

代表委员关注加快完善生育支持政策体系

为年轻人养娃赋能

中青报·中青网记者 马宇平 先莉洁 张艺

张帆手机记账App上的一串数字，是过去一年花在孩子身上的钱。孩子1岁半，她每月要支付月嫂的工资、买奶粉、尿不湿、玩具的钱……零零散散加起来，远超过她的预想。

但家庭开支的增大没有抵消孩子带来的快乐与生命体验。她和丈夫考虑过再生一个孩子，但不得不考虑“家庭收入预期，带孩子的人手和精力，职场打拼和养育孩子的双重压力”。张帆希望“国家能为人口福利多承担一些成本”，在生育、养育、教育方面给予支持。

在今年中国青年报社“两会期待”调查中，就业、医疗、生育都是青年人期待的议题。而这些，尤其是生育，也是近些年全国两会上代表委员关注的重点议题。

与托育服务需求旺盛对应的是现有供给不足

全国人大代表、广西壮族自治区百色市田东县芒果试验站站长陆弟敏所在的田东县属于西南地区欠发达县份。2022年，该县居民人均可支配收入28641元，城镇居民人均可支配收入40836元。

他在调研后估算：一个家庭如果有一个0岁至3岁的孩子，每年需要开支1.2万元左右购买奶粉、尿不湿等日用品，每月托育照护费用约2000元，一年开支约2.5万元。在他看来，婴幼儿阶段养育成本之高，导致普通家庭生活压力大，从而影响生育意愿。

在一线城市，张帆的账单也显示，照料孩子的开销占家庭收入的30%左右。“假如孩子能进入普惠性托班，我们每个月大概能省7000元开支。”

在全国政协委员、华东师范大学社会发展学院教授吴瑞君看来，托育服务对于促进女性职业平衡、减轻家庭育儿负担具有重要作用。与托育服务需求旺盛对应的是现有供给不足。

首都经济贸易大学人口与发展研究中心副主任茅彦彦教授在研究中发现，现有托育服务只满足7%左右的家庭婴幼儿照护服务需求，仍有93%的婴幼儿需要家庭提供照护。

吴瑞君指出，目前我国托育服务机构的价格普遍偏高。根据全国政协2020年调研数据，托育机构平均月收费在2700元左右，占当年我国家庭可支配收入的36%。一些民办托育机构转为普惠性托育机构后入托价格下降，但房租和人员经费等运营成本居高不下，也将导致托育服务机构难以实现营收平衡。

全国人大代表、广西壮族自治区梧州市红十字会医院门诊部主任钟灿拟提出《关于完善西部地区0岁至3岁婴幼儿托育服务体系的建议》。她建议，出台相关政策，为普惠托育服务提供免费或低价格地，建立合理的成本分担机制，最大限度降低托育服务运营成本，使民办托育的收费更亲民。

茅彦彦认为，托育服务重新起步才不到5年时间，看到现有问题的同时也应看到我国解决婴幼儿托育服务难题的事一直在向前推。

2024年全国两会召开前，国家卫生健康委委员会副主任李斌介绍，中央预算内投资35.2亿元，中央财政投入15亿元支持普惠托育。截至2023年9月，全国千人口托位数3.36个，这一数字在2022年底是2.5个。“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个”已成为“十四五”时期经济社会发展的主要指标之一。

关心女性职业保障与发展

中青报·中青网记者在对部分年轻夫妻采访时发现，在家庭中，生育意愿有着鲜明的性别差异。

“我想生孩子，但我得问我媳妇。”28岁的李鑫对着镜头回答。

茅彦彦表示，女性家庭经济地位的变化让其在家庭重大事务决策上拥有更大话语权。2020年第四期中国妇女社会地位调查数据显示，生育作为重大家庭事务之一，夫妻共同商量的已占91.1%。在承担家庭主要抚育工作的同时，也要从事有酬劳动，分担家庭养育的经济压力。

国家卫健委2019年开展的人口与家庭动态监测调查显示，近四分之三的育龄母亲对家庭养育中的经济成本具有贡献性，不论母亲是正规、非正规就业还是全职状态并不会影响丈夫提供的照料时间。2020年由全国妇联和中国国家统计局联合开展的第四期中国妇女社会地位调查数据也显示，0-17岁孩子的日常生活照料、辅导作业和接送主要由母亲承担的分别占76.1%、67.5%和63.6%。

在吴瑞君看来，年轻人尤其是女性受教育程度提升，重视优生优育，对孩子质量

的需求高于对孩子数量的需求，这是一个人口发展的基本规律。我国育龄妇女的婚育年龄随受教育时间推迟，也是影响生育因素的原因。

她认为，可探索实施夫妻共享的育儿假，强制男性休假不少于育儿假的三分之一，引导企业消除隐形障碍，营造育儿友好环境。

在茅彦彦看来，除了推动男性积极分担养育责任，还应强化制度建设促进劳动力市场生育成本的分担。比如，建立多方共担的合理成本分担机制，缩小男性和女性雇佣成本差距，保障女性就业权益。

