



学者看法

划出红线，农村土地改革见真功

□ 蔡海龙

土地是农民的命根子，承包关系的稳定关系到农民的切身利益。宅基地和农房的盘活利用既要活化资源，又要严守底线。允许农村集体经营性建设用地直接进入市交易，为农村土地的市场化配置打开了新通道。

2025年中央一号文件对农村土地制度改革作出系统性部署，围绕承包地、宅基地、集体经营性建设用地三大核心领域，提出了一系列兼具稳定性与规范性的政策举措。这些改革措施既是对农民土地权益的深化保障，也是对城乡融合发展机制的突破探索，旨在通过制度完善激发农村要素活力，推进乡村全面振兴。

承包地：稳定预期与规范流转的双向发力

承包地改革的核心在于稳定承包关系与促进农业现代化的平衡。土地是农民的命根子，承包关系的稳定关系到农民的切身利益。今年中央一号文件强调，坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，扩大整省试点范围，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。这里面着重体现了“顺延”和“稳定”两个关键词，意味着绝大多数农户的承包地将保持稳定。延包政策通过顺延和稳定来避免因承包关系变动而频繁调整土地，可以减少纠纷，同时增强农民对土地的长期投入信心。但也要看到，人口与土地资源错配的问题仍存。例如，部分家庭因人口增加而面临土地不足，而另一些家庭因人口减少导致土地闲置。伴随着越来越多的承包地逐渐到期，延包工作面临的问题和矛盾也会增多，妥善化解延包中的矛盾纠纷对于延包工作的顺利开展尤为重要。

土地流转是农业规模化经营的重要途径，但过去一些地方存在行政干预过多、流转价格不合理等问题。中央一号文件明确禁止通过下指标、定任务等方式推动土地流转，转而鼓励通过市场化手段，如发布流转价格指数、实物计租等，确保流转费用稳定在合理水平。市场化流转机制的建立，不仅保护了农民的议价权，也为新型农业经营主体的发展提供了制度保障。家庭农场、合作社等主体可以通过规范流转获得稳定的土地资源，推动农业生产的专业化、集约化。文件中还强调了提高农业社会化服务质效，增强带动农户能力。这说明我们除了通过土地流转来开展土地集中式的规模化外，也要重视通过托管、代耕代种等社会化服务，来实现服务集中式的规模化经营。

宅基地：确权赋能与底线约束的辩证统一

宅基地改革聚焦权益保障与资源盘活两大目标，既强调农民财产权利，又划定了不可逾越的政策红线。宅基地和农房看似一体，但背后的权属关系并不完全一致，在确权和盘活过程中容易出现问题和风险。今年中央一号文件提出，扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证。党的二十大报告也强调，全面推进乡村振兴，要深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。规范开展房地一体宅基地确权登记颁证，对于依法保护农民财产权益、夯实农村土地制度改革基础、推进美丽乡村建设具有十分重要的意义。

宅基地和农房的盘活利用既要活化资源，又要严守底线，做到有限度的盘活。中央一号文件指出，要探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。通过盘活闲置农房，乡村可以发展民宿、文创、康养等产业，吸引城市消费向农村延伸，这不仅有助于增加农民收入，还能推动乡村经济的多元化发展。但这一表述表明盘活的对象是农房，盘活的途径主要是出租、入股和合作。同时，文件中明确划出了两条红线：不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。

集体经营性建设用地：城乡融合的制度性突破

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，而促进城乡要素平等交换、双向流动是完善城乡融合发展体制机制的重要内容。土地是农村最重要的资源，而集体经营性建设用地是最稀缺、最易实现的土地资源。作为农村土地市场化的重要突破口，集体经营性建设用地入市改革进入深化阶段，重点在于规范入市流程和完善利益分配机制。因此，今年中央一号文件强调，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。

