



# 网约车注册乱象：驾龄不符，假证来凑

豹变

□ 鞠丽 中青报·中青网记者 李超

“目前，在审核过程中发现造假情况大幅减少，司法机关综合治理效果实实在在看得见。”4月15日，江苏省南通市崇川区人民检察院检察官回访某网约车公司，听到该公司安全部负责人这样介绍。

想开网约车，发现自己驾龄不够难以在平台注册；网约车“黄牛”声称能给出“完美”解决方案，只要收几百元“P图费”！

2024年11月，经南通市崇川区人民检察院提起公诉，一起伪造、买卖国家机关证件、身份证件案件判决：被告人李冈（化名）犯伪造、买卖国家机关证件罪，判处有期徒刑三年，并处罚金人民币五千元；犯伪造、买卖身份证件罪，判处有期徒刑三年，并处罚金人民币五千元；决定执行有期徒刑三年六个月，并处罚金人民币一万元。其余五名被告人分别被判处有期徒刑或拘役，并处数额不等罚金。

李冈不服上诉，今年2月28日，二审判决维持原判。

## 超龄车靠“P图”通过平台审查

2023年2月，张强（化名）从上海离职回到南通，边投简历边找工作。工作一时半会儿没找到，想到名下有一辆车，张强决定先跑网约车挣钱。

想成为网约车司机需要网上注册。在某网约车平台注册时，张强驾驶员身份很快通过，但车辆被提示年限超期，注册失败。

张强气馁之际，“转机”出现。一次刷短视频时，他看到有人打广告，声称“注册网约车司机一次性全搞定”。

张强立马联系对方并添加微信。按照对方要求，张强缴纳了550元的“注册服务费”，并拍摄了行驶证照片发过去。

几天后，张强收到了对方发来的照片，证件上的注册日期已被修改。张强用这张照片上传平台注册成功，跑起网约车。

张强的事情并非个例。安徽淮北的凡某某驾龄不符合要求，缴纳500元“注册服务费”后开上了网约车；浙江衢州的程某某



AI图片生成:李晗

缺少网约车驾驶员资格证，缴纳900元后如愿上路……

2023年2月，某网约车公司安全巡查员发现有人在朋友圈发广告，展示“一次性搞定网约车注册”“战绩”。

巡查员立即将情况向公司反映，该公司向公安机关报警。“我们发现张强购买了假的行驶证，然后将假行驶证照片上传到了网约车平台……”2023年8月8日，犯罪嫌疑人李冈（化名）被公安机关抓获。

明知违法，李冈还是决定也要成为“黄牛”，自己接单赚钱。

为此，李冈在网上苦学技术，并下载图片编辑软件进行操作。

2023年下半年，李冈眼见自己“神功大成”，便开始在微信群、抖音上发布广告，称能帮助解决网约车超龄、驾龄不够等问题。

很快，李冈便接到第一单生意，收200元帮一个网名叫“小男神”的人伪造驾驶证照片，

包括账号被封禁。李冈花了500元后账号解禁，重新开始跑车接单。

从那以后，李冈会把其他有需求的网约车车主介绍给“黄牛”，自己从中赚取信息费。

慢慢地，李冈对网约车“黄牛”生财之道有了更深入了解：他们通过P图软件修改证件照片上的信息，上传网约车平台通过审核，说白了就是做假证。

明知违法，李冈还是决定也要成为“黄牛”，自己接单赚钱。

为此，李冈在网上苦学技术，并下载图片编辑软件进行操作。

2023年下半年，李冈眼见自己“神功大成”，便开始在微信群、抖音上发布广告，称能帮助解决网约车超龄、驾龄不够等问题。

很快，李冈便接到第一单生意，收200元帮一个网名叫“小男神”的人伪造驾驶证照片，

并上传某网约车平台通过驾龄期限审核。

这个“小男神”之后成了李冈的“下线”。

李冈给“小男神”报价格，让他去发展客户索要服务费用，赚到钱一起分。类似“小男神”这样的“下线”，李冈发展了六七个，他们提供的客户资源让李冈接单不断。

其间，李冈还通过网络结识了多名“黄牛”，客户资源互通有无。

经统计，2022年9月至2023年8月期间，被告人李冈等6人伪造、买卖国家机关证件、身份证件共计77本，其中机动车驾驶证15本、机动车行驶证23本、网约车从业资格证34本、机动车运输证5本。