在全国政协十四届一次会议期间，全国政协委员欧彦伶提交了一份《关于探索破解育龄妇女新生育政策下就业难问题的提案》，建议探索建立灵活多样的生育哺乳人性化工作机制，切实保障女性职工的“就业权”和“生育权”。该提案得到国务院妇女儿童工作委员会办公室的答复。

李斌介绍，在照护支持方面，各省(区、市)普遍延长产假至158天及以上，超过半数的省份生育津贴支付期限不低于158天。

加快完善生育支持政策体系

2019年5月，国务院办公厅发布了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》。2022年7月，《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》提出7个方面20项举措。

在过去一年，我国3岁以下婴幼儿照护、子女教育个税专项附加扣除标准提高至每个子女每月2000元。21个省份在不同层级探索育儿补贴政策，其中云南、宁夏实现了全省覆盖。

党的二十大报告提出，要“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。”

事实上，各地正在落实生育支持政策、完善配套措施，不少地方政府工作报告明确提出进一步完善生育支持政策。

在江西、安徽、辽宁等地的政府工作报告中，都提到完善生育支持政策，减轻生育、养育、教育成本。

“加快完善生育支持政策体系”，是中央经济工作会议部署2024年民生工作的一项重要任务。

全国政协委员、中国人口与发展中心主任贺丹接受中青报·中青网记者采访时表示，建立科学合理的生育支持政策框架体系是一项需要长期努力和发展的事业，其中最关键和困难的是完成核心制度设计并建立长期稳定的基本财政投入机制。

去年全国两会，吴瑞君《关于完善婚嫁生育养育教育一体化生育支持政策体系的提案》引发社会广泛关注和探讨。吴瑞君介绍，自己去年还参与了全国政协召开的双周专题座谈，其中一场的主题即关于如何建立健全生育支持政策体系。

今年，她将生育问题细化到了教育领域，进一步探讨如何加强部门协同，推进婚嫁、生育、养育、教育一体化，为中低收入家庭减负赋能。

此外，什么时候是出台生育支持政策的较好时机?茅彦彦坦言，学术界也一直在讨论这个话题。

茅彦彦解释，从先行国家的经历来看，生育支持政策需要稳定地实施相当一段时间，才能观察到明显效果，人们结婚和生育观念的改变需要时间。



全国政协委员童金南：

“提案”要沾着泥土味儿

筑梦现代化 共绘新图景
代表委员履职故事

中青报·中青网记者 杨洁

从科技界别转移到新增的环境资源界别后，全国政协委员、中国地质大学(武汉)教授童金南在提案思路有了新的变化：“以前关注长江生态保护和可持续发展问题，更多从宏观层面思考如何科学发展。现今我关注的焦点发生了转变，从环境保护和民生角度，思考农村绿色资源何以促进民生经济发展。”

自1993年八届全国政协增设经济界别以来，环境资源界别是全国政协于2023年首次增加的新界别。去年两会上，童金南发现参会人员身份更丰富了。在环境资源界别里，有科学家、政府管理人员，也有不少企业家。谈起环境保护相关的问题，企业家们提出了环境保护与经济发展相关的话题。这让童金南备受启发。

2023年履职期间，这位老政协委员走进山、下田的时间多了。他借助野外地质考察的科研活动，调研了黔南、滇西、湘西、鄂西等地的贫困山区，考察当地生态环境保护与民生发展问题，即如何践行总书记“两山理论”。

在调研地区，童金南发现一些由政府修建的公路、厕所等公共设施，经长时间使用后出现了一定程度的损坏。此外，乡村修建的污水处理设备存在处理率低或者闲置停用等问题。童金南了解后发现，调研所处的村组因用电用水、启动设备的资金不足，难以让设施长期处于“瘫痪状态”。

但当地村委会也有难处，因该乡村没有吸引企业建厂发展，缺乏收入来源，想维修却有着“囊中羞涩”的苦惱。

在童金南调研的地区，除了部分乡村“造血能力不足”之外，一些地方也出现了“撂荒”现象。在一个村庄，他看到，农田中长满杂草、树木，长时间无人进行耕种劳作。“闲置的农田如果长时间处于野蛮生长的状态，会引发其生态系统的衰败退化，加剧土地资源的浪费。”在童金南看来，个别乡村在耕地流失整改上，没有扎实做好耕地保护工作。他担心，如果农村土地闲置问题日益突出，将会影响粮食安全。