农村集体经营性建设用地入市有助于打破城乡土地二元结构，为乡村产业发展提供新空间。长期以来，农村集体经营性建设用地与国有土地在入市交易上存在不平等。在符合规划的前提下，允许农村集体经营性建设用地直接进入市交易，为农村土地的市场化配置打开了新通道。通过入市交易，农村土地可以更加高效地转化为产业发展资源，通过建设产业园区、发展特色产业，为乡村振兴提供要素支撑。当然，集体经营性建设用地入市后，能否保证收益的合理有效分配是入市成功与否的关键。

(作者系中国农业大学教授，中国农业国家农业农村部发展研究院研究员、农业经济研究所执行所长)

数智叙事具有鲜明的个体化特性，基于教育大数据分析机器学习算法，通过教育内容与认知结构的精准适配，能够实现学生对红色故事的点对点学习和一对一的反馈，继而提升育人实效。

习近平总书记强调“注重运用新时代伟大变革成功案例，充分发挥红色资源育人功能”。《教育强国建设规划纲要（2024-2035年）》明确提出，要“充分发挥红色资源育人功能”，“推动思想政治工作与信息技术深度融合”。红色资源是我们党百余年奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富，恰当选取并合理利用先进信息技术手段，优化红色资源继承发展与育人方式，对培养担当民族复兴大任的时代新人具有重要意义。在国家“人工智能+”行动的决策部署下，以“人工智能+叙事”为典型特征的数智叙事，通过技术集群创新实现红色资源的叙事升维，为增强红色资源的价值引领力、情感联结力和信仰塑造力提供了创新路径。

以多模态故事体系强化红色资源的价值引领力

当下，数智技术助推了红色史实的数字化收集和数智化开发，通过红色史实的多模态呈现，有利于进一步强化红色资源

在叙事素材、叙事内容和叙事话语方面的价值引领力。

实现红色资源中叙事素材的多模态整合。人工智能、大数据分析和三维建模等核心技术的应用，实现了红色资源在文字、图像、音频、视频等异构数据的全维度挖掘。例如，使用物联网传感器对博物馆红色文物进行扫描建模，依托计算机视觉算法对历史影像进行超分辨率修复，利用知识图谱技术构建遗址遗迹、纪念馆中的红色素材“数据链”等，通过对红色资源数据的深度关联，整合红色资源中“人、事、时、地、物”等各类叙事要素的内在联系，形成图文并茂、声像结合的红色故事，能够提高红色史实的展现力、感染力和影响力。

优化红色资源中叙事内容的个性化供给。数智叙事具有鲜明的个体化特性，基于教育大数据分析机器学习算法，通过教育内容与认知结构的精准适配，能够实现学生对红色故事的点对点学习和一对一的反馈，继而提升育人实效。

深化红色资源中叙事话语的共情式表

思想者观察

高质量发展需要市场更有效政府更有为

——从2025年各省政府工作报告看高质量发展

■ 马亮

要通过政府这只“看得见的手”与市场这只“看不见的手”携手共进，为高质量发展提供强力支撑。当高质量发展“既要又要还要”时，政府如何“既能又能还能”，是考验地方治理能力的关键所在。

注重生态系统修复，突出环境质量改善，推动产业绿色转型，倡导绿色消费与生活方式。多个省份致力于改善空气质量，都将降低PM_{2.5}浓度和提高空气质量优良天数比例作为重要目标。各地纷纷提出降低能耗强度的目标，积极稳妥推进碳达峰碳中和。比如，广西、甘肃等地强调推动传统产业绿色转型，发展绿色产业，加强节能减排和环境保

护；青海、西藏、贵州、陕西等地强调生态修复与污染防治，推动生态环境改善。浙江、海南等地倡导交通出行、建筑、消费、旅游等方面的生活方式绿色化。

在民生改善与社会发展方面，各地均强调加强民生保障，突出稳就业促增收、完善社会保障体系。多个省份明确居民收入增长与经济增长保持同步，并提出了居民收入增长目标，注重提高公共服务质量，加强养老服务、医疗卫生等领域的民生建设。还有一些省份注重推动文旅产业融合发展，满足人民群众的精神文化需求。