法治思维引导网约车行业健康发展

“网约车是新兴行业，是新质生产力在

交通出行上的体现。在这条新赛道上，既要打击不讲规矩的‘加塞’‘占道’违规行为，更要用法治思维引导所有车辆平稳安全行驶。”南通市崇川区人民检察院相关部门负责人介绍。

本案案发以后，因涉及不特定社会公众出行安全，检察院派员提前介入侦查活动，围绕涉案假证伪造途径、假证类型、涉案人员、取证标准提出详细的引导侦查意见，明确打击范围，对实施犯罪的直接行为人李冈及中介邓某等6人立案侦查，对仅以“自用”为目的、涉案证件数量较少的相关人员不作为犯罪处理。

2024年9月，南通市崇川区人民检察院以李冈等人涉嫌伪造、买卖国家机关证件罪，伪造、买卖身份证件罪为由提起公诉。

同时，检察机关把目光投向网约车行业社会治理。检察官了解到，交通运输部已于2016年出台《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》，规定从事网约车服务的驾驶员应当取得驾驶证且具有3年以上驾驶经验，拟从事网约车经营的车辆驾龄应为8年以下。

本案中证件造假主要围绕驾驶证年限和车辆车龄展开，检察官甚至发现其他地方还有因酒驾吊销驾照人员通过做假证在平台注册成功的情况。

办案中，检察机关向网约车公司移送“假证司机”67人，监督其落实安全主体责任，逐一核查线索，对不符合注册条件的司机账户作出封禁等处理。

“开展网约车司机身份验证及资质审核很有必要。”2024年9月25日，检察机关把相关部门请来，共商网约车综合治理举措。

对于靠造假修改年限的做法，检察机关建议主管部门升级平台预警机制，通过“预警-整改-核查-处罚”，督促平台主动清理违规车辆。

有犯罪前科的人混入网约车队伍怎么办？检察机关建议公安机关开展实质化犯罪记录审核，从根本上杜绝犯罪记录造假漏洞。

网约车公司代表表示，将依托公安部门加大前期数据审核力度，证件上传模式由“拍照照片”改为“录视频”，并加强日常巡查，发现异常立即响应处理。

据上述网约车公司安全部负责人介绍，目前网约车申请异常情况大幅减少，该公司网约车司机数量平稳增长。



监管总局已于2023年12月联合印发《关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》，支持广州南沙选取特定监管场景，探索将放宽市场准入与优化监管紧密结合，健全完善与放宽市场准入相适应的全链条监管体系。“下一步，我们将持续深化改革探索，拓展试点领域，为全国层面制度建设积累宝贵经验，以优化监管机制保障放宽市场准入的政策红利落到实处。”国家发展改革委相关负责人说。

“单一尽列”“单外无单”。近年来，有关部门围绕确保清单扎实落地，积极破除各种形式的市场准入壁垒，累计已向社会公开通报7期115个违背市场准入负面清单典型案例。但也要承认，清单之外“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等堵点卡点尚未消除，发现和破除市场准入壁垒的机制还没有完全成熟，企业“上告无门”“告而不理”“理而不决”等问题不同程度存在，还没有完全做到“非禁即入”落地生根。

为此，在公布新版清单的同时，国家发展改革委、商务部、市场监管总局三部门还将同步开展“市场准入壁垒清理整治行动”。

本报北京4月24日电

## 清单越缩越短

（上接1版）市场监管总局的数据显示，

2018年，我国实有市场主体1.1亿户，到了2024年，这项数据为1.89亿户，6年增长超70%。

“清单越来越短，市场活力越来越足。”

郭丽岩表示，经过2019年、2020年、2022年、2025年四轮修订，全国版“市场准入负面清单”的事项一次次缩减，总体上是在不断放宽准入门槛，也进一步降低了市场主体环节的交易成本。“从7年多的实践来看，以‘负面清单’所呈现的‘非禁即入’管理方式，切实推动了政府职能的转变，大幅简化了市场准入流程，减少了行政干预，通过持续破除市场准入壁垒，有效提升了市场准入效能。”

## 既要“宽准入”又要“管得住”

为推动“非禁即入”模式更好地落地生根，此次发布的清单（2025年版）进一步突出了“降低准入门槛”导向，部分领域的市场

## 市场越放越活

准入限制得到更大程度地放宽。

具体来看，清单（2025年版）直接删除了一批全国性措施，如公章刻制业由许可改制为备案制，计算机信息系统安全专用产品销售业务改革为基于强制性国家标准的检测认证制度；部分放开了一批全国性措施，涉及试办新型电信业务、电视剧制作、药品和医疗器械互联网信息服务等。同时，清单（2025年版）还取消了一批地方性措施，比如推动各地开放交通物流、货运代理、车辆租赁服务等管理措施，打通区域间市场壁垒。