李迎刚则表示，加强家庭互助育儿体系的建设，加大对家庭照顾儿童的教育、引导和支持；扩大托幼托育服务机构，提供充分的社区活动空间，减轻育儿的情感负担和经济压力。

“应充分尊重生育养育的社会价值。”贺丹建议，按照谁照护、谁受益的原则，既向提供婴幼儿照护服务的托育机构发放建设和运营补贴，也为向承担婴幼儿照料责任的父母和其他家庭成员发放照护者津贴或育儿券。 本报北京3月4日电

“我们要重视基层老百姓的需求，思考如何发展农村绿色经济，让绿水青山变成金山银山。”童金南说。

今年两会，他建议：第一，要打造一村一企的格局，保证一个村子里至少扶持一家企业的发展，为乡村公共设施的提供提供足够经费支撑；第二，对于公共设施建设，要根据当地经济发展情况，适当给予维护扶持；第三，对于农民要进行技能培训，帮助他们适应经济社会发展，不断提高收入。

针对自己调研地区一些地方出现的“撂荒”问题，童金南思考，要进一步完善农村耕地地方补贴政策，提高资金使用效益，强化后期的监督管理机制，完善种植面积核定等措施。此外，还要进一步提高种粮补贴，控制农药化肥的成本，激发农民种田的积极性，守住耕地红线。

对于基层农田水利建设工程，童金南认为，既要推行高标准农田建设，更要因地制宜地加强对丘陵、山区的基本农田水利设施建设，确保粮食主产区农业生产稳定。

“绿水青山变成金山银山的路还在探索，我们都在摸着石头过河，找寻解决问题的新途径。”童金南认为，要做好政协委员，不能只坐在会场听会，要走到基层，发现真需求，才能提出好提案。

洪明基委员建议：

推广嵌入式幼儿园 让员工带娃上班

本报讯(中青报·中青网记者李华锡)今年全国两会，为了破解企业职工带娃难、入园难、托育难等问题，全国政协委员洪明基建议推广嵌入式幼儿园，由政府和企业合作，在工作园区设置幼儿园，只要员工在附近企业上班，孩子都能入园，且不限户籍，不看房产，让更多员工“带娃上班两不误”。

近日，洪明基注意到一条新闻：2月21日起，杭州市滨江区产业园区嵌入式幼儿园提前入园，为有需要的企业职工子女提供“爱心托”服务，让更多员工“带娃上班两不误”。

他了解到，原来，为优化营商环境，实

现幼有优育，从2020年起，该区政府与企业合作，在企业、园区内部配套建设嵌入式幼儿园，切实解决企业职工子女入园难、照护难问题，打造了政府、企业、社会“三赢”的改革样板。比如，嵌入式幼儿园作息参照企业职工作息时间，比普通入园推迟一小时，晚上还会提供晚餐和晚托，并且所有嵌入式幼儿园都开设了托育服务。

洪明基认为，这种通过政府跟企业合作在园区创办幼儿园的创新模式，可以真正解决企业职工子女入园问题。“家长上班把孩子带过来，下班再把孩子带回去，又方便又放心，我强烈建议全国推广嵌入式幼儿园。”



2月2日，南京晨星托育江心洲园里，老师与孩子们一起阅读书籍。早晨上班将宝宝送到单位楼下的托育园，下班顺路接回家，中午休息时还能抽空看看宝宝有没有哭闹……在江苏南京市建邺区，面向年轻人较为集聚的产业园区的公办托育园踮出了一条普惠性、可持续的低龄幼儿托育新路径，让不少企业职工有了“带娃上班”的新体验。 视觉中国供图

中青报·中青网记者 张艺

代表委员热议：

靠什么为生育“减负”

看来，长期稳定的财政投入机制是健全生育支持政策体系的基本保障。她在调研中发现，由于财政能力差异，不同地区生育支持力度有强有弱。

贺丹提出，围绕影响生育水平的主要矛盾，明确分级分类的生育支持成本分担原则，将托育服务纳入基本公共服务，逐步建立起婴幼儿照护补贴制度，不断提升

生殖健康服务质量和水平。

她发现，部分措施将责任主体完全转嫁给生育保险基金和用人单位。部分措施明确了责任主体，但未明确政府、用人单位和家庭承担的费用比例。这样的分担机制也使得政策“不可持续”。“建立均衡的生育支持基本财政制度迫在眉睫”。

贺丹建议，地方在财力允许的范围

内，合理增加投入，优化资源配置，提高资金使用效率。“经费要投在关键环节，着眼长期的制度建设，循序渐进，尽力而为，量力而行”。

“政策激励要出真招。”全国政协常委、江西省政协副主席谢茹去年在媒体上发表《回应“生”“育”之需还须加把劲》一文中也强调“协同分担”。她指

城乡居民人均可支配收入按可比口径分别增长5.2%、7.1%。

今年全国两会前夕，耿福能到凉山多地调研，和村民面对面谈乡村振兴。他注意到，一些地方引进新农业人员，采用新模式新技术，实现了新的产业升级。

几个从农业大学毕业的年轻人组团在凉山搞蓝莓种植，他们从源头的种质开始研究，到种植阶段水的用量、土壤的配置等，进行精细化把控。这种做法给了这位资深企业家很大启发。

他在准备一份建议——培育“三农”新质生产力，全面推进乡村振兴。他希望在大凉山探索加大“三农”新质生产力培育，培育新技术、新模式，使用优质和新质生产要素，以“数智化”催生大凉山未