在区域协调与协同发展方面，各地注重深化区域合作，突出区域特色发展。各地注重缩小区域发展差距，持续深化城乡融合发展，改善农村人居环境。京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区等区域一方面根据自身优势，打造特色产业集群和区域经济增长极，另一方面加强基础设施互联互通、产业协同发展和公共服务共享，区域一体化不断加强。与此同时，东中西部地区加强对口支援与合作，推动产业转移和升级，实现优势互补、共同发展。

在高水平对外开放方面，各地强调建设

自由贸易试验区等对外开放平台，加强与共建“一带一路”国家的合作，推动跨境电商发展，实现外贸外资稳定增长。

高质量发展，各地各有不同

各地着力推动高质量发展，根据自身特点形成了不同发展战略：

一是以北京、上海、江苏、广东等地为代表的创新驱动型发展模式。这些省份在科技创新方面具有显著优势，强调夯实科技创新实力，为高质量发展提供强大的科技支撑。注重发展高端、新兴和现代产业，推动传统产业转型与结构升级，使产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。

二是以山西、内蒙古、陕西、新疆等地为代表的资源优势型发展模式。这些省份的资源禀赋丰富，拥有丰富的自然资源，产业发展主要依赖资源开发利用，通过相关产业发展，带动经济增长并推动产业转型发展。

三是以浙江、福建、四川等地为代表的民生改善型发展模式。这些省份社会事业发展较为均衡，注重民生福祉改善，将改善民生作为高质量发展的出发点和落脚点，加大对教育、医疗、养老、就业、文化等民生领域的投入，推动民生改善与人民生活品质提升。

四是以位于京津冀、长三角、粤港澳大湾区的省份为代表的区域协调发展模式。这些地区注重优势互补、区域合作、协同发展，强调基础设施互联互通、产业协同发展和公共服务共享。此外，积极参与国际经济合作和竞争，推动区域经济国际化发展。

高质量发展是推进中国式现代化的必然要求，也是当前和未来一段时期我国经济增长、社会发展与国家治理中至关重要的课题。2025年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋划之年。2025年31个省（自治区、直辖市）的政府工作报告已陆续发布，从中可以看到各地高度重视高质量发展，多措并举推动高质量发展。

高质量发展，各地这么干

通过对各省份政府工作报告有关高质量发展的段落进行词频分析，可以发现，排名靠前的是科技创新、产业升级、区域协调、绿色发展、民生改善、新兴产业（对应传统产业）、改革开放、营商环境、投资消费、乡村振兴、新型城镇化、生态保护、教育发展、人才培养等。

高质量发展涉及经济、创新、绿色、民生、区域协调和对外开放等多个方面。各地政府推动高质量发展，注重以科技创新为引领的新经济增长模式，关注生态环境保护的绿色低碳发展，聚焦人的全面发展的包容性发展，并致力于区域协调发展和高水平对外开放。梳理各省份政府工作报告，可以总结为以下若干个方面：

在经济体制改革与创新发展方面，各地均强调要强化创新引领，着力推进产业升级。一方面是加快传统产业转型，如辽宁推动传统产业“智改数转”，山东加快传统产业的产业高端化、智能化、绿色化发展。另一方面是积极培育新兴产业，如广东大力发展集成电路、新能源汽车、人工智能等新兴产业，贵州加快推进新能源汽车、大数据等产业的发展。江苏、广东、浙江等省份明确提高研发投入强度，预计达到3.3%-3.6%。北京提出建设国际科技创新中心，江苏布局建设省基础科学中心。

在绿色发展与生态环境保护方面，各地

热点聚焦

弘扬企业家精神 发展壮大民营经济

■ 杨帆 黄正平

来越深刻地认识到企业家精神是强国建设、民族复兴的磅礴力量和强大支撑。广大民营企业和民营企业要以爱国情怀兴我中华、勇于创新引领时代、诚信守法示范社会、社会责任惠及民众、国际视野紧随潮流，促进民营经济健康发展、高质量发展，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