在国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所企业与创业研究室副主任张铭键看来，新一轮的“市场准入负面清单”充分反映了行政审批制度改革进展和全国统一大市场建设要求，可以有效推动市场准入门槛的下降。他说，负面清单事项一步步压减，养老、医疗等一批行业的准入限制得以放宽，让各类经营主体都能“看得见、摸得着、进得去”，切实做到了“清单越缩越短、

市场越放越活”。

推进“宽准入”的同时，清单（2025年版）也坚决守住“管得住”的底线。一方面，清单（2025年版）进一步规范新业态新领域准入，将“民用无人驾驶航空器运营合格证核发（微型无人驾驶航空器除外）”和电子烟等新型烟草制品生产、批发、零售业务相关审批纳入清单；另一方面，明确非金融机构不得违法使用“期货公司”字样，还将重要工业产品可证管理范围从十大类调整为十四大类27种，更好保障生产安全。

“新版的负面清单真正体现了‘管得住’是底线、‘管得好’是水平的理念。”张铭键认为。

除了对清单事项进行修订，清单（2025年版）在“说明”的部分还专门提出了综合监管要求，明确各级政府部门要按照职责分工，坚决查处违法违规行为，依法依规对经营主体实施准入后监管，做到事前事中事后监管全覆盖，杜绝监管盲区和真空。

值得注意的是，清单（2025年版）特别提出，要推动构建“政府监管、企业自觉、行

业自律、社会监督”互为支撑的协同监管格局，为下一阶段加强市场准入全链条监管指明了基本方向，这也是对去年8月中央、国办印发的《关于完善市场准入制度的意见》（以下简称“意见”）的回应。

## 以多元监管提高监管效能

“‘怎么进’与‘怎么管’是市场准入制度中辩证统一的两个方面，‘进’为‘管’设定框架、明确目标；‘管’是‘进’的重要补充、有力保障，二者形成一个有机联系的整体。”国家发展改革委经济体制与管理研究所助理研究员宋爱娟认为，意见和清单（2025年版）等一系列文件开创性地提出要构建协同监管格局，打破了传统监管思路，建立政府、行业、企业、社会信息共享、功能互补、责任共担的立体式“监管网”，以多元监管提高监管效能，避免出现违规增设行政许可、违规使用行政手段干预市场等不当监管行为，有助于营造更加稳定、公平、透明、可预期的准入环境。

此前，国家发展改革委、商务部、市场

监管总局已于2023年12月联合印发《关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》，支持广州南沙选取特定监管场景，探索将放宽市场准入与优化监管紧密结合，健全完善与放宽市场准入相适应的全链条监管体系。“下一步，我们将持续深化改革探索，拓展试点领域，为全国层面制度建设积累宝贵经验，以优化监管机制保障放宽市场准入的政策红利落到实处。”国家发展改革委相关负责人说。

“单一尽列”“单外无单”。近年来，有关部门围绕确保清单扎实落地，积极破除各种形式的市场准入壁垒，累计已向社会公开通报7期115个违背市场准入负面清单典型案例。但也要承认，清单之外“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等堵点卡点尚未消除，发现和破除市场准入壁垒的机制还没有完全成熟，企业“上告无门”“告而不理”“理而不决”等问题不同程度存在，还没有完全做到“非禁即入”落地生根。

为此，在公布新版清单的同时，国家发展改革委、商务部、市场监管总局三部门还将同步开展“市场准入壁垒清理整治行动”。

本报北京4月24日电

## 共同续写爱我人民爱我军的时代新篇

（上接1版）

今年是西藏自治区成立60周年。近年来，西藏在边境一线持续深化“五共五固”

军地基层党组织共建，党的执政根基、民族团结根基、边防稳固根基不断夯实。西藏军区某边防连政治指导员乔森说：“我们一定牢记习主席重要指示，当好党在民族地区的战斗队、工作队和生产队，自觉弘扬人民军队的光荣传统和优良作风，把驻地当家乡、视人民为亲人，积极投身乡村振兴、帮助民生改善、共建党的堡垒，聚起军民共守边防的强大合力。”

近年来，吉林省不断健全完善双拥工作机制，加大拥军优属政策落实力度，清单化解决部队急难愁盼问题，广泛开展教育拥军、科技拥军、文化拥军。吉林省退役军人事务厅厅长王春江说：“下一步，我们将以此次大会为契机，全力打造更多富有时代特征、吉林特色的双拥工作品牌，为实现强军兴军贡献吉林双拥力量。”

