

# 公共服务织就全生命周期保障网

■ 王伟



“十四五”收官之际，中国交出了一份兼具广度与温度的民生答卷。公共服务通过制度性建设展现出强大的社会整合功能，一张覆盖全民、贯穿全生命周期的公共服务网络不断完善，不仅显著提升了民生福祉，更在深层次上重塑中国社会的联结方式，增强了老百姓的安全感和归属感。这场深刻的制度性变革，正为构建和谐社会、促进共同富裕注入源源不断的动力。

## 就业服务：保障社会稳定的压舱石

就业是最基本的民生。“十四五”期间，我国就业局势总体稳定，就业结构持续优化，就业质量稳步提升。

“十四五”以来，国家累计支出就业补助资金超过4700亿元，发放稳岗返还资金1389亿元。截至今年8月底，我国城镇新增就业累计达5921万人，超额完成目标任务。

我国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金保持当期收大于支的态势，截至8月底累计结余9.81万亿元。中央财政补助金额持续增加，2024年中央财政对企业职工基本养老保险补助达到7300多亿元，地方财政投入的长效机制逐步健全。医疗保障方面，基本医疗保险参保率稳定在95%以上，居民医保人均财政补助标准逐年提高。跨省异地就医直接结算范围不断扩大，累计结算超过5000万人次，减少了人口流动的医疗壁垒。社会保障安全网的织密同样助力区域发展的平衡与人口态势的稳定。

健全的公共服务体系是现代社会发展不可或缺的基础设施，随着公共服务体系不断完善，每个个体都能感受到社会的温度，联结也更加紧密，社会发展的合力更加强大，这正是中国社会迈向更加公平、更有质量发展的底气所在。

1000万户。

## 社会保障：实现社会团结的制度基础

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度安排。

基本养老保险参保人数达到10.72亿人，比“十三五”末增加7300多万人，这一数据标志着我国社会保障安全网覆盖范围的空前扩大。超过95%的参保率意味着社会保障几乎覆盖了全部适龄人口。社会保障体系通过风险共担机制增强了社会团结。

我国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金保持当期收大于支的态势，截至8月底累计结余9.81万亿元。中央财政补助金额持续增加，2024年中央财政对企业职工基本养老保险补助达到7300多亿元，地方财政投入的长效机制逐步健全。医疗保障方面，基本医疗保险参保率稳定在95%以上，居民医保人均财政补助标准逐年提高。跨省异地就医直接结算范围不断扩大，累计结算超过5000万人次，减少了人口流动的医疗壁垒。社会保障安全网的织密同样助力区域发展的平衡与人口态势的稳定。

## 公共服务均等化：迈向社会公平的关键路径

“十四五”期间，我国通过基础设施与制度创新的双轮驱动，有效缩小了区域、城乡间的服务水平差距。

交通基础设施完善，为公共服务均等化筑牢物理基础。截至2024年年底，我国国家综合立体交通网总里程已超过600万公里，农村交通网络实现历史性突破，全国3万多个乡镇、50多个建制村全部通硬化路，基本形成“外通内联、通村畅乡”的格局。义务教育均衡发展成效显著，全国所有县(市、区)均通过国家义务教育基本均衡发展督导评估认定，农村学校办学条件大幅提升，城乡教育资源差距逐步缩小。制度创新成为关键支撑，推动公共服务从“户籍地供给”转向“常住地供给”，惠及近3亿非户籍常住人口。硬件设施打破地理壁垒，标准化、数字化与区域协同机制进一步消除制度壁垒，让公共服务资源更公平地惠及不同群体。

## 多元化服务：创新社会联结的新空间

公共服务下沉到基层。“十四五”期间，各地探索建立的综合性社区服务中心，将就业、社保、医

疗、养老等服务资源整合到居民“家门口”。社区公共服务设施不仅提供功能性服务，还成为居民交往的公共空间。依托社区智慧平台，居民可直接参与议事协商、报名社区活动、组建兴趣小组，既助力重构邻里关系，也培育了新型社区共同体。