促进“社会主义市场经济提质”与“民营经济跃迁”的良性循环

民营企业面广量大，民营经济方兴未艾，它们已经成为社会主义市场经济的“毛细血管”和“创新源泉”，其健康发展直接关系到经济韧性、社会公平与长期繁荣。未来我们需要继续破除体制机制障碍，激发民营企业活力，使其在高质量发展中发挥更大更加有效的作用。在双循环格局下，民营企业扮演着内需市场开拓者、技术创新攻坚者、国际规则适应者、社会价值共创者等多重角色，其核心在于以市场化机制激活微观活力，以科技创新引领发展方向，以全球化视野整合各类要素资源，以向上向善理念重塑商业伦理。企业家精神在某种程度上就是永不抱怨、永远寻找解决问题的办法。当民营企业将生存和发展深度融合融入国家战略，深度汇入时代潮流，不仅能穿越经济周期，更将成为中国式现代化进程中的关键性推动力量之一。

社会主义市场经济对民营企业家的支持并非简单“输血”，而是通过制度保障降低风险、通过资源匹配提升效率、通过创新激励增强竞争力、通过开放生态拓展空间，形成“放水养鱼”的长效机制。企业家特别是民营企业需主动适应市场规则，抓住政策红利，同时

关注法治化、国际化趋势，在合规经营中实现可持续发展。随着数据要素市场化、ESG（环境、社会、治理）标准普及，社会主义市场经济对民营企业家的支持将更加精准化、专业化。

民营企业在社会主义市场经济发展前景广阔、大有可为，民营企业与社会主义市场经济的这场“双向奔赴”，其本质是“市场活力释放+一制度适应性调整+一高水平发展”的螺旋式上升过程。未来通过进一步打通堵点——对内，深化要素市场化改革，构建民营企业与国有企业“竞争合作”生态；对外，支持民企参与国际规则制定，将市场优势转化为规则优势，进而促进“社会主义市场经济提质”与“民营经济跃迁”的良性循环，为中国经济高质量发展注入持久动力。

青年接班人与企业家精神双向成就

老一代民营企业家的品质如同“根”，深扎于中国经济的土壤——坚韧让企业活下来，情怀让企业有灵魂，长期主义让企业走得更远；青年民营企业家的创新则是“枝叶”，吸收新阳光非此即彼的二元对立，而是数字力量重构效率，用共生共益重塑价值，用健康生态重建边界。传承不是简单复制，而是让旧火种点燃新火炬，照亮中国经济高质量发展的新篇章。

习近平总书记始终高度重视青年企业家、青年创业者的成长与发展。在2018年11月1日第一次民营企业座谈会上，他对新一代民营企业企业家提出殷切希望：“要继承和发扬老一辈人艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的精神，努力把企业做强做大。”这既体现了党中央对青年企业家群体的殷切厚望，也指明了新时代企业家精神的实践方向。在2月17日的民营企业座谈会上，习近平总书记又郑重提出了广大民营企业与民营企业企业家“重视企业接班人培养”的重大课题。

民营企业与民营企业企业家大显身手正当其时，青年民营企业企业家要更加自觉主动担当，做科技自立自强的破局者，引领新质生产力；自觉肩负使命担当，做共同富裕的践行者，赋能乡村振兴；自觉肩负责任担当，做全球竞争的乡村突围者，突破“低端锁定”；自觉肩负精神担当，做红色基因和历史文化的传承者，用党的建设引领企业繁荣发展。青年企业家群体不仅是经济活动的参与者，更是推动社会进步的生力军。

(作者杨帆系南通职业大学马克思主义学院副教授、副院长；黄正平系江苏商贸职业学院特聘教授、企业家精神研究中心主任，张馨企业家学院特聘研究员)