来新产业。

在阿布洛哈村，吉列子日也在以更精细的办法推进“悬崖村”的振兴。在各级政府的支持下，他们从6公里外的一处水源引水，来解决种养殖业的用水问题。有了水源，脐橙种植面积扩大了319亩。

在四川农业大学一个师生团队的帮助下，阿布洛哈村制订了2022年至2035年的发展规划。按照这个规划，阿布洛哈村将因地制宜发展民宿、星空营地、彝家市集等业态，走文旅和康养之道。

吉列子日还有一个新的想法，保留几处老房子，改造成文化体验基地，供游客和村里的孩子们了解和体验过去的的生活，希望大家记住：现在的一切来之不易。

来新产业。

在阿布洛哈村，吉列子日也在以更精细的办法推进“悬崖村”的振兴。在各级政府的支持下，他们从6公里外的一处水源引水，来解决种养殖业的用水问题。有了水源，脐橙种植面积扩大了319亩。

在四川农业大学一个师生团队的帮助下，阿布洛哈村制订了2022年至2035年的发展规划。按照这个规划，阿布洛哈村将因地制宜发展民宿、星空营地、彝家市集等业态，走文旅和康养之道。

吉列子日还有一个新的想法，保留几处老房子，改造成文化体验基地，供游客和村里的孩子们了解和体验过去的的生活，希望大家记住：现在的一切来之不易。

小企业合法权益，必须依法治！”

关于就业问题，全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣感慨：“就业是最大的民生，牵动着每个人、每个家庭和社会的心。”莫荣表示，党和政府高度重视就业问题，明确提出实施“就业优先”的战略和政策，制定了一系列促进就业的措施，千方百计帮助大家解决就业问题，实现高质量充分就业。

在医疗健康方面，全国政协委员、中国科学院上海药物研究所研究员吴蓉丽近年

来新产业。

在阿布洛哈村，吉列子日也在以更精细的办法推进“悬崖村”的振兴。在各级政府的支持下，他们从6公里外的一处水源引水，来解决种养殖业的用水问题。有了水源，脐橙种植面积扩大了319亩。

在四川农业大学一个师生团队的帮助下，阿布洛哈村制订了2022年至2035年的发展规划。按照这个规划，阿布洛哈村将因地制宜发展民宿、星空营地、彝家市集等业态，走文旅和康养之道。

吉列子日还有一个新的想法，保留几处老房子，改造成文化体验基地，供游客和村里的孩子们了解和体验过去的的生活，希望大家记住：现在的一切来之不易。

来非常明显地感受到，全社会对重大疾病、罕见病的关心关注与日俱增，高校、科研院所、医疗机构协同发力。

吴蓉丽表示，党和政府持续加强“三医”联动，在努力让患者“有药可用”的同时，十分注重“用得起药”：通过加快医保谈判节奏、动态调整医保目录等措施，大力支持创新药发展，一大批独家品种的抗癌药、罕见病用药以适宜价格纳入医保。其中，创新药进入医保速度明显加快，80%以上的创新药能在上市后2年内纳入医保。

首场“委员通道”回应民生关切

(上接5版)

在应对全球气候变化和参与全球气候治理中，中国发挥了重要作用。全国政协委员、中国气象局科技与气候变化司副司长张兴赢表示，2015年以来，我国逐步建立了国家预警发布系统，形成了政府主导、预警先行、部门联动、社会参与的防灾减灾的工作机制。

张兴赢提到，当前我国还建立了亚洲

多灾种预警系统，为亚洲及“一带一路”国家提供灾害预警技术支持和帮助。

对于经济发展，全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江表达了对中国经济发展的信心。刚刚过去的龙年春节假期，我国多地迎来旅游热潮。韩保江说：“这充分展示了中国经济实现新腾飞的好势头”。

除了这个“表层”现象，韩保江说，看好中国经济还有更深的底层逻辑，就是新中

国成立75年、改革开放46年，尤其是新时代12年来发展形成的巨大的比较优势和增长潜力。

“企业是国民经济的毛细血管，遍及经济社会发展的各个角落。”全国政协委员、四川省司法厅副厅长郑敏说，中小企业能办大事，是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。“以法治手段维护中小企业合法权益至关重要”。

郑敏在现场通过一个真实案例讲了一个道理：“法治是最好的营商环境，维护中