数字化赋能公共服务。“十四五”期间，省级行政许可事项网上办理率超过90%，“一网通办”政务服务平台的建立使群众办事平均跑动次数大幅减少。数字鸿沟的弥合是公共服务数字化进程中的重要考量。针对老年人等群体，各地推出“长者模式”，通过简化操作流程、提供人工指导等方式，确保数字服务的包容性。

## 公共服务与青年发展：青年不仅是受益者，而且是推动社会进步的新生力量

青年是公共服务的重要受益群体，也是社会发展的中坚力量。公共文化服务为青年精神成长提供滋养。截至2024年年底，全国备案博物馆达7046家，91.46%的博物馆免费开放。青年可在公共文化场所的参观学习中，进一步增强社会认同实现文化传承。保障性租赁住房政策缓解青年住房压力。“十四五”期间建设筹集保障性租赁住房，主要面向新市民、青年等群体，多地“青年驿站”还为求职青年提供免费住宿与就业指导。青年志愿者参与公共服务供给，形成良性互动。全国实名注册志愿者超过2.3亿人，在社区治理、疫情防控、大型赛会等领域，青年志愿力量成为公共服务体系的重要补充。

“十四五”期间的公共服务成就表明，一个健全的公共服务体系是现代社会发展不可或缺的基础设施，随着公共服务体系不断完善，不仅让社会个体感受到温度，也凝聚起更强的社会发展合力。

(作者系中央民族大学民族学与社会学学院教授)

## 学者看法

新时代党的治疆方略是破解新疆发展稳定难题的核心密码，推动了新疆长治久安和各项工作高质量发展。边疆的稳定与发展，离不开立足长远的系统谋划，更离不开持之以恒的扎实行动。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从强国建设、民族复兴的全局和战略高度，审视、谋划、部署新疆工作，不断深化对治疆规律的认识和把握，明确了社会稳定和长治久安总目标，确立了新时代党的治疆方略。新时代党的治疆方略，既是对中国共产党领导人民治疆稳疆经验成功经验的总结提炼，更是站在全面推进中华民族伟大复兴关键时期作出的重大原创性理论创新与突破，推动了新疆社会发生历史性变革，取得了历史性成就。

## 依法治疆，以法治现代化助力实现长治久安

新疆位于中国西北，与蒙古国等8个国家接壤，是连接中国与中亚、西亚以及欧洲的关键纽带，更是筑牢边境安全的屏障，守护国家门户的防线。

新疆坚持健全严打暴恐斗争长效机制，自2016年年底以来，新疆连续多年没有发生暴恐事件，反恐维稳法治化常态化稳步推进，各族群众生命权得到充分保障。作为我国陆地边境线最长的省级行政区，新疆始终把边境防控作为社会稳定的第一道防线，组建由边防官兵、护边员、民兵构成的常态化巡防力量，近10万名护边员扎根帕米尔高原、塔克拉玛干沙漠边缘等艰苦地区。新疆边境地区连续多年保持安全稳定，为全国边境防控树立了标杆，更为共建“一带一路”倡议的向西延伸筑牢了安全基石。

团结稳疆，以铸牢中华民族共同体意识广泛凝聚磅礴力量

团结稳疆作为新时代党的治疆方略的核心部分，其核心就在于通过铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，凝聚起民族复兴的伟大力量。

新疆是一个多民族、多宗教并存，民族文化多样且复杂，民族团结工作直接关系到国家主权、安全和领土完整。新疆以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，创造性构建了常态化交往交流交融模式，形成了全方位、多层次、宽领域民族交往、交流、交融格局。

2016年以来新疆持续深化“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，110多万名干部职工与160多万户各族群众结对认亲，常态化开展走访慰问、帮扶解困，通过“同吃同住同劳动同学习”“结亲周”等具体形式，在天山南北扎下了一张“民族团结网”，让“石榴籽”的深情厚谊在长期互动中不断沉淀。同时，大力推进各民族嵌入式居住、嵌入式就业、嵌入式教育，在城镇社区打造“民族团结大院”，在乡村建设“民族团结示范村”，评选“民族团结模范”，形成榜样模范作用，让各族群众在共居共学、共建共享、共事乐中增进了情感认同。