数智叙事赋能红色资源铸魂育人的三重向度

■ 刘晏如 刘宏伟

通过创设现实情境激发学生的情感共鸣。数智技术将红色资源的叙事场域从线下实地拓展到网络云端，实现了育人场域从物理空间到数字空间的范式跃迁。数字孪生、3D渲染引擎等技术通过对现存红色遗址遗迹的全面仿真，扩展了红色文化铸魂育人的时空场域。例如，井冈山革命博物馆通过VR全景漫游平台对井冈山革命故事进行全景摹写，由中国青年报社与共青团河南省委共同推出的“红旗渠精神”云上思政平台，通过云展厅展现“人工天河”的自然风貌和开凿历程，这些成功探索都让学生在可触摸、可体认、可感知的现实情境中领悟红色精神，实现情感共鸣向实践自觉的转化。

以强交互叙事体验提升红色资源的信仰塑造力

沉浸式体验与叙事认同是学生红色记忆建构和基因传承的密钥，依托虚拟现实技术、人机交互技术构建出的虚拟数智场景，为学生带来多重感官的沉浸体

验，能够切实增强学生的情感投入与认知共鸣，有效提升红色资源的信仰塑造力。

基于“具身探索”叙事模式深化学生的沉浸体验。在数智技术创设的虚拟叙事空间中，学生可以通过选择虚拟角色分身来扮演特定红色故事情境中的革命先烈，并在不同叙事选项和内容组合中体验中国共产党在革命、建设、改革道路上的奋斗历程。在此过程中，学生通过佩戴VR眼镜、眼罩、头盔等外显设备，辅之肢体动作、语言声音等介质进行互动交流，遵循“历史挑战—境遇分析—攻坚克难”的自主参与逻辑，在特定时代环境与革命情境中充分感悟革命先烈的心理状态和情感变化，在境身合一的沉浸式体验中产生情感共鸣，实现革命精神的深度内化和赓续传承。

基于“人机交互”叙事模式增强学生的红色文化认同。人机交互叙事中的叙事结构呈现出高度的灵活性和动态随机性，这种全新的叙事形式让学生从“旁观式学习”转变为“参与式学习”。

运用Open AI和自然语言处理技术，

高质量发展，还要怎么干

各地政府工作报告围绕高质量发展提出了许多战略规划与政策措施，有不少可圈可点之处。着眼未来，要结合本地特色和发挥本地优势，在高质量发展的道路上走得更稳更好。

为促进高质量发展，各地普遍加强政策支持与引导。通过制定发展规划来明确高质量发展目标和重点任务，对高质量发展进行全面规划。与此同时，出台财政、税收、金融等方面的一系列支持政策措施，多方面支持高质量发展。比如，加大研发投入，加强创新平台建设，注重培养和引进人才，推动科技创新与人才培养。

当高质量发展“既要又要还要”时，政府如何“既能又能还能”，是考验地方治理能力的关键所在。比如，哪些方面是需要优先考虑的，哪些方面与其他方面是互补的，如何“四两拨千斤”，吸收新阳光非此即彼的二元对立，而应通过颠覆性科技与创造性思维走出悖论，在资源有限和竞争激烈的新形势下实现突围。

高质量发展需要市场更有效，也需要政府更有为。要通过政府这只“看得见的手”与市场这只“看不见的手”携手共进，为高质量发展提供强力支撑。各地政府应明确有所为有所不为，在需要促进经济社会发展的方面主动作为，对公民和企业的诉求有求必应。但是，在不需要政府干预的领域也要避免乱作为，避免因行政干预而带来不正当竞争与市场垄断。这考验政府的执政智慧，也有赖政府提升执政能力。

我国社会主要矛盾依然是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，高质量发展也需要因地制宜。具体来看，各地差异主要体现在科技创新能力、资源禀赋、民生改善、区域协调发展等方面。不同地区要根据自身特点与优势，采取不同的发展战略和具体措施，保持战略定力，为推动经济社会高质量发展找对适合自己的道路。