近年来，火箭军部队在完成战建备任务的同时，广泛开展双拥在基层活动，常态做好军民群众工作，特别是面向西部少数民族贫困大学生开展的“火箭军砺剑助学行动”，通过22年不间断地政治上关心、经济上资助、生活上帮扶、成才上引

导，激发了莘莘学子爱党爱国爱军热情。火箭军政治工作部某处处长阴俊杰说：“我们将指导部队认真贯彻习主席重要指示，用好双拥创建、军民共建、帮扶援建等平台，创新推进拥军支前、联动解难、助学兴教等工作，以实际行动增强军民获得感幸福感。”

上海市嘉定区始终秉持“部队开赴哪里，双拥工作就做到哪里”的工作理念，把服务国防和军队建设摆在突出位置。嘉定区退役军人事务局张彩明说：“站在新的起点，我们要聚焦重点任务，赓续优良传统，积极服务部队备战打仗，改善共建连队训练生活水平，不断提高拥军支前工作质量和效益。”近年来，福建省厦门市思明区全面落实军地需求“双清单”，妥善解决部队官兵后顾之忧。思明区双拥办主任吴传茂说：“我们将努力创新双拥工作方法，持续打造思明双拥品牌，以更实的举措、更深的融合，续写军民团结的时代新篇，全力推进双拥工作高质量发展。”

广州市退役军人事务局双拥工作处处长王连新表示：“我们将聚焦五个维度发力：一是紧贴部队备战打仗需要强化‘前线、前沿、前哨’应急保障机制；二是深化破解‘三后’难题能力；三是加大科技拥军、智力拥军力度；四是建立军地需求对接‘直通车’，推动拥军项目清单化、标准化；五是进一步推动企业、社会组织参与双拥共建，构建‘羊城拥军联盟’。”

近年来，广西壮族自治区凭祥市以“强边

队将持续深化双拥共建工作，扎实开展军营一日、少年军校等活动，积极探索“互联网+双拥”模式，不断巩固发展新时代军政军民团结。”

今年是海南解放75周年。海南省文昌市市长曹树育说：“文昌肩负着支持保障航天发射场和守护祖国南大门的重要使命。我们将立足文昌实际，以更饱满的热情、更昂扬的姿态、更务实的举措，持续推进双拥工作，为建设海南自由贸易港、筑牢海疆防线作出应有贡献。”西藏山南市与印度、不丹接壤，边境线长630多公里。山南市副市长杨红兵说：“山南市将进一步夯实基础设施、补齐短板、创新方式，深化新时代双拥工作内涵，不断壮大全社会拥军力量，军地合力筑牢强边固防铜墙铁壁。”

武警怒江支队驻守在云南省怒江傈僳

族自治州。近年来，支队始终践行习近平主席“同心协力建设好家乡、守护好边疆”的殷切嘱托，积极参与乡村振兴、边防建设、抢险救援等军民共建活动，参与书写了怒江从落后走向进步、从封闭走向开放、从贫穷走向富裕的篇章。支队政治委员梅吉坤说，支队将继续立足自身和驻地特点，广泛深入开展双拥活动，切实把习主席重要指示转化为推动怒江双拥工作高质量发展的生动实践和实际成效，不断巩固发展坚如磐石的军政军民团结。

军爱民、民拥军，军民团结一家亲。军地各级纷纷表示，新征程上，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，深化改革创新，完善政策机制，推动双拥工作不断取得新进步。

新华社北京4月24日电

## 探寻链霉菌微重力影响

链霉菌广泛分布于自然环境，在土壤改良、植物促生抗逆、生态系统构建和维持中发挥重要作用，也能产生丰富多样的次级代谢产物，如抗生素等。

中国科学院微生物研究所负责的“空间微重力对微生物的效应机制研究”项目，将开展空间微重力环境下链霉菌的生长、发育分化、生物活性物质合成、种群传代演替的变化和机制研究，研究具有重要应用价值的微生物活性物质和酶在空间环境下的表达规律，为利用空间环境资源开发微

生物应用技术和产品奠定基础。

记者了解到，自2024年年底《中国空间站科学研究与应用进展报告》发布以来，我国空间站科学实验成果持续涌现。

例如，“空间微重力对微生物的效应机制研究”项目完成了代际清晰的太空果蝇繁育，获得了太空“果蝇家族”第三代后代，首次