## 文化润疆，以文化认同持续深化共同体建设

新疆以“文化润疆”工作为抓手，通过非遗活化、群众共情、文旅融合等多元路径，让中华优秀传统文化在边疆落地生根，为社会稳定注入深厚文化力量。

新疆保护和发展少数民族语言文字，支持维吾尔族木卡姆艺术、柯尔克孜族史诗《玛纳斯》等非物质文化遗产传承发展。2025年3月出台的《新疆维吾尔自治区玛纳斯非物质文化遗产保护条例》，明确对诗书唱本、演唱艺术、传统乐器等核心资源的系统性保护，成为非遗活化护航的“新疆方案”。2025年和田非遗援疆展示活动中，《精绝织梦》通过光影技术重现“五星出东方利中国”织锦纹样，让千年文化遗产焕发时代活力。新疆已连续5年举办非遗项目，构建了“保护—传承—创新”的文化传承发展新生态。

新疆坚持让文化活动走进田间地头、融入日常生活。2024年全疆开展群众文化活动超4万场次，服务群众不少于4000万人次，仅春节期间就举办活动3178场次，惠及线上线下群众344.4万人次，同比增长218%。新疆以文化润疆的扎实实践，构建了中华民族共有的精神家园。这种根植于文化血脉的凝聚力量，成为维护边疆稳定、推动新疆长治久安的深厚底蕴，让中华文化在天山南北绽放出了更加绚丽的光彩。

## 富民兴疆，以人民为中心不断增进民生福祉

富民兴疆强调以创新、协调、绿色、开放、共享的理念，充分发掘新疆的区位优势及特色产业，实现经济质和量的平稳增长。

2024年，新疆地区生产总值达20534.08亿元，同比增长6.1%，经济实力不断提升。产业结构优化升级，实现了从“一二三”到“三二一”的根本性转变，第三产业占比近半。棉花和纺织服装产业成为重要民生产业和支柱产业，低空经济、算力产业等新兴产业也在加速形成。截至目前，克拉玛依市已建成6座大型数据中心，智能算力规模达1.7万P，跃升为全疆第一的“算力新城”。2024年，新疆就业人数达1391万人，比2022年增加145万人，城镇居民人均可支配收入42820元，农村居民人均可支配收入19427元，增速位居全国前列。文旅贸易活力迸发，仅今年国庆中秋假期，全疆接待游客1863.84万人次，游客花费250.96亿元，丰富的旅游资源吸引着越来越多的游客前往。

## 长期建疆，以新发展理念加速推动高质量发展

“长期建疆”核心在于立足新疆实际，以系统性、持续性举措破解发展难题、夯实稳定基础。新疆实施“沙漠锁边工程”和经济林种植工程，大漠变良田；组团式教育援疆培养了大批边疆人才；医疗援助，让百姓就近享受优质医疗资源；水利工程的跨代建设，破解了制约发展的千年难题；生态治理的持续推进，守护了子孙后代的生存家园；基建网络的代代延伸，打通了长远发展的动脉。这些实践印证了：边疆的稳定与发展，离不开立足长远的系统谋划，更离不开持之以恒的扎实行动。新疆以“长期建疆”的战略实践，让发展成果真正惠及各族群众，实现长治久安和高质量发展。

新时代党的治疆方略“稳疆”着眼“发展”，坚持以依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆的协同发力，推动新疆从“边疆区域”向“核心区域”跨越，是破解新疆发展稳定难题的核心密码，推动了新疆长治久安和各项工作高质量发展。

(作者系新疆大学党委常委、副校长，马克思主义学院院长、教授)

# 新时代党的治疆方略的实践伟力

刘正江

## 继承优良传统 把“紧日子”过好

■ 杨雪冬



政府在促进经济增长和繁荣中发挥着重要作用，在中国尤其如此。在通常所说的中国经济增长的三驾马车中，政府直接参与了消费和投资两项，既是重要的主体，也是引领者和推动者。改革开放以来，随着中国经济的快速增长，财税体制的改革深入，地方政府赋予更大的发展经济自主权，有了更多的财政收入渠道，也创制了多种动员社会资本的平台。然而，手头的钱多了，一些地方政府部门花钱也变得随意了。