(作者系北京大学政府管理学院教授)

弘扬企业家精神 发展壮大民营经济

■ 杨帆 黄正平

来越深刻地认识到企业家精神是强国建设、民族复兴的磅礴力量和强大支撑。广大民营企业和民营企业要以爱国情怀兴我中华、勇于创新引领时代、诚信守法示范社会、社会责任惠及民众、国际视野紧随潮流，促进民营经济健康发展、高质量发展，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

促进“社会主义市场经济提质”与“民营经济跃迁”的良性循环。未来我们需要继续破除体制机制障碍，激发民营企业活力，使其在高质量发展中发挥更大更加有效的作用。在双循环格局下，民营企业扮演着内需市场开拓者、技术创新攻坚者、国际规则适应者、社会价值共创者等多重角色，其核心在于以市场化机制激活微观活力，以科技创新引领发展方向，以全球化视野整合各类要素资源，以向上向善理念重塑商业伦理。企业家精神在某种程度上就是永不抱怨、永远寻找解决问题的办法。当民营企业将生存和发展深度融合融入国家战略，深度汇入时代潮流，不仅能穿越经济周期，更将成为中国式现代化进程中的关键性推动力量之一。

青年接班人与企业家精神双向成就

老一代民营企业家的品质如同“根”，深扎于中国经济的土壤——坚韧让企业活下来，情怀让企业有灵魂，长期主义让企业走得更远；青年民营企业家的创新则是“枝叶”，吸收新阳光非此即彼的二元对立，而是数字力量重构效率，用共生共益重塑价值，用健康生态重建边界。传承不是简单复制，而是让旧火种点燃新火炬，照亮中国经济高质量发展的新篇章。

习近平总书记始终高度重视青年企业家、青年创业者的成长与发展。在2018年11月1日第一次民营企业座谈会上，他对新一代民营企业企业家提出殷切希望：“要继承和发扬老一辈人艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的精神，努力把企业做强做大。”这既体现了党中央对青年企业家群体的殷切厚望，也指明了新时代企业家精神的实践方向。在2月17日的民营企业座谈会上，习近平总书记又郑重提出了广大民营企业与民营企业企业家“重视企业接班人培养”的重大课题。

民营企业与民营企业企业家大显身手正当其时，青年民营企业企业家要更加自觉主动担当，做科技自立自强的破局者，引领新质生产力；自觉肩负使命担当，做共同富裕的践行者，赋能乡村振兴；自觉肩负责任担当，做全球竞争的乡村突围者，突破“低端锁定”；自觉肩负精神担当，做红色基因和历史文化的传承者，用党的建设引领企业繁荣发展。青年企业家群体不仅是经济活动的参与者，更是推动社会进步的生力军。

(作者杨帆系南通职业大学马克思主义学院副教授、副院长；黄正平系江苏商贸职业学院特聘教授、企业家精神研究中心主任，张馨企业家学院特聘研究员)

搭建红色故事人工智能交流平台，设计AI智能问答助手，通过人机对话交互与人机界面交互，让学生在交互体验中增强红色文化认同，在网络空间的虚实共生交融中，产生理论与实践的共鸣效应，能够实现品德养成和信仰塑造。

当然，我们也不能忽视人工智能赋能红色文化叙事创新所潜藏的某些可能的风险。比如，从技术伦理维度，需要高度警惕算法黑箱可能导致的伦理失范和价值判断偏差风险；从权责关系维度，必须解决技术研发主体与意识形态传播责任边界模糊的问题，建立系统化的算法透明度审查制度，构建系统化的人工智能风险防控体系，形成基于动态语料库的价值观动态校准机制，守护好智能时代红色文化的精神坐标。

【作者刘晏如系大连理工大学马克思主义学院助理研究员，刘宏伟系该院教授、博士生导师。本文系教育部人文社会科学青年专项基金项目“高校思政教育数字化转型叙事体系建构研究”（24YJC710052）的阶段性研究成果】