大复兴的进程中，我们要高举人本主义的新旗帜，促进人类命运共同体的大旗，把握住高举人本主义的新话语权，使冷战战略、冷战思维彻底成为历史，为推动人类可持续发展作出积极贡献。同时，也为中华民族赢得和延长实现伟大复兴的战略机遇期。

(作者叶小文系全国政协文化文史和学习委员会副主任，威建国系全国政协提案委员会副主任)