这种随意性表现为：有的地方领导在经济建设上，或缺乏规划，或随意改变规划，脱离本地财力支持水平，大上项目，乱上项目；有的地方领导为营造“形象工程”“政绩工程”，挪用资金，重复投资；有的地方领导在公务活动中讲排场，重造势；有的地方领导比阔气、图享乐，顶风修建、装修楼堂馆所、公用房；有的地方领导为突出任期的成绩，在财政上寅吃卯粮，超前预支；有的部门领导在预算制订时虚列项目，在预算支出时，缺乏合理安排，突击花钱；还有不少地方和部门，在存在公用房超标准、办公材料采购缺乏管理、使用浪费严重等问题。凡此种种行为和倾向，不仅加剧财政“保基本民生、保工资、保运转”压力，导致地方债务风险，更影响广大群众

积极践行“过紧日子”的要求，既是对优秀传统和优良品格的传承，更是党在经济发展新阶段自我革命精神的具体体现。

众对党和政府的信任。

上述现象的出现，归根到底还是因为一些领导干部执政理念的动摇和执政心态的涣散。一方面，他们在不断富裕的生活中淡漠了中国共产党作为无产阶级政党，区别于其他政党的优良品格和执政理念，也是夺取政权、长期执政的重要原因。现在全党上下积极践行“过紧日子”的要求，既是对优秀传统和优良品格的传承，更是党在经济发展新阶段自我革命精神的具体体现。

其次，各级党政官员要更自觉地执行各项制度规定。新时代以来，党在进一步规范党政机关和干部的行为方面，制定了一系列具体详细的规定，从落实中央八项规定精神，到《中国共产党纪律处分条例》的修订，从《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》到《机关团体建设楼堂馆所管理规定》，从各地探索性制定党政机关厉行节约反对浪费实施细则，到2025年中央发布《党政机关厉行节约反对浪费条例》。这些党内法规制度，为如何“过好紧日子”提供了制度支撑和保障，为各类党政部门的行为提供了基本遵循，划出了清晰的禁区和底线。

第三，要继续提高预算管理的法治化水平，既要避免个别领导干部对预算支出的过度、随意干预，又要提高财政支出的合理性有效性，在保障民

众基本生活的同时，也要保障各级党政机关能正常运行、履尽职责。2021年，国务院下发了《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，明确提出，当前和今后一个时期，财政处于紧平衡状态，收支矛盾较为突出，要坚决落实政府过紧日子要求，加强预算管理的统筹力度和约束力度，保障财政资源的可持续。要进一步贯彻预算法，坚持预算法定，强化纪律意识，严肃财经纪律，着力提升制度执行力。

第四，要大力推动节约型机关建设，鼓励绿色出行、绿色办公，树立勤俭光荣、浪费可耻的机关风气，养成日用而不觉的个人习惯。归根到底，“过紧日子”是由具体的党政部门和活生生的工作人员落实的，体现在机关的日常运行、工作中的一事一物之中。随着国家经济的发展，各地党政机关的办公条件都有了巨大的改善，办公运行消费的能源和资源也在大幅度增加。各级工作人员大部分都是在改革开放之中成长起来的，没有经历过物质匮乏时代。因此，在机关内部，要通过多种方式宣传倡导节约，将《党政机关厉行节约反对浪费条例》的具体要求落实落细。

当然，过紧日子，不等同于过苦日子，不能用“一刀切”的方式，干预党政机关的正常开支，尤其不能用简单粗暴的方式干预党政机关工作人员的正常消费和日常交往，驱动他们与社会“切割”开来。在丰裕社会中，过紧日子是优良的精神底色，在财政硬约束下，好过好日子是一种常态。

(作者系清华大学政治学系教授)

## “科学巨擘”杨振宁：报国之心“共同途”

(上接1版)

### 两位中国年轻人闪耀瑞典斯德哥尔摩音乐大厅

在芝加哥大学读研究生时，杨振宁就开始思考拓展电磁规范不变性的概念，以此统一描述当时层出不穷发现的基本粒子。

1954年，杨振宁与米尔斯提出“非阿贝尔规范场”理论，被后人称为“杨—米尔斯规范场论”。该理论被认为是麦克斯韦电磁理论之后的规范场论最重要的发展，奠定了后来粒子物理标准模型的基础，由此发展出“对称性支配相互作用”的基本思想。

杨振宁物理标准模型是迄今为止描述基本粒子相互作用最基础的理论，统一了弱相互作用、强相互作用和电磁作用。“杨—米尔斯规范场论”被认为是现代物理学的基石之一，是与麦克斯韦方程和爱因斯坦广义相对论相媲美的最重要的基础物理理论之一，深刻地影响了当代数学的发展。

无人能够料想，一句童真的“狂言”在22年后竟成为了现实。1956年，“0—1之谜”困扰着国际物理学界：两种粒子质量、寿命完全相同，却表现出不同的宇称(空间对称性)。杨振宁与李政道共同发表论文，提出“在弱相互作用下宇称可以不守恒”的思想，并提出了可能的实验检验方案。这个革命性的观念很快被吴健雄等人的实验证实。

1957年12月10日，在瑞典斯德哥尔摩音乐大厅里，35岁的杨振宁和31岁的李政道因他们对宇称不守恒定律的深刻探索以及由此带来的基本粒子领域的许多重要发现，成为诺贝尔奖颁奖典礼上最为闪耀的一对年轻人，他们也是最早获得诺贝尔奖的中国人。

在颁奖典礼的致辞中，杨振宁说：“我为自己的中国血统和背景而感到骄傲，同样，我为能致力于作为人类文明一部分的、源于西方的现代科学而感到自豪。我已献身于现代科学，并将竭诚工作，为之继续奋斗。”

1966年，杨振宁离开普林斯顿高等研究

发展产生了深远影响。1989年，他担任亚太物理学会首任主席，该学会后来设立“杨振宁奖”以表彰年轻学者。1992年，他协助设立了“求是科学基金”和“何梁何利基金”。

从1997年到2005年的8年间，杨振宁先后多次致信中央领导，力主中国应立即发展自由电子激光，对中国建设自由电子激光装置作出历史性贡献。2018年，他应邀担任“科学探索奖”的共同发起人。“科学探索奖”特别是为比较年轻的学者(而设)，这是一个非常有远见的想法。”2019年，97岁高龄的杨振宁以“科学探索奖”发起人的身份，出席了第一届“科学探索奖”的颁奖仪式。

他在接受中青报·中青网记者采访时，曾深情寄语青年科学家：“一个科学的研究工作者，一生有两个‘最困难’时期：一个是做研究生的时候，一个是在获得了博士学位之后的5到10年。做研究生的时候，要选研究题目。这时候的我们，学习的是已有的知识，但做研究，(却)要改变，要发展一个新的方向，这个是困难的。”

### 赤子“归根”，甘当青年学子的“指路松”

1997年，清华大学成立高等研究中心，杨振宁应邀担任中心主任，并从1999年起任清华大学教授，募集资金创立了清华大学高等研究中心基金会，用于人才引进和学科建设。

2003年回到清华后，杨振宁为自己在清华园的家取名“归根居”，并以《归根》为题写下了诗：“神州新换，故园便重，学子凌云志，我当指路松。”

2004年9月13日，清华大学第六教学楼里，82岁的杨振宁走上讲台，面对130余名大一新生的稚嫩面孔，将最基础的“普通物理”的概念娓娓道来。

时任清华大学物理系主任朱邦芬在提出建议和邀请时，根本没有想到杨振宁会一口答应。此后整整一学期，杨振宁每周两次准时出现在这间教室。他上课从不点名，每节课45分钟，每次两节课连上，从头讲到尾，谁要想上厕所直接去，不用打招呼，“给人的感觉就是非常平易近人，没什么架子。”

杨振宁非常重视清华高等研究中心(2009年更名为“高等研究院”)——记者注)的创建和发展，甚至将其作为“这辈子最后一件值得做的事情”。从1996年6月到1997年8月，杨振宁多次不辞辛苦来清华，从选聘人才、筹集经费到专业方向

和发展规划，为高研中心的事情积极出谋划策……这一切足见高研中心在他心目中的位置。”中国科学院院士、清华大学原校长、高等研究院院长顾秉林也是中心筹建的主要参与者，在他的回忆中，杨振宁为高等研究中心的筹备和发展定锚定